

Onderwerp : Jaarrapportage omgevingsvergunningen 2019
Datum : 26-05-2020

Gemeenten zijn verplicht jaarlijks te rapporteren over de uitvoering van taken met betrekking tot omgevingsvergunningen. Op 25 juni 2019 heeft het college het Omgevingsvergunningenbeleid 2019-2022 en het Uitvoeringsplan omgevingsvergunningen 2019 vastgesteld.

Om, op basis van de aanwezige formatie, uitvoering te kunnen geven aan de ambities van het gemeentebestuur (veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit) is een prioriteitenlijst opgesteld. Dit wordt programmatisch werken genoemd. Door programmatisch te werken wordt de beschikbare capaciteit ingezet voor het maximaal toetsen van vergunningaanvragen daar waar de risico's het grootst zijn en waarvoor onze deskundigheid en kennis het meest gevraagd is. Op die manier streeft de gemeente op een verantwoorde manier naar een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Tabel 1 geeft inzicht in de verschillende soorten ontvangen aanvragen en tabel 2 hoe deze zijn behandeld.

Activiteiten omgevingsvergunning 2019	
Wonen: gevolgklasse 1	38
Wonen: gevolgklasse 2 + 3	2
Wonen: uitbreidingen, interne wijzigingen	39
Bijeenkomst: lichte horeca (broodjeszaak, snackbar, restaurant zonder bezorging, buurthuis)	2
Bijeenkomst: middelzware horeca ((café, grillroom, sportkantine, restaurant met bezorging ('s nachts open)	0
Bijeenkomst: zware horeca (dancing, discotheek, partycentrum, nachtclub (groot aantal bezoekers)	0
Cellengebouw (gevangenis, gesloten inrichtingen)	0
Gezondheid, verzorgings-/verpleeghuis ziekenhuis	0
Industrie: externe veiligheid, BRZO bedrijven	1
Industrie: lichte industrie, (agrarische) opslaggebouwen	19
Kantoor	3
Logies: hotels, pensions, B&B 's en hostels	4
Logies: opvangcentra, onderdak arbeidsmigranten, kampeerterreinen	14
Onderwijs/opvang: basisschool, middelbare school, kinderopvang en overige dagopvang	0
Sportfuncties: sporthallen, sportvelden en bijbehorende accommodaties	0
Winkel: kleinschalige winkelfuncties	8
Winkel: grootschalige detailhandelsactiviteiten (supermarkten, bouwmarkten, tuincentra autodealers, woninginrichting)	3
Overige gebruiksfuncties: parkeergarage, windmolens e.d.	0
Overige gebruiksfuncties: fietsenstallingen	0
Bouwwerk, geen gebouw zijnde: reclamemasten e.d.	29
Vergunningsplichtig slopen (monumentale status, beschermd stadsgezicht)	0
Vergunningsplichtig monument (incl. verbouwen)	1
Grondwerkzaamheden waardevol gebied (archeologisch en cultuurhistorisch)	3
Kappen van bomen	41
Overig (uitritvergunning, bijgebouwen)	52

Tabel 1

Uitkomst voorbereidingsprocedures 2019	
Verleend	166
Buiten behandeling	20
Vergunningsvrij	16
Weigering	9
Ingetrokken	7
Van rechtswege	1
Melding	1
Niet in behandeling genomen	6
	225
Tabel 2	

Note: Een aanvraag omgevingsvergunning wordt niet in behandeling genomen wanneer de aanvraag foutief is ingediend of dat de aanvrager geen belanghebbende is.

Doelstellingen uitvoeringsplan 2019

In het uitvoeringsprogramma omgevingsvergunningen 2019 zijn de volgende doelstellingen opgenomen:

1. Vergunningverlening vindt plaats binnen de wettelijke kaders. Desalniettemin wordt het initiatief benaderd met de ja-mits benadering, in plaats van de oorspronkelijk gehanteerde nee-tenzij benadering;
2. Vergunningverlening en bouwtoezicht worden op een professionele wijze en een kwalitatief adequaat niveau uitgevoerd. Het huidige niveau van taakuitvoering blijft gehandhaafd. Deze kwaliteit vertaalt zich in:
 - a. het behalen van de wettelijke termijnen. Waar mogelijk wordt eerder op de aanvraag beslist;
 - b. het deugdelijk motiveren van gemeentelijke besluiten;
 - c. het verlenen van een transparante dienstverlening.
3. Juridische procedures zoveel mogelijk voorkomen door de inzet van informatie gesprekken.

Uitvoering doelstellingen 2019

In onderstaande tabel 3 is weergegeven wat de werkvoorraad was voor het behandelen van bovenstaande daadwerkelijk ingediende vergunningaanvragen in 2019. Dit was ook vertaald naar benodigde fte. Op basis van het aantal vergunningaanvragen 2019 was volgens de vastgestelde kengetallen in de regio 4185 uur noodzakelijk voor de behandeling. Dat betekende dat 3,6 fte nodig was om alle aanvragen te kunnen behandelen. Binnen het team Publieksplein was in 2019 de volgende personele bezetting beschikbaar:

Functie	Beschikbare fte
Teammanager	0.5
Juridisch medewerker Bezwaar en Beroep	1
Specialist Omgevingsvergunning	1
Casemanager omgevingsvergunning	1
Front-office vergunningen/medewerker centrale balie	1
Casemanager omgevingsvergunning RO	1
Bestemmingsplantoetser	0.61

Administratief Juridisch Medewerker KCC	0.61
---	------

Voor de behandeling van aanvragen was in 2019 tachtig procent van 4,61 fte beschikbaar (In bovenstaande tabel grijs opgelicht). Dit komt neer op 3,69 fte. De geplande werkzaamheden zijn geheel uitgevoerd met de beschikbare capaciteit. Dat betekent dat een beperktere toetsing op basis van de risicobeoordeling niet nodig is geweest.

In het uitvoeringsplan omgevingsvergunningen van 2019 wordt gesproken over een totaal benodigd uren van 5485 voor de behandeling van vergunningen. In dit uitvoeringsprogramma wordt uitgegaan van 50 woningen in Gevolgklasse 2-3 (volgens Wet Private Kwaliteitsborging). In 2019 zijn echter maar 3 woningen in Gevolgklasse 2-3 aangevraagd wat een duidelijk verschil laat zien in de benodigde capaciteit. De begroting van 5485 uur in het uitvoeringsprogramma is bepaald aan de hand van het aantal aanvragen in 2018. Duidelijk mag zijn dat dit een tijdsopname van het aantal ingediende aanvragen omgevingsvergunning is, die sterk kan variëren. In het jaar 2019 was er dus voldoende capaciteit.

In 2020 e.v. zal meer worden geïnvesteerd in kwaliteitsverbetering van de vergunningverlening. De capaciteit die daar voor nodig is zal in de loop van het jaar inzichtelijk worden gemaakt en worden verwerkt in het uitvoeringsprogramma voor 2020.

Het aantal vergunningen was dus in 2019 van dusdanige omvang dat deze zonder risicobepaling met de bestaande capaciteit 100% getoetst zijn. Met de aanwezige personele capaciteit in relatie tot het aantal vergunningen kan worden geconcludeerd dat per vergunning voldoende tijd beschikbaar was om deze te behandelen. Er hoefde dus geen risicobepaling te worden toegepast. Zie hiervoor tabel 3. Overigens verschilt het aantal aanvragen omgevingsvergunningen met het aantal activiteiten. Dit heeft als reden dat enkele aanvragen omgevingsvergunning meerdere activiteiten bevat. Alleen de aanvragen omgevingsvergunning met activiteit milieu worden gemandateerd behandeld door de Omgevingsdienst Midden West Brabant

Capaciteit omgevingsvergunning 2019			
Gebouwsoort	Aantal	Niveau	Benodigde capaciteit
Wonen: gevolgklasse 1	38	N3	
Wonen: gevolgklasse 2 + 3	2	N3	
Wonen: uitbreidingen, interne wijzigingen	39	N3	
Bijeenkomst: lichte horeca (broodjeszaak, snackbar, restaurant zonder bezorging, buurthuis)	2	N2	
Bijeenkomst: middelzware horeca ((café, grillroom, sportkantine, restaurant met bezorging ('s nachts open)	0	N1	
Bijeenkomst: zware horeca (dancing, discotheek, partycentrum, nachtclub (groot aantal bezoekers)	0	N1	
Cellengebouw (gevangenis, gesloten inrichtingen)	0	N2	
Gezondheid, verzorgings-/verpleeghuis ziekenhuis	0	N1	
Industrie: externe veiligheid, BRZO bedrijven	1	N1	
Industrie: lichte industrie, (agrarische) opslaggebouwen	19	N2	
Kantoor	3	N3	
Logies: hotels, pensions, B&B 's en hostels	4	N2	
Logies: opvangcentra, onderdak arbeidsmigranten, kampeertreinen	14	N1	
Onderwijs/opvang: basisschool, middelbare school, kinderopvang	0	N1	

en overige dagopvang			
Sportfuncties: sporthallen, sportvelden en bijbehorende accommodaties	0		
Winkel: kleinschalige winkelfuncties	8	N2	
Winkel: grootschalige detailhandelsactiviteiten (supermarkten, bouwmarkten, tuincentra autodealers, woninginrichting)	3	N3	
Overige gebruiksfuncties: parkeergarage, windmolens e.d.	0	N1	
Overige gebruiksfuncties: fietsenstallingen	0	N1	
Bouwwerk, geen gebouw zijnde: reclamemasten e.d.	29	N3	
Vergunningsplichtig slopen (monumentale status, beschermd stadsgezicht)	0	N1	
Vergunningsplichtig monument (incl. verbouwen)	1	N1	
Grondwerkzaamheden waardevol gebied (archeologisch en cultuurhistorisch)	3	N2	
Kappen van bomen	41	N2	
Overig (uitritvergunning, bijgebouwen)	52	N3	
Totaal aantal activiteiten	251		
Totaal benodigde capaciteit in uren			4185
Tabel 3			

Vooroverleg

Gemeente Woensdrecht maakt veel gebruik van vooroverleg waardoor juridische procedures zo veel mogelijk worden voorkomen. Uit tabel 4 blijkt dat veelal particulieren gebruik maken van vooroverleg. Vooroverleg vindt overigens alleen plaats op de weigeringsgronden van het vigerende bestemmingsplan en de Welstandsnota van gemeente Woensdrecht.

Omgevingsvergunning vooroverleg 2019	
Wonen: gevolgklasse 1	46
Wonen: gevolgklasse 2 + 3	3
Wonen: uitbreidingen, interne wijzigingen	24
Bijeenkomst: lichte horeca (broodjeszaak, snackbar, restaurant zonder bezorging, buurthuis)	0
Bijeenkomst: middelzware horeca ((café, grillroom, sportkantine, restaurant met bezorging ('s nachts open)	0
Bijeenkomst: zware horeca (dancing, discotheek, partycentrum, nachtclub (groot aantal bezoekers)	0
Cellengebouw (gevangenis, gesloten inrichtingen)	0
Gezondheid, verzorgings-/verpleeghuis ziekenhuis	0
Industrie: externe veiligheid, BRZO bedrijven	0
Industrie: lichte industrie, (agrarische) opslaggebouwen	13
Kantoor	1
Logies: hotels, pensions, B&B 's en hostels	0
Logies: opvangcentra, onderdak arbeidsmigranten, kampeerterreinen	0
Onderwijs/opvang: basisschool, middelbare school, kinderopvang en overige dagopvang	0
Sportfuncties: sporthallen, sportvelden en bijbehorende accommodaties	0
Winkel: kleinschalige winkelfuncties	0
Winkel: grootschalige detailhandelsactiviteiten (supermarkten, bouwmarkten, tuincentra autodealers, woninginrichting)	1
Overige gebruiksfuncties: parkeergarage, windmolens e.d.	0
Overige gebruiksfuncties: fietsenstallingen	0
Bouwwerk, geen gebouw zijnde: reclamemasten e.d.	3
Vergunningsplichtig slopen (monumentale status, beschermd stadsgezicht)	0
Vergunningsplichtig monument (incl. verbouwen)	0

Grondwerkzaamheden waardevol gebied (archeologisch en cultuurhistorisch)	0
Kappen van bomen	0
Overig (uitritvergunning, bijgebouwen)	17
Tabel 4	

Rechtsbescherming

In totaal is er in 2019 22 keer gebruik gemaakt van rechtsbescherming. Het aantal besluiten waar van rechtsbescherming gebruik is gemaakt ligt onder de 10% van het totaal aan gevraagde toestemmingen/besluiten. Zoals gebruikelijk zijn alle aanvragen met het principe 'ja-mits' in behandeling genomen. Wanneer uit de behandeling van een aanvraag omgevingsvergunning een negatief besluit zou volgen, zijn de aanvragers geïnformeerd met het verzoek het plan aan te passen. Dit heeft, samen met vooroverleg, geresulteerd in maar 9 geweigerde aanvragen wat maar 3,6 procent van het totaal aan aangevraagde vergunningen beslaat. Voor zowel het meten van het ja-mits principe als de transparante dienstverlening kan een klanttevredenheidsonderzoek worden uitgevoerd.. Hier zal in 2020 de nodige aandacht aan worden besteed.

Behandeling

In principe zijn, met uitzondering van één aanvraag, de aanvragen omgevingsvergunning binnen de wettelijke termijn behandeld. Het betreft hier een aanvraag in de categorie Logiesfunctie (vestigen van arbeidsmigranten in een woning). Vanwege vorming/aanpassing van beleid, een genomen voorbereidingsbesluit en een vastgestelde paraplu bestemmingsplan ten behoeve van de definitie huishouding in relatie tot arbeidsmigranten, is deze aanvraag buiten de wettelijke termijn gekomen. De opzet van beschikkingen is in 2018 juridisch bekeken om te concluderen dat een gemeentelijk besluit in relatie tot vergunningen deugdelijk zijn geformuleerd. Deze controle is in 2019 niet nogmaals uitgevoerd. Een groot deel van de weigeringen zijn ook toe te schrijven aan dit gewijzigde beleid. Er zijn in 2019 ook omgevingsvergunningen voor het vellen van een houtopstand geweigerd. In 2020 zal worden gezien of voor deze activiteit een vorm van vooroverleg kan plaatsvinden. Hiermee kunnen weigeringen worden voorkomen en de aanvrager beter worden ingelicht.

Kennis, kunde en capaciteit

Om de benodigde kennis, kunde en capaciteit te borgen heeft de gemeente een kwaliteitsverordening vastgesteld. In deze verordening is vastgelegd dat voor de basistaken voldaan wordt aan de Kwaliteitscriteria 2.1, voor de overige taken is de Brabantse brede model vastgelegd. Er zijn door de teamleden van team Publiekszaken in 2019 geen opleidingen gevolgd. Er is in 2019 geen monitoring uitgevoerd of wordt voldaan aan de Kwaliteitscriteria 2.1. Hier zal in 2020 de nodige aandacht aan worden besteed.

Vastgelegde werkwijzen

Voor alle primaire processen rondom vergunningverlening zijn samen met medewerkers in 2018 werkbeschrijvingen opgesteld. Deze werkbeschrijvingen zijn bekend bij alle medewerkers. In 2019 heeft er geen actualisatie plaatsgevonden. In 2020 dient er daarom een interne audit plaats te vinden.

Andere wettelijk verplichte werkzaamheden

In tabel 5 worden de overige wettelijke taken weergegeven die onder verantwoordelijkheid vallen van het team Publiekszaken.

Andere wettelijk verplichte taken	
Wettelijk advies	8
Sloopmeldingen	133
Melding Brandveilig gebruik	40

Tabel 5

Overzicht actiepunten

- Voor het meten van het ja-mits principe als de transparante dienstverlening zal in 2020 een klanttevredenheidsonderzoek worden uitgevoerd;
- In 2020 zal worden gezien of voor de activiteit 'Vellen van houtopstand' een vorm van vooroverleg kan worden ingericht;
- In 2020 zal een monitoring uitvoeren waarbij wordt onderzocht of voldaan wordt aan de Kwaliteitscriteria 2.1.
- In 2020 een interne audit plaats te laten vinden op de vastgelegde werkwijze van vergunningverlening.