

Documentnummer:2020.12778

Voorstel aan de Raad

Onderwerp	:Vaststelling Integraal Huisvestingsplan onderwijs 2020-2023		
Raadsvergadering	:8 juli 2020	Agendapunt	
Portefeuillehouder	:L.G.M. van der Beek	Datum	:26 mei 2020
Bestuurlijk kader	:Programma Sociaal Domein	Zaaknummer	:Z16.03946

Besluit:

1. In te stemmen met het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) Woensdrecht 2020-2023 en kennis te nemen van de bijbehorende vaststellingsovereenkomst.

Inleiding:

In 2017 zijn we met de gemeenten Bergen op Zoom en Steenbergen gestart met het project Doordecentralisatie, waarbij de haalbaarheid onderzocht werd naar overheveling van onderwijshuisvestingsmiddelen van gemeenten naar schoolbesturen. Onderdeel hiervan is het opstellen van een IHP. In 2019 is gebleken dat alle drie de gemeenten een ander tempo liepen bij het opstellen van een IHP, waardoor besloten is dat elke gemeente haar eigen traject doorloopt.

Binnen Woensdrecht zijn er nog een aantal directe aanleidingen om dit IHP op te stellen:

- De realisatie van een IKC in het dorp Woensdrecht;
- We hebben of krijgen binnenkort te maken met een gebouwenvoorraad die snel veroudert;
- We hebben een stevige ambitie om het toekomstige vastgoed veel beter te laten presteren voor hetgeen het is bedoeld: onderwijs aan leerlingen;
- We willen onderzoeken of we de investering van met name het IKC ook doelmatiger kunnen financieren.

Doelstelling en effect:

Het voor de lange termijn realiseren van onderwijskundige kwaliteit en adequate huisvesting voor alle leerlingen vanuit de inhoudelijke visie van alle partners en de wettelijke zorgplicht voor adequate onderwijshuisvesting. Zo weten alle partijen waar ze aan toe zijn en op welk moment.

Argumenten, alternatieven en kanttekeningen:

1.1 De bouw van het nieuwe IKC in Woensdrecht stijgt boven de bestaande Verordening uit.

Commentaar [H1]: Pagina: 1

Plaats het voorstel in de context: de van toepassing zijnde wetgeving, eerdere besluiten, vigerend beleid en grotere kaders (bijv. collegeprogramma of programmabegroting). Schrijf de inleiding zo dat ook een leek kan begrijpen waar het over gaat.

Het nieuw te bouwen IKC in Woensdrecht wordt een duurzaam, energieneutraal en gasloos gebouw, volgens het nieuwe bouwbesluit van 2020. Dit past niet binnen de normering van de huidige Verordening. Het is wel mogelijk binnen een beleidsrijk IHP.

1.2 In het IHP zijn maatregelen opgenomen die zorgdragen voor behoud en verbetering van kwaliteit van onderwijshuisvesting.

Het betreft op de korte termijn investeringen bij De Boemerang (2020) en De Meulenridders (2021). Het nieuwe IKC in Woensdrecht zal naar alle waarschijnlijkheid in 2023 gerealiseerd worden. Voor Ste. Marie in Huijbergen wordt er in 2020 geïnvesteerd in een onderzoek om te kijken of hier vernieuwbouw of nieuwbouw nodig is. Verder zijn in dit IHP ook landelijke trends en ontwikkelingen meegenomen.

1.3 Er is Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) gevoerd met de schoolbesturen.

Bij wet is vastgelegd dat, voorafgaand aan het vaststellen van het IHP in de raad, hierover eerst OOGO wordt gevoerd met het onderwijsveld. Het OOGO heeft op 25 mei jl. plaatsgevonden. De 4 schoolbesturen (LPS, SOM, OMO, Koraal/Driespan) hebben aangegeven in te stemmen met het IHP en de bijbehorende vaststellingsovereenkomst.

2.1 Met de voorstellen van de aangepaste Programmabegroting 2020 is meerjarig al rekening gehouden met de investeringsvoorstellen, zoals deze waren opgenomen in de conceptversie van het IHP.

Het belang voor de gemeente is dat er stabiliteit in de onderwijshuisvesting ontstaat, inclusief een langjarig financieel perspectief, waarbij er tussentijds geen nieuwe aanvragen worden gedaan voor voorzieningen in de huisvesting.

3.1 Met het ondertekenen van de vaststellingsovereenkomst liggen de afspraken vast t.a.v. onderwijshuisvesting tussen gemeente en schoolbesturen.

In het IHP zijn noodzakelijk geachte voorzieningen in de huisvesting opgenomen op basis van de geformuleerde ambities. Deze voorzieningen vertegenwoordigen een kwalitatief hoger niveau dan op grond van de Verordening vanuit de zorgplicht noodzakelijk is. Om de ambities uit het IHP waar te kunnen maken is er door de schoolbesturen de bereidheid uitgesproken om beschikbare middelen in te zetten. Dit is met name het geval bij de realisatie van het nieuwe IKC in Woensdrecht, waarbij LPS hun volledige MI-vergoeding in gaat zetten. Maar ook bij De Boemerang worden er afspraken gemaakt over de verdeling van de kosten tussen LPS, SOM en de gemeente. Met het ondertekenen van deze overeenkomst is er geen discussie meer over wie wat betaalt. Tevens is het essentieel om afspraken te maken over de verdeling van kosten in relatie tot de in het IHP opgenomen maatregelen ten aanzien van renovatie/vernieuwbouw en nieuwbouw. In de vaststellingsovereenkomst zijn daarmee zowel verplichtingen voor het schoolbestuur als verplichtingen voor de gemeente opgenomen. De verplichtingen voor de schoolbesturen betreffen onder andere dat zij geen nieuwe aanvragen op grond van de Verordening voorzieningen huisvesting zullen doen. De gemeente wordt met deze overeenkomst verplicht zorg te dragen voor de daadwerkelijke realisatie van het IHP.

Kanttekening

Indien het IHP niet vastgesteld wordt, blijft de huidige Huisvestingsverordening van kracht.

Het nieuw te bouwen IKC in Woensdrecht past qua normering niet binnen de huidige Verordening. Door het vaststellen van het beleidsrijke IHP ligt er een wettelijke grondslag voor de bouw van een duurzaam, energieneutraal en gasloos IKC in Woensdrecht.

Procedure/planning:

Nadat de raad haar goedkeuring heeft gegeven, kan de vaststellingsovereenkomst ondertekend worden. Daarna zullen de eerste maatregelen in gang worden gezet:

- Uitvoering onderzoek Ste. Marie
- Uitvoering aanpassingen De Boemerang
- Voorbereiding vernieuwbouw De Meulenridders
- De voorbereidingen voor realisering van het IKC in Woensdrecht zijn al in volle gang. Er kan nu een architect in de arm worden genomen die zich bezig gaat houden met het opstellen van het technisch en ruimtelijk programma van eisen.

Kosten, baten en dekking:

Financieel

Met de voorstellen van de aangepaste Programmabegroting 2020 is meerjarig al rekening gehouden met de investeringsvoorstellen, zoals deze waren opgenomen in de conceptversie van het IHP. Het betreft de volgende investeringen:

Investeringen	Begroting 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
N.a.v. nieuw integraal huisvestingsplan:					
Vernieuwbouw BS Meulenridders Ossendrecht	€ -	€ 3.365.000	€ -	€ -	€ -
Nieuwbouw basisschool Huijbergen in 2024	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 2.236.000
BS Boemerang Hoogerheide naar BENG(K)	€ 500.000	€ -	€ -	€ -	€ -
Vorbereidingskrediet basisschool Huijbergen(K)	€ 25.000	€ -	€ -	€ -	€ -

De kapitaallasten van deze investeringen zijn hiermee al verwerkt in de meerjarenbegroting. Indien er tussentijds materiële wijzigingen plaatsvinden zullen ze worden gemeld met het eerstvolgende P&C stuk of separaat worden voorgelegd.

Voor het IKC Woensdrecht is rekening gehouden met een jaarlijkse kapitaallast van afgerond € 230.000. Deze is vanaf medio 2022 meegenomen in de meerjarenbegroting. Het maximale investeringsbedrag is in de programmabegroting 2020 vastgesteld op € 7,1 mln (2022). Na de programmabegroting 2020 is er gekozen voor een andere constructie, waarbij er sprake is van een beheersstichting. De gemeente betaalt dan jaarlijks een huurvergoeding van ongeveer € 230.000. De financiële gevolgen van deze constructie zijn reeds verwerkt in de aangepaste Programmabegroting 2020. Wel dient er nog ter voorbereiding een bedrag van ongeveer 10% van de totale investering vooraf (in 2020) beschikbaar te worden gesteld ter financiering van de voorbereidingskosten. Hiervoor zal een separaat raadsbesluit volgen. Indien tot bouw wordt overgegaan, ontvangt de gemeente dit bedrag terug van de beheersstichting.

Communicatie:

Zodra het IHP goedgekeurd is, zal er een persmoment ingelast worden. Tijdens dit persmoment kan de vaststellingsovereenkomst ondertekend worden, door gemeente en schoolbesturen.

Ter inzage:

- IHP 2020-2023
- Vaststellingsovereenkomst onderwijshuisvesting 2020
- Verslag OOGO d.d. 25 mei 2020

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,
De secretaris, De burgemeester,

Commentaar [M2]: Pagina: 3

Vermeld in de rubriek financiën hoe het bedrag gedekt is. Leg ook uit hoe je tot het bedrag gekomen bent. Hier komt dus een soort rekensom. Vergeet daarbij niet te vermelden dat er bijvoorbeeld subsidies of bijdragen van derden zijn. Geef ook aan of het bedrag incidenteel is of niet.

A.P.E. Baart MBA

drs. J.J.C. Adriaansen