Documentnummer:*2022.33920*

Voorstel aan de Raad

Onderwerp	**:** Belastingverordeningen en tarieven 2023		
Raadsvergadering	**:** 10 november 2022	**Agendapunt**	:
Portefeuillehouder	**:** J.M.A. van Agtmaal	**Datum**	:
Bestuurlijk kader	**:** Bestuurskracht	**Zaaknummer**	**:** Z22.03200

Besluit:

1. Vast te stellen de volgende bij dit voorstel behorende verordeningen met bijbehorende tarieven:
- **Verordening onroerende zaakbelastingen 2023**
- **Verordening afvalstoffenheffing 2023**
- **Verordening rioolheffing 2023**
- **Verordening hondenbelasting 2023**
- **Verordening forensenbelasting 2023**
- **Verordening toeristenbelasting 2023**
- **Verordening marktgelden 2023**
- **Verordening lijkbezorgingsrechten 2023**
- **Regeling kwijtschelding 2023**

Inleiding

De belastingverordeningen -inclusief de bijbehorende belastingtarieven- worden jaarlijks door de gemeenteraad vastgesteld.

Doelstelling en effect

De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd. Het gaat hierbij om (kleine) redactionele wijzigingen en aanpassing van de tarieven.

De belastingverordeningen vormen de wettelijke grondslag voor het heffen van gemeentelijke belastingen en dienen voor 1 januari 2023 door de raad te worden vastgesteld.

Argumenten, alternatieven en kanttekeningen

Algemeen

Coalitieakkoord en Collegeprogramma
Het Coalitieakkoord 2022-2026 ‘Stabiel en daadkrachtig voor Woensdrecht’ en het Collegewerkprogramma 2022-2026 ‘Stabiel en daadkrachtig voor Woensdrecht’ geven richting aan de ontwikkeling van de belastingtarieven.

In beide documenten is de volgende passage opgenomen:
We streven ernaar om de gemeentelijke heffingen en belastingen op hetzelfde niveau te houden en passen maximaal alleen een inflatiecorrectie toe.

Inflatiepercentage
Voor het bepalen van de inflatiecorrectie hanteert de gemeente Woensdrecht een consistente lijn: namelijk de index voor Consumentenprijzen van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). De index van juni 2021 is 109,67; die van juni 2022 bedraagt 119,05. Dit betekent dat er voor de belastingverordeningen 2023 een prijsinflatie van 8,55 procent geldt.

Het jaarlijks hanteren van de index voor Consumentenprijzen is voor iedereen duidelijk en zorgt voor een consistente lijn. Bij het vaststellen van de prijsinflatie wordt een bodemgrens van nul procent gehanteerd. Concreet betekent dit dat in geval van deflatie (dalende prijzen) de belastingen op hetzelfde niveau blijven als het jaar ervoor.

De inflatie in Nederland is momenteel historisch hoog. In de maanden juli en augustus zijn de prijzen voor consumentengoederen en diensten nog verder gestegen. De inflatie wordt opwaarts gestuwd door de sterk gestegen energieprijzen (gas en elektra). Dit heeft o.a. als gevolg dat transport- en productiekosten stijgen, wat weer leidt tot hogere prijzen van producten. Het gevolg is dat alles de laatste maanden fors duurder geworden Het is lastig te voorspellen hoe lang de hoge inflatie aanhoudt, maar duidelijk is dat het een forse uitdaging voor de gemeente Woensdrecht, de inwoners en bedrijven vormt.

Ook de gemeente Woensdrecht heeft te maken met forse kostenstijgingen. Te denken valt o.a. aan: gas, elektra, brandstof, inkoop goederen en diensten, rente en lonen. Om het huidige kwaliteits- en voorzieningenniveau in de kernen te handhaven ontkomen we er niet aan de inflatie door te rekenen bij een aantal belastingtarieven. Het college realiseert zich dat dit financiële gevolgen heeft voor onze inwoners en bedrijven. Voor huishoudens die de belastingaanslag echt niet kunnen betalen, blijft het aanvragen van kwijtschelding een optie.

Onroerende zaakbelasting
De tarieven OZB-eigenaar woningen, OZB-eigenaar niet-woningen en OZB-gebruiker niet-woningen worden ten opzichte van 2022 met 8,55 procent verhoogd. Hierbij wordt bij het vaststellen van het tarief rekening gehouden met waardestijgingen van de WOZ.

Voor de WOZ-beschikkingen van 2023 geldt als waardepeildatum 1 januari 2022. Volgens de voorlopige cijfers van de BWB is sprake van een gemiddelde waardevermeerdering bij woningen van 11 procent ten opzichte van vorig jaar. De waarden van niet-woningen stijgen naar verwachting gemiddeld met 2 procent.

De voorgestelde OZB-tarieven voor 2023 komen uit op:

	OZB-eigenaar Woning	OZB-eigenaar Niet-Woning	OZB-gebruiker Niet-Woning
Tarief 2022	0,1081 %	0,1862 %	0,1561 %
Mutatie i.v.m. waarde-ontwikkeling	-0,0107 %	-0,0185 %	-0,0155 %
Verhoging 8,55 procent	0,0083 %	0,0143 %	0,0120 %
Tarief 2023 na waarde-ontwikkeling en inflatie	0,1058 %	0,1821 %	0,1527 %
Vast te stellen tarieven	**0,1058 %**	**0,1821 %**	**0,1527 %**

In de programmabegroting 2023 is een opbrengst OZB geraamd van afgerond 5,4 miljoen.

Afvalstoffenheffing

De raad heeft ervoor gekozen de activiteit ‘afvalinzameling- en verwerking’ kostendekkend uit te laten voeren. Uitgangspunt is een kostendekkingspercentage van 100 procent. Dit doet recht aan het gekozen principe dat ‘de vervuiler betaalt’.

Bij het product afval is sprake van een aantal factoren die de kosten doen stijgen en de opbrengsten dalen:

- toename tarieven van Saver met 6,2 procent
- toename gemeentelijke organisatiekosten met € 13.000 (geschatte CAO-consequenties)
- afname verwacht dividend Saver N.V. met € 28.000. Het verwachte jaarresultaat 2022 van Saver wordt negatief beïnvloed door hogere energie-, brandstof- en verzekeringskosten. Een lager jaarresultaat vertaalt zich in een verlaging van het uit te keren dividend aan de aandeelhouders.
- toename aangeboden afval op de milieustraat. Op basis van de halfjaarcijfers 2022 wordt het aangeboden afval geraamd op 6.800 ton. Een toename van 200 ton ten opzichte van de begroting 2022.
- lagere opbrengsten PMD (plastic, metaal, drankenkartons) € 30.000 door prijsdalingen
- lagere opbrengsten afvalstoffenheffing (4 procent op basis van halfjaarcijfers 2022), terwijl het tonnage restafval niet daalt
- toename kosten kwijtschelding met € 10.000 tot € 85.000.

Om de 100 procent kostendekkendheid van afval te behouden worden de tarieven 2023 ten opzichte van 2022 verhoogd met 10,5 procent. Dat geldt zowel voor het vast tarief, de variabele tarieven en de tarieven voor de milieustraat.

Tarieven afvalstoffenheffing in €	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Tarief vast	150,00	150,00	150,00	175,00	178,50	197,25
Tarief per lediging van 240 liter restafval	4,00	6,00				
- ledigingen 1 t/m 13			8,00	8,00	8,16	9,02
- ledigingen 14 t/m 20			10,00	10,00	10,20	11,27
- ledigingen 21 t/m 26			12,00	12,00	12,24	13,53
Tarief per lediging van 140 liter restafval	2,35	3,50				
- ledigingen 1 t/m 13			4,70	4,70	4,79	5,29
- ledigingen 14 t/m 20			5,85	5,85	5,97	6,60
- ledigingen 21 t/m 26			7,00	7,00	7,14	7,89
Tarief per inworp ondergrondse restafvalcontainer	0,50	0,75	1,00	1,00	1,02	1,13

De belasting voor het gebruik van de milieustraat bedraagt:
Voor het 4e tegoed op de saverpas: € 16,90 (in 2022: € 15,30)
Voor het 5e en 6e tegoed, per tegoed op de saverpas: € 33,80 (in 2022: € 30,60)
Voor het 7e en volgende tegoed, per tegoed op de saverpas: € 56,35 (in 2022: €51,00

Het aantal ‘gratis’ tikken op de milieustraat blijft ongewijzigd; nl. 3.
In de begroting 2023 is een opbrengst afvalstoffenheffing geraamd van € 2.783 miljoen.

Rioolheffing

De VNG heeft eind 2021 een nieuw model ‘brede riool en waterzorgheffing’ met diverse varianten opgesteld. Wateroverlast en verdroging vragen steeds meer maatregelen in de publieke ruimte. De Modelverordening Riool- en Waterzorgheffing vervangt daarom de oude Modelverordening Rioolheffing. In het eerste half jaar van 2022 is dit nieuwe model met alle varianten onderzocht door een BWB-werkgroep met input vanuit de gemeenten van de Waterkring West-Brabant. Het jaar 2024 is in het overleg als eerst mogelijke ingangsdatum genoemd.

Op 12 september 2019 heeft de raad het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) 2020-2023 vastgesteld. In het gemeentelijk rioleringsplan is vastgelegd welke activiteiten aan rioolbeheer toegeschreven worden en invloed hebben op de rioolheffing. Hierbij geldt als uitgangspunt dat de activiteiten gerelateerd zijn aan de zorgplichten hemelwater, afvalwater en grondwater.

In het huidige GRP is als uitgangspunt opgenomen dat er geen indexatie van de uitgaven plaatsvindt gedurende de looptijd van het GRP. Gezien de ontwikkeling van de lonen en prijzen, is bijstelling van de begrote uitgaven in 2023 echter onontkoombaar. De kosten van elektriciteitsverbruik van rioolgemalen en -pompen en de toegerekende personeelskosten nemen met € 65.000 toe. Een structurele kostentoename van € 65.000 betekent een tarief indexatie van de rioolrechten met 3,2 procent.

Gelet op de ontwikkelingen in de bouwwereld verwachten wij ook forse kostenstijgingen van de overige kosten van beheer en onderhoud van riolering en waterbeheer. Het financiële effect daarvan wordt zichtbaar bij het nieuwe GRP.

Ter indicatie: de CBS prijsindex voor grond-,weg- en waterbouw laat in juli 2022 een stijging zien van 11,4 procent ten opzichte van januari 2022. De stijging in juli 2022 ten opzichte van januari 2021 bedraagt maar liefst 24 procent.

Voorgesteld wordt de tarieven 2023 te verhogen met een percentage van 3,2 procent ten opzichte van 2022. Dat geldt zowel voor het vastrecht als de gedifferentieerde tarieven.

Omschrijving	Art.nr.	Systematiek	Tarief 2022	Tarief 2023
Vastrecht	1.1.1	woning met één persoon	152,50	157,40
		woning met meerdere personen	203,50	210,00
	1.1.2	niet-woning	203,50	210,00
Gedifferentieerde tarieven niet-woningen	2.1.1	Vastrecht + 501 m3 tot en met 1.000 m3, per m3	0,92	0,95
	2.1.2	1.001 tot en met 10.000 m3, per m3 verhoogd met het op basis van 2.1.1 berekende bedrag	0,52	0,54
	2.1.3	10.001 tot en met 20.000 m3, per m3 verhoogd met het op basis van 2.1.1 tot en met 2.1.2 berekende bedrag	0,24	0,25
	2.1.4	20.001 tot en met 30.000 m3, per m3 verhoogd met het op basis van 2.1.1 tot en met 2.1.3 berekende bedrag	0,23	0,24
	2.1.5	30.001 m3, per m3 verhoogd met het op basis van 2.1.1 tot en met 2.1.4 berekende bedrag	0,22	0,23

In de begroting 2023 is een opbrengst rioolheffing geraamd van € 2,134 miljoen. Er is sprake van een kostendekkingspercentage van 100 procent.

Hondenbelasting

In het vorige Coalitieakkoord en Collegewerkprogramma was opgenomen dat de kosten en opbrengsten van de hondenbelasting gelijk moesten zijn. Het tarief is daartoe de afgelopen jaren in een aantal stappen verlaagd. Kosten en opbrengsten zijn nu ongeveer gelijk. Vandaar dat voorgesteld wordt de tarieven 2023 gelijk te houden ten opzichte van die van 2022.

De belasting bedraagt per belastingjaar:
a. voor een eerste hond € 37,50
b. voor iedere hond boven het aantal van één € 65,00
c. in afwijking van het voorgaande bedraagt de belasting voor honden, gehouden in kennels die zijn geregistreerd bij de Raad van beheer op kynologisch gebied in Nederland, € 155,00

In de begroting 2023 is een opbrengst hondenbelasting geraamd van € 116.200.

Per 1 augustus 2022 zijn er 2.744 honden en 15 kennels geregistreerd bij de BWB.

De volgende tabel laat zien dat de tarieven voor hondenbelasting de laatste jaren sterk gedaald zijn. Vanaf het jaar 2020 zijn de tarieven constant gehouden.

Tarieven in €	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
eerste hond	60,00	54,00	47,50	40,00	37,50	37,50	37,50	**37.50**
elke volgende hond	100,00	90,00	80,00	70,00	65,00	65,00	65,00	**65,00**
kennel	250,00	225,00	200,00	170,00	155,00	155.00	155,00	**155,00**

Forensenbelasting
Forensenbelasting wordt opgelegd aan natuurlijke personen die geen hoofdverblijf in de gemeente hebben en die meer dan 90 dagen een tweede (gemeubileerde) woning beschikbaar houden voor zichzelf of hun gezin.

Net als bij de OZB hebben de WOZ-waarde en het tarief een onderlinge afhankelijkheid. Het tarief wordt zodanig aan de stijging van de WOZ aangepast dat er per saldo sprake is van een 'netto' stijging van 8,55 procent (de inflatiecorrectie).

De tarieven forensenbelasting in 2023 zijn als volgt:
- de belasting bedraagt 0,3179 procent (2022: 0,3251 procent) per jaar van de waarde in het economisch verkeer;
- de belasting bedraagt per jaar per woning minimaal € 100 en maximaal € 1.115 (2022: € 1.027).

In de begroting 2023 is een opbrengst forensenbelasting geraamd van afgerond € 51.000.

Toeristenbelasting
Deze belasting wordt geheven ter zake van het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente tegen vergoeding in welke vorm dan ook door personen, die niet in de gemeentelijke 'Basisregistratie personen'(BRP) zijn opgenomen. Het gaat daarmee om het verblijf met overnachting door niet-ingezetenen, waaronder bijvoorbeeld ook arbeidsmigranten.

Voorgesteld wordt het tarief in 2023 niet te verhogen en te handhaven op € 1,50 p.p.p.n.

In de begroting 2023 is een opbrengst toeristenbelasting geraamd van € 641.000.

Marktgelden
Gezien de economische omstandigheden stellen wij geen verandering in de tarieven voor ten opzichte van 2022.

De markttarieven bedragen voor de weekmarkten € 4,50 per standplaats en voor de jaarmarkt Putte € 105 per standplaats.

In de begroting 2023 is een opbrengst marktgelden geraamd van € 22.000. Er is sprake van een kostendekkingspercentage van 38,2 procent.

Lijkbezorgingsrechten
Voorgesteld wordt de tarieven te indexeren met het inflatiepercentage van 8,55 procent.

Het tarief voor het schudden van een graf (artikel 6.2.3 van de verordening lijkbezorging) wordt aangepast naar een kostendekkend niveau. Bij het schudden van een graf wordt het graf geopend tot het niveau dat er nog botten en botresten liggen. Die worden tijdelijk uit het graf genomen.

Vervolgens wordt er verder gegraven zodat er ruimte ontstaat voor een nieuwe kist. Nog onder die nieuwe kist komen de botresten te liggen. Deze worden met een laagje zand bedekt.

Het schudden van een graf komt niet vaak voor in de gemeente Woensdrecht. De ervaring leert dat het ongeveer eén keer paar jaar gebeurt. Het is zeer specialistisch werk, waarvoor de gemeente Woensdrecht genoodzaakt is een externe specialist in te huren.

Naast de kosten van de externe specialist zijn er nog kosten van de buitendienst en de gemeentelijke administratie. De totale kosten bedragen € 935. Het tarief voor het schudden van een graf wordt in de verordening 2023 gelijkgesteld aan de (te maken) kosten.

In de begroting 2023 is een opbrengst lijkbezorgingsrechten geraamd van € 85.522.

Het kostendekkingspercentage bedraagt 44,6 procent. Het lage kostendekkingspercentage is een gevolg van de incidentele lasten van het verwijderen van ca. 400 grafbedekkingen. Wanneer de incidentele lasten van € 79.860 buiten beschouwing worden gelaten, bedraagt het kostendekkings-percentage 76,5 procent. Overigens is het percentage lager dan vorig jaar, omdat rekening is gehouden met een storting van € 32.600 in de voorziening groot onderhoud. Dit vloeit voort uit het MJOP gebouwenbeheer 2022-2025, dat de raad op 2 december 2021 heeft vastgesteld.

Kwijtschelding gemeentelijke belastingen

Algemeen
De gemeente heeft de mogelijkheid om opgelegde aanslagen kwijt te schelden indien een belastingplichtige niet in staat is een aanslag geheel of gedeeltelijk te betalen. In de Gemeentewet en de Invorderingswet 1990 is het juridisch kader voor de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen opgenomen. De gemeente is wettelijk verplicht de door de Minister van Financiën vastgestelde regels in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 toe te passen. In de Gemeentewet is geregeld op welke onderdelen de gemeente van de Uitvoeringsregeling af mag wijken.

Verruiming
In juli 2021 heeft het kabinet besloten om bij de kwijtschelding een verruiming van de vermogensnorm mogelijk te maken zodat mensen een kleine financiële buffer kunnen hebben. Begin 2022 heeft een internetconsultatie plaatsgevonden. Dit heeft geleid tot de vaststelling een nieuwe ministeriële ‘Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden’. Deze regeling is zeer recent in werking getreden.

De nieuwe ministeriële regeling maakt het mogelijk om bij de toetsing van een aanvraag kwijtschelding een iets ruimere vermogensnorm te hanteren. De aanvankelijke opzet om de ruimere vermogensnorm alleen voor AOW-gerechtigden en duurzaam arbeidsongeschikten te laten gelden is verlaten. Als voor de verruiming van de vermogensnorm wordt gekozen dan geldt deze voor iedereen.

Indien een aanvrager nu beschikt over financiële middelen van globaal € 2.000 of meer (afhankelijk van de gezinssituatie ongeveer € 2.500 of meer) komt deze niet in aanmerking voor kwijtschelding. Op basis van de nieuwe regeling kan de reguliere vermogensnorm afhankelijk van de leefsituatie van de belastingschuldige (echtgenoten, alleenstaanden of alleenstaande ouders) met maximaal € 2.000 worden verhoogd. De verhoging van de vermogensnorm stelt de aanvrager in staat een kleine financiële buffer te creëren.

In de Regeling kwijtschelding Woensdrecht 2023 is de verruiming van de vermogensnorm toegepast. De extra kosten voor de gemeente Woensdrecht worden geschat op € 3.000 per jaar.

Kwijtschelding voor afvalstoffenheffing en rioolheffing
In elke verordening is een artikel opgenomen dat regelt of kwijtschelding mogelijk is. De mogelijkheid tot kwijtschelding is opgenomen in de verordeningen afvalstoffenheffing en rioolheffing. Voor de overige belastingsoorten is in Woensdrecht geen kwijtschelding mogelijk. Dit beleid is ongewijzigd ten opzichte van vorige jaren.

In de begroting 2023 is een budget voor kwijtschelding opgenomen van € 155.000. Dit bedrag is opgebouwd uit € 85.000 kwijtschelding voor afvalstoffenheffing en € 70.000 voor rioolheffing.

Procedure/planning
De belastingverordeningen 2023 met bijbehorende tarieven worden in de gemeenteraad van 10 november 2022 vastgesteld. De tarieven zijn afgestemd met de programmabegroting 2023.

Communicatie
Bekendmaking van de verordeningen dient te geschieden in het elektronische gemeenteblad te vinden op https://zoek.officielebekendmakingen.nl. Pas na bekendmaking kunnen de verordeningen in werking treden. Bekendmaking moet dus plaatsvinden voor 1 januari 2023.

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,

De secretaries wnd,	De burgemeester,
Ing. P.A.C. Bogers	drs. J.J.C. Adriaansen

Ter inzage:

- Verordening onroerende zaakbelastingen 2023 (2022.34823)
- Verordening afvalstoffenheffing 2023 (2022.34824)
- Verordening rioolheffing 2023 (2022.34579)
- Verordening hondenbelasting 2023 (2022.34580)
- Verordening forensenbelasting 2023 (2022.34825)
- Verordening toeristenbelasting 2023 (2022.34584)
- Verordening marktgelden 2023 (2022.34582)
- Verordening lijkbezorgingsrechten 2023 (2022.34581)
- Regeling kwijtschelding 2023 (2022.34585)