OPENBARE VERGADERINGEN

Gemeente Woensdrecht

GECOMBINEERDE VERGADERING VAN GEMEENTERAAD EN DE OPINIERADEN SAMENLEVING en BESTUUR
RAADSVERGADERING

Donderdag 18 juni 2020 aanvang 19.30 locatie: raadzaal

In verband met de corona uitbraak is de publieke tribune gesloten. De vergadering wordt uitgezonden via de website van de gemeente.

richttijden

AGENDA OPINIERADEN SAMENLEVING en BESTUUR **19.30 uur**
U wordt verzocht eventuele amendementen en moties in de opinieraad aan te kondigen en opiniërend te verkennen.

Opening door de voorzitter
1. Vaststellen van de agenda

Onderwerpen Samenleving
2. Raadsvoorstel begrotingen 2021 en jaarrekening 2019 verbonden partijen

Het college stelt de raad voor al dan niet zienswijze(n) uit te brengen bij:

a. WVS groep (geen zienswijze bij de jaarrekening 2019 en de ontwerp begroting 2021)
b. ISD Brabantse Wal (geen zienswijze)
c. Regionaal Bureau Leerplicht (geen zienswijze)
d. West-Brabants Archief (geen zienswijze)
e. *GGD West-Brabant (zienswijze), GGD 1e begrotingswijziging 2020 (geen zienswijze), en GGD voorstel modernisering dienstverlening van (zienswijze)*
f. *RAV Brabant Midden-West-Noord (zienswijze)*

Onderwerpen Bestuur
3. Raadsvoorstel begrotingen 2021 en jaarrekening 2019 verbonden partijen

Het college stelt de raad voor al dan niet zienswijze(n) uit te brengen bij:

a. Regio West-Brabant (geen zienswijze)
b. Belastingsamenwerking West-Brabant (geen zienswijze)
c. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (geen zienswijze)
d. Veiligheidsregio Midden-West-Brabant (geen zienswijze)

4. Initiatiefvoorstel Reactie op de Rekenkamerbrief "Sturen op Samenwerking"

De fractievoorzitters doen u naar aanleiding van de rekenkamerbrief Samenwerken een voorstel om invulling te geven aan de door de rekenkamercommissie gedane aanbevelingen. Het college heeft enkele bedenkingen en zienswijzen geuit.

Sluiting van de gecombineerde vergadering van de opinieraden Samenleving en Bestuur

Raadsvergadering (voorzitter drs. J.J.C. Adriaansen) **plm. 21.30 uur**

In verband met de corona uitbraak is de publieke tribune gesloten. De vergadering wordt uitgezonden via de website van de gemeente.

1. Vaststellen van de agenda
2. Raadsvoorstel begrotingen 2021 (incl. zienswijzen) en jaarrekeningen 2019 verbonden partijen
   Met daarin de volgende besluitvorming:

   1. Geen zienswijze in te dienen op de jaarrekening 2019 en de begroting 2021 van WVS-groep.
   2. Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de ISD Brabantse Wal.
   3. Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van het Regionaal Bureau Leerplicht West-Brabant
   4. Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de Regio West-Brabant.
   5. Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de Belastingsamenwerking West-Brabant
   6. Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van het West-Brabants Archief
   7. Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
   8. Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
   9. GGD West-Brabant
      I. Een zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de GGD West-Brabant:
      II. Geen zienswijze in te dienen op de 1e begrotingswijziging 2020 van de GGD
      III. Een zienswijze in te dienen op het voorstel modernisering dienstverlening van de GGD:
   10. Een zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de RAV Brabant MWN:

3. Initiatiefvoorstel Reactie op de Rekenkamerbrief "Sturen op Samenwerking"

De fractievoorzitters doen u naar aanleiding van de rekenkamerbrief Samenwerken een voorstel om invulling te geven aan de door de rekenkamercommissie gedane aanbevelingen. Het college heeft enkele bedenkingen en zienswijzen geuit.

4. Besluit ivm opleggen geheimhouding diverse bijlagen bij het raadsvoorstel principebesluit IKC Woensdrecht

Het college heeft geheimhouding opgelegd op een aantal bijlage bij het raadsvoorstel. De raad dient deze geheimhouding te bekrachtigen in zijn eerstvolgende vergadering nadat het stuk is aangeboden aan de raad, zo niet vervalt deze. U wordt gevraagd de geheimhouding te bekrachtigen, deze kan uw raad op ieder moment weer opheffen.

Sluiting 22.00 u

Gemeente Woensdrecht

Documentnummer:2020.17286

Voorstel aan de Raad

Onderwerp	:	Begrotingen 2021 (incl. zienswijzen) en jaarrekeningen 2019 gemeenschappelijke regelingen			
Raadsvergadering	:	18 juni 2020	**Agendapunt**		
Portefeuillehouder	:	Diverse collegeleden	**Datum**	:	26 mei 2020
Bestuurlijk kader	:	Samenwerking	**Zaaknummer**	:	Z20.01854

Besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen over de jaarrekening 2019 van WVS-Groep

Geen zienswijze in te dienen over de begroting 2021 van:

2. WVS-groep (2020.14160)
3. ISD Brabantse Wal (2020.13755)
4. Regionaal Bureau Leerplicht (2020.18142)
5. Regio West-Brabant (2020.14857)
6. Belastingsamenwerking West-Brabant (2020.19319)
7. West-Brabants Archief (2020.16690)
8. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (2020.14155)
9. Veiligheidsregio Midden-West-Brabant (2020.14014)

In te stemmen met de voorgestelde zienswijzen op de ontwerpbegrotingen 2021 van:

10. GGD West-Brabant (2020.14933)
11. RAV Brabant Midden-West-Noord (2020.14923)

Geen zienswijze in te dienen over de 1e begrotingswijziging 2020 van:

12. GGD West-Brabant (2020.14935)

In te stemmen met de voorgestelde zienswijze op het voorstel modernisering dienstverlening van:

13. GGD West-Brabant (2020.14934)

Inleiding:
Iedere gemeenschappelijke regeling is volgens de Wet Gemeenschappelijke regelingen verplicht om vóór 15 april een voorontwerp van de begroting over het komende jaar voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten. De gemeenteraden hebben vervolgens de mogelijkheid om door het indienen van een zienswijze invloed uit te oefenen op het beleid van de betreffende gemeenschappelijke regeling.

Hierbij wordt gebruik gemaakt van een regionaal format. Deze aanpak is onderdeel van de zes kaderstellende spelregels voor verbonden partijen. De negen gemeenten uit West-Brabant stellen gezamenlijk een format zienswijze op. In sommige gevallen wijkt een gemeente af van het format. Indien de gemeente Woensdrecht afwijkt van het regionale format, wordt dit gemotiveerd toegelicht in voorliggend raadsvoorstel.

De voorgestelde zienswijzen worden u hierbij aangeboden.

Van de gemeenschappelijke regelingen zijn ook de jaarstukken 2019 ontvangen. In de formats voor de 'zienswijzen begroting 2021' is een toelichting gegeven op de jaarrekening 2019. Voor meer gedetailleerde informatie kunt u desgewenst de jaarrekeningen (zie bijlagen) raadplegen. Bij de jaarrekeningen worden geen zienswijzen geformuleerd. Enige uitzondering hierop is de WVS-groep. In de gemeenschappelijke regeling van deze verbonden partij is namelijk een passage opgenomen dat over de jaarrekening een zienswijze kan worden ingediend. Wij stellen overigens voor geen zienswijze in te dienen over de jaarrekening 2019 van de WVS-groep.

Waar mogelijk en bekend zijn de financiële consequenties van de jaarrekeningen 2019 voor Woensdrecht verwerkt in de gemeentelijke jaarrekening 2019.

Doelstelling en effect:
Op initiatief van de griffiers van de West-Brabantse gemeenten is afgesproken om voor de begrotingen van gemeenschappelijke regelingen een uniform format te hanteren. Dit format wordt door één of enkele deelnemende gemeenten opgesteld en vervolgens gedeeld met de overige gemeenten. Hiermee wordt beoogd dat alle raden op dezelfde wijze worden geïnformeerd en dat de in te dienen zienswijzen zoveel als mogelijk op elkaar zijn afgestemd. Uiteraard blijft er ruimte voor lokale standpunten.

Argumenten, alternatieven en kanttekeningen:
De jaarcyclus van gemeenschappelijke regelingen start met beleidsmatige en financiële richtlijnen vanuit de gemeenteraden. Deze vormen input voor de kaderbrieven/kadernota's die op 12 maart in de raad zijn behandeld. De begrotingen 2021 van de gemeenschappelijke regelingen zijn vervolgens een concrete uitwerking van de kaderbrieven/kadernota's.

Een belangrijk ijkpunt bij de beoordeling van een begroting is of de gemeenschappelijke regeling de reacties van de raad op de kadernota/kaderbrief voldoende verwerkt heeft in de begroting.

	Reactie ingediend op kadernota 2021	Reactie verwerkt in begroting 2021	Zienswijze op Begroting 2021
WVS-Groep	nee	n.v.t.	nee
ISD Brabantse Wal	nee	n.v.t.	nee
Regionaal Bureau Leerplicht	nee	n.v.t.	nee
Regio West-Brabant	ja	ja	nee
Belastingsamenwerking W-B	nee	n.v.t.	nee
West-Brabants Archief	ja	ja	nee
Omgevingsdienst MWB	nee	n.v.t.	nee
Veiligheidsregio MWB	ja	ja	nee
GGD West-Brabant	nee	n.v.t.	ja
RAV Brabant MWN	nee	n.v.t.	ja

Bij de behandeling van de kadernota's op 12 maart jl. heeft de raad kritisch gekeken of de gemeenschappelijke regelingen aandacht hadden besteed aan bezuinigingsmogelijkheden. Twee verbonden partijen hadden dat niet of onvoldoende in hun kadernota/brief opgenomen: de Regio West-Brabant en het West-Brabants Archief. Daarop is een reactie naar deze twee organisaties gestuurd waarin verzocht is alsnog aandacht te besteden aan bezuinigingsmogelijkheden.

Ook naar de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is een reactie gestuurd: het amendement over de beleidsmatige richtlijn 5 is nogmaals onder de aandacht gebracht van het dagelijks en algemeen bestuur.

Onderstaand worden per gemeenschappelijke regeling de voorgestelde zienswijzen toegelicht. Indien de raad bij de kadernota/kaderbrief een reactie heeft gestuurd aan de gemeenschappelijke regeling wordt aangegeven of hieraan in de begroting 2021 gevolg is gegeven.

WVS-groep
De begroting 2021 is opgesteld conform de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de kaderbrief. De kaderbrief is voorgelegd aan de raad; daarop is geen zienswijze ingediend.

In 2021 wordt verder vorm gegeven aan de ketenontwikkeling met Werkplein Hart van West Brabant en ISD Brabantse Wal. De begroting van WVS is afgestemd op de begrotingen van de ISD Brabantse Wal en het Werkplein Hart van West Brabant door de ketenbegroting. De krimp op de budgetten dwingt de ISD, het Werkplein en het leerwerkbedrijf WVS tot intensieve samenwerking om binnen de budgetten, tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten, zoveel mogelijk mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt naar arbeid te ontwikkelen. De mei- en septembercirculaire 2020 hebben naar verwachting nog een relevante cijfermatige invloed, zodat deze begroting als proforma begroting moet worden gezien.

De begroting 2021 sluit met een tekort van € 9.378.000 (herziene begroting 2020: verlies van € 8.058.000). De toename van het tekort kan volledig worden toegeschreven aan de bezuinigingen op de rijksbijdrage Wsw, de niet toereikende loon- en prijscompensatie voor de gestegen loonkosten SW en de maatregelen die getroffen moesten worden in verband met de

inwerkingtreding van de Wet arbeidsmarkt in balans per 1 januari 2020. Dit zijn factoren die niet door WVS beïnvloed kunnen worden. Het tekort wordt opgevangen door een gemeentelijke bijdrage per SW-er van € 4.340 (was € 3.562).

Voor Woensdrecht betekent dit een bijdrage van € 377.550; nl. 87 SW'ers maal € 4.340. WVS opereert al jaren kostenbewust. Dit blijkt ook uit de begroting. Verdere bezuinigingen zijn niet realistisch.

Het college van B&W stelt aan de gemeenteraad voor geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de WVS-groep.

De jaarrekening 2019 sluit met een voordelig exploitatieresultaat van € 2.601.000. Het algemeen bestuur besluit op 6 juli a.s. over de bestemming van het resultaat. Het voorstel is € 991.000 te reserveren voor compensatie transitievergoedingen en € 50.000 voor de viering van 50 jaar WVS. Het restant ad € 1.560.000 wordt terugbetaald aan de deelnemende gemeenten. Voor Woensdrecht betekent dit een teruggave van € 62.454.

In de gemeenschappelijke regeling van WVS-groep is opgenomen dat ook de jaarrekening wordt voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten, opdat desgewenst zienswijzen kunnen worden ingediend.

Het college van B&W stelt aan de gemeenteraad voor geen zienswijze in te dienen op de jaarrekening 2019 van de WVS-groep.

ISD Brabantse Wal
De begroting 2021 is opgesteld conform de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de kaderbrief. De kaderbrief is voorgelegd aan de raad; daarop is geen zienswijze ingediend.

De begroting van de ISD Brabantse Wal bestaat uitsluitend uit organisatiekosten. Immers de uitvoeringsbudgetten (zoals BUIG, Participatiewet, etc.) worden op basis van bevoorschotting door de gemeenten aan de ISD ter beschikking gesteld. Ook de vaststelling van het beleid berust bij de individuele gemeenten.

Het dagelijks bestuur van de ISD Brabantse Wal heeft in 2018 de uitvoeringsagenda 2019-2020 vastgesteld. In 2019 heeft een tussentijdse evaluatie plaatsgevonden, waarna op 15 november 2019 de bijgestelde uitvoeringsagenda is vastgesteld. Belangrijkste aanpassingen zijn:

- er wordt extra ingezet (binnen de formatie) op het leren kennen en in beeld houden van 700 minder bekende klanten uit de doelgroep C en deze naar vermogen activeren;
- het project 'kwaliteitsverbetering' is toegevoegd aan de uitvoeringsagenda;
- voor de berekening van de additionele kosten is een vaste beleidslijn vastgesteld. Dit betekent voor 2021 een toename van de additionele kosten met 1,7 procent conform de september-circulaire VNG (BPI).

De ISD Brabantse Wal werkt samen in de keten met de WVS en het Werkplein Hart van West Brabant. Door verandering en samenstelling van de doelgroepen in de Participatiewet gaat de keten van focus op de bedrijven naar focus op de veranderende doelgroep. Daartoe wordt vanaf 2020 gewerkt met zgn. 'proeftuinen' waarin de balans wordt gezocht tussen ontwikkeling en zorg (werk en inkomen en WMO).

In de middellange termijnverkenning van het Centraal Plan Bureau wordt een stijging van bijstandsgerechtigden voorzien van 10 procent over de periode van 2021 tot en met 2024. Dit is ingegeven door toename van het bestand van de nieuwe doelgroep die bestaat uit mensen met een arbeidsbeperking (voormalig Wajong). Door de afsluiting van de Wet sociale werkvoorziening per 1 januari 2015 kunnen zij niet meer in de Wsw instromen.
Andere redenen voor een te verwachten bestandsstijging zijn:

- de stijging van de werkloosheid zorgt voor meer WW-uitkeringen en met enige vertraging ook voor een toename van het aantal bijstandsuitkeringen.
- de COVID 19-crisis heeft naar verwachting tot gevolg dat meer mensen zonder werk komen te zitten en een beroep moeten doen op een uitkering.

De uitvoeringsagenda omvat een taakstelling van € 240.000 op bedrijfsvoeringskosten vanaf 2021. In 2019 is voor € 150.000 aan ombuigingen ingezet. De realisatie van de overige € 90.000 volgt in 2020.

Het college van B&W stelt aan de gemeenteraad voor geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de ISD Brabantse Wal.

De jaarrekening 2019 sluit met een voordelig exploitatieresultaat van € 190.211. Voor Woensdrecht betekent dit een teruggave van € 21.826.

Regionaal Bureau Leerplicht
De begroting 2021 is opgesteld conform de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de kaderbrief. De kaderbrief is voorgelegd aan de raad; daarop is geen zienswijze ingediend.

Uit de begroting blijkt dat de bijdrage van de deelnemende gemeenten in 2021 met € 75.310 stijgt ten opzichte van 2020. Deze kostenstijging is toe te schrijven aan:

- loon- en prijsontwikkelingen € 52.231
- formatie-uitbreiding € 23.079

In de begroting zijn de loonkosten doorgerekend op prijspeil 2020 en voor 2021 geïndexeerd met 2,6 procent. De materiële kosten met 1,7 procent. De indexeringen 2021 zijn gebaseerd op de septembercirculaire 2019. In de begroting is de formatie op basis van de zgn. Ingrado-normen uitgebreid met 0,5 fte voor een administratief medewerker en 1,0 fte voor een leerplichtmedewerker. De financiële stelpost uit de begroting 2020 is ingezet om de kosten grotendeels te kunnen dekken. Hiermee wordt de bedrijfsvoering van het RBL verstevigd en beter toegerust voor haar taken.

Het college van B&W stelt aan de gemeenteraad voor geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van het Regionaal Bureau Leerplicht.

De jaarrekening 2019 sluit met een nadelig exploitatieresultaat van € 42.775. Voor Woensdrecht betekent dit een extra uitgave van € 315.

Regio West-Brabant
De begroting 2021 is opgesteld conform de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de kadernota. Bij de kaderbrief heeft de raad een reactie gestuurd met het verzoek aandacht te besteden aan bezuinigingsmogelijkheden.

In de begroting 2021 reageert de RWB als volgt op deze brief:
'Het algemeen bestuur RWB stelde op 4 december 2019 de kadernota 2021 vast. Deze ging uit van staand beleid en de gebruikelijke indexeringen. Een aantal gemeenten drong aan op het doorvoeren van in omvang variërende bezuinigingstaakstellingen of vroeg bezuinigingsscenario's uit te werken. Het algemeen bestuur sprak hier indringend over. Met begrip voor de argumenten van de betreffende gemeenten besloot het algemeen bestuur met een kwalitatieve meerderheid geen bezuinigingen op te leggen aan RWB. De motivatie hiervan, zoals geformuleerd bij de beantwoording van de zienswijzen op de kadernota, blijft overeind. Op dit besluit ontvingen we naderhand nog een aantal verzoeken om alsnog de mogelijkheden van kostenreductie na te gaan. Hier hebben we in ons overleg op 8 april notie van genomen. We zien nu echter geen reden om het financieel beleid voor 2021 aan te passen. We zijn ervan overtuigd dat het juist ook in deze tijd bittere noodzaak is om acties te nemen op economisch gebied en in te zetten op de versterking van het economisch vestigingsklimaat.'

Het jaar 2019 kenmerkte zich door het concretiseren en opstarten van de inhoudelijke opgaven. Het algemeen bestuur stelde na consultatie van de raden het Actieprogramma RWB 2019-2023 vast.

De bestuurlijke kopgroepen verkenden de opgaven uit het Actieprogramma op het gebied van Economie, Arbeidsmarkt, Mobiliteit en Ruimte. De vier commissies van advies, ook in combinaties bijeen vanwege het integrale karakter van veel opgaven, bespraken de voorstellen van de kopgroepen en zetten verder koers uit. De Economic Board West-Brabant en de diverse stuurgroepen op de economische speerpuntsectoren vertaalden de Economische Agenda West-Brabant in concrete plannen met zogenaamde icoonprojecten.

Voor het voorliggende voorstel zijn (meerjarig) extra financiële middelen noodzakelijk. De begrotingsbijdrage 2021 voor Woensdrecht stijgt naar € 460.351; in de gemeentelijke meerjarenraming is met € 430.072 rekening gehouden.

Buiten dit wil de RWB nog het volgende onder de aandacht brengen:
- De gemeente Tholen neemt per 2021 afscheid van het samenwerkingsverband. Ze betaalt daarvoor eenmalig een uittreedsom. De inkomstenderving (€ 50.000) is gefaseerd als bezuiniging ingerekend in de begroting;
- Zoals aangegeven is in 2019 stevig geïnvesteerd op de bedrijfsvoering. Daarvoor heeft de RWB incidentele middelen kunnen gebruiken. Vanaf 2020 dekt ze de structurele meerkosten uit haar reguliere begroting. In totaal gaat dat om ruim € 175.000. .Door deze dekking uit de reguliere begroting voorkomt de RWB een stijging van de bijdragen per inwoner voor apparaatskosten van RWB en het werkbudget voor de strategische taken, van ruim 5 procent.

Het college van B&W stelt aan de gemeenteraad voor geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de Regio West-Brabant.

De jaarrekening 2019 sluit met een voordelig exploitatieresultaat van € 109.791.

RWB (algemeen, strategische agenda	€ 28.135
Kleinschalig collectief vervoer	€ 41.960
Mobiliteitscentrum	€ 39.697
Resultaat 2019	**€ 109.791**

Voorgesteld wordt € 28.135 uit te keren aan gemeenten (naar rato inwonertallen). Verder wordt voorgesteld het resultaat ad € 41.960 toe te voegen aan de egalisatiereserve KCV. Reden is dat de provincie Noord-Brabant haar bijdrage aan de apparaatskosten KCV in 2021 en 2022 substantieel terugschroeft.

De verdere flexibilisering van de arbeidsmarkt voor gemeenten vraagt meer inzet. Zowel op het aanjagen van het gebruik van het platform *de Gemeente van nu*, als de verdere opzet en uitbouw van (bestaande) regionale flexpools. Binnen de huidige formatie van het Mobiliteitscentrum is hier geen capaciteit voor aanwezig. Voorgesteld wordt om van het deelresultaat 2019 ad € 39.697 tijdelijk een projectleider flexibilisering in te huren.

Belastingsamenwerking West-Brabant
De begroting 2021 wijkt op twee punten af van de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de kadernota. Ten opzichte van de kadernota 2021 is een verhoging ad € 115.000 van de proces- en griffiekosten waarneembaar. Deze kosten worden veroorzaakt door de toegenomen bezwaren tegen de WOZ-waarde door no cure no pay bureaus. De loonkosten vallen hoger uit doordat de in 2019 gemaakte cao-afspraken een structureel doorwerkend effect hebben. Beide afwijkingen zijn onvermijdbaar en reëel.
De kadernota is voorgelegd aan de raad; daarop is geen zienswijze ingediend

Op 17 april jl. heeft het algemeen bestuur niet ingestemd met de voorgelegde begroting 2021. In de kadernota 2021 was aangegeven dat vanaf 2021 een herziene, meer rechtvaardige verdeling van de kosten in werking zou treden. Deze herziene kostenverdeling was nog niet in de aangeboden begroting verwerkt, omdat deze nog niet ter besluitvorming was aangeboden. Het AB heeft toen opdracht gegeven dat alsnog te doen. Op 29 mei heeft het AB ingestemd met de aangepaste begroting 2021 waarin de nieuwe kostenverdeling is verwerkt. Door de nieuwe methode worden de kosten van de BWB op een rechtvaardige en efficiënte manier verdeeld. Uitgangspunt is dat de te betalen bijdrage per deelnemer een weerspiegeling is van de inspanning die de BWB levert per deelnemer, zonder dat dit jaarlijks leidt tot substantiële schommelingen in de tarieven. Voor Woensdrecht is de nieuwe kostenverdeling financieel gunstig.

Belangrijke aandachtspunten in 2021 zijn:
- In 2021 worden alle woningen gewaardeerd op basis van gebruiksoppervlakte. Dit is de laatste fase van het in 2018 gestarte project Waarderen op gebruiksoppervlak, waarin het waarderen van woningen is veranderd van m^3 naar m^2. Niet-woningen werden al gewaardeerd op m^2.
- De implementatie van de belasting- en waarderingsapplicatie is gereed. In 2021 zullen deze nieuwe applicaties voor de belastingaanslagen worden gebruikt.

Het college van B&W stelt aan de gemeenteraad voor geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de Belastingsamenwerking West-Brabant.

De jaarrekening 2019 sluit met een nadelig exploitatieresultaat van € 423.600. Voor Woensdrecht betekent dit een extra uitgave van € 17.700.

West-Brabants Archief
De begroting 2021 is opgesteld conform de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de kaderbrief. Bij de kaderbrief heeft de raad een reactie gestuurd met het verzoek aandacht te

besteden aan bezuinigingsmogelijkheden. Het dagelijks bestuur van het West-Brabants Archief heeft de verzoeken van gemeenten besproken en is van mening dat het WBA niet efficiënter kan werken dan nu het geval is. Bovendien zal de verkoop van het pand in Oudenbosch al tot een aanzienlijk structureel financieel voordeel leiden, waardoor een verlaging van de gemeentelijke bijdragen mogelijk wordt zonder ingrijpende maatregelen in de bedrijfsvoering. Daarnaast is de honorering van individuele bezuinigingsvoorstellen volgens het WBA niet realistisch, omdat de uitvoering van de archief wettelijke taken door het WBA voor alle gemeenten op een gelijk niveau dient te geschieden.

Per saldo leiden de indexeringen tot een verhoging van de deelnemersbijdragen ten opzichte van 2020 met 2,24 procent. Verder zijn de verhuiskosten voor de verhuizing van de archieven, die zijn opgeslagen in het pand in Oudenbosch (zodra dit pand wordt verkocht), nu in elke jaarschijf van de begroting 2021-2024 geraamd en gedekt uit de bestemmingsreserve, omdat niet bekend is wanneer dit gaat plaatsvinden. Volstaan kan worden met verwerking hiervan in 2021 en volgend jaar bij de begroting 2022 kan dit indien nodig worden doorgeschoven naar 2022. Aan het WBA zal verzocht worden dit in de definitieve begroting 2021-2024 aan te passen. Dit is niet zwaarwegend genoeg om in een zienswijze op te nemen.

Het WBA wordt verzocht om extra aandacht te besteden aan concrete vervolgplanningen voor de verdere realisatie van het E-depot, de opname per deelnemer in het E-depot en het met de deelnemers bepalen van gezamenlijk over te dragen werkprocessen. Dit laatste punt ook met het oog op de herziening van de verdeelsleutel bij de algehele evaluatie van het WBA die gepland staat voor 2022. Deze punten zullen via een apart verzoek aan het WBA worden voorgelegd.

Het college van B&W stelt aan de gemeenteraad voor geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van het West-Brabants Archief.

De jaarrekening 2019 sluit met een voordelig exploitatieresultaat van € 104.744. Dit wordt teruggestort naar de deelnemers als korting op de bijdrage derde kwartaal 2020.

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
De begroting 2021 is opgesteld conform de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de kaderbrief. De kaderbrief is voorgelegd aan de raad; daarop is geen zienswijze ingediend.

De begroting van de OMWB bestaat uit organisatiekosten en kosten die gemaakt worden voor de gemeentelijke werkprogramma's. De OMWB werkt steeds meer informatie- en risico-gestuurd en positioneert zich daartoe in een keten met gemeenten, de provincie, het waterschap, de GGD en de Veiligheidsregio.

In de begroting onderkennen we een 'groei in taken en activiteiten'. Thema's als Omgevingswet, klimaat, energie en circulaire economie zijn de grondslag voor deze structurele groei. In overleg met de deelnemers wordt de rol van de OMWB op het gebied van energie en klimaat de komende tijd nader ingevuld.

Het college van B&W stelt aan de gemeenteraad voor geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant.

De jaarrekening 2019 sluit met een voordelig exploitatieresultaat van € 699.000. Het resultaat wordt, vooralsnog, in afwachting op besluitvorming door het algemeen bestuur in juli over de resultaatbestemming, toegevoegd aan de algemene reserve.

Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
De begroting 2021 is opgesteld conform de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de kaderbrief. Bij de kaderbrief heeft de raad een reactie gestuurd met het verzoek aandacht te besteden aan bezuinigingsmogelijkheden. De Veiligheidsregio heeft daarop besloten de budgetten voor 2021 niet te indexeren. De budgetten 2021 blijven op het prijspeil 2021. Lonen en prijzen stijgen in de praktijk uiteraard wel. In feite is er daarmee een bezuiniging van 2,5 procent doorgevoerd in de begroting 2021. Nieuw beleid wordt gefinancierd door bestaand beleid te schrappen of te verminderen. Daarmee is gehoor gegeven aan de reactie van de raad.

'Samen maken we de regio veiliger' is en blijft de missie van de Veiligheidsregio. Ze werken hecht samen met hulpverleners, bestuurders, ondernemers en inwoners aan een veilige en veerkrachtige samenleving. Ze houden risico's voorspelbaar en hanteerbaar door de samenleving erop voor te bereiden, de juiste middelen in te zetten en bij te dragen aan herstel. Binnen de drie pijlers staan de volgende onderwerpen centraal:
- Stimuleren van redzaamheid in de samenleving
- Bijdragen aan een veilige leefomgeving
- Leveren van een hulpvaardige en slagvaardige inzet

Het college van B&W stelt aan de gemeenteraad voor geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Dit betekent dat er afgeweken wordt van de regionale zienswijze waarbij er opnieuw aandacht gevraagd wordt voor het financiële beleid en het wijzigen van de rapportagecyclus. De Veiligheidsregio gaat met de gemeenten in overleg om te kijken hoe zij de bedrijfsvoering kan verbeteren. Tevens is in het algemeen bestuur van 1 april jl. besloten dat de rapportagecyclus gewijzigd zal worden; opnieuw aandacht vragen voor dit punt is dus niet nodig.

De jaarrekening 2019 sluit met een voordelig exploitatieresultaat van € 2,6 miljoen. Het algemeen bestuur heeft besloten hiervan € 1,6 miljoen te reserveren en € 1 miljoen terug uit te keren aan de deelnemende gemeenten. Voor Woensdrecht betekent dit een bedrag van € 21.415.

GGD West-Brabant
De begroting 2021 is grotendeels opgesteld conform de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de kadernota. Uitzondering is de in de kadernota voorgestelde beleidsintensivering van € 300.000 ten behoeve van een impuls modernisering. Op verzoek van de deelnemende gemeenten wordt dit initiatief separaat voorgelegd. Een tweede afwijking bestaat uit een verhoging van € 250.000 voor nieuwe, structurele kostenstijgingen.

De belangrijkste punten in de begroting 2021 zijn:
- de financiële gevolgen van de aangepaste indexatiemethode conform de financiële richtlijnen van de gemeenschappelijke regelingen en de CAO-wijziging.
  Voor de gemeente Woensdrecht is dit een verhoging van € 4.472.
- een verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 250.000 om nieuwe, structurele exogene kostenstijgingen 2021 op te vangen. Dit zijn kosten van buitenaf waarop de GGD geen invloed kan uitoefenen.

Deze verhoging wordt veroorzaakt door drie externe ontwikkelingen:
1. mislopen inkomsten vanwege landelijke stelselwijziging rond artsen in opleiding
2. extra werk door wettelijke wijziging rondom rechtmatigheid
3. stijging landelijke bijdrage voor GGD GHOR Nederland
Voor de gemeente Woensdrecht komt deze stijging uit op een bedrag van € 7.738.
Deze verhoging heeft op de agenda gestaan van het algemeen bestuur van 30 januari jl. Hierover is nog geen beslissing genomen, maar de bestuursleden hebben wel aangegeven positief te staan tegen over dit voorstel. Dit agendapunt komt in juli opnieuw op de agenda van het algemeen bestuur.

Geadviseerd wordt geen zienswijzen in te dienen op beide verhogingen omdat dit kosten betreft die regulier en niet beïnvloedbaar zijn. Hierdoor zal de totale bijdrage 2021 van Woensdrecht uitkomen op een bedrag van € 454.121.

Het college van B&W stelt aan de gemeenteraad voor op enkele andere punten een zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de GGD West-Brabant. Hiervoor wordt verwezen naar de in de bijlagen opgenomen zienswijze op de begroting van de GGD.

In de regionaal voorbereide zienswijze zijn de begroting 2021, de eerste begrotingswijziging 2020 en modernisering dienstverlening gecombineerd. Woensdrecht kiest voor separate behandeling, omdat de GGD de stukken ook separaat heeft aangeleverd. Inhoudelijk is er geen verschil.

De jaarrekening 2019 sluit met een voordelig exploitatieresultaat van € 633.000.
Het algemeen bestuur besluit op 8 juli 2020 over de bestemming van het resultaat.

Coronavirus
De uitbraak van het Coronavirus heeft geen gevolgen voor de financiën van 2019; wel voorzien we impact voor die van 2020. De omvang is daarvan nog onzeker.
Ten eerste loopt de GGD achterstanden op in de reguliere dienstverlening omdat veel medisch opgeleide medewerkers worden ingezet voor de beheersing en bestrijding van het Coronavirus. Dit zal tevens invloed hebben op de in de begroting geschetste ontwikkelambitie voor 2020.
Ten tweede wordt de GGD geconfronteerd met extra onvoorziene kosten. De financiële afwikkeling volgt als de crisis is beslecht. Men houdt bij welke extra kosten men heeft gemaakt die specifiek verband houden met de beheersing en bestrijding van het Coronavirus.
Effecten van de Coronacrisis die zich nu al voordoen:
- meer overwerk eigen personeel en inzet uitzendkrachten
- hoog verbruik van persoonlijke beschermingsmiddelen
- lagere verwachte opbrengsten van reizigersadvisering en - vaccinaties

De kosten zullen ten laste komen van de bestemmingsreserve uitbraak infectieziekten en de algemene reserve die bedoeld is om onvoorziene kosten op te vangen. Tenzij er door het Rijk fondsen beschikbaar worden gesteld.
Ten derde resteert door het aanspreken van de algemene reserve onvoldoende weerstandscapaciteit om (andere) onvoorziene uitgaven te kunnen dekken. Hierdoor zal een extra bijdrage van de deelnemende gemeenten onvermijdelijk zijn.

1e begrotingswijziging 2020
De 1e begrotingswijziging 2020 betreft een aanvullende bijdrage vanwege het effect van de CAO-wijziging voor 2020. In de begroting 2020 had de GGD rekening gehouden met een

CAO-stijging. Echter niet in deze mate. Het betreft een incidentele bijdrage voor 2020. Vanaf 2021 is de CAO op de juiste manier verwerkt in de meerjarenbegroting.
Voor de gemeente Woensdrecht komt dit op een extra bijdrage van € 8.130.
Voor 2020 is de gemeentelijke bijdrage begroot op € 437.147. Deze zal naar verwachting door de extra inzet en kosten vanwege het Coronavirus nog hoger worden.
Zie nadere toelichting onder het kopje 'Coronavirus'.

Het college van B&W stelt aan de gemeenteraad voor om geen zienswijze in te dienen op de 1e begrotingswijziging 2020 van de GGD-West-Brabant. De GGD kan deze kosten niet beïnvloeden.

Modernisering dienstverlening
De gevraagde impuls modernisering dienstverlening van € 300.000 wordt niet in de begroting meegenomen, maar in een afzonderlijk voorstel. De GGD heeft een visie opgesteld over hoe de dienstverlening gemoderniseerd en eigentijdser gemaakt moet worden. De klant als kompas is daarbij het centrale thema. Men legt de focus op de jeugdgezondheidszorg, het verbeteren van voorspellende data en het professionaliseren van de telefonische en digitale bereikbaarheid.
Om deze ambities te verwezenlijken is er een impuls voor de komende jaren nodig. In 2021 én 2022 door een extra bijdrage van de deelnemende gemeenten van € 300.000. Vanaf 2023 verwacht de GGD dit zelf te kunnen realiseren door de natuurlijke uitstroom van medewerkers.
Voor 2021 wordt door de GGD hiervoor een aanvullend financieel voorstel bovenop de reguliere begroting ingebracht. Op basis van het voorstel is onduidelijk hoe de GGD de benodigde middelen voor 2022 dekt. Het niet invullen van vacatures is een risico, zeker gezien de werkdruk die al op de huidige medewerkers ligt. Wij vragen de GGD om uiterlijk in het 3e kwartaal 2020 met een inhoudelijk en financieel grondig onderbouwd plan te komen waaruit blijkt op welke wijze de ambitie om te komen tot een moderne, eigentijdse dienstverlening wordt vormgegeven.

Het college van B&W stelt aan de gemeenteraad voor een zienswijze in te dienen. Hierin wordt aangegeven dat het onvoldoende duidelijk is hoe de GGD West-Brabant de kosten voor modernisering dienstverlening dekt voor de periode 2021-2024. De GGD wordt daarom verzocht om uiterlijk in het 3e kwartaal van 2020 een meerjaren-dekkingsplan te overleggen aan het algemeen bestuur. Het is nog maar de vraag of de gemeente Woensdrecht akkoord wil gaan met de modernisering dienstverlening ook al ligt er een stevig onderbouwd plan hieraan ten grondslag.
Gezien de financiële situatie van de gemeente Woensdrecht verzoeken wij de GGD hierbij tevens de modernisering dienstverlening uit eigen middelen te realiseren omdat er geen ruimte is voor een hogere gemeentelijke bijdrage.

RAV Brabant Midden-West-Noord
De begroting 2021 is opgesteld conform de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de kaderbrief.

De verwachting is dat de komende jaren het zwaartepunt zal verschuiven van tijdigheid naar kwaliteit van zorg. Toch blijft de responstijd voorlopig de belangrijkste prestatie-indicator in de ambulancesector.

Vanwege de uitbraak van het Coronavirus zijn de prestaties verslechterd als gevolg van het verhoogde ritaanbod en de langere ritduur. De gemiddelde ritduur van de hulpverlening neemt toe door het gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen en het schoonmaken van ambulances na elke 'verdachte' rit. Dit alles ligt een grote druk op de capaciteit en beschikbaarheid. De verslechtering van de prestaties in de crisisperiode zal niet meer kunnen worden goedgemaakt in de rest van het jaar, waardoor de prestatieafspraak van 2020 niet behaald wordt.

Grensoverschrijdende inzet ambulances
In 2019 is bij de EU een subsidie aangevraagd via B-solutions samen met BENEGO (Belgisch-Nederlands Grensoverleg) en de omliggende Belgische gemeenten. Deze is toegekend en dat heeft in het laatste kwartaal van 2019 geresulteerd in een rapport met daarin de conclusie dat er geen juridische en administratieve belemmeringen zijn om ambulances grensoverschrijdend in te zetten.
Dit rapport is in januari 2020 gepresenteerd aan alle deelnemende partijen. Tijdens deze presentatie is overeengekomen dat vanuit BENEGO de betrokken stakeholders (ambulancediensten, ziekenhuizen, zorgverzekeraars, etc.) benaderd gaan worden voor een bijeenkomst om hen over dit rapport te informeren en te bespreken hoe we verdergaande grensoverschrijdende samenwerking vorm kunnen gaan geven. De planning was in juni de bijeenkomst te organiseren maar is door uitbraak van het Corona-virus opgeschoven. Niet alleen vanwege de intelligente lockdown maar ook vanwege de hogere werkdruk en prioriteit die het virus van de ambulancezorg vraagt.

Het college van B&W stelt aan de gemeenteraad voor een zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de Regionale Ambulance Voorziening MWN.

De jaarrekening 2019 sluit met een nadelig exploitatieresultaat van € 370.633.
Er wordt voorgesteld het negatieve resultaat van € 370.633 als volgt te bestemmen:
- ten gunste van de Reserve Aanvaardbare Kosten € 136.216 vanuit MKA Midden- en West-Brabant en de RAV Midden- en West-Brabant;
- ten laste van de Reserve Aanvaardbare Kosten € 506.849 vanuit MKA Brabant-Noord en de RAV Brabant-Noord.

Deze voorgestelde resultaatsbestemming 2019 heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente Woensdrecht.

Procedure/planning:
Na akkoord op de voorgestelde zienswijzen worden deze verstuurd naar de betreffende gemeenschappelijke regelingen. Vervolgens zal tijdens de vergaderingen van het algemeen bestuur een besluit genomen worden over de definitieve vaststelling van de begroting 2021. De ingediende zienswijzen van de deelnemende gemeenten worden bij dit besluit betrokken.

Kosten, baten en dekking:
In de volgende tabel is per gemeenschappelijke regeling de bijdrage 2021 van Woensdrecht inzichtelijk gemaakt. Daarnaast is opgenomen welke bijdragen in de huidige gemeentelijke meerjarenbegroting zijn opgenomen.

	Bijdrage Woensdrecht begroting 2021	Opgenomen in huidige mjb Woensdrecht	Verschil
WVS-Groep	377.550	377.345	205
ISD Brabantse Wal	1.054.000	1.134.000	-80.000
Regionaal Bureau Leerplicht	11.623	11.997	-374
Regio West-Brabant	460.351	430.072	30.279
Belastingsamenwerking West-Brabant	401.100	425.000	-23.900
West-Brabants Archief	98.800	99.468	-668
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant	333.713	325.003	8.710
Veiligheidsregio Midden- West-Brabant	1.386.934	1.386.057	877
GGD West-Brabant	454.121	436.403	17.718
RAV Brabant Midden-West-Noord	-	-	-
Totaal	**4.578.192**	**4.625.345**	**-47.153**

Communicatie:
Na akkoord van uw raad worden de zienswijzen verstuurd naar de betreffende gemeenschappelijke regelingen.

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,

De secretaris,	De burgemeester,
A.P.E. Baart MBA	drs. J.J.C. Adriaansen

Ter inzage:

Zienswijze begroting 2021 en jaarrekening 2019 WVS (2020.18331)
Jaarrekening 2019 WVS (2020.14157)
Begroting 2021 WVS (2020.14160)

Zienswijze begroting 2021 ISD BW (2020.18328)
Jaarrekening 2019 ISD BW (2020.13753)
Begroting 2021 ISD BW (2020.13755)

Zienswijze begroting 2021 Regionaal Bureau Leerplicht (2020.18142)
Jaarrekening 2019 Regionaal Bureau Leerplicht (2020.15220)
Jaarverslag 2019 Regionaal Bureau Leerplicht (2020.15219)
Begroting 2021 Regionaal Bureau Leerplicht (2020.15217)

Zienswijze begroting 2021 Regio West-Brabant (2020.)
Jaarrekening 2019 Regio West-Brabant (2020.14853)
Begroting 2021 Regio West-Brabant (2020.14857)

Zienswijze begroting 2021 Belastingsamenwerking West-Brabant, BWB (2020.17357)
Jaarrekening 2019 Belastingsamenwerking West-Brabant, BWB (2020.16488)
Begroting 2021 Belastingsamenwerking West-Brabant, BWB (2020.19319)

Zienswijze begroting 2021 West-Brabants Archief (2020.16869)
Jaarrekening 2019 West-Brabants Archief (2020.16691)
Begroting 2021 West-Brabants Archief (2020.16690)

Zienswijze begroting 2021 OMWB (2020.18329)
Jaarrekening 2019 OMWB (2020.14153)
Begroting 2021 OMWB (2020.14155)

Zienswijze begroting 2021 Veiligheidsregio MWB (2020.17150)
Jaarrekening 2019 Veiligheidsregio MWB (2020.14022)
Begroting 2021 Veiligheidsregio MWB (2020.14014)

Zienswijze begroting 2021 GGD (2020.17897)
Jaarrekening 2019 GGD (2020.16180)
Begroting 2021 GGD (2020.14933)
1e begrotingswijziging 2020 (2020.14935)
Voorstel modernisering dienstverlening (2020.14934)

Zienswijze begroting 2021 RAV (2020.15418)
Jaarrekening 2019 RAV (2020.14920)
Begroting 2021 RAV (2020.14923)

Gemeente Woensdrecht

R a a d s b e s l u i t

Onderwerp : Begroting 2021 en jaarrekening 2019 WVS-Groep

Vergadering d.d. : 18 juni 2020 agendanummer :

Zaaknummer : Z20.01854

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op 18 juni 2020,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 mei 2020,

gelet op de in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling aan gemeenteraden geboden gelegenheid een zienswijze in te dienen,

overwegende dat de jaarrekening 2019 en de begroting 2021 WVS-Groep aanleiding geven tot het indienen van een zienswijze

b e s l u i t :

Geen zienswijze in te dienen op de jaarrekening 2019 en de begroting 2021 van WVS-groep.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 18 juni 2020 :

de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

R a a d s b e s l u i t

Gemeente Woensdrecht

Onderwerp : Begroting 2021 ISD Brabantse Wal

Vergadering d.d. : 18 juni 2020 agendanummer :

Zaaknummer : Z20.01854

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op 18 juni 2020,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 mei 2020,

gelet op de in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling aan gemeenteraden geboden gelegenheid een zienswijze in te dienen,

overwegende dat de begroting 2021 ISD Brabantse Wal aanleiding geeft tot het indienen van een zienswijze

b e s l u i t :

Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de ISD Brabantse Wal.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 18 juni 2020 :

de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

Gemeente Woensdrecht

R a a d s b e s l u i t

Onderwerp : Begroting 2021 Regionaal Bureau Leerplicht

Vergadering d.d. : 18 juni 2020 agendanummer :

Zaaknummer : Z20.01854

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op 18 juni 2020,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 mei 2020 ,

gelet op de in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling aan gemeenteraden geboden gelegenheid een zienswijze in te dienen,

overwegende dat de begroting 2021 Regionaal Bureau Leerplicht West-Brabant aanleiding geeft tot het indienen van een zienswijze

b e s l u i t :

Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van het Regionaal Bureau Leerplicht West-Brabant

Aldus vastgesteld in de vergadering van 18 juni 2020 :

de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

Gemeente Woensdrecht

R a a d s b e s l u i t

Onderwerp : Begroting 2021 Regio West-Brabant

Vergadering d.d. : 18 juni 2020 agendanummer :

Zaaknummer : Z20.01854

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op 18 juni 2020,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 mei 2020,

gelet op de in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling aan gemeenteraden geboden gelegenheid een zienswijze in te dienen,

overwegende dat de begroting 2021 Regio West-Brabant aanleiding geeft tot het indienen van een zienswijze

b e s l u i t :
Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de Regio West-Brabant.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 18 juni 2020 :

de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

Gemeente Woensdrecht

R a a d s b e s l u i t

Onderwerp : Begroting 2021 Belastingsamenwerking West-Brabant

Vergadering d.d. : 18 juni 2020 agendanummer :

Zaaknummer : Z20.01854

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op 18 juni 2020,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 mei 2020,

gelet op de in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling aan gemeenteraden geboden gelegenheid een zienswijze in te dienen,

overwegende dat de begroting 2021 Belastingsamenwerking West-Brabant aanleiding geeft tot het indienen van een zienswijze

b e s l u i t :

Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de Belastingsamenwerking West-Brabant

Aldus vastgesteld in de vergadering van 18 juni 2020 :

de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

Gemeente Woensdrecht

R a a d s b e s l u i t

Onderwerp : Begroting 2021 West-Brabants Archief

Vergadering d.d. : 18 juni 2020 agendanummer :

Zaaknummer : Z20.01854

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op 18 juni 2020,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 mei 2020,

gelet op de in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling aan gemeenteraden geboden gelegenheid een zienswijze in te dienen,

overwegende dat de begroting 2021 West-Brabants Archief aanleiding geeft tot het indienen van een zienswijze

b e s l u i t :

Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van het West-Brabants Archief

Aldus vastgesteld in de vergadering van 18 juni 2020 :

de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

Gemeente Woensdrecht

R a a d s b e s l u i t

Onderwerp : Begroting 2021 Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Vergadering d.d. : 18 juni 2020 agendanummer :

Zaaknummer : Z20.01854

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op 18 juni 2020,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 mei 2020 ,

gelet op de in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling aan gemeenteraden geboden gelegenheid een zienswijze in te dienen,

overwegende dat de begroting 2021 Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant aanleiding geeft tot het indienen van een zienswijze

b e s l u i t :

Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Aldus vastgesteld in de vergadering van 18 juni 2020 :

de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

Gemeente Woensdrecht

R a a d s b e s l u i t

Onderwerp : Begroting 2021 Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

Vergadering d.d. : 18 juni 2020 agendanummer :

Zaaknummer : Z20.01854

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op 18 juni 2020,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 mei 2020,

gelet op de in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling aan gemeenteraden geboden gelegenheid een zienswijze in te dienen,

overwegende dat de begroting 2021 Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant aanleiding geeft tot het indienen van een zienswijze

b e s l u i t :

Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

Aldus vastgesteld in de vergadering van 18 juni 2020 :

de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

Gemeente Woensdrecht

Raadsbesluit

Onderwerp	:	Begroting 2021, 1e begrotingswijziging 2020, jaarrekening 2019 en modernisering dienstverlening GGD West-Brabant
Vergadering d.d.	:	18 juni 2020 agendanummer :
Zaaknummer	:	Z20.01854

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op 18 juni 2020,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 mei 2020,

gelet op de in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling aan gemeenteraden geboden gelegenheid een zienswijze in te dienen,

overwegende dat de begroting 2021, 1e begrotingswijziging en modernisering dienstverlening aanleiding geven tot het indienen van een zienswijze

besluit:

1 Een zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de GGD West-Brabant:

1. De raad gaat er vanuit dat het bestuur de begroting vaststelt met inachtneming van deze zienswijze en dat de raad hierover wordt geïnformeerd, met daarbij een verantwoording aan welke onderdelen van zijn zienswijze is tegemoetgekomen en aan welke onderdelen niet en waarom niet.

2. De raad mist het bij financiële richtlijn 2 voorgeschreven overzicht van de meerjarige bijdrage (2021 t/m 2024) van de deelnemers. De raad vraagt de GGD West-Brabant om dit overzicht op basis van de beleidsbegroting 2021 alsnog uiterlijk in het 3e kwartaal 2020 aan te leveren en vanaf 2022 structureel op te nemen in de begroting.

3. De raad mist een overzicht van de incidentele lasten en baten. Dit was specifiek aangegeven bij financiële richtlijn 4. De raad verzoekt de GGD West-Brabant om deze overzichten vanaf 2022 structureel op te nemen in de begroting.

4. De raad mist het financiële kengetal 'structurele exploitatieruimte'. Opname van dit getal was als aanvullende financiële richtlijn 2021 meegegeven. De raad vraagt de GGD West-Brabant om dit voor 2021 uiterlijk in het 3e kwartaal 2020 aan te leveren en vanaf 2022 structureel op te nemen in de begroting.

5. De raad mist een kostenoverzicht van de wettelijke taken ten opzichte van een kostenoverzicht van de aanvullende ambities bovenop de wettelijke taken van de West-Brabant en verzoekt de GGD West-Brabant met ingang van 2022 deze uitsplitsing op te nemen in de begroting.

6. De raad verzoekt de GGD West-Brabant ten behoeve van de duidelijkheid van het overzicht met risico's vanaf 2022 alleen risico's op te nemen in de risicotabel; geen risico's meer die niet meer van toepassing zijn of waar reeds maatregelen voor getroffen zijn.

7. De raad vraagt de GGD West-Brabant om in 2021 minstens een inhoudelijk en financieel grondig onderbouwd uitvoeringsplan M@zl PO aan het algemeen bestuur ter vaststelling voor te leggen, al dan niet leidend tot een structurele begrotingswijziging 2021.

2 Geen zienswijze in te dienen op de 1e begrotingswijziging 2020

3 Een zienswijze in te dienen op het voorstel modernisering dienstverlening:
Het is onvoldoende duidelijk hoe de GGD West-Brabant de kosten voor modernisering dienstverlening dekt voor de periode 2021-2024. De GGD wordt daarom verzocht om uiterlijk in het 3e kwartaal van 2020 een meerjaren-dekkingsplan te overleggen aan het algemeen bestuur. Het is nog maar de vraag of de gemeente Woensdrecht akkoord wil gaan met de modernisering dienstverlening ook al ligt er een stevig onderbouwd plan hieraan ten grondslag.
Gezien de financiële situatie van de gemeente Woensdrecht verzoeken wij de GGD hierbij tevens de modernisering dienstverlening uit eigen middelen te realiseren omdat er geen ruimte is voor een hogere gemeentelijke bijdrage hiervoor.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 18 juni 2020 :

de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

Gemeente Woensdrecht

R a a d s b e s l u i t

Onderwerp : Begroting 2021 RAV Brabant Midden-West-Noord

Vergadering d.d. : 18 juni 2020 agendanummer :

Zaaknummer : Z20.01854

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op 18 juni 2020,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 mei 2020,

gelet op de in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling aan gemeenteraden geboden gelegenheid een zienswijze in te dienen,

overwegende dat de begroting 2021 RAV Brabant Midden-West-Noord aanleiding geeft tot het indienen van een zienswijze

b e s l u i t :

Een zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de RAV Brabant MWN:

1. De raad gaat er vanuit dat het bestuur de begroting vaststelt met inachtneming van deze zienswijze en dat de raad hierover wordt geïnformeerd, met daarbij een verantwoording aan welke onderdelen van zijn zienswijze is tegemoetgekomen en aan welke onderdelen niet en waarom.
2. De raad verzoekt de RAV om na de inwerkingtreding van de Wet ambulancezorg de mogelijkheden om over te gaan naar de meeste geschikte rechtsvorm voor te leggen aan het algemeen bestuur. Deze overgang mag voor gemeenten niet leiden tot nadelige (financiële) gevolgen.
3. De raad verzoekt de RAV om de gemeenten in 2020 een voorstel te doen voor een nieuwe set prestatie-indicatoren om de kwaliteit van de ambulancezorg te meten. De prestatie-indicatoren voor het spoedvervoer maken hier onderdeel van uit:
   Responstijd A1 (melding-aankomst meer dan 15 minuten) 5,5 procent
   Responstijd A2 (melding-aankomst meer dan 30 minuten) 5 procent
4. De raad vraagt nogmaals aandacht bij het dagelijks en algemeen bestuur voor de afgegeven beleidsmatige richtlijn waarin de RAV Brabant Midden-West-Noord extra aandacht besteedt aan gemeenten waar de overschrijding van A1 ritten, op basis van de jaarstukken en cijfers over 2018, hoger ligt dan 12,5 procent. Aandacht in de vorm van paraatheidsuitbreiding en/of verbeterde spreiding in deze gemeenten.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 18 juni 2020 :

de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

Initiatief RAADSVOORSTEL

Onderwerp	: Reactie op de Rekenkamerbrief "Sturen op Samenwerking"
Raadsvergadering	: 18 juni 2020
Agendanummer	2020-...
Portefeuillehouder	: Presidium
Bestuurlijk programma	: Bestuur
Datum voorstel	: 12 maart 2020

Voorgesteld besluit:

De reactie op de Rekenkamerbrief Sturen op Samenwerking vast te stellen zoals deze is verwoord onder "Algemene conclusies" in het raadsbesluit

Samenvatting:

De Rekenkamercommissie Woensdrecht heeft onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om meer grip te krijgen op samenwerking. Het rapport is geschreven vanuit de invalshoek van de raad. Daarom doet het presidium u een voorstel hoe om te gaan met de drie prioritaire aanbevelingen zijn. De conclusies zijn in lijn met de "bevindingen" uit de themabijeenkomst van 3 december 2019. Het is aan de raad om deze te concretiseren in een aantal besluiten. Dit voorstel gaat in op de wijze waarop de gemeenteraad inzicht behoudt in en invulling geeft aan de kader stellende, controlerende en budgetterende rol ten aanzien van samenwerkingsverbanden die gemeentelijke taken uitvoeren. Dat kunnen gemeenschappelijke regelingen zijn, maar ook N.V.'s, stichtingen of samenwerkingen op basis van een convenant of in een subsidierelatie. Daarbij zijn ook de aanbevelingen betrokken uit het onderzoek naar de Regio West-Brabant dat in opdracht van de raad van Breda is gedaan namens de gezamenlijk raden in West-Brabant.

Doelstelling en effect:

Het voorliggende voorstel dient de volgende doelen:

- Invulling geven aan de kaderstellende, controlerende en budgetterende rol van de gemeenteraad ten aanzien van samenwerkingsorganisaties.
- Met het vaststellen van deze conclusies wordt opvolging gegeven aan de aanbevelingen van de rapporten "Sturen op samenwerking", (Rekenkamercommissie 2018, bijlage 2) en "Grip op samenwerking op RWB" (Berenschot, bijlage 3).

Kernboodschap:

Woensdrecht kan niet zonder samenwerkingspartners om haar doelen te realiseren. De raad, college en ambtelijke organisatie hebben daarin een eigen rol. Dit voorstel legt een aantal ongeschreven werkwijzen vast.

Argumenten, alternatieven en risico's:
De rekenkamercommissie heeft drie van haar aanbevelingen geprioriteerd.
1. Breng het aantal samenwerkingsverbanden in kaart en categoriseer deze samenwerkingen. Gebrek aan inzicht kan leiden tot gebrek aan aandacht en grip. Een eenduidig totaaloverzicht van het aantal Woensdrechtse samenwerkingsverbanden ontbreekt. In de Begroting staat een overzicht van de verbonden partijen genoemd. Een overzicht van de lossere/informele samenwerkingen ontbreekt in de programmabegroting, terwijl in de samenwerkingen - zeker na de decentralisaties in het sociaal domein - vaak grote geldstromen om gaan en belangrijke taken worden uitgevoerd. Kortom, zorg voor een helder totaaloverzicht van de samenwerkingen.
2. Geef per samenwerkingsband aan waar de raad inzicht in wil, op welke wijze en wanneer. Laat die informatie bundelen in een helder en bondig (digitaal) overzicht. In dat overzicht dient daarnaast ook informatie te staan over de motieven om samen te werken, de doelen van het samenwerkingsband (versus de eigen Woensdrechtse doelen) en de prestaties die het samenwerkingsverband dient te leveren. Zo'n helder overzicht helpt de gemeenteraad om grip te krijgen, de prestaties te volgen en bijvoorbeeld ook om te prioriteren.
3. Stel een Woensdrechts strategisch visiedocument met een afwegingskader over werken met samenwerkingsverbanden op. Samenwerken doe je om bepaalde doelen te bereiken, samenwerkingen zijn geen gegeven. Formuleer met dat idee in het achterhoofd expliciete criteria voor een afwegingskader. Criteria om eventuele nieuwe samenwerkingsverbanden te toetsen én om bestaande samenwerkingen tegen het licht te houden.

Door het strategisch beraad van de RWB is een reactie gegeven op het rapport van Berenschot. U treft het rapport van Berenschot en de reactie van het strategisch beraad als bijlage 4 aan. De reactie van het strategisch beraad sluit aan bij de aanbevelingen van Berenschot enerzijds en de wijze waarop uw raad heeft aangegeven om te willen gaan met samenwerkingspartners anderzijds.

Door de rekenkamercommissie is gewezen op de noodzaak om het gemeentelijk beleidskader voor de raad helder inzichtelijk te maken. Een drietal stukken vormen het beleidskader wanneer het gaat om de te maken keuzes omtrent al dan niet samenwerken en samenwerkingspartners. Het betreft de volgende 3 beleidsstukken (bijlagen 5,6 en 7):
- Toekomstvisie 2035 (2015)
- De visie samenwerken op de Brabantse Wal (2017)
- Nota 'Woensdrecht Regiegemeente Van wat naar hoe'

Wij vatten hieronder puntsgewijs de belangrijkste algemene conclusies benoemd uit de themabijeenkomst van 3 december samen. Wij stellen u voor deze conclusie vast te stellen als reactie op de rekenkamerbrief. Met het vaststellen van deze conclusies wordt

grotendeels opvolging gegeven op de aanbevelingen van de rapporten "Sturen op samenwerking", (Rekenkamercommissie) en "Grip op samenwerking op RWB" (Berenschot).

Algemene conclusies

Wij stellen u voor de volgende algemene conclusies vast te stellen:

1. Om alle (vormen van) samenwerkingsverbanden in beeld te houden wordt de paragraaf verbonden partijen uitgebreid. Niet alleen de wettelijk verplichte verbonden partijen worden daarin opgenomen, maar ook alle andere samenwerkingsverbanden die (mede) door de gemeente zijn opgericht om gemeentelijke taken uit te voeren of die de gemeente nagenoeg volledig subsidieert. Per samenwerkingsverband is of zijn de doelen/motieven voor samenwerking opgenomen.
2. De prestaties die de gemeente Woensdrecht met de samenwerkingsorganisaties overeenkomt, worden (nu nog) niet per definitie in de begroting van de gemeente Woensdrecht opgenomen. Deze zijn opgenomen in het contract met of de begroting van of de dienstverleningsovereenkomst van de samenwerkingsorganisatie.
3. De samenwerkingsverbanden opgenomen in de paragraaf verbonden partijen zijn gecategoriseerd in een matrix naar financiële en maatschappelijke impact. Ook is in de matrix een overzicht opgenomen van de zeggenschap die de gemeente Woensdrecht in de samenwerkingsorganisatie heeft. De matrix is een moment opname. Hij wordt jaarlijks geüpdatet. De gemeenteraad kan het instrument naar eigen inzicht inzetten. De maatschappelijke impact en de norm voor de assen kunnen worden aangepast. Vooralsnog wordt de matrix (bijlage 1) toegepast.
4. Bij elk van de kwadranten uit de matrix hoort een 'sturingsregime' (bijlage 1). Dit geeft inzicht en helpt om adequate middelen in te zetten. Kort samengevat:
   - Kwadrant I: Wanneer een organisatie vooral een hoge maatschappelijke impact heeft, wordt gestuurd op inhoud en beleidseffecten.
   - Kwadrant II: Op organisaties met een hoge financiële en maatschappelijke impact vindt integrale sturing plaats (inhoud, beleidseffecten en P&C producten).
   - Kwadrant III: Heeft de organisatie een hoge financiële impact dan vindt voornamelijk sturing op P&C-producten plaats.
   - Kwadrant IV: Bij organisaties die een lage maatschappelijke en financiële impact hebben wordt reactief gestuurd.
   - Er kan, wanneer daar aanleiding toe is, voor worden gekozen om, tijdelijk, een ander sturingsregime in te zetten op een samenwerkingsorganisatie. Die keuze is aan de gemeenteraad.
5. Het overzicht opgenomen in de paragraaf verbonden partijen wordt gedigitaliseerd en op de website geplaatst. De matrix wordt ook digitaal (voor de gemeenteraad) ontsloten.

6. In de begroting van de gemeente Woensdrecht zijn effectindicatoren opgenomen. Deze sluiten nu niet altijd aan bij de wijze waarop de raad wil sturen op samenwerkingsorganisaties. Bij het opstellen of herzien van deze indicatoren wordt steeds gestreefd om aan te sluiten bij prestaties (zie punt 2) en sturingsmiddelen (zie punt 4). De werkgroep indicatoren, gevormd uit de financiële commissie, heeft het voortouw bij het verder ontwikkelen van de indicatoren.
7. De gemeenteraad werkt met adoptanten. Een adoptant is vooruitgeschoven post vanuit de raad voor een samenwerkingsorganisatie. Omdat samenwerkingen zich steeds meer in ketens organiseren, stellen we u voor te gaan experimenteren met het adopteren van domeinen (logische verbanden). Ook indicatoren worden door meerdere samenwerkingsorganisaties beïnvloed. Binnen domeinen blijft het zo zijn dat een adoptant de ontwikkelingen binnen één of meerdere specifieke samenwerkingsorganisaties volgt.
8. De raad draagt het presidium op in overleg met het college te besluiten over het instellen/aanpassen van domeinen.
Wij stellen u voor te gaan werken vanuit de volgende domeinen:
- Bedrijfsvoering (o.a. Equalit, Belastingsamenwerking West-Brabant en het West-Brabants Archief)
- Veiligheid/Gezondheid/Milieu (waar onder Veiligheidsregio, Omgevingsdienst OMWB, GGD en de Regionale Ambulancevoorziening)
- Economie (waar onder Regio West-Brabant, Aviolanda inclusief de Human Capital Agenda)
- Sociaal 1 (o.a. Werkvoorzieningsschap, Intergemeentelijke sociale dienst Brabantse Wal, Welzijnsinstelling BWI, Stichting Samenwerken SSW)
- Sociaal 2 (o.a. convenant Jeugdzorg West-Brabant West, Zi2T, Veilig Thuis en Regionaal Bureau Leerplicht)
9. Het beleidskader, zoals opgenomen in de stukken, toekomstvisie 2035' (2015), 'de visie samenwerken op de Brabantse Wal' (2017) en het afwegingskader opgenomen in de nota 'Woensdrecht regiegemeente van wat naar hoe' blijven van kracht als leidraad bij samenwerking. Wij stellen u door dit niet opnieuw vast te leggen in een specifieke nieuwe beleidsnotitie.

Kosten, baten en dekking:
n.v.t

Vervolg:
Deze notitie, de matrix en de uitgebreide paragraaf verbonden partijen worden via internet ontsloten. Uiterlijk september 2020 treft u alle documenten op internet aan.
Het voorstel verandert de bestaande werkwijze. Het is raadzaam deze medio 2021 met de adoptanten te evalueren en deze evaluatie met de raad te delen.

Bijlage(n):

Bijlage 1: Matrix en sturingsregimes	2020.07412
Bijlage 2: Rekenkamerbrief 2018 "Sturen op samenwerking"	2020.07395

Bijlage 3: rapport "Grip op samenwerking op RWB" (Berenschot)	2020.07418
Bijlage 4: Brief Strategisch beraad RWB	2020.07402
Bijlage 5: toekomstvisie 2035' (2015)	2020.07423
Bijlage 6: 'de visie samenwerken op de Brabantse Wal' (2017)	2020.07500
Bijlage 7: nota 'Woensdrecht Regiegemeente Van wat naar hoe'	2020.07415

Het leden van het presidium,

M.P.M. Schuurbiers, L.M. Bolders, J.A.C. Pijnen,

Th.J. de Heer, W.J.M.F de Koning-Bogers, E.J.M. Bolders,

RAADSBESLUIT

Onderwerp	: Reactie op de Rekenkamerbrief "Sturen op Samenwerking"
Agendanummer	2020-
Vergadering d.d.	: 18 juni 2020

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op 18 juni 2020;

gelezen het initiatiefvoorstel van de leden M.P.M. Schuurbiers, L.M. Bolders, E.J.M. Bolders, Th.J. de Heer, W.W.J.F de Koning-Bogers en J.A.C. Pijnen van 12 maart 2020;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet en Wet Gemeenschappelijke Regelingen overwegende dat hiermee invulling wordt gegeven aan de rapporten "Sturen op samenwerking" en 'Grip op samenwerking op RWB"

besluit:

De reactie op de Rekenkamerbrief Sturen op Samenwerking vast te stellen zoals deze hieronder zijn verwoord onder "Algemene conclusies"

Algemene conclusies

1. Om alle (vormen van) samenwerkingsverbanden in beeld te houden wordt de paragraaf verbonden partijen uitgebreid. Niet alleen de wettelijk verplichte verbonden partijen worden daarin opgenomen, maar ook alle andere samenwerkingsverbanden die (mede) door de gemeente zijn opgericht om gemeentelijke taken uit te voeren of die de gemeente nagenoeg volledig subsidieert. Per samenwerkingsverband is of zijn de doelen/motieven voor samenwerking opgenomen.
2. De prestaties die de gemeente Woensdrecht met de samenwerkingsorganisaties overeenkomt, worden (nu nog) niet per definitie in de begroting van de gemeente Woensdrecht opgenomen. Deze zijn opgenomen in het contract met of de begroting van of de dienstverleningsovereenkomst van de samenwerkingsorganisatie.
3. De samenwerkingsverbanden opgenomen in de paragraaf verbonden partijen zijn gecategoriseerd in een matrix naar financiële en maatschappelijke impact. Ook is in de matrix een overzicht opgenomen van de zeggenschap die de gemeente Woensdrecht in de samenwerkingsorganisatie heeft. De matrix is een moment opname. Hij wordt jaarlijks geüpdatet. De gemeenteraad kan het instrument naar eigen inzicht inzetten. De maatschappelijke impact en de norm voor de assen kunnen worden aangepast. Vooralsnog wordt de matrix (bijlage 1) toegepast.
4. Bij elk van de kwadranten uit de matrix hoort een 'sturingsregime' (bijlage 1). Dit geeft inzicht en helpt om adequate middelen in te zetten. Kort samengevat:

- Kwadrant I: Wanneer een organisatie vooral een hoge maatschappelijke impact heeft, wordt gestuurd op inhoud en beleidseffecten.
- Kwadrant II: Op organisaties met een hoge financiële en maatschappelijke impact vindt integrale sturing plaats (inhoud, beleidseffecten en P&C producten).

- Kwadrant III: Heeft de organisatie een hoge financiële impact dan vindt voornamelijk sturing op P&C-producten plaats.
- Kwadrant IV: Bij organisaties die een lage maatschappelijke en financiële impact hebben wordt reactief gestuurd.
- Er kan, wanneer daar aanleiding toe is, voor worden gekozen om, tijdelijk, een ander sturingsregime in te zetten op een samenwerkingsorganisatie. Die keuze is aan de gemeenteraad.

5. Het overzicht opgenomen in de paragraaf verbonden partijen wordt gedigitaliseerd en op de website geplaatst. De matrix wordt ook digitaal (voor de gemeenteraad) ontsloten.
6. In de begroting van de gemeente Woensdrecht zijn effectindicatoren opgenomen. Deze sluiten nu niet altijd aan bij de wijze waarop de raad wil sturen op samenwerkingsorganisaties. Bij het opstellen of herzien van deze indicatoren wordt steeds gestreefd om aan te sluiten bij prestaties (zie punt 2) en sturingsmiddelen (zie punt 4). De werkgroep indicatoren, gevormd uit de financiële commissie, heeft het voortouw bij het verder ontwikkelen van de indicatoren.
7. De gemeenteraad werkt met adoptanten. Een adoptant is vooruitgeschoven post vanuit de raad voor een samenwerkingsorganisatie. Omdat samenwerkingen zich steeds meer in ketens organiseren, stellen we u voor te gaan experimenteren met het adopteren van domeinen (logische verbanden). Ook indicatoren worden door meerdere samenwerkingsorganisaties beïnvloed. Binnen domeinen blijft het zo zijn dat een adoptant de ontwikkelingen binnen één of meerdere specifieke samenwerkingsorganisaties volgt.
8. De raad draagt het presidium op in overleg met het college te besluiten over het instellen/aanpassen van domeinen.
   Er wordt gestart met de volgende domeinen:
   - Bedrijfsvoering (o.a. Equalit, Belastingsamenwerking West-Brabant en het West-Brabants Archief)
   - Veiligheid/Gezondheid/Milieu (waar onder Veiligheidsregio, Omgevingsdienst OMWB, GGD en de Regionale Ambulancevoorziening)
   - Economie (waar onder Regio West-Brabant, Aviolanda inclusief de Human Capital Agenda)
   - Sociaal 1 (o.a. Werkvoorzieningsschap, Intergemeentelijke sociale dienst Brabantse Wal, Welzijnsinstelling BWI, Stichting Samenwerken SSW)
   - Sociaal 2 (o.a. convenant Jeugdzorg West-Brabant West, Zi2T, Veilig Thuis en Regionaal Bureau Leerplicht)
9. Het beleidskader, zoals opgenomen in de stukken, toekomstvisie 2035' (2015), 'de visie samenwerken op de Brabantse Wal' (2017) en het afwegingskader opgenomen in de nota 'Woensdrecht regiegemeente van wat naar hoe' blijven van kracht als leidraad bij samenwerking.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 18 juni 2020

De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

Gemeente Woensdrecht

Documentnummer:2020.21506

Voorstel aan de Raad

Onderwerp	:	Principe besluit IKC Woensdrecht			
Raadsvergadering	:	9 juli 2020	**Agendapunt**		
Portefeuillehouder	:	L.G.M. van der Beek	**Datum**	:	2 juni 2020
Bestuurlijk kader	:	Programma Leefomgeving	**Zaaknummer**	:	Z20.02180

Besluit:

1. in te stemmen met het principe om het project IKC Woensdrecht volgens het concept huren als een eigenaar te ontwikkelen;
2. Hiervoor een voorbereidingskrediet van € 730.000,- beschikbaar te stellen;
3. Te bekrachtigen de door het college van B&W aan de gemeenteraad opgelegde verplichting tot geheimhouding ingevolge artikel 25, lid 3 van de Gemeentewet juncto artikel 10 lid 1 sub c en lid 2 sub g van de Wet Openbaarheid van Bestuur, met betrekking tot de volgende ter inzage gelegde documenten:
   - Stichtingskostenraming d.d. 17 januari 2020, v2
   - Exploitatieonderzoek d.d. 17 januari 2020, v4
   - Ontwikkelingsplan d.d. 17 januari 2020, v4

Inleiding:

Naar aanleiding van het raadsbesluit d.d. 13 december 2018 over de keuze om de nieuwbouw van het IKC (Integraal Kindcentrum) Woensdrecht op de hoek Fortuinstraat / Berglaan, op de locatie honden losloopveld / speeltuinterrein te realiseren, is in nauwe samenwerking met het schoolbestuur Lowys Porquin(LPS) een nadere verkenning uitgevoerd om tot de realisatie van het IKC Woensdrecht te komen.

Proces nadere verkenning
LPS en de gemeente Woensdrecht hebben samen geconstateerd dat omwille van diverse redenen een traditionele manier van bouwen geen passende oplossing biedt voor de realisatie van het IKC Woensdrecht. In een traditionele variant treedt de gemeente op als bouwheer, investeert en draagt vervolgens zelf de investering. De redenen zijn gelegen in de geformuleerde duurzaamheidsambities uit het onderwijs- en huisvestingsvisie voor het IKC dd. 1 januari 2018, de ontoereikende normvergoeding voor onderwijshuisvesting vanuit de gemeente, de ervaringen bij de ontwikkelingen van de Boemerang en de landelijke ontwikkelingen op het gebied van doordecentralisatie.

In de zoektocht naar een passende oplossing is de vorm van gedelegeerd opdrachtgeverschap in beeld gekomen. Deze vorm biedt de mogelijkheid om onder bepaalde voorwaarden de beschikbare middelen vanuit de gemeente en het schoolbestuur samen in te brengen. Hierdoor ontstaat meer financiële ruimte om te investeren in het nieuwe gebouw en daarbij de gewenste duurzaamheidsambities te verwezenlijken.
Er is een gezamenlijke marktverkenning uitgevoerd, waarbij drie partijen zich hebben gepresenteerd. Op basis van deze presentaties hebben LPS en de gemeente de voorkeur uitgesproken voor het model "huren als een eigenaar" van de Stichting Maatschappelijk Vastgoed (SMV). Tevens zijn een tweetal referentieprojecten bezocht. OP 3 september 2019 is een intentieovereenkomst ondertekend tussen SMV, het schoolbestuur van LPS en de gemeente. Het schoolbestuur van LPS en de gemeente hebben vervolgens op basis van de intentieovereenkomst een nadere verkenning uitgevoerd naar de stedenbouwkundige en financiële haalbaarheid van het IKC Woensdrecht. De resultaten hiervan zijn opgenomen in het ontwikkelplan en de raming van de stichtingskosten en het exploitatieonderzoek. Deze documenten liggen onder geheimhouding ter inzage bij de griffie.

Het concept huren als een eigenaar
Dit concept is een innovatief financierings- en beheerconcept zonder winstoogmerk voor maatschappelijk vastgoed en is ontwikkeld door de stichting Maatschappelijk Vastgoed (SMV). SMV treedt bij dit concept op als gedelegeerd opdrachtgever voor de ontwikkeling van het maatschappelijk vastgoed (IKC Woensdrecht). Het werk wordt conform de geldende wet- en regelgeving aanbesteed. SMV richt een aparte beheerstichting op, die verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van het nieuwe schoolgebouw. In dit concept huren het schoolbestuur en mogelijk ook andere gebruikers hun deel van het gebouw terug. De gemeente blijft in dit concept eigenaar van de grond.

In het concept 'Huren als een Eigenaar' worden de twee bekostigingsstromen bij elkaar gebracht. Het gaat dan om de normvergoeding voor onderwijshuisvesting vanuit de gemeente en de Materiele Instandhoudingsvergoeding (MI-vergoeding) vanuit het onderwijs. De MI-vergoeding kan normaal gesproken niet ingezet worden als investering in een nieuw gebouw. De huurvariant biedt deze mogelijkheid echter wel. Duurzaamheidsambities kunnen in dit concept in tegenstelling tot de traditionele variant wel gerealiseerd worden en zorgen voor een goedkopere exploitatie op de lange termijn.

Gevraagde besluiten
De betrokken partijen constateren op basis van deze nadere verkenning, dat het concept 'huren als een eigenaar' een passende oplossing biedt voor het IKC Woensdrecht. Daarom wordt aan de Raad gevraagd om een tweetal besluiten te nemen:
1. Een principe besluit te nemen om de nieuwbouw van het IKC Woensdrecht via het concept 'huren als een eigenaar' te realiseren.
2. Een voorbereidingskrediet van € 730.000,-- hiervoor beschikbaar te stellen.

Doelstelling en effect:
Het oplossen van bestaande huisvestingsproblemen door het zorgdragen voor adequate huisvesting voor de basisscholen De Poorte en De Stappen.

Argumenten, alternatieven en kanttekeningen:

Een duurzaam gebouw realiseren
Een belangrijk speerpunt van het schoolbestuur LPS en de gemeente is om een duurzaam gebouw te realiseren. Met het concept 'huren als een eigenaar' wordt het mogelijk om huisvesting te realiseren met laag energie- en waterverbruik, met oog voor een aangenaam en gezond binnenklimaat. Het concept zorgt voor lage onderhoudslasten zonder dat de gemeente eenzijdig opdraait voor de extra benodigde investeringen. De verwarming en de koeling zal gaan plaatsvinden door middel van bodemenergie. Het benodigde elektrische vermogen wordt opgewekt met zonnepanelen. Het dient een energieneutraal (ENG) gebouw te worden met een Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC) van maximaal 0. (met een EPC wordt de maat voor energiezuinigheid aangeduid) Daarnaast wordt gestreefd naar een nagenoeg onderhoudsvrij casco en onderhoudsarme installaties. Het Frisse Scholen Programma (FSP) Klasse A zal worden aangehouden (klasse B voor de luchthoeveelheden en daglichtoetreding). (FSP is een gebruikte aanduiding voor de mate van energiegebruik en een gezond binnenmilieu van scholen)

Financieel voordeliger dan eigendomsvariant (gemeente eigenaar)
In het exploitatieonderzoek naar het concept 'huren als een eigenaar' is een vergelijking gemaakt met de variant waarbij gemeente eigenaar is. Uit deze financiële vergelijking is gebleken, dat het concept 'huren als een eigenaar' over de totale exploitatieperiode gemiddeld gezien circa 14% voordeliger is. Dit komt onder andere doordat er geen sprake is van kapitaallasten (en bijbehorende afschrijvings- en rentelasten) op de gemeentelijke begroting. Het samenvoegen van de financiële stromen van de gemeente en schoolbestuur LPS maken daarnaast een Total Cost of Ownership benadering mogelijk. In het gebouw kunnen hierdoor hogere investeringen gedaan worden, die uiteindelijk leiden tot veel lagere (exploitatie)lasten. De MI-vergoeding van het schoolbestuur dekt zodoende ook de kapitaallasten en de marktrente ligt lager dan de rekenrente die de gemeente hanteert. Het exploitatieonderzoek ligt onder geheimhouding ter inzage bij de griffie.

Overige voordelen
- Geen onderhoudszorgen; onderhoud gebeurt voor rekening en op risico van de beheersstichting.
- Trajectversnelling. De doorlooptijd vanaf het eerste idee tot de oplevering van het gebouw bedraagt gemiddeld 3,5 jaar. (Hierbij hebben wij de eerste stappen al gezet).
- Het benutten van de expertise van SMV

Doordecentralisatie in de praktijk ervaren
Het concept 'huren als een eigenaar' is een vorm van doordecentralisatie. De uitgevoerde verkenning van het schoolbestuur van LPS en de gemeente heeft de voordelen van deze vorm van doordecentralisatie duidelijk in beeld gebracht. Het vergt van beide partijen echter wel een andere rol en brengt andere verantwoordelijkheden met zich mee dan wanneer op een traditionele manier onderwijshuisvesting wordt ontwikkeld. Het project IKC Woensdrecht is voor beide partijen een afgebakend en overzichtelijk 'pilot' project om de praktische ervaring op te doen met deze vorm van doordecentralisatie. Als deze praktische ervaring voor beide partijen positief is dan beidt deze vorm ook mogelijkheden voor toekomstige projecten.

Alternatief
Zoals eerder opgemerkt, biedt de traditionele manier, waarbij de gemeente optreedt als bouwheer en investeert in de nieuwbouw geen vergelijkbare oplossing. Bovendien is deze oplossing duurder en liggen de ontwikkelrisico's volledig bij de gemeente. Ook het schoolbestuur van LPS vindt dit geen acceptabel alternatief. Het risico, dat de exploitatielasten in de praktijk hoger uit gaan vallen dan met de MI vergoeding bekostigd kan worden, wordt te groot geacht. Deze situatie heeft zich onder meer ook voorgedaan bij de Boemerang. Landelijk hebben schoolbesturen vaker deze ervaring opgedaan.

De gemeente en het schoolbestuur zouden ook zelf een vergelijkbaar concept kunnen opzetten. Het optuigen van een dergelijk concept vergt echter veel juridische, financiële en fiscale kennis en kunde en ook afstemming met betrokken partijen. Dit brengt aanzienlijke kosten met zich mee en vraagt ook veel tijd van de betrokken partijen. De kosten en inspanningen staan bij de realisatie van één gebouw niet verhouding tot de voordelen. Het concept van SMV is daarnaast al beschikbaar zonder dat dit extra kosten met zich meebrengt. Tevens brengen zij kennis en ervaring mee uit eerder gerealiseerde projecten. Deze optie is daarom niet verder onderzocht.

Kanttekeningen:
Het concept 'huren als een eigenaar' is gebaseerd op de wettelijke mogelijkheid van doordecentralisatie krachtens artikel 111 Wet primair onderwijs. Hiervoor is het noodzakelijk dat het Integraal Huisvestingsplan (IHP) Woensdrecht wordt vastgesteld door de Raad. (Dit voorstel wordt ook behandeld op de raadsvergadering van 9 juli 2020).

Het op afstand zetten van het vastgoed (IKC Woensdrecht) vergt zowel van het schoolbestuur LPS als de gemeente een andere rol. Partijen krijgen een faciliterende en toetsende rol. Aan de voorkant moeten vastleggen wat ze willen bereiken. Lopende het proces dienen de momenten van toetsing en goedkeuring van stukken benut te worden om vast te stellen of het gewenste resultaat nog steeds bereikt wordt. De op te richten beheerstichting speelt hier in de beheerfase een belangrijke rol in. Een belangrijk aandachtspunt is om het financiële belang van de gemeente ook in de beheerfase te kunnen bewaken. In de nadere uitwerking wordt dit verder vormgegeven. Het ontwikkelingsplan is opgeleverd. Het volledige ontwikkelproces is hierin uitgewerkt met op te leveren documenten, overeenkomsten en contracten. Op deze wijze wordt voldoende geborgd, dat partijen hun faciliterende en toetsende rol kunnen invullen. Het ontwikkelingsplan ligt ook onder geheimhouding ter inzage bij de griffie.

Het risico bestaat dat onderhouds- en beheerkosten zodanig tegenvallen dat dit de financiële macht van de beheerstichting te boven gaat. In dat geval treedt de Garantie en Koop Verklaring in werking.
De BNG-bank onderschrijft het SMV-concept. Voor het volledige investeringsbedrag zal de bank financiering toekennen. Deze lening zal door de beheerstichting worden aangegaan onder garantstelling van de gemeente. Hiervoor wordt een achtervangconstructie vormgegeven in een Garantie- en Koop Verklaring (GKV). Dit houdt in dat de zekerheden voor de BNG bank worden gevonden in een garantie- en koopverplichting door de gemeente tegen de restschuld bij faillissement van de beheerstichting. Deze GKV is gebaseerd op de standaard akte van borgtocht van BNG Bank en is dusdanig uitgewerkt dat de gemeente bij continuïteitsproblemen van de beheerstichting de opstallen overneemt tegen de op dat moment bestaande restschuld.

Daarnaast worden er in de bekostigingsovereenkomst tussen gemeente en het schoolbestuur LPS hierover bepalingen opgenomen. Uitgangspunt van deze afspraken is dat het schoolbestuur LPS geen andere vastgoed-economische risico's aangaat of inneemt dan in de gebruikelijke verhoudingen zijn voorzien. Het betreft hier uitsluitend het risico van het huurderonderhoud, waarbij het onderhoud aan de complexe energie- en klimaatinstallaties en het gebouwbeheersysteem voor rekening en risico van de beheerstichting(verhuurder) blijft. Dit is beschreven in de huurovereenkomst en de Algemene Bepalingen voor huurovereenkomsten naar het model van de Raad voor Onroerende Zaken(ROZ) en in de bijzondere bepalingen van de huurovereenkomsten. De Algemene Bepalingen maken onderdeel uit van de huurovereenkomsten.

Procedure/planning:
Indien de Raad instemt met dit raadsvoorstel dan wordt de samenwerkingsovereenkomst met SMV en het schoolbestuur LPS na vaststelling door het college van B&W ondertekend. Hierna wordt het project conform het ontwikkelingsplan nader uitgewerkt. Het ontwikkelingsplan ligt ook onder geheimhouding ter inzage bij de griffie.

Stappen en/of besluiten voor de Raad:

- Vaststellen gewijzigd bestemmingsplan — verwachting 2021
- Vaststellen definitief go / no go besluit gunning — verwachting 2021/2022
- Oplevering IKC Woensdrecht — verwachting 2022/2023

Kosten, baten en dekking:

Kostenraming:
Bij de nadere verkenning van de nieuwbouw van het IKC Woensdrecht is in samenwerking met het schoolbestuur LPS en SMV ook de stichtingskostenraming opgesteld. Hierin zijn de kosten voor de begeleiding en realisatie van het IKC Woensdrecht opgenomen. De totale stichtingskosten zijn geraamd op circa € 7.300.000,- inclusief BTW. De volledige stichtingskostenraming ligt onder geheimhouding ter inzage bij de griffie.

Dit bedrag ligt circa € 300.000,- hoger dan de stichtingskostenraming bij het raadsvoorstel d.d. 13 december 2018 voor het energieneutraal gebouw (ENG). De belangrijkste reden hiervoor is dat het ruimtelijke programma met circa 182 m2 naar boven is bijgesteld. In het vorige raadsvoorstel is geen rekening gehouden met de kleed- en wasruimte en bergruimte bij de gymzaal.

Voorbereidingskrediet
In de volgende fase worden de plannen voor de nieuwbouw van het IKC nader uitgewerkt tot aan de gunning van de bouw. Op basis van het concept huren als een eigenaar is een voorbereidingskrediet benodigd van circa € 730.000,- (= 10% van de totale stichtingskosten). Het krediet wordt door ons voorgefinancierd. Wanneer de keuze definitief valt op het concept "huren als eigenaar" wordt dit bedrag weer terugbetaald. Uiteindelijk wordt dit bedrag verdisconteerd in de huur.

Indien door de Raad wordt besloten om niet door te gaan met het concept huren als een eigenaar dan blijft het voorbereidingskrediet voor rekening van de gemeente. In dat geval beschikken wij wel over de uitgewerkte plannen voor de nieuwbouw van het IKC Woensdrecht. Hierna moet samen met het schoolbestuur LPS wel opnieuw naar de financiering en de contracten worden gekeken. Een en ander zorgt voor vertraging en brengt meer kosten met zich mee.

Dekking:
Voor het voorbereidingskrediet is geen dekking benodigd vanuit de exploitatie of uit een reserve. Het betreft het tijdelijk verstrekken van geld om de voorbereiding te financieren. Het voorbereidingskrediet wordt daarom als vordering opgenomen op de balans. Het gebouw (=investering) komt later in beheer van een stichting. Deze stichting brengt als het gebouw gerealiseerd is een huurbedrag in rekening aan de gemeente. Het tijdelijk verstrekte geld (voorbereidingskrediet) wordt dan geheel terugbetaald aan de gemeente. Op dat moment wordt de vordering weer afgeboekt van de balans. De gevolgen van de financiering van dit krediet voor onze gemeentelijke exploitatie zijn beperkt tot de additionele rentelasten gedurende de periode tot realisatie.

Op basis van het concept huren als een eigenaar investeert de gemeente niet zelf, maar betaalt zij een jaarlijks last. Een deel hiervan in de vorm van een bekostiging voor het schoolgebouw aan het schoolbestuur en een ander deel in de vorm van een huurlast voor de gymzaal en maatschappelijke ruimte. Hiervoor wordt een verplichting aangegaan voor een periode van 30 jaar. De jaarlijkse last voor de nieuwbouw van het IKC bedraagt in 2023 € 207.000,-. Deze last is reeds opgenomen in de gewijzigde programmabegroting die is vastgesteld in de raadsvergadering van 28 mei 2020.

Tafeltennisvereniging Hotak '68 heeft de intentie om de gymzaal te gebruiken en de maatschappelijke ruimte te huren. Hier is ook rekening mee gehouden in het ruimtelijk programma van eisen. De overeenkomst hiervoor moet nog nader besproken worden. Wanneer deze wordt ondertekend dan levert dit aanvullende dekking op voor het IKC Woensdrecht. Mocht dit niet het geval zijn dan kan het ruimtelijk programma nog worden aangepast.

Communicatie:
In de volgende fase wordt de Raad via onderstaande punten geïnformeerd en/of gevraagd om besluiten te nemen:
- P&C cyclus
- Themabijeenkomst en/of raadsinformatienota
- Besluitvormende Raad

Na het vaststellen van dit raadsbesluit en de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst worden de plannen pas echt nader uitgewerkt en zullen de direct omwonenden ook nadrukkelijker betrokken worden. Ook bij de bestemmingsplanprocedure voor het project is het mogelijk om inspraakreacties en zienswijzen in te dienen.

Belangenverenigingen / verenigingen: o.a. Dorpsplatform Woensdrecht, Woensdrecht Werkt, Wmo Adviesraad, WVV zullen ook betrokken worden door bijeenkomsten te organiseren en via informatiebrieven. Ook zij hebben de mogelijkheid om bij de bestemmingsplanprocedure inspraakreacties en zienswijzen in te dienen.

Ter inzage:
- Stichtingskostenraming d.d. 17 januari 2020, v2, onder geheimhouding.
- Exploitatieonderzoek d.d. 17 januari 2020, v4, onder geheimhouding.
- Ontwikkelingsplan d.d. 17 januari 2020, v4, onder geheimhouding.

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,

De secretaris,	De burgemeester,
A.P.E. Baart MBA	drs. J.J.C. Adriaansen

Gemeente Woensdrecht

R a a d s b e s l u i t

Onderwerp : Principe besluit IKC Woensdrecht

Vergadering d.d. : 9 juli 2020 agendanummer :

Zaaknummer :

De raad van de gemeente Woensdrecht,

in vergadering bijeen op 9 juli 2020,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 juni 2020,

gelet op de bepalingen in Wet Primair Onderwijs, Gemeentewet en Wet Openbaarheid van Bestuur

overwegende dat de gemeente Woensdrecht en de Louis Porquin Stichting gezamenlijk adequate nieuwe huisvesting willen realiseren voor de basisscholen De Poorte en De Stappen

b e s l u i t :

1. in te stemmen met het principe om het project IKC Woensdrecht volgens het concept huren als een eigenaar te ontwikkelen;

2. Hiervoor een voorbereidingskrediet van € 730.000,- beschikbaar te stellen.

3. Te bekrachtigen de door het college van B&W aan de gemeenteraad opgelegde verplichting tot geheimhouding ingevolge artikel 25, lid 3 van de Gemeentewet juncto artikel 10 lid 1 sub c en lid 2 sub g van de Wet Openbaarheid van Bestuur, met betrekking tot de volgende ter inzage gelegde documenten:
   - Stichtingskostenraming d.d. 17 januari 2020, v2
   - Exploitatieonderzoek d.d. 17 januari 2020, v4
   - Ontwikkelingsplan d.d. 17 januari 2020, v4

Aldus vastgesteld in de vergadering van 9 juli 2020 :

de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,