

## Raadsinformatienota

**Onderwerp** : Regulering Lachgas

**Raadsvergadering** : 13 februari 2020

**agendapunt** :

**Portefeuillehouder** : J.J.C. Adriaansen

**datum** : 26 november  
2019

**Bestuurlijk kader** : Openbare orde en veiligheid **Zaaknummer** : Z19.04813

---

### Inleiding

Tijdens de opinieraad Bestuur van 21 mei 2019 is gesproken over lachgas en de nadelige effecten hiervan. De portefeuillehouder veiligheid heeft een toezegging aan uw raad gedaan om samen met de gemeenten Bergen op Zoom, Steenbergen, Tholen en het basisteampolitie Bergen op Zoom en het Openbaar Ministerie, dus binnen het verband van de basisteamdriehoek, de juridische mogelijkheden te onderzoeken om het gebruik van lachgas te reguleren. Deze raadsinformatienota geeft hier inzicht in.

### Kernboodschap

Een generieke regeling in de APV om het gebruik van lachgas te verbieden is niet mogelijk. Echter zijn er wel mogelijkheden om (de negatieve effecten van) het gebruik te voorkomen en aan te pakken. De bestaande APV biedt hiervoor handvatten. In onze evenementenvergunning en meldingen voor evenementen zullen wij het verbod van verkoop op lachgas standaard gaan opnemen. Verder is het zaak de landelijke ontwikkelingen op het gebied van een eventueel verbod af te wachten. In het voorjaar van 2020 wordt de APV geactualiseerd. Als er nieuwe ontwikkelingen op dit thema aanleiding geven zal dit worden meegenomen.

### Context

De verkoop en het gebruik van lachgas in Nederland lijken zichtbaar toe te nemen. Niet alleen tijdens evenementen, maar ook in de reguliere horeca en op straat is het gebruik van lachgas zichtbaar en kan voor overlast zorgen. Deze overlast betreft voornamelijk achtergelaten ballonnen en lachgascilinders. Naast deze fysieke overlast kan het gebruik van lachgas een negatieve invloed hebben op de gezondheid en het sociaal veiligheidsgevoel. Ook kan het gedrag dat het gebruik van lachgas kan veroorzaken, negatief effect hebben op de openbare orde en de verkeersveiligheid.

### Wetgeving

In Nederland zijn gemeenten momenteel op zoek naar een overzicht van mogelijkheden om te kunnen optreden tegen het gebruik van lachgas. Het generiek verbieden van lachgas in de APV is niet mogelijk. Het reguleren van lachgas (verkoop en gebruik) ter bescherming van de volksgezondheid is voorbehouden aan de landelijke wetgever. De gemeentelijke wetgever kan niet in de regelgevende bevoegdheid van de landelijke wetgever treden en daar met hetzelfde motief (aanvullende) regels over vaststellen (artikel 121 en 122 van de Gemeentewet).

De burgemeesters van ons basisteam hebben wel gemeend een brief te moeten sturen aan de Minister van Justitie en Veiligheid met de oproep om landelijke wetgeving om de overlast van lachgas tegen te gaan.

## **Mogelijkheden vanuit bestaande wet- en regelgeving.**

Wanneer regels met betrekking tot de verkoop en het gebruik van lachgas worden gesteld vanuit het oogpunt van de openbare orde en de veiligheid, ligt er een ander motief aan ten grondslag. Vanuit bestaande wet- en regelgeving zijn er al wel degelijk mogelijkheden om het met het gebruik van lachgas gepaard gaande overlast te kunnen tegengaan. De mogelijkheden liggen er op het terrein van de APV, Drank- en horecawet, Wet Milieubeheer en Evenementen.

### 1. In de APV van Woensdrecht bieden de volgende artikelen nu al aanknopingspunten:

- Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregelheden APV Woensdrecht
- Artikel 2:47 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen APV Woensdrecht
- Artikel 2:48 Verboden drankgebruik APV Woensdrecht  
Analoog aan dit artikel opgenomen verbod van openlijk drankgebruik (in aangewezen gebieden) zal indien nodig een dergelijke bepaling voor openlijk gebruik van lachgas worden opgenomen. In beide gevallen gaat het om een op zich zelf legaal te verkopen en te gebruiken product. Een gebruiksverbod is daarom alleen van toepassing wanneer dit gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken. Daarnaast gaat het verbod op de verkoop en het gebruik van lachgas gelden voor door de burgemeester aangewezen gebieden (inclusief voor publiek openstaande gebouwen). Een dergelijk aanwijzingsbesluit wordt gebaseerd op een bestuurlijke politie rapportage, waarin naar voren moet komen dat er in het betreffende gebied gedurende een langere periode sprake is van incidenten waarbij de openbare orde is verstoord als gevolg van onder meer de verkoop en het gebruik van lachgas.
- Artikel 2:50 Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten APV Woensdrecht
- Artikel 5:15 Ventverbod APV Woensdrecht

### 2. Drank- en Horecawet

De Drank- en Horecawet verbiedt kleinhandel vanuit een horecagelegenheid. Indien in een gelegenheid lachgas in pakketjes wordt verkocht (ballonnen, patronen en materialen om de ballon ‘gebruiksklaar’ te maken) kan hierop worden gehandhaafd. De gemeente kan hier tegen optreden.

### 3. Wet Milieubeheer

- De gemeente en politie kunnen handhaven wat gesteld is in het kader van Wet Milieubeheer, zoals afval(stoffen) in de openbare ruimte achterlaten. Denk hierbij aan het achterlaten van lachgasartikelen.

### 4. Evenementen

- In het kader van evenementen kan de gemeente het verbod van verkoop en gebruik van lachgas opnemen als extra voorwaarden in de vergunning dan wel melding. Het weren van lachgas bij evenementen behoeft immers maar enige aanpassing in de uitvoeringsregeling. De strekking wordt dat de organisator het lachgas niet zelf mag aanbieden en er alles aan moet doen om de verkoop en het gebruik van lachgas op het evenemententerrein tegen te gaan.

Verder onderzoekt de politie wat de mogelijkheden zijn op basis van de Wegenverkeerswet. In artikel 5 van de WVV94 staat namelijk het volgende beschreven: *“Het is een ieder verboden zich zodanig te gedragen dat gevaar op de weg wordt veroorzaakt of kan worden veroorzaakt of dat het verkeer op de weg wordt gehinderd of kan worden gehinderd.”* Aangezien het gebruik van lachgas effecten heeft op het gedrag, zoals duizeligheid en verwardheid, kan worden aangenomen dat dit ook zijn weerslag heeft voor de veiligheid in

