

Documentnummer:2019.36610

Voorstel aan de Raad

Onderwerp	:Legesverordening 2020		
Raadsvergadering	:7 november 2019	Agendapunt	:2019-....
Portefeuillehouder	:H.S. Kielman	Datum	:1 oktober 2019
Bestuurlijk kader	:Programma Bestuurskracht Programma Ruimte	Zaaknummer	:Z19.03782

Besluit:

1. De Legesverordening 2020 en bijbehorende tarieventabel vast te stellen
-

Inleiding:

Jaarlijks moet een legesverordening en bijbehorende tarieventabel worden vastgesteld. De legesverordening voorziet het heffen van leges voor het leveren van diensten en producten met een individualiseerbaar belang. Door het heffen van leges worden kosten verhaald die direct betrekking hebben op het leveren van de diensten en producten. De vigerende verordening is mede op advies van de Belastingssamenwerking West-Brabant gewijzigd en wordt u als Legesverordening 2020 aangeboden. Voorgesteld wordt om de Legesverordening 2020 met bijbehorende tarieventabel vast te stellen.

Doelstelling en effect:

Het vaststellen van de Legesverordening 2020 met bijbehorende tarieventabel voor 31 december 2019, zodat vanaf 1 januari 2020 leges geheven kunnen worden op grond van de Legesverordening 2020.

Argumenten, alternatieven en kanttekeningen:

De Legesverordening moet jaarlijks door de Gemeenteraad worden vastgesteld voor de periode van één jaar. Om vanaf 1 januari 2020 conform de nieuwe verordening leges te kunnen heffen moet deze voor 31 december 2019 zijn vastgesteld.

Indien de verordening niet tijdig is vastgesteld kunnen vanaf 1 januari 2020 geen leges worden geheven en derhalve geen kosten worden verhaald. De in de verordening genoemde diensten die grotendeels wettelijk verplicht zijn gesteld, moeten dan kosteloos worden verleend.

Legesverordening 2020

Algemeen

Op basis van de resultaten in de voorgaande periode en te verwachten ontwikkelingen in de volgende periode wordt overwogen in hoeverre aanpassing van de vigerende verordening en de legestarieven nodig is. Op grond van artikel 229b van de gemeentewet worden de tarieven zodanig vastgesteld dat de geraamde baten van de rechten niet uitgaan boven de geraamde lasten ter zake.

Resultaten voorgaande periode

De in 2018 gerealiseerde baten en lasten zijn verantwoord in paragraaf 3.1 “lokale heffingen” van het jaarverslag 2018. Daaruit blijkt dat zowel voor Titel 1 als voor Titel 3 van de verordening een hogere kostendekking is gerealiseerd dan was voorzien. De kostendekking van Titel 2 is aanzienlijk lager en behalve door hogere kosten aan overhead wordt dat toegeschreven aan lagere bouwkosten. Voor de gehele verordening is er een kostendekkenheid gerealiseerd van 88%.

Ontwikkelingen

(1) De verhaalbare kosten bestaan uit arbeidskosten en overige kosten die direct betrekking hebben op de te leveren diensten en producten. Bij de arbeidskosten is rekening gehouden met de laatste cao afspraken. Bij de overige kosten hebben we te maken met inflatie. Op basis van deze twee ontwikkelingen zijn de legestarieven met 2,66% verhoogd. Hierbij is aansluiting gezocht met de stijging van de belastingtarieven voor 2020.

(2) Voor reisdocumenten moet rekening worden gehouden met een sterke daling van het aantal aanvragen in de periode van 2019 tot en met 2023. In 2014 is de geldigheidsduur van documenten voor personen van 18 jaar en ouder verhoogd van 5 naar 10 jaar waardoor een patroon van piek- en daljaren ontstaat. In de daljaren worden alleen documenten met een korte geldigheidsduur en documenten voor de eerste aanvraag of een vermissing afgegeven. In de begroting 2019 was al rekening gehouden met deze “reisdocumentendip” voor het jaar 2019. Op basis van verwachting van o.a. de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (NVVB) ligt de uitgifte in 2020 nog lager dan in 2019.

(3) Uit analyse van de legesopbrengsten van de afgelopen jaren blijkt dat neerwaartse bijstelling van de vaste stroom legesopbrengsten realistisch is. Geplande (bouw)projecten voor de komende jaren en de ontstane mogelijkheden tot het plaatsen van zonneparken binnen onze gemeente maken dat de totale bijstelling voor bouwleges een meerjarig positief effect heeft.

Legesverordening 2020

Mede op advies van de Belastingssamenwerking West-Brabant (BWB) zijn om juridische en praktische reden aanpassingen doorgevoerd ten opzichte van de vigerende verordening en omschrijving van diensten en producten in bijbehorende tarieventabel.

Als gevolg van de loonontwikkeling en stijgende inflatie zijn de tarieven voor 2020 verhoogd met 2,66%. De definitieve tarieven die wettelijk bepaald zijn of door het Rijk worden vastgesteld (kansspelen, reisdocumenten en rijbewijzen) zijn nog niet bekend en dus nog onder voorbehoud (groen gearceerd in het tarieventabel). Aan de hand van de tarieven voor 2020, de historische gegevens en de trend zijn de baten en lasten/kosten voor 2020 geraamd. De raming resulteert in een kostendekking van 96%. Hierna wordt in tabel 1 een overzicht

gegeven van de geraamde baten en lasten/kosten met het bijbehorende percentage van kostendekking.

Met betrekking tot hierna genoemde hoofdstukken en producten wordt het volgende toegelicht.

Titel 1

Hoofdstuk 2 Reisdocumenten: De tarieven voor 2020 zijn nog niet officieel bekend gemaakt. Voor raming van de baten is gerekend met een inflatie. In de tarieventabel zijn nog de tarieven voor 2019 opgenomen. Voor zover na officiële bekendmaking van de tarieven aanpassing van de raming en tarieventabel nodig is, wordt u daarover separaat geïnformeerd.

Hoofdstuk 3 Rijbewijzen: De tarieven voor 2020 zijn nog niet officieel bekend gemaakt. Voor raming van de baten is gerekend met een inflatie. In de tarieventabel zijn nog de tarieven voor 2019 opgenomen. Voor zover na officiële bekendmaking van de tarieven aanpassing van de raming en tarieventabel nodig is, wordt u daarover separaat geïnformeerd.

Hoofdstuk 4 Verstrekkingen BRP: Op grond van een uitspraak van het Europese Hof mag het dekkingsniveau maximaal 100% zijn. Dit betekent dat het tarief neerwaarts is bijgesteld of onveranderd gebleven is.

Hoofdstuk 19 Verkeer & vervoer: Sprake van lage kostendekking. Het gaat hier met name om het verlenen of verlengen van een gehandicaptenparkeerkaart

Hoofdstuk 20 Diversen: Voor diverse producten in de verordening worden de leges per besteed kwartier berekend tegen een in onderdeel 1.20.0 van de tarieventabel genoemd uurtarief. Voor 2020 bedraagt het uurtarief € 78,00.

Het tarief voor de afgifte van een nieuwe hondenpenning is vervallen aangezien eerder dit jaar is besloten deze met ingang van 1 mei 2019 af te schaffen.

Titel 2

Hoofdstuk 3 Omgevingsvergunning: Het in onderdeel 2.3.17.2 is ook 2.3.17.1.1 opgenomen. Ook voor dit onderdeel geldt de mogelijkheid tot intrekking binnen vijf werkdagen na de kennisname van de begroting aan de aanvrager.

Titel 1 Algemene dienstverlening				
Nr.	Productomschrijving	Baten	Lasten	Kostendekking
1	Hoofdstuk 1 Burgerlijke stand	€ 36.838	€ 33.642	110%
2	Hoofdstuk 2 Reisdocumenten	€ 84.992	€ 77.749	109%
3	Hoofdstuk 3 Rijbewijzen	€ 112.311	€ 133.881	84%
4	Hoofdstuk 4 Verstrekkingen BRP	€ 8.450	€ 8.432	100%
5	Hoofdstuk 8 Vastgoedinformatie	€ 63	€ 353	18%
6	Hoofdstuk 9 Overige publiekszaken	€ 15.575	€ 24.043	65%
7	Hoofdstuk 12 Leegstandswet	€ 269	€ 307	88%
8	Hoofdstuk 16 Kansspelen	€ 1.394	€ 2.191	64%
9	Hoofdstuk 18 Telecommunicatie	€ 31.000	€ 39.786	78%
10	Hoofdstuk 19 Verkeer & vervoer	€ 4.428	€ 26.935	16%
11	Hoofdstuk 20 Diversen	€ 8.776	€ 18.106	48%
	Totaal	€ 304.095	€ 365.425	83%
Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning				
Nr.	Productomschrijving	Baten	Lasten	Kostendekking
1	Hoofdstuk 2 Vooroverleg / beoord. aanvraag	€ 43.313	€ 76.869	56%
2	Hoofdstuk 3 Omgevingsvergunning	€ 583.511	€ 520.602	112%
	Totaal	€ 626.824	€ 597.471	105%
Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn (ED)				
Nr.	Productomschrijving	Baten	Lasten	Kostendekking
1	Hoofdstuk 1 Horeca	€ 12.715	€ 14.156	90%
2	Hoofdstuk 2 Organiseren evenementen of markten	€ 1.360	€ 5.770	24%
	Totaal	€ 14.075	€ 19.926	71%
Totalen verordening		€ 944.994	€ 982.821	96%

Procedure/planning:

Per 1 januari 2020 treedt de Legesverordening 2020 in werking en daarmee wordt de Legesverordening 2019 ingetrokken.

Vanaf 1 januari 2020 worden leges geheven conform de Legesverordening 2020.

Kosten, baten en dekking:

In de begroting 2020 zijn alle financiële gevolgen naar aanleiding van de Legesverordening 2020 verwerkt. De nieuwe cijfers zijn gebaseerd op de nacalculatie 2018 op legesproducten, ervaringscijfers en de verwachtingen voor 2020 en verder.

De Legesverordening 2020 heeft een negatief effect op de meerjarenbegroting. Deze is verwerkt in de voorstellen van de programmabegroting 2020-2024 die u separaat worden aangeboden.

In de begroting wordt de presentatie van de leges opgenomen in de paragraaf 3.1 lokale heffingen. Voor de leges geldt conform bepaalde regelgeving een voorgeschreven indeling.

Op hoofdlijnen is deze indeling voor het jaar 2019 en 2020 hieronder gepresenteerd.

Begrotingsjaar 2019

Onderdeel		Baten	Lasten	Kostendekkend
TITEL 1	Algemene dienstverlening	€ 381.009	€ 426.695	89%
TITEL 2	Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning	€ 602.602	€ 597.055	101%
TITEL 3	Dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn (ED)	€ 14.047	€ 19.949	70%
Totaal		€ 997.658	€ 1.043.699	96%

Begrotingsjaar 2020

Onderdeel		Baten	Lasten	Kostendekkend
TITEL 1	Algemene dienstverlening	€ 304.095	€ 365.425	83%
TITEL 2	Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning	€ 626.824	€ 597.471	105%
TITEL 3	Dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn (ED)	€ 14.075	€ 19.926	71%
Totaal		€ 944.994	€ 982.821	96%

De geraamde baten nemen ten opzichte van 2019 af met ongeveer € 53.000. Dit wordt veroorzaakt door een daling van de opbrengst van de reisdocumenten met € 60.000 (titel 1), een daling van de leges van de overige diensten met € 17.000 (titel 1) en een stijging van de bouwleges met € 24.000 (titel 2).

Voor reisdocumenten is vanaf 2019 sprake van een sterke daling van het aantal aanvragen als gevolg van de eerder genoemde reisdocumentendip. Er moet rekening worden gehouden met het verstrekken van minder reisdocumenten en derhalve ook minder baten. Voor de overige diensten zijn, mede als gevolg van ervaringscijfers, voor een bedrag van € 17.000 minder aan baten geraamd.

Uit analyse van de legesopbrengsten van de afgelopen jaren blijkt dat neerwaartse bijstelling van de vaste stroom legesopbrengsten met € 160.000 realistisch is. Geplande (bouw)projecten voor de komende jaren (+ € 59.000 voor 2020) en de ontstane mogelijkheden tot het plaatsen van zonneparken binnen onze gemeente (+ € 125.000 voor 2020) maken dat de totale bijstelling voor bouwleges een meerjarig positief effect heeft van € 24.000.

De geraamde lasten nemen af met € 61.000. Deze daling staat in verhouding met de daling van de inkomsten.

Het dekkingspercentage blijft <100%, ofwel de geraamde baten komen lager uit dan de geraamde lasten. Er is sprake van maatschappelijke kosten, deze bedragen in 2020 afgerond € 37.800, de lasten van € 983.000 minus de baten van € 945.000.

Communicatie:

Na vaststelling van de Legesverordening 2020 wordt deze met bijbehorende tarieventabel gepubliceerd zodat met ingang van 1 januari 2020 leges geheven kunnen worden volgens de nieuw vastgestelde tarieven. De verordening wordt tevens op de website geplaatst.

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,
De secretaris, De burgemeester,
A.P.E. Baart MBA drs. J.J.C. Adriaansen

