

Documentnummer: 2019.40090

Voorstel aan de Raad

Onderwerp : Afzien van bedenkingen bij toetreding tot 'Werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen'.

Raadsvergadering : 24 oktober/ 6-7 november 2019 **Agendapunt** :

Portefeuillehouder : J.J.C. Adriaansen **Datum** : 22 okt 2019

Bestuurlijk kader : Programma veerkrachtig bestuur **Zaaknummer** : Z19.04344

Beslispunt(en):

1. Geen bedenkingen of wensen te uiten ten aanzien van die besluiten van besturen van gemeenschappelijke regelingen welke strekken tot aansluiting bij de Werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen.
2. Waar aan de orde, toestemming te verlenen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling waardoor aansluiting bij privaatrechtelijke organisaties vanuit de regeling mogelijk wordt gemaakt.

Inleiding

Per 1 januari 2020 treedt de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. De Wnra heeft ook gevolgen voor die gemeenschappelijke regelingen die zelf personeel in dienst hebben. Ook het personeel van deze gemeenschappelijke regelingen komt te vallen onder het gewone arbeidsrecht. De VNG heeft besloten om voor deze gemeenschappelijke regelingen een eigen werkgeversvereniging op te richten welke ten behoeve van de gemeenschappelijke regelingen (onder meer) de cao-besprekingen zal voeren. Tot nu toe waren de gemeenschappelijke regelingen via een aansluitovereenkomst aangesloten bij de VNG zodat de CAR/UWO voor het gemeentelijk personeel ook voor de medewerkers van die gemeenschappelijke regelingen van toepassing was.

Gemeenschappelijke regelingen kunnen geen lid zijn van de VNG. Dit betekent dat zij geen stemrecht hebben en dus geen invloed kunnen uitoefenen op het proces van Cao-onderhandelingen. Volgens de wet CAO zijn werkgevers die een CAO vrijwillig volgen ongebonden werkgevers. Dit zou betekenen dat na 1 januari 2020 niet alle bepalingen uit de CAO gemeenten op de gemeenschappelijke regelingen van toepassing zijn. Hierdoor ontstaat de noodzaak om te komen tot een eigen werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) schrijft in de artikelen 31a en 55a voor dat het bestuur van een openbaar lichaam (GR) slechts besluit tot oprichting van of deelneming in een vereniging:

- Wanneer de regeling daarin voorziet;
- Wanneer dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang;
- Nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om wensen en bedenkingen over het ontwerpbesluit kenbaar te maken aan het AB van de gemeenschappelijke regeling.

De VNG is momenteel druk doende met de oprichting van de Werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (werknaam, wellicht wordt een andere definitieve naam gekozen).

Voor het lidmaatschap van de werkgeversvereniging is een contributie verschuldigd. De hoogte daarvan moet nog worden vastgesteld. De verwachting is dat deze hoger zal zijn dan de kosten van de aansluitovereenkomst bij de VNG (€ 500,- per jaar). Een aparte werkgeversvereniging dient immers op onderdelen eigen voorzieningen te hebben, hetgeen kostenverhogend werkt voor de contributie.

Het lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging heeft de volgende voordelen:

1. Het voorkomt intreden overgangsrecht Wnra, waarbij er geen enkele CAO van toepassing is;
2. De nieuwe CAO heeft als doelstelling dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als de CAO gemeenten. Daarmee blijft zoveel mogelijk één arbeidsmarkt gegarandeerd;
3. Door lid te zijn van de nieuwe werkgeversvereniging geldt de CAO GGR direct voor de aangesloten gemeenschappelijke regelingen. Er hoeft niet lokaal onderhandeld te worden met vakbonden;
4. Er is geen onzekerheid meer, nu en in de toekomst, over de positie van ongebonden werkgevers.

Nu de problematiek geldt voor alle gemeenschappelijke regelingen met eigen personeel en de afwegingen ook voor al deze gemeenschappelijke regelingen dezelfde zijn, stellen wij voor om één integraal besluit voor alle betrokken gemeenschappelijke regelingen te nemen.

Nog niet alle gemeenschappelijke regelingen voorzien in de mogelijkheid om aan te kunnen sluiten bij een privaatrechtelijke organisatie als deze werkgeversvereniging (bijvoorbeeld bij de RWB ontbreekt momenteel deze mogelijkheid). In die gevallen moet de gemeenschappelijke regeling zelf worden gewijzigd waardoor de mogelijkheid wel wordt geboden. De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat een gemeenschappelijke regeling pas mag worden gewijzigd na verkregen toestemming van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. Daarom stellen we voor om in dit besluit mee te nemen dat toestemming wordt verleend aan die gemeenschappelijke regelingen waar dit, gelet op deelneming aan de werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen aan de orde is. De toestemming strekt er dan toe dat een artikel kan worden opgenomen waarmee het mogelijk wordt gemaakt om aan te sluiten bij privaatrechtelijke organisaties.

Nu het ten behoeve van het personeel van de betreffende gemeenschappelijke regelingen belangrijk is dat geen leemte ontstaat in cao-afspraken, is het belangrijk dat per 1 januari kan worden aangesloten bij de werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke

regelingen. Omdat de condities waaronder kan worden aangesloten nog niet volledig bekend zijn anticiperen besturen van gemeenschappelijke regelingen in meer of mindere mate op dit gegeven. De besturen van OMWB en WVS hebben bijvoorbeeld al besloten om aan te sluiten, andere besturen hebben nog geen besluit genomen. De tijd dringt echter.

Wij stellen u voor om te besluiten dat geen wensen of bedenkingen worden geuit ten aanzien van besluiten tot aansluiting bij de werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen.

Voor zover wij dat nu overzien betreft dit besluit in elk geval:

- De omgevingsdienst midden en west Brabant (OMWB);
- Het Werkvoorzieningsschap (WVS);
- De Regio West Brabant (RWB);
- De gezondheidsdienst (GROGZ/GGD);
- De belastingsamenwerking (BWB).

De regionale ambulancevoorziening (RAV), heeft een eigen cao. Wanneer de RAV besluit om ook aan te sluiten bij de werkgeversvereniging is dit besluit ook op de RAV van toepassing.

Omdat de ISD Brabantse Wal, het regionaal bureau leerplicht (RBL) en veilig thuis (VT) geen eigen personeel in dienst hebben, is bij deze gemeenschappelijke regelingen geen toetreding tot de werkgeversvereniging aan de orde. De veiligheidsregio MWB blijft voorlopig wel vallen onder cao gemeenten, zij hebben in elk geval vrijstelling tot 2021.

Kernboodschap:

Er komt naast de CAO gemeenten een CAO voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (GGR). De nieuwe werkgeversvereniging gaat deze Cao-onderhandelingen voeren. Het streven is dat deze CAO gelijk zal zijn aan de CAO gemeenten. Vanuit het oogpunt van onderlinge personeelsmobiliteit zijn eenduidige arbeidsvoorwaarden voor gemeenten en gemeenschappelijke regelingen nog steeds van belang. Derhalve worden geen wensen of bedenkingen geuit ten aanzien van bestuursbesluiten van gemeenschappelijke regelingen welke het voornemen hebben aan te sluiten bij de nieuw op te richten Werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen.

Consequenties:

Toetreding tot de werkgeversvereniging heeft (naar verwachting) slechts een marginaal kostenverhogend effect op de begroting van de gemeenschappelijke regelingen (circa € 500 per jaar).

Niet (tijdige) toetreding heeft per 1 januari 2020 gevolgen voor de arbeidsovereenkomst waaronder medewerkers van gemeenschappelijke regelingen werken.

Vervolgstappen:

Het college informeert de betrokken gemeenschappelijke regelingen over het door uw raad genomen besluit.

Communicatie

Het controleprotocol, normenkader en toetsingskader 2019 worden gecommuniceerd binnen de organisatie.

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,
secretaris, burgemeester,
A.P.E. Baart MBA drs. J.J.C. Adriaansen

Ter inzage:

2019.40094 voorstel RWB aansluitingsovereenkomst met VNG
2019.40096 voorstel tot aanmelding WVS
2019.39861 voorstel AB Omgevingsdienst aansluiten
2019.39863 brief aan gemeenteraden

