Raadsinformatienota

Onderwerp	**:**	Windpark ZEBRA		
Raadsvergadering	**:**	26-10-2021	**Agendapunt**	: Windenergie
Portefeuillehouder	**:**	J.M.A. van Agtmaal	**Datum**	: 22-09-2021
Bestuurlijk kader	**:**	Duurzaamheid	**Zaaknummer**	: Z19.05134

Inleiding:

Binnen de gemeenten Woensdrecht en Reimerswaal wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een nieuw windpark, windpark ZEBRA. Dit windpark omvat 16 windmolens, waarvan 14 in Reimerswaal en 2 op het grondgebied van Woensdrecht.

Omdat het grootste gedeelte van het project gelegen is binnen de gemeente Reimerswaal is het college van Reimerswaal het bevoegd gezag om te besluiten inzake het vergeven van de omgevingsvergunning. Het college van de gemeente Woensdrecht heeft een adviserende rol.

Middels een samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeenten Reimerswaal en Woensdrecht is besloten dat niet het college maar de gemeenteraad van Woensdrecht een centrale rol heeft gekregen in de advisering. Het college van de gemeente Reimerswaal heeft tevens aangegeven dit advies op te vatten als zwaarwegend.

Op 30 juni 2021 heeft RvS uitspraak gedaan in de zaak windpark Delfzijl, deze uitspraak heeft als gevolg dat de milieunormen voor geluid, slagschaduw en externe veiligheid uit het Activiteitenbesluit niet meer gebruikt mogen worden als beoordelingskader van de milieueffecten. De RvS heeft in de uitspraak aan gemeenten nadrukkelijk de mogelijkheid opengelaten om op basis van actuele, deugdelijke, op zichzelf staande en op de ter plaatse geldende situatie toegesneden onderbouwing zelf milieunormen vast te stellen. Omdat voor dit project een omgevingsvergunning wordt verleend, worden deze normen vervolgens als voorschrift aan de vergunning verbonden.

Op 7 juli 2021 heeft de gemeenteraad van Woensdrecht het conceptadvies over Windpark ZEBRA geamendeerd. Op 15 juli 2021 heeft het college van de gemeente Reimerswaal uw raad geïnformeerd over de wijze waarop dit advies van Woensdrecht is verwerkt in het besluit op de concept omgevingsvergunning van het Windpark ZEBRA.

Op 27 juli heeft het college van Reimerswaal positief besloten omtrent de concept omgevingsvergunning voor de ontwikkeling van het windpark ZEBRA.

Het concept besluit heeft tussen 4 augustus en 16 september ter inzage gelegen en is in deze periode opnieuw ter beoordeling voorgelegd aan de omgevingsdiensten van beide Provincies

Brabant en Zeeland (RUD & OMWB) en aan de onafhankelijk Commissie m.e.r.. Hierbij is tevens de gehanteerde motivering en onderbouwing getoetst van de toegepaste (milieu) normeringen bij het windpark.

Binnen de periode van zienswijze heeft de gemeente Reimerswaal in totaal 10 zienswijzen ontvangen. Deze zijn alle van een antwoord voorzien, de nota van zienswijzen is als bijlage aan deze raadsinformatienota gevoegd.

Kernboodschap:
Bij amendement heeft de gemeenteraad van Woensdrecht op 7 juli op 4 punten advies uitgebracht. Middels de raadsinformatienota van het college van Reimerswaal van 15 juli 2021 is aangegeven op welke wijze het advies van de gemeente Woensdrecht is verwerkt in het besluit omtrent de concept omgevingsvergunning.

Advisering omgevingsdiensten
De Omgevingsdienst Midden-West Brabant (OMWB) heeft als ondersteunend orgaan van de gemeente Woensdrecht inzake milieubeoordelingen opnieuw advies uitgebracht naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van Staten.

De OMWB is daarin van oordeel dat de gehanteerde normen bij het windpark voldoende waarborgen omvatten voor de bescherming van omgeving en milieu.

Als aanvulling op dit advies heeft de OMWB de gemeente Woensdrecht geadviseerd om een extra borg toe te voegen om te garanderen dat de vereiste geluidsmetingen bij het project door een onafhankelijke partij worden uitgevoerd.

Zie bijlage: Raadsinformatienota Reimerswaal, *Advies OMWB (vanaf pagina 6).*

Commissie m.e.r. – concept advies en definitief advies
De onafhankelijke Commissie m.e.r. heeft eerder op 03 juni 2021 een concept advies uitgebracht inzake het windpark ZEBRA. Dit concept advies bevatte 2 aandachtspunten voor de vergunning. Dit betrof aandacht voor de mogelijke stikstofdepositie op o.a. de Brabantse Wal en aantasting van de natuurwaarden in het natuurnetwerk Zeeland. Op basis van dit advies is de concept aanvraag aangepast en op 29 juli 2021 is het concept besluit opnieuw aan de commissie voorgelegd. In het laatste advies heeft de commissie ook de toegepaste milieunormen beoordeeld die zijn gebruikt naar aanleiding van de uitspraak van de RVS van 30 juni (Windpark Delfzijl).

Na inhoudelijke beoordeling heeft de Commissie m.e.r. op 28 september 2021 een definitief advies gepubliceerd. In dit advies is samengevat het volgende opgenomen met betrekking tot de aandachtspunten uit het concept advies en de uitspraak van de RvS van 30 juni 2021:
<u>Stikfstofdepositie</u>

- De effecten van de stikstofdepositie zijn voldoende aangevuld en inzichtelijk gemaakt. De commissie adviseert echter wel om ook de mogelijk stikstof besparende maatregelen nog beter in beeld te brengen alvorens een definitief besluit te nemen.

<u>Natuurnetwerk Zeeland</u>

- Het ontbrekende compensatieplan voor het natuurnetwerk Zeeland is toegevoegd in het definitieve m.e.r.. De commissie beveelt wel aan om in het definitieve besluit te borgen waar en op welke wijze gecompenseerd gaat worden voordat de werkzaamheden aanvangen.

Milieunormeringen
In het concept advies is nog niet eerder nader ingegaan op de gebruikte milieunormeringen. Dit komt omdat ten tijde van het concept advies de gebruikte milieunormeringen hun wettelijke basis verkregen uit het activiteitenbesluit en derhalve niet onafhankelijk getoetst dienden te worden.

Over de benadering die is gehanteerd bij het Windpark ZEBRA spreekt de commissie zich niet uit over de gehanteerde normen maar enkel over de volgordelijkheid en inhoud van de gebruikte motivering.

In de ontwerp-omgevingsvergunning gaan de gemeenten in op de normen voor geluid, slagschaduw en veiligheid. Daarbij zijn een beschouwing over een normstelling, toetsing van het initiatief daaraan en de te hanteren voorschriften door (en naast) elkaar gehanteerd.
De commissie adviseert om in de m.e.r.-rapportage – los van het initiatief - eerst een beschouwing over mogelijke normstellingen voor dit gebied op te nemen alvorens te toetsten aan deze normen.

Concreet adviseert de commissie om:

1. In de m.e.r.-rapportage eerst mogelijke normen te beschouwen: onderbouw welke normen zinvol zijn om te onderzoeken, wat in zijn algemeenheid de milieu- en gezondheidseffecten daarvan zijn en welke normen zinvol kunnen zijn om verder te onderzoeken voor het betreffende gebied. De commissie beveelt aan om hiervoor in ieder geval bestaande informatie en onderzoeken te gebruiken, zoals ook in de ontwerp-omgevingsvergunning is gedaan.

2. Nadat voor geluid, slagschaduw en veiligheid een norm is gekozen, in de m.e.r. na te gaan of het voornemen binnen de gekozen normen past, en eventuele alternatieven (van het voornemen) te vergelijken op hun milieu- en gezondheidseffecten. Ga hierbij ook in op mogelijke mitigerende maatregelen.

Zie bijlage: Nota van zienswijze blz 58: Advies Commissie m.e.r. 28 september 2021.

Consequenties:
Nader specificeren vergunningsvoorschriften
De gemeente Reimerswaal zal naar aanleiding van de uitgebrachte adviezen nader specificeren dat de geluidsmetingen na realisatie van het windpark worden uitgevoerd door een onafhankelijke derde partij.

Advisering Commissie m.e.r. en milieunormen
Het advies van de Commissie m.e.r. wordt door de gemeente Reimerswaal overgenomen. In de besluitvorming is het advies als volgt gewaarborgd.

- Aan de vergunning wordt een voorschrift toegevoegd dat de initiatiefnemers bij het bepalen van de routering van het bouwverkeer zoveel als mogelijk afstand moeten houden tot de Brabantse Wal om de tijdelijke emissie van stikstof zoveel mogelijk te beperken. De gemeente Reimerswaal controleert dat voorafgaand aan de bouw.
- Voor wat betreft de milieunormen voor het windturbinepark zal, op basis van het advies van de commissie en de aanvullende onderbouwing in de milieueffectrapportage (m.e.r.), de gemeenteraad van Reimerswaal de normen voor

geluid- en slagschaduwhinder en externe veiligheid als bindende kaders meegeven aan het college van burgemeester en wethouders. Dat wordt vastgelegd in de verklaring van geen bedenkingen (VVGB) die de gemeenteraad af gaat geven. Het college vertaalt die normen vervolgens in vergunningvoorschriften in de omgevingsvergunning.

Het staat belanghebbenden die het niet eens zijn met deze onderbouwing uiteraard vrij om hiertegen beroep in te stellen bij de Raad van State.

Zienswijzen
Waar nodig wordt de vergunning aangepast, vergunningsvoorschriften toegevoegd of worden individuele afspraken gemaakt door initiatiefnemers naar aanleiding van de binnen gekomen zienswijzen. Voor de volledige beantwoording van de zienswijzen en de daaruit vloeiende acties verwijzen wij u naar de nota van antwoord (zie bijlage: Nota van zienswijzen).

Vervolgstappen:
Op 19 oktober vindt de opinieraad plaats in Reimerswaal en op 2 november vergadert de raad van Reimerswaal over de benodigde (definitieve) verklaring van geen bedenkingen (VVGB).

Na definitieve besluitvorming in de gemeenteraad van Reimerswaal wordt op 3 november de vergunning verleend en wordt het besluit en de bijbehorende stukken op 10/11 november (openbaar) gepubliceerd.

Met de verleende vergunning kunnen initiatiefnemers de benodigde SDE subsidieaanvraag indienen voor het windpark. Eventuele realisatie van het windpark is afhankelijk van het onherroepelijk worden van de vergunning. Deze onherroepelijkheid vangt pas aan na afloop van de beroepstermijn en/of definitieve uitspraak in de ingestelde beroepsprocedure.

Bijlage(n):
2021.36970 - Raadsinformatienota Reimerswaal
2021.36975 - Advies OMWB
2021.36973 - Nota van zienswijzen (inclusief definitief advies commissie m.e.r.)

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,

de secretaris,	de burgemeester,
A.P.E. Baart MBA	drs J.J.C. Adriaansen