

Documentnummer: 2022.36.286

Voorstel aan de Raad

Onderwerp	:Legesverordening 2023		
Raadsvergadering	:10 november 2022	Agendapunt	2022-....
Portefeuillehouder	:J.M.A. van Agtmaal	Datum	:4 oktober 2022
Bestuurlijk kader	:Programma Bestuurskracht Programma Ruimte	Zaaknummer	:Z22.03378

Besluit:

1. De Legesverordening 2023 en bijbehorende tarieventabel vast te stellen
-

Inleiding:

Jaarlijks moet een legesverordening en bijbehorende tarieventabel worden vastgesteld. De legesverordening voorziet het heffen van leges voor het leveren van diensten en producten met een individualiseerbaar belang. Door het heffen van leges worden kosten verhaald die direct betrekking hebben op het leveren van de diensten en producten. De vigerende verordening is op onderdelen gewijzigd en wordt als Legesverordening 2023 aangeboden. Voorgesteld wordt om de Legesverordening 2023 met bijbehorende tarieventabel vast te stellen.

Doelstelling en effect:

Het vaststellen voor 31 december 2022 van de Legesverordening 2023 met bijbehorende tarieventabel, zodat vanaf 1 januari 2023 leges geheven kunnen worden op grond van de Legesverordening 2023.

Argumenten, alternatieven en kanttekeningen:

De Legesverordening moet jaarlijks door de gemeenteraad worden vastgesteld voor de periode van één jaar. Om vanaf 1 januari 2023 conform de nieuwe verordening leges te kunnen heffen moet deze voor 31 december 2022 zijn vastgesteld.

Indien de verordening niet tijdig is vastgesteld kunnen vanaf 1 januari 2023 geen leges worden geheven en derhalve geen kosten worden verhaald. De in de verordening genoemde diensten die grotendeels wettelijk verplicht zijn gesteld, moeten dan kosteloos worden verleend.

Legesverordening 2023

Algemeen

Op basis van de resultaten in de voorgaande periode en te verwachten ontwikkelingen in de volgende periode wordt overwogen in hoeverre aanpassing van de vigerende verordening en de legestarieven nodig is. Op grond van artikel 229b van de gemeentewet worden de tarieven zodanig vastgesteld dat de geraamde baten van de rechten niet uitgaan boven de geraamde lasten ter zake.

Resultaten voorgaande periode

De in 2021 gerealiseerde baten en lasten zijn verantwoord in paragraaf 2 'lokale heffingen' van het jaarverslag 2021. Daaruit blijkt dat voor de gehele verordening een kostendekkendheid is gerealiseerd van 102%. Voorzien was een kostendekkendheid van 96%.

Ontwikkelingen

(1) De verhaalbare kosten bestaan uit arbeidskosten en overige kosten die direct betrekking hebben op de te leveren diensten en producten. Bij de arbeidskosten is rekening gehouden met een CAO verhoging van 7% ten opzichte van de geldende salarissen per 1 augustus 2022. Bij de overige kosten hebben we te maken met inflatie. Op basis van deze twee ontwikkelingen zijn de legestarieven met 8,55% zijn verhoogd. Hierbij is aansluiting gezocht met de stijging van de belastingtarieven voor 2023.

(2) Het aantal jaarlijks uit te geven rijbewijzen wordt bepaald aan de hand van de cijfers van de Rijksdienst voor het Wegverkeer. Op basis van deze aantallen actualiseren we jaarlijks de inkomsten en uitgaven (Rijksleges) en stellen we deze bij.

Het aantal jaarlijks te vernieuwen paspoorten/identiteitskaarten wordt bepaald aan de hand de burgerzakenapplicatie. Middels een selectie is opgevraagd hoeveel reisdocumenten er in 2023 verlopen. Op basis van deze aantallen actualiseren we jaarlijks de inkomsten en uitgaven (Rijksleges) en stellen we deze bij.

(3) Omgevingswet; De inwerkingtreding van de Omgevingswet is nog niet definitief vastgesteld. Een definitief besluit over de inwerkingtreding is door de 1e kamer gepland voor 1 november 2022. Dit geldt eveneens voor de Wet Kwaliteitsborging (Wkb) die naar verwachting stapsgewijs wordt ingevoerd per 1 januari 2023. Naast onzekerheid over de wetwijzigingen is er onzekerheid over het economisch perspectief. Hoge bouwkosten, schaarse bouwmaterialen, inflatie en mogelijk een recessie zullen van invloed zijn op de geraamde opbrengsten.

Bijbehorende tarieventabel

Als gevolg van de inflatie zijn de tarieven voor 2023 verhoogd met 8,55% (conform consumentenprijsindex juni 2022). De tarieven die wettelijk bepaald zijn of door het Rijk worden vastgesteld (kansspelen, reisdocumenten en rijbewijzen) zijn nog niet officieel bekend gemaakt en dienen later te worden aangepast (indien nodig). Aan de hand van de tarieven voor 2023, de historische gegevens en de trend zijn de baten en lasten/kosten voor 2023 geraamd. De raming resulteert in een kostendekking van 93%. Verderop wordt in tabel een overzicht gegeven van de geraamde baten en lasten/kosten (uitgesplitst in directe kosten, loonkosten en overhead) met het bijbehorende percentage van kostendekkendheid.

Met betrekking tot het tarieventabel wordt het volgende toegelicht.

Hoofdstuk 1

- In Hoofdstuk 1 zijn de tarieven geïndexeerd of is het (voorlopige) maximale landelijke tarief overgenomen. De tarieven voor 2023 zijn nog niet officieel bekend gemaakt. Voor zover na officiële bekendmaking van de tarieven aanpassing van de raming en tarieventabel nodig is, wordt u daarover separaat geïnformeerd.
- Het tarief voor het thuisbezorgen van rijbewijzen (artikel 1.11-b) wordt verlaagd van € 16,06 naar € 5,65. In verband met laagdrempeligheid wordt het maximumtarief van het Rijk losgelaten en wordt het tarief van 2021 (€ 5,10) opgehoogd met de prijsindex van de begroting 2022 en 2023. Bezorging vindt overal in Nederland plaats met uitzondering van de Waddeneilanden.
- Een nieuw onderdeel vormt het medegebruik van publieke infrastructuur voor small cells in artikel 1.32 Telecommunicatiewet/kabels en leidingen. De tarieven die hiervoor zijn opgenomen zijn gebaseerd op de “Leidraad medegebruik gemeentelijke infrastructuur voor plaatsen small cells” (berekend met het uurtarief van € 86).
- Het tarief voor medisch advies bij het verlenen of verlengen van een gehandicaptenparkeerkaart in artikel 1.33 Wegenverkeerswetgeving is door overstap naar een ander aanbieder verhoogd van € 171,50 naar € 274,60.
- Zowel op het tarief van € 15 voor duplicaat-milieupas als op het tarief van € 20 voor Goede Doelen is geen inflatiecorrectie toegepast (artikel 1.35)

Hoofdstuk 2

- In het tarieventabel heeft hoofdstuk 2 betrekking op de bouw- en ruimtelijke activiteiten. Voor de verordening van 2023 is hier een hoofdstuk 2A en 2B opgenomen: 2A hanteert tarieven op grond van de omgevingswet, 2B de tarieven op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voor beide hoofdstukken is aangesloten op de tarieventabel op 2022 en is de indexatie toegepast.
- Splitsing in de bouwleges (30-70) gebaseerd op de bouwkosten. Indien de Wet Kwaliteitsborging in werking treedt en een aanvrager daar gebruik van maakt dan worden leges voor het “technische deel” (30%) niet in rekening gebracht. Het ruimtelijk deel blijft verschuldigd (70%).
- Milieutarieven zijn opgenomen. De OMWB heeft hier zelf onderbouwd voorstellen toe gedaan en deze bedragen zijn overgenomen.
- Daar waar nieuwe artikelen zijn opgenomen zijn inschattingen gemaakt van het benodigd aantal uren. In bepaalde gevallen is aansluiting gezocht bij het bedrag dat als basistarief in rekening wordt gebracht (was € 215 wordt €233,38).
- Er is een extra regel toegevoegd voor teruggave van leges zodat in geval van een weigering van een kap, inrit of aanlegvergunning een deel van de leges terug gegeven kan worden. Eerder kwam de teruggave uit op minder dan €100.

Hoofdstuk 3:

- In Hoofdstuk 3 is als concept opgenomen een regel om een aangepast tarief te hanteren indien overgegaan wordt naar verlenen van meerjarige evenementenvergunningen.

Bijgevoegd treft u een was-wordt versie aan van de Legesverordening 2023 en bijbehorende tarieventabel.

Onderstaand een overzicht van de geraamde baten en lasten voor 2023 met bijbehorende percentages van de kostendekking per paragraaf.

Onderwerp legesverordening	Directe kosten	Loon-kosten	Overhead	Totale kosten	Opbrengst	Kosten-dekkenheid
Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening						
Paragraaf 1.1 Burgerlijke stand	2.957	17.637	14.431	35.025	34.429	98%
Paragraaf 1.2 Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart	16.478	16.536	13.529	46.543	35.501	76%
Paragraaf 1.3 Rijbewijzen	26.962	49.878	40.809	117.649	83.315	71%
Paragraaf 1.4 Verstrekkingen ihkv de basisregistratie persoonsgegevens	0	7.862	6.433	14.295	10.032	70%
Paragraaf 1.6 Vastgoed informatie	5	27	19	51	53	104%
Paragraaf 1.7 Overige publiekszaken	5.416	4.452	3.642	13.510	7.060	52%
Paragraaf 1.8 Gemeentearchief					-	-
Paragraaf 1.9 Bijzondere wetten	12.087	29.298	23.970	65.355	45.238	69%
Paragraaf 1.10 Diversen	0	1.374	1.124	2.498	1.860	74%
Totaal hoofdstuk 1	63.905	127.064	103.957	294.926	217.488	74%
Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de omgevingswet						
Paragraaf 2.2 Voorfase	2.888	21.070	17.239	41.197	38.775	94%
Paragraaf 2.3 tm 2.13 Bouwactiviteiten en samenhangende activiteiten	40.519	352.861	288.704	682.084	701.881	103%
Totaal hoofdstuk 2	43.407	373.931	305.943	723.281	740.656	102%
Hoofdstuk 3 Dienstverlening waarop de dienstenrichtlijn van toepassing is						
Paragraaf 3.1 Horeca	0	4.311	3.527	7.838	5.469	70%
Paragraaf 3.2 Seksbedrijven						-
Paragraaf 3.3 Winkeltijdenwet						-
Paragraaf 3.4 Organiseren evenement of markt	0	5.389	4.409	9.798	815	8%
Paragraaf 3.5 Standplaatsen	0	2.425	1.984	4.409	2.925	66%
Paragraaf 3.6 Huisvestingswet 2014					-	-
Totaal hoofdstuk 3	0	12.125	9.920	22.045	9.209	42%
Totalen verordening	107.312	513.120	419.820	1.040.252	967.353	93%

Overhead

De overhead dient door de wetswijziging extracomptabel worden berekend in de vorm van een opslagpercentage. Ons financiële verordening geeft het volgende aan: *voor de toerekening van de overheadkosten wordt de methode van budgetbeslag gehanteerd. Hierin worden de overheadkosten toegerekend op basis van de omvang van de taakvelden.* Besloten is om af te wijken van deze methode. Na onderzoek is gebleken dat de methode die andere gemeenten uit de regio hanteren beter aansluit. Hun berekeningsmethode luidt als volgt;

Het aandeel in de totale overheadkosten ter grootte van de geraamde directe kosten van de economische categorieën 1.1 Salarissen en sociale lasten en 3.5.1 Ingeleend personeel die worden besteed aan de desbetreffende diensten, rechten en heffingen, gedeeld door de totale geraamde directe kosten van de economische categorieën 1.1 Salarissen en sociale lasten en 3.5.1 Ingeleend personeel in het primaire proces.

Het opslagpercentage overhead op de personeelskosten voor 2023 bedraagt hiermee 81%.

Procedure/planning:

Per 1 januari 2023 treedt de Legesverordening 2023 in werking en daarmee wordt de Legesverordening 2022 ingetrokken.

Vanaf 1 januari 2023 worden leges geheven conform de Legesverordening 2023.

Kosten, baten en dekking:

In de programmabegroting 2023 zijn alle financiële gevolgen naar aanleiding van de Legesverordening 2023 verwerkt. De nieuwe cijfers zijn gebaseerd op de nacalculatie 2021, ontwikkelingen 2022, ervaringscijfers en de verwachtingen voor 2023 en verder.

In de begroting wordt de presentatie van de leges opgenomen in de paragraaf 2.11 lokale heffingen. Voor de leges geldt conform bepaalde regelgeving een voorgeschreven indeling.

Op hoofdlijnen is deze indeling voor het jaar 2022 en 2023 hieronder gepresenteerd.

Begrotingsjaar 2022

Onderdeel	Baten	Lasten	Kostendekkend
Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening	€ 264.902	€ 322.999	82%
Hoofdstuk 2 Dienstverlening en bsluiten in het kader van de omgevingswet	€ 682.318	€ 626.179	109%
Hoofdstuk 3 Dienstverlening waarop de dienstenrichtlijn van toepassing is	€ 10.673	€ 24.061	44%
Totaal	€ 957.893	€ 973.239	98%

Begrotingsjaar 2023

Onderdeel	Baten	Lasten	Kostendekkend
Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening	€ 217.488	€ 294.926	74%
Hoofdstuk 2 Dienstverlening en bsluiten in het kader van de omgevingswet	€ 740.656	€ 723.281	102%
Hoofdstuk 3 Dienstverlening waarop de dienstenrichtlijn van toepassing is	€ 9.209	€ 22.045	42%
Totaal	€ 967.353	€ 1.040.252	93%

Baten:

De totale geraamde baten nemen ten opzichte van 2022 toe met € 9.500 (afgerond).

De totale legesopbrengsten vallend onder hoofdstuk 1 zijn met € 47.000 gedaald en wordt veroorzaakt door minder uitgifte van reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaarten (-/- € 25.500), minder uitgifte van rijbewijzen (-/- € 6.500), afname kabelwerkzaamheden (-/- € 13.000, bijzondere wetten), verhoging van tarief voor medisch advies bij het verstrekken van een gehandicaptenparkeerkaart (+ 5.000; bijzondere wetten). Het resterende bedrag van -/- € 7.000 is verdeeld over diverse diensten.

De totale legesopbrengsten vallend onder hoofdstuk 2 zijn met € 58.000 gestegen en wordt veroorzaakt door prijsindexatie van 8,55% en de totale legesopbrengsten vallend onder hoofdstuk 3 zijn met bijna € 1.500 gedaald.

Lasten:

De geraamde lasten nemen ten opzichte van 2022 toe met € 67.000. Dit wordt veroorzaakt door CAO verhogingen. De loonkosten en overheadkosten stijgen hierdoor met in totaal € 78.000. Daarentegen is er sprake van een daling van de directe kosten van de reisdocumenten met € 18.000 vanwege minder uitgifte. Het resterende positieve bedrag van € 7.000,- zijn de lagere directe kosten, verdeeld over diverse soorten dienstverlening.

Het dekkingspercentage bedroeg over 2021 102%, voor 2022 is het geraamd op 98% en voor 2023 verwachten we een kostendekkendheid van 93%. Er is sprake van maatschappelijke kosten, deze bedragen in 2023 € 72.899; de lasten van € 1.040.252 minus de baten van € 967.353.

Communicatie:

Na vaststelling van de Legesverordening 2023 wordt deze met bijbehorende tarieventabel gepubliceerd zodat met ingang van 1 januari 2023 leges geheven kunnen worden volgens de nieuw vastgestelde tarieven. De verordening wordt tevens op de website geplaatst.

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,

De secretaris,
P.A.C. Bogers

De burgemeester,
drs. J.J.C. Adriaansen