

OPINIERAAD BESTUUR

Donderdag 30 januari 2020 aanvang: 19.30 uur

locatie: raadzaal

AGENDA

Opening door de voorzitter M.R.G. Adriaansen

1. Vaststellen van de agenda
2. Vaststellen van de besluitenlijst van de openbare vergadering van de opinieraad van 28 november 2019
3. Mededelingen
- 3.a Mondelinge terugkoppeling uit de financiële commissie door de voorzitter
4. Insprekers bij ingekomen stukken
5. Vragenronde (maximaal 30 minuten)

Te behandelen zaken

6. Budgetoverheveling van 2019 naar 2020
Ieder jaar zijn er activiteiten te benoemen die, om duidelijk aanwijsbare redenen, doorlopen in het volgende begrotingsjaar. De raad wordt verzocht in te stemmen met het overhevelen van budgetten van 2019 naar 2020 voor een totaalbedrag van € 247.792 en hiervan € 110.000 om te zetten in kredieten en de daarmee samenhangende begrotingswijziging 2020 vast te stellen.
7. Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren en de griffie
Op 1 januari 2020 werd de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) van kracht. Dat houdt in dat de griffier voortaan een arbeidsovereenkomst krijgt. De Gemeentewet is hiervoor aangepast. De raad moet de griffier aanwijzen. Dat geldt ook voor de plaatsvervangers. Ook moet de raad een besluit nemen over het personeelshandboek voor de griffie.
8. VNG ledenbrief Wijziging Vuurwerkbesluit en voorbeeldbepaling APV inzake gemeentelijk vuurwerkverbod
AKT wil VNG ledenbrief nader bespreken
9. Raadsinformatienota inhoud tussenrapportages 2020
AKT wil de raadsinformatienota nader bespreken
10. Ter bespreking gevraagde ingekomen stukken
D1. Overzicht moties en toezeggingen

Sluiting

Indien u wilt inspreken, wordt u er op geattendeerd dat een inspraakreactie maximaal 5 minuten mag duren en dat er maximaal 30 minuten inspreektijd per vergadering is. U wordt verzocht zich voor de vergadering bij de griffie te melden (0164-611308 of c.adriaanse@woensdrecht.nl.) U kunt ook inspreken over punten die niet op de agenda staan, neemt u daarvoor contact op met de griffier. U wordt er op attent gemaakt dat er camera-opnames worden gemaakt die via internet worden uitgezonden en daarop terug te zien zijn. Het is niet uit te sluiten dat u daarbij in beeld komt.

OPENBARE VERGADERING VAN DE RAAD

Donderdag 30 januari 2020

Direct na afloop van de Opinieraad Bestuur

locatie: Raadzaal

U wordt er op attent gemaakt dat er camera-opnames worden gemaakt die via internet worden uitgezonden en daarop terug te zien zijn

Opening door de voorzitter, de heer drs. J.J.C. Adriaansen

1. Vaststellen van de agenda
2. Vaststellen voorstellen tot afhandeling ingekomen stukken van de opinieraden Ruimte (28 januari 2020), Samenleving (29 januari 2020) en Bestuur (30 januari 2020).
3. Besluitvorming hamerstukken (A-voorstellen) uit de opinieraad Ruimte (28 januari), Samenleving (29 januari) en Bestuur (30 januari).
4. Sluiting

U wordt er op attent gemaakt dat er camera-opnames worden gemaakt die via internet worden uitgezonden en daarop terug te zien zijn. Het is niet uit te sluiten dat u daarbij in beeld komt.

Sluiting

Besluitenlijst Opinieraad Bestuur

Datum vergadering	:	28 november 2019
Aanwezige partijen	:	ABZ, AKT, CDA, D66, PvdA en VVD
Aanwezig (leden)	:	J.P.C. Beunk, E.J.M. Bolders, L.M. Bolders, A.P.C.M. Gelten, T.J.W. de Heer, W.W.J.F. de Koning-Bogers, A.M. Mathijssen, M.H.C.F. Michielsen-Goyvaerts, J.A.C. Pijnen, M.P.M. Schuurbijs, L.J.C.L. de Vos, R.C.S.W.J. Willeboordse R.B. Gaarkeuken, M. de Graaf, F.C. van Loon, P.I.J.M. de Waal
Voorzitter	:	M.R.G. Adriaansen,
Griffier	:	C. Adriaanse
Verder aanwezig	:	portefeuillehouders: J.J.C. Adriaansen J.L.G.M. van der Beek, H.S. Kielman,
Inspreker	:	bij agendapunt 4
Afwezig met kennisgeving:	:	J.C.A. van der Ha, L.P.C. de Waal,

Opening

De voorzitter opent de vergadering om 21.10 uur.

- 1 **Vaststellen van de agenda**
De agenda wordt vastgesteld.
- 2 **Vaststellen besluitenlijst vorige vergadering**
De besluitenlijst van de opinieraad Bestuur van 24 oktober 2019 wordt vastgesteld.
- 3 **Mededelingen**
Er zijn geen mededelingen.
- 3.a **Mondelinge terugkoppeling uit de financiële commissie**
De heer M. Bolders, voorzitter van de financiële commissie, geeft een terugkoppeling van de bijeenkomst van 20 november 2019.
- 4 **Ingekomen stukken**
Er heeft zich een inspreker gemeld m.b.t. verhoging toeristenbelasting
Er worden geen ingekomen stukken ter bespreking gevraagd.
- 5 **Vragenronde (maximaal 30 minuten)**

De volgende vragen zijn gesteld:

CDA: inbraken in de gemeente: burgemeester Adriaansen

AKT en CDA: vroege afsteken van vuurwerk: burgemeester Adriaansen

ABZ: handhaving bijstorten afval: wethouder Kielman

AKT: beweegtuin: burgemeester Adriaansen

6 Controleprotocol inclusief normenkader en toetsingskader t.b.v. de accountantscontrole over 2019

Alle partijen stemmen in met dit voorstel als een A-voorstel in de besluitraad van 28 november 2019.

7 Verlenging contract met accountant Baker Tilly

Dit voorstel wordt een B-voorstel en wordt verder besproken in de raadsvergadering van 12 december 2019.

8 Vaststellen van de controleverordening gemeente Woensdrecht

Alle partijen stemmen in met dit voorstel als een A-voorstel in de besluitraad van 28 november 2019.

9 Begrotingsresultaat

Op verzoek van alle fracties wordt dit onderwerp besproken.

10 Raadsinformatienota evaluatie extra avondopenstelling, werken op afspraak

Meerdere fracties willen spreken over de pilot extra avondopenstelling en werken op afspraak

11 Ter bespreking gevraagde ingekomen stukken

Het raadsvoorstel afdoening ingekomen stukken wordt ter vaststelling aangeboden aan de besluitraad van 28 november 2019.

11.D.1 Overzicht moties en toezeggingen

De lijst met moties en toezeggingen wordt bijgewerkt.

12 Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 23.07 uur.

Aldus vastgesteld in de opinieraad Bestuur van 30 januari 2020.

De griffier

de voorzitter,

Voorstel aan de Raad

Onderwerp	: Overheveling budgetten 2019 naar begrotingsjaar 2020	Agendapunt	:
Raadsvergadering	: 13 februari 2020	Datum	: 14 januari 2020
Portefeuillehouder	: H.S. Kielman	Zaaknummer	: Z19.05361
Bestuurlijk kader	: Bestuurskracht		

Besluit:

- 1. In te stemmen met het overhevelen van budgetten van 2019 naar 2020 voor een totaalbedrag van € 247.792 en hiervan € 110.000 om te zetten in kredieten.**
 - 2. De daarmee samenhangende begrotingswijziging 2020 vast te stellen.**
-

Inleiding

Ieder jaar zijn er activiteiten te benoemen die, om duidelijk aanwijsbare redenen, doorlopen in het volgende begrotingsjaar. Daarom wordt jaarlijks aan de raad verzocht de aan die activiteiten toegekende middelen reeds bij aanvang van het nieuwe begrotingsjaar over te hevelen, vooruitlopend op resultaatbestemming bij vaststelling van de jaarstukken in juli 2020.

Doelstelling en effect

Door het hanteren van deze werkwijze wordt voorkomen dat activiteiten bij aanvang van een begrotingsjaar moeten worden stilgelegd en wordt de begrotingsrechtmatigheid gewaarborgd. Bij overheveling moet rekening worden gehouden met BBV-voorschriften alsmede de door de raad op 23 februari 2017 vastgestelde beleidslijn. Het besluit om budgetten over te hevelen is een bevoegdheid van de raad. Om die reden leggen wij u dit voorstel voor.

Proces

Ter voorbereiding op het opstellen van de jaarstukken 2019 zijn de exploitatiebudgetten en daaraan gekoppelde en de in 2020 door lopende activiteiten geïnventariseerd en is door de ambtelijke organisatie een voorstel gedaan tot overheveling van enkele budgetten. Het overhevelen van budgetten is gebonden aan de regelgeving zoals die is vastgelegd in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Daarnaast zijn de door uw raad vastgestelde criteria -bij de toetsing toegepast.

Daar waar een overhevelingsvoorstel niet voldoet aan de door uw raad vastgestelde criteria is in de toelichtende tekst expliciet ingegaan op de noodzakelijkheid van overheveling. Op basis van deze afwegingen komen wij tot het voorstel zoals uitgewerkt in het besluit.

Voorstel

Het college van de gemeente Woensdrecht stelt u voor om budgetten voor een totaalbedrag van € 247.792 over te hevelen naar 2020, zodat de activiteiten die in 2019 om redenen niet volledig zijn afgerond, in 2020 alsnog voortvarend ter hand kunnen worden genomen zonder dat daarbij de begrotingsrechtmatigheid in het geding komt. In de bijlage treft u een overzicht aan met daarop de over te hevelen budgetten inclusief toelichting/motivatie.

Het bedrag is onder te verdelen in:

a. exploitatiebudgetten (algemeen)	€ 137.792
b. specifieke kosten voor begrotingsjaar overschrijdende projecten	€ 110.000
Totaalbedrag:	<u>€ 247.792</u>

a. Exploitatiebudgetten (algemeen):

Dit betreft geraamde bedragen in de exploitatie waaraan activiteiten kunnen worden gekoppeld die in 2020 doorlopen of nog moeten worden opgestart, als gevolg van duidelijk benoembare omstandigheden.

b. specifieke kosten voor begrotingsjaar overschrijdende projecten:

Dit betreft kosten voor een implementatieproject die naar aard anders zijn dan de eerste categorie. De aard van deze kosten is doorgaans begrotingsjaar overschrijdend, zodat bij voorbaat al bijna met zekerheid te stellen is dat budgetten in een overheveling moeten worden meegenomen. Daarom stellen wij voor deze (specifieke) posten (aangeduid in de bijlage opgenomen lijst met een * in de eerste kolom) te begroten als krediet.

Kosten, baten en dekking

Uw raad heeft op 23 februari 2017 een keus gemaakt uit de alternatieve varianten om uitgestelde/vertraagde activiteiten rechtmatig te kunnen oppakken. U heeft gekozen om jaarlijkse budgetoverheveling ten laste te brengen (feitelijk: voor te financieren) uit de (algemene) reserve, vooruitlopend op vrijvallen van budgetten ten gunste van diezelfde reserve zodra de jaarstukken worden vastgesteld. Budgetoverheveling is per saldo een budgettair neutrale aangelegenheid. Budgetten welke niet worden overgeheveld vallen vrij ten gunste van het begrotingsresultaat 2019, tenzij oorspronkelijke dekking ten laste van een reserve was voorzien. In dat geval valt het vrij ten gunste van de betreffende reserve.

Procedure/planning

De over te hevelen budgetten worden opgenomen in een begrotingswijziging voor 2020. Met deze wijziging worden de budgetten toegevoegd aan en opgenomen in de begroting 2020. Daarmee kunnen de activiteiten rechtmatig vanaf begin van het nieuwe begrotingsjaar opgepakt en uitgevoerd worden.

Communicatie

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,
de secretaris, de burgemeester,
A.P.E. Baart MBA drs. J.J.C. Adriaansen

Ter inzage:

Bijlage: overheveling budgetten 2019 naar het begrotingsjaar 2020.

R a a d s b e s l u i t

Onderwerp : Overheveling budgetten 2019 naar begrotingsjaar 2020

Vergadering d.d. : 13 februari 2020 agendanummer :

Zaaknummer.: : Z19.05361

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op 13 februari 2020

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 januari 2020

gelet op Besluit Begroting en Verantwoording:

overwegende dat ten aanzien van de in de bijlage opgenomen activiteiten de overheveling van budgetten 2019 naar 2020 ter grootte van € 247.792 noodzakelijk is om begrotingsonrechtmatigheid te voorkomen en werkzaamheden doorgang te laten vinden.

b e s l u i t :

In te stemmen met het overhevelen van budgetten 2019 naar 2020 voor een totaalbedrag van € 247.792, hiervan € 110.000 om te zetten naar kredieten en de 2^e begrotingswijziging 2020 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 13 februari 2020:

de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

Onderwerp	: Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren en de raadsgriffie
Raadsvergadering	: 30 januari/13 februari 2020
Portefeuillehouder	: Voorzitter werkgeverscommissie M.P.M. Schuurbiers
Agendanummer	: 2020-...
Bestuurlijk programma	: Bestuur
Datum voorstel	: 16 december 2019

Voorgesteld besluit:

1. De heer C. Adriaanse aan te wijzen als griffier
2. De heer H.J. de Bie aan te wijzen als 1e plaatsvervangend griffier
3. Mevrouw G.C.M. Averdieck-Hoeckx aan te wijzen als 2e plaatsvervangend griffier
4. Artikel 1 van de Verordening op de werkgeverscommissie griffie Woensdrecht 2019 als volgt te redigeren:
"Artikel 1
 1. De raad delegeert aan de werkgeverscommissie de bevoegdheden die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107 eerste lid, 107a tweede lid, 107d eerste lid en 107 e eerste lid van de Gemeentewet;
 2. De werkgeverscommissie oefent het werkgeverschap ten aanzien van de griffier en de overige op de griffie aanwezig ambtenaren uit. Tot de bevoegdheid behoort ook de voorbereiding en uitvoering van de overige tot het werkgeverschap van de raad behorende besluiten en regelingen. De werkgeverscommissie kan die bevoegdheid mandateren aan het college voor zover het gaat om het wijzigen en aanvullen van regelingen vallend onder het Personeelshandboek
 3. De werkgeverscommissie vervult de rol van selectiecommissie bij het vervullen van de vacature van de raadsgriffier en andere griffiemedewerkers.
 4. De werkgeverscommissie kan de aan haar overgedragen bevoegdheden ten aanzien van het griffiepersoneel mandateren aan de griffier.
5. Het personeelshandboek Woensdrecht met ingang van 1 januari 2020 van toepassing te verklaren op medewerkers van de griffie

Samenvatting:

Op 1 januari 2020 werd de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) van kracht. Dat houdt in dat de griffier voortaan een arbeidsovereenkomst krijgt. De Gemeentewet is hiervoor aangepast. Om dit in goede banen te leiden moet de raad nog een aantal besluiten nemen. De raad moet de griffier aanwijzen. Dat geldt ook voor de plaatsvervangers. Ook moet de raad een besluit nemen over het personeelshandboek voor de griffie. Tot slot

betekenen de wetswijzigingen dat het delegatiebesluit aan de werkgeverscommissie (verder commissie genoemd) aangepast moet worden.

Doelstelling en effect:

Het voorliggende voorstel dient de volgende doelen:

- de (plv.)griffier(s) en de werkgeverscommissie kunnen hun werkzaamheden voortzetten.
- door het vaststellen van een personeelshandboek worden niet-cao bepalingen van de gemeentelijke organisatie en de griffie gelijkgeschakeld.

Kernboodschap:

Griffier en diens plaatsvervangers per 1 januari 2020 aan te wijzen en de secundaire arbeidsvoorwaarden en andere regelingen zoals verwoord in het Personeelshandboek Woensdrecht van toepassing te verklaren op de medewerkers van de griffie.

Argumenten, alternatieven en risico's:

1. Aanwijzing griffier en plaatsvervangende griffiers

De invoering van de Wnra betekent voor de zittende griffier en griffiemedewerkers dat er van rechtswege een arbeidsovereenkomst is ontstaan. Daarover hoeft de raad geen besluit te nemen en is er eind 2019 volstaan met een zogenaamde voortzettingsovereenkomst. De raad dient daarnaast de griffier en de plaatsvervangende griffiers aan te wijzen. Deze herbevestiging zorgt er voor zodat zij hun wettelijke taken kunnen blijven uitoefenen.

2. Taken werkgeverscommissie

Voor onder andere toekomstige vacature-invullingen dient de delegatie aan de commissie in overeenstemming te worden gebracht met de nieuwe termen zoals die in de Gemeentewet worden gehanteerd. Dat betekent kort gezegd dat de aanwijzing van de griffier en de plaatsvervanger(s) de bevoegdheid van de raad blijft en de voorbereidings- en uitvoeringshandelingen aan de werkgeverscommissie worden gedelegeerd. Wij stellen u voor de verordening op de werkgeverscommissie dit punt aan te passen. Verder vervult de commissie de formele werkgeversrol, maar dat deed zij al voor 1 januari 2020.

3. Personeelshandboek

Naast de cao zijn er lokale regelingen vastgesteld. Deze zijn opgenomen in het Personeelshandboek. Nu is er een leemte ontstaan omdat de raad in afwachting van de Wnra het "Delegatiebesluit uitvoering arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Woensdrecht" per 1 januari 2020 heeft ingetrokken. Die hield in dat griffiepersoneel automatisch aanhaakte bij lokale regelingen aan de ambtelijke organisatie. De commissie hecht er aan de regelingen voor de medewerkers van de griffie gelijk te blijven houden met die van de ambtelijke organisatie en stelt u daarom voor het Personeelshandboek van toepassing te verklaren op de griffie. De intrekking betekent ook dat wijzigingen van dat handboek door de raad moeten worden vastgesteld. Wij vragen u deze wijzigingsbevoegdheid te delegeren aan de commissie. De commissie vraagt u haar de ruimte te bieden deze bevoegdheid te mandateren aan het college. Dat voorkomt dat de raad formeel deel moet gaan nemen aan de overleggen met de Ondernemingsraad of het

Lokaal overleg. Daarbij geldt dan de restrictie dat de werkgeverscommissie af kan wijken van deze regelingen, als dat voor de werkzaamheden van de griffier/griffie een ongewenste of onredelijke situatie op zou leveren. Wij stellen u voor de verordening op de werkgeverscommissie dit punt aan te passen.

Kosten, baten en dekking:

Dit heeft geen gevolgen voor de begrote kosten voor de griffier en het griffiepersoneel.

Vervolg:

Bijlage(n):

1. Raadsbesluit "Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren en de raadsgriffie".
2. Personeelshandboek Woensdrecht
3. Voorbeeld Voortzettingsovereenkomst medewerkers griffie
4. Was-woordt overzicht artikel 1 Verordening werkgeverscommissie

De voorzitter van de werkgeverscommissie,
M.P.M. Schuurbiers

Onderwerp : Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren en de raadsgriffie
Agendanummer : 2020-...
Vergadering d.d. : 30 januari/13 februari 2020

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op 30 januari/13 februari 2020;

gelezen het voorstel van de werkgeverscommissie van 16 december 2019;

gelet op de artikelen 83, 85, 86, 107 tot en met 107 e, en 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat:

- de raad per 1 januari 2020 moet voorzien in de aanwijzing van de griffier en diens plaatsvervaarders 2020
- de feitelijke werkgeversrol in handen heeft gelegd van de werkgeverscommissie en daartoe de voorbereidende en uitvoeringshandelingen wenst te delegeren;
- voorzien dient te worden in regeling van secundaire arbeidsvoorwaarden en andere regelingen voor het griffiepersoneel zoals verwoord in het Personeelshandboek Woensdrecht

besluit:

1. De heer C. Adriaanse aan te wijzen als griffier
2. De heer H.J. de Bie aan te wijzen als 1e plaatsvervangend griffier
3. Mevrouw G.C.M. Averdick-Hoecx aan te wijzen als 2e plaatsvervangend griffier
4. Artikel 1 van de Verordening op de werkgeverscommissie griffie Woensdrecht 2019 als volgt te redigeren:
"Artikel 1
 1. De raad delegeert aan de werkgeverscommissie de bevoegdheden die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtstpositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107 eerste lid, 107a tweede lid, 107d eerste lid en 107 e eerste lid van de Gemeentewet;
 2. De werkgeverscommissie oefent het werkgeverschap ten aanzien van de griffier en de overige op de griffie aanwezig ambtenaren uit. Tot de bevoegdheid behoort ook de voorbereiding en uitvoering van de overige tot het werkgeverschap van de raad behorende besluiten en regelingen. De werkgeverscommissie kan die

- bevoegdheid mandateren aan het college voor zover het gaat om het wijzigen en aanvullen van regelingen vallend onder het Personeelshandboek
3. De werkgeverscommissie vervult de rol van selectiecommissie bij het vervullen van de vacature van de raadsgriffier en andere griffiemedewerkers.
 4. De werkgeverscommissie kan de aan haar overgedragen bevoegdheden ten aanzien van het griffiepersoneel mandateren aan de griffier.
 5. Het personeelshandboek Woensdrecht met ingang van 1 januari 2020 van toepassing te verklaren op medewerkers van de griffie

Aldus vastgesteld door de gemeenteraad van Woensdrecht op 30 januari/13 februari 2020,

De griffier,

de voorzitter,

ONTWERP BESLUIT



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
1 november 2019
Kenmerk
TRE/U201900754/
Lbr 19/084
Telefoon
070 37 38 39 3
Bijlage(n)
1

Onderwerp
Wijziging Vuurwerkbesluit en voorbeeldbepaling APV inzake
gemeentelijk vuurwerkverbod

Samenvatting

De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft ervoor gekozen om geen landelijk vuurwerkverbod in te voeren maar deze besluitvorming aan de individuele gemeenten over te laten. Met een wijziging van het Vuurwerkbesluit wil de staatssecretaris buiten twijfel stellen dat de gemeenteraad ook de bevoegdheid heeft tot een geheel vuurwerkverbod binnen de gemeente. Deze wijziging treedt naar verwachting nog dit jaar in werking. Wij informeren gemeenten in deze ledenbrief alvast over de consequenties van de wijziging van het Vuurwerkbesluit. Tevens bieden wij een voorbeeldbepaling voor de Algemene Plaatselijke Verordening aan en geven enkele bestuurlijke overwegingen mee.

**Aan de leden****Datum**

1 november 2019

Kenmerk

TRE/U201900754/

Lbr 19/084

Telefoonnummer

070 37 38 39 3

Bijlage(n)

1

Onderwerp

Wijziging Vuurwerkbesluit en voorbeeldbepaling APV inzake gemeentelijk vuurwerkverbod

Geacht college en gemeenteraad,

De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft ervoor gekozen om geen landelijk vuurwerkverbod in te voeren maar deze besluitvorming aan de individuele gemeenten over te laten. Met een wijziging van het Vuurwerkbesluit wil de staatssecretaris buiten twijfel stellen dat de gemeenteraad ook de bevoegdheid heeft tot een geheel vuurwerkverbod binnen de gemeente. Deze wijziging treedt naar verwachting nog dit jaar in werking. Wij informeren u in deze ledenbrief alvast over de consequenties van de wijziging van het Vuurwerkbesluit. Tevens bieden wij u een voorbeeldbepaling voor de Algemene Plaatselijke Verordening aan en geven u enkele bestuurlijke overwegingen mee.

Bestuurlijke overwegingen

Voor een geheel verbod om consumentenvuurwerk binnen het grondgebied van een gemeente tot ontbranding te brengen, bepaalt de gemeente zelf het geschikte moment om het verbod in te voeren. Wel geven wij u mee dat ondernemers voor de vuurwerkverkoop in 2019 mogelijk al investeringen en uitgaven hebben gedaan en er afspraken nodig zijn over de handhaving van een algeheel vuurwerkverbod.

Verder adviseren wij gemeenten om bij de motivering van de APV overwegingen op te nemen waarom het verbod naar lokale omstandigheden geschikt, proportioneel en noodzakelijk is om redenen van openbare orde, openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu. Deze motivering bieden wij niet in een model aan, omdat de overwegingen en motieven in elke individuele gemeente verschillend kunnen zijn.

Bevoegdheid tot gedeeltelijk vuurwerkverbod

In het Vuurwerkbesluit (artikel 2.3.6) is bepaald dat het verboden is om consumentenvuurwerk af te steken op een ander tijdstip dan tussen 31 december 18.00 uur en 1 januari 02.00 uur van het daarop volgende jaar. Het afsteken van consumentenvuurwerk wordt op dit tijdstip toelaatbaar geacht vanwege de koppeling van het vuurwerkgebruik aan de feestelijkheden rond de jaarwisseling en de inbedding daarvan in de Nederlandse volkscultuur.

Toch kunnen er plaatsen zijn waar het afsteken van consumentenvuurwerk te allen tijde onwenselijk kan worden geacht (bijvoorbeeld bij ziekenhuizen, bejaardentehuizen, huizen met rieten daken, dierenasiels en in winkelstraten). Voor een gedeeltelijk vuurwerkverbod staat een bepaling in de model-APV van de VNG. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft de bevoegdheid hiertoe bevestigd en kaders gegeven voor de invoering daarvan (ABRvS 14-12-2016, ECLI:NL:RVS:2016:3342).

Bevoegdheid tot geheel vuurwerkverbod

Met een voorgenomen wijziging van het Vuurwerkbesluit wil de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat buiten twijfel stellen dat de autonome verordenende bevoegdheid die de raad heeft op grond van artikel 149 van de Gemeentewet, naast een gedeeltelijk vuurwerkverbod, eveneens kan worden aangewend voor een geheel vuurwerkverbod binnen de gemeente. Hiermee wordt het Vuurwerkbesluit niet doorkruist.

Europees recht

Uit overleg met het ministerie van EZK en Europa Decentraal komt naar voren dat een geheel of gedeeltelijk verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk in een gemeente buiten het toepassingsbereik van de Dienstenrichtlijn (2006/123/EG) valt. De norm richt zich tot de consument en is geen eis of vergunningstelsel in de zin van de Dienstenrichtlijn. Gemeenten die een geheel of gedeeltelijk verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk willen invoeren, hoeven dit niet te notificeren in het kader van de Dienstenrichtlijn.

Een geheel of gedeeltelijk verbod om consumentenvuurwerk af te steken, kan een drukkend effect hebben op de handel in consumentenvuurwerk. Het is in dat geval een kwantitatief invoerverbod of maatregel van gelijke werking die onder het vrij verkeer van goederen moet worden beoordeeld. De gemeente zal dan in het licht van de richtlijn voor pyrotechnische artikelen (2013/29/EU) moeten ingaan op de geschiktheid en proportionaliteit van de verboden en onderbouwen waarom die nodig zijn omwille van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of milieubescherming.

Naarmate steeds meer gemeenten een geheel of gedeeltelijk verbod invoeren om consumentenvuurwerk af te steken, kan er op termijn feitelijk sprake zijn van een nationaal verbod op consumentenvuurwerk. In dat geval komt de notificatieverplichting onder richtlijn 1535/2015 (technische voorschriften goederen) in beeld en/of een schending van artikel 4(1) van de richtlijn voor pyrotechnische artikelen (2013/29/EU). Het is dan echter aan de rijksoverheid om dit te monitoren en na te gaan wanneer een notificatie nodig is.

Voorbeeldbepaling

We geven een voorbeeldbepaling voor een geheel verbod om consumentenvuurwerk binnen de gemeente tot ontbranding te brengen, met inbegrip van de mogelijkheid om het college toch enkele plaatsen binnen de gemeente van dit verbod uit te laten zonderen. Daarmee wordt de huidige bepaling in de model-APV in feite "omgedraaid": van een "ja, tenzij" regeling naar een "nee, tenzij" regeling.

Nogmaals geven wij met nadruk aan dat het hier gaat om een voorbeeldbepaling: in 2020 besluiten wij in samenspraak met gemeenten of deze bepaling al dan niet wordt overgenomen in de model-APV van de VNG. Zoals hierboven reeds aangegeven adviseren wij voor 2019 nog geen algeheel vuurwerkverbod in te voeren. Indien een dergelijk algeheel vuurwerkverbod in uw gemeente toch wenselijk wordt geacht dient u een wettelijke grondslag in de APV te verankeren. In de bijlage staat een modelraadsbesluit tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening.

Artikel 2:73 Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling

1. Het is verboden om consumentenvuurwerk tot ontbranding te brengen.

[[2.] *Het verbod is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.*]

[3.] Het verbod is [voorts] niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1°, van het Wetboek van Strafrecht.

Artikelsgewijze toelichting

Met het eerste lid voert de raad een geheel verbod binnen de gemeente in om consumentenvuurwerk tot ontbranding te brengen. Het tweede lid biedt de mogelijkheid om het college plaatsen te laten aanwijzen waar consumentenvuurwerk bij uitsluiting tot ontbranding mag worden gebracht. Het derde lid geeft voorrang aan een strafrechtelijke sanctie in de situatie waarin iemand een vuurwerk op zo korte afstand van gebouwen of goederen ontsteekt, dat daardoor brandgevaar kan ontstaan.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

J. Kriens
Algemeen directeur

Raadsinformatienota

Onderwerp	: Inhoud tussenrapportages P&C cyclus 2020		
Raadsvergadering	: 13 februari 2020	Agendapunt	:
Portefeuillehouder	: H.S. Kielman	Datum	: 14 januari 2020
Bestuurlijk kader	: Programma bestuurskracht	Zaaknummer	: Z19.04464

Inleiding:

Met de raadsinformatienota d.d. 19 november jl. bent u geïnformeerd over de inpassing van de drie tussenrapportages in de P&C cyclus van 2020. Daarmee heeft het college invulling gegeven aan de toezegging tot het invoeren van extra rapportagemomenten om de raad tijdig in positie te brengen en houden. Deze zijn opgenomen in de jaarplanning P&C 2020 (bijlage A). Tevens is daarin zeer beknopt de inhoud van de tussenrapportages aangegeven.

In deze raadsinformatienota willen we u daarover in detail informeren en aan de hand daarvan in de financiële commissie met u bespreken of de voorgestelde inhoud voorziet in uw behoefte om daarmee uw kader stellende en toezichhoudende rol te kunnen vervullen.

Het college van B&W van de gemeente Woensdrecht is voornemens de navolgende inhoud in de tussenrapportages op te nemen.

A. 1^e Bestuursrapportage/prognoserapport 2020 incl. bijstellen begroting 2020

- 1) Inzicht in financiële consequenties Decemercirculaire incl. vertaling naar het meerjarenperspectief
- 2) Nieuwe doorrekening verwacht meerjarig en structureel effect 2019. Zekerheid hierover is er niet eerder dan na de accountantscontrole (april/mei).
- 3) Beschrijving per programma van belangrijke ontwikkelingen en trends. IJkpunt: raadsinformatienota financieel resultaat 2019 d.d. 26 november 2019 Betreft periode: periode november 2019 t/m januari 2020.
- 4) Benoemen consequenties daarvan per product indien de ontwikkelingen/trends effect hebben op te behalen resultaten/doelstellingen en daarvoor beschikbaar gestelde middelen in 2020. Waar nodig: noodzakelijke voorstellen tot bijsturing 2020 incl. financiële consequenties.
- 5) Concrete voorstellen tot sluiten tenminste begrotingsjaar 2020 (bij voorkeur meerjarig structureel)
- 6) Vooraankondiging impact trends/ontwikkelingen op Perspectievennota 2021-2024.

Het college acht het niet zinvol deze eerste rapportage in te richten als afwijkingen/verantwoordingsrapportage. Daarvoor komt zij te vroeg in het jaar: ambtelijk wordt deze rapportage immers begin februari opgesteld om tijdig in de raads cyclus van maart

te kunnen worden aangeboden. De vorm van de rapportage zal een raadsvoorstel zijn met bijlage.

B. 2^e Bestuursrapportage/prognoserapport 2020 incl. bijstellen begroting 2020

- 1) Inzicht in financiële consequenties Meicirculaire
incl. vertaling naar het meerjarenperspectief
- 2) Nieuwe doorrekening meerjarig en structureel effect 2019.
- 3) Beschrijving per programma van belangrijke ontwikkelingen en trends.
IJKpunt: 1^e bestuursrapportage/prognoserapport 2020
Betreft periode: periode februari 2020 t/m april 2020.
- 4) Benoemen consequenties daarvan per product indien de ontwikkelingen/trends effect hebben op te behalen resultaten/doelstellingen en daarvoor beschikbaar gestelde middelen in 2020. Waar nodig: noodzakelijke voorstellen tot bijsturing incl. financiële consequenties.
- 5) Concrete voorstellen tot sluiten begrotingsjaar 2020 (indien noodzakelijk).
- 6) Link naar de jaren 2021 e.v.: deze worden meegenomen in de gelijktijdig aan te bieden Perspectievennota 2021-2024.

Voorheen waren onderdelen van deze rapportage over het lopende jaar beknopt opgenomen in de Perspectievennota. Het college maakt hier nu een ‘knip’ om ook het zicht op het lopende begrotingsjaar transparant inzichtelijk te maken, rekening houdend met ontwikkelingen/trends die zowel het lopende jaar, als meerjarig effect kunnen hebben. De vorm van de rapportage zal een raadsvoorstel zijn met bijlage.

C. 3^e Bestuursrapportage/prognoserapport 2020 incl. bijstellen begroting 2020

- 1) Inzicht in financiële consequenties Septembercirculaire
incl. vertaling naar het meerjarenperspectief
- 2) Beschrijving per programma van belangrijke ontwikkelingen en trends.
IJKpunt: 2^e bestuursrapportage/prognoserapport 2020
Betreft periode mei t/m augustus 2020.
- 3) Benoemen consequenties daarvan per product indien de ontwikkelingen/trends effect hebben op te behalen resultaten/doelstellingen en daarvoor beschikbaar gestelde middelen in 2020 en daarna.
Waar nodig: noodzakelijke voorstellen tot bijsturing incl. financiële consequenties.
- 4) Concrete voorstellen tot sluiten begrotingsjaar 2020 (indien noodzakelijk).

Vorm: raadsvoorstel met beknopte bijlage. Voorheen werd deze informatie uitsluitend als financiële kolom in de programmabegroting gevoegd, zonder inzicht in beleidsmatige consequenties.

In aanvulling daarop adviseert het college aan de raad om optioneel op 6 mei en 9 september 2020 in de bestaande raadsyclus tijd te reserveren voor een extra bijeenkomst van de financiële commissie. Mocht de financiële situatie van onze gemeente daar aanleiding toe geven, dan is er op die data gelegenheid de raad daarover tussentijds te informeren, inclusief een mondelinge, financieel-technische toelichting.

Consequenties:

Met deze invulling van de P&C jaarcyclus 2020 beoogt het college om aan de hand van frequentere en transparantere inzicht de raad in staat te stellen zijn kaderstellende en controlerende rol te kunnen uitvoeren.

Vervolgstappen:

De eerstvolgende rapportage die u tegemoet kunt zien is de 1e bestuursrapportage/prognoserapport 2020 waarbij u voorstellen worden gedaan, gehoord hebbende de input van de raad tijdens de raadsconferentie op 22 januari 2020.

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,

de secretaris,

A.P.E. Baart MBA

de burgemeester,

drs J.J.C. Adriaansen

Bijlage A: Jaarplanning P&C 2020 (raadsinformatienota d.d. 26 november 2019)

Jaarplanning P&C 2020	B&W	Financiële commissie	Opinieraad Bestuur	Raad
Bestuursrapportage/ prognoserapport 2020 incl. bijstellen begroting 2020 (Rapportage o.b.v. ontwikkelingen t/m dec19, Decemercirculaire, structureel effect 2019).	18-feb-20	4-mrt-20	12-mrt-20	26-mrt-20
Optioneel Indien de financiële situatie daar aanleiding toe geeft.		6-mei-20		
Jaarstukken 2019 (programmaverantwoording, paragrafen en rekening)	2-jun-20	17-jun-20	25-jun-20	9-jul-20
Bestuursrapportage/ prognoserapport 2020 incl. bijstellen begroting 2020 (Afwijkingenrapportage o.b.v. ontwikkelingen en realisatie t/m apr20).	2-jun-20	17-jun-20	25-jun-20	9-jul-20
Perspectievennota 2021-2024	2-jun-20	17-jun-20	25-jun-20	9-jul-20
Optioneel Indien de financiële situatie daar aanleiding toe geeft.		9-sep-20		
Bestuursrapportage/ prognoserapport 2020 incl. bijstellen begroting 2020 (Afwijkingenrapportage o.b.v. ontwikkelingen en realisatie t/m aug20).	6-okt-20 *	21-okt-20	29-okt-20	12-nov-20
Programmabegroting 2021 e.v. (incl. meerjarenperspectief)	6-okt-20 *	21-okt-20	29-okt-20	12-nov-20

* Indien het mogelijk is voor de fracties om de vragen een week eerder in te dienen (voor de herfstvakantie) kan het college een week eerder de genoemde rapportages ter beschikking stellen.

Voorstel m.b.t. afwikkeling ingekomen stukken bestuur 30 januari 2020

Vergadering d.d.: 30 januari 2020

Agendanummer: 2020-

Onderwerp: Ingekomen stukken

datum: 13 januari 2020

De agendacommissie stelt u voor de onderstaande ingekomen stukken als volgt af te wikkelen:

- 9 Ter bespreking gevraagde ingekomen stukken
 - A. Voor kennisgeving aannemen (geen verdere actie)
 - A.1 RWB Overzicht actualiteiten SB 191121
 - A.2 Raadsinformatienota jaarplanning P&C producties in 2020.
 - A.3 Moties trap op, trap af van meerdere gemeenten
 - A.4 RWB gemeenschappelijke regeling Aansluiting WSGO
 - A.5 Raadsinformatienota Regulering lachgas
 - A.6 VNG-Algemene leden vergadering
 - A.7 Jaarverslag 2018 bezwarencommissie
 - A.8 Ministerie BZK Circulaire bezoldiging burgemeester ca gemeenten 1 januari 2020
 - A.9 VNG_ledenbrief_vng-publicatie-handhaving-door-en-voor-gemeenten-2019
 - A.10 Schrijven diverse ondernemers n.a.v. verhoging toeristenbelasting
 - A.11 Motie gemeente Horst aan de Maas uitbreiding gemeentelijke middelen.
 - A.12 Belasting samenwerking West-Brabant brief inzake aansluiten bij de WSGO

- A.13 Provincie Noord Brabant Woensdrecht, brief raad begroting 2020
- A.14 VNG_ledenbrief_nieuwe-vng-model-referendumverordening
- A.15 VNG ledenbrief Wet elektronische publicaties.
- A.16 Ministerie van Binnenlandse zaken 191204-Circulaire+gemeenten-Specifieke+aandachtspunten+Rechtspositiebesluit+dpa
- A.17 Raadsinformatienota Rapportage Gegevensbescherming 2019
- A.18 Raadsinformatienota extra avondopenstelling
- A.19 Gemeente Etten-Leur Raadsbrief voortgang evaluatie nota Verbonden Partijen
- A.20 RWB Informatie over besluiten van het Algemeen Bestuur
- A.21 WISE Appel 2020 Doel en Tihange
- A.22 Raadsinformatienota en evaluatierapport 75 jaar bevrijding
- A.23 Raadsinformatienota inhoud tussenrapportages 2020
- B. Ter afwikkeling in handen van het college stellen**
- C. College advies vragen en een voorstel te doen**
- C.1 Onderzoeksrapport – Ruimte voor Initiatief RKC Woensdrecht – december 2019
- D. Voorstel bespreken in de Opinieraad**
- D.1 Overzicht moties en toezeggingen
- E. Schriftelijke vragen en antwoorden conform artikel 34 Reglement van orde**
- E.1 Artikel 34 vragen AKT Begrotingstekort 2019

De agendacommissie van de gemeente Woensdrecht,
de griffier, de voorzitter,
C. Adriaanse drs. J.J.C. Adriaansen

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 30 januari 2020
De raad voornoemd,

De griffier, De voorzitter,

**OVERZICHT OPENSTAANDE MOTIES, TOEZEGGINGEN, ACTIEPUNTEN (o.a. verzoeken om het doen van een voorstel n.a.v. ingekomen stukken) OPINIERAAD BESTUUR (15 januari 2020)
OVERZICHT OPENSTAANDE AANBEVELINGEN REKENKAMERCOMMISSIE**

Portefeuillehouder	Openstaande moties	termijn	Toelichting stand van zaken/afdoening/wijze van terugkoppeling
Kielman Staf	Geen Motie onderzoek invordering toeristenbelasting 1. Verzoekt het college in overleg met de Belasting samenwerking West-Brabant een plan op te stellen ter versterking van de heffing en invordering van toeristenbelasting 2. Het college deze motie met spoed ter hand te nemen en uiterlijk in de raad van februari 2020 de raad te informeren over de uitvoering.	1 ^e kwartaal 2020	
Griffie	Motie "Als we verder de trap af moeten, komen we onder water" Ivm teruglopende inkomsten uit het gemeentefonds en de schommelingen in de uitkering wordt actie gevraagd aan de minister.		De moties ie verspreid, ook onder de partijen in de Tweede Kamer Voorstel: afvoeren

Portefeuillehouder	Openstaande aanbevelingen rekenkamercommissie (rkc)	termijn	Toelichting stand van zaken/afdoening/wijze van terugkoppeling
Adriaansen Staf/Griffier	Rekenkamerbrief Samenwerking Aanbevelingen worden onderdeel van een later dit jaar te organiseren raadsconferentie	1 ^e kwartaal 2020	Op 3 december 2019 is hieraan een themabijeenkomst gewijd, een voorstel voor een reactie op de aanbevelingen volgt in het eerste kwartaal 2020.

Besluitraad 28 maart 2019

Portefeuillehouder	Toezegging/actiepunt (fractie(s) en fractie(lid))	termijn	Toelichting stand van zaken/afdoening/wijze van terugkoppeling
Adriaansen	Verzoek om doen raadsvoorstel n.a.v. Rapport Grip op sturing op Regio West Brabant (zie ingekomen stuk C.2)		Wordt tegelijk behandeld met de aanbevelingen van de rekenkamercommissie inzake samenwerking (voorjaar 2020)

Raad 21 mei 2019

Portefeuillehouder	Toezegging/actiepunt (fractie(s) en fractie(lid))	termijn	Toelichting stand van zaken/afdoening/wijze van terugkoppeling

Adriaansen	Opnemen verbod op gebruik lachgas in de openbare ruimte in de APV	Nov 2019	Zie raadsinformatienota voor deze vergadering. Voorstel: afvoeren
------------	---	-------------	---

Opinieraad bestuur 28 november 2019

Portefeuillehouder	Toezegging/actiepunt (fractie(s) en fractie(i)d)	termijn	Toelichting stand van zaken/afdoening/wijze van terugkoppeling
Adriaansen	Dienstverlening Portefeuillehouders zegt nav evaluatie van de pilot extra avondopenstelling toe de effecten te onderzoeken van twee avondopenstellingen tot 19.30 uur.	Nov 2019	

Eerstvolgende actualisatie: 26 februari 2020