

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2024

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 27 februari 2024
Zaaknummer Z/24/464114 ADV/24/1196800
Onderwerp Handhavingsverslag toezicht en handhaving 2023 en Uitvoeringsprogramma VTH 2024
Portefeuillehouder L. van Riswijk en A. van Orden

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Het college heeft de wettelijke verplichting om jaarlijks het jaarverslag toezicht- en handhaving en het uitvoeringsprogramma VTH vast te stellen en de gemeenteraad hiervan in kennis te stellen. Via deze raadsinformatiebrieven informeert het college u daarover.

Kernboodschap

In artikel 13.5 en 13.11 Omgevingsbesluit (voorheen: artikel 7.7 Besluit Omgevingsrecht) is opgenomen dat wij u informeren over de uitgevoerde werkzaamheden en het uitvoeringsprogramma op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving.

Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Collegeprogramma
- ☐ Motie/amendement/toezegging
- x Anders, namelijk informeren over een besluit van het college.

Inhoudelijke boodschap

Op grond van de wet (artikel 13.5 en artikel 13.11 van het Besluit Omgevingsrecht) heeft het college de verplichting om jaarlijks te rapporteren welke werkzaamheden op het gebied van toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving zijn uitgevoerd en welke activiteiten het jaar daarop worden uitgevoerd. Het college heeft, om aan deze verplichting te voldoen, het jaarverslag voor 2023 en het uitvoeringsprogramma voor 2024 vastgesteld. Daarnaast bestaat er vanuit Artikel 13.5 en 13.6 Omgevingsbesluit (voorheen: artikel 7.7 Besluit Omgevingsrecht) de verplichting om u over de vaststelling van deze documenten hierover te informeren.

Ontwikkelingen

In de stukken worden de belangrijkste ontwikkelingen genoemd die de voorgaande- en komende jaren een rol spelen binnen bij Vergunningen, Toezicht en Handhaving (hierna: VTH). De belangrijkste zijn

daarbij de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Beide wetten zorgen ervoor dat de werkzaamheden van de toezichthouders sinds 1 januari 2024 zijn gewijzigd. Ondanks de goede voorbereidingen op deze wetswijzigingen worden de werkprocessen, zaaksystemen en werkinstructies in 2024 verder geoptimaliseerd. De invoering van de Omgevingswet vraagt dat voortaan ook vergunningen onder het Omgevingsrecht worden meegenomen in de rapportages.

Jaarverslag 2023

Naast de ontwikkelingen wordt beschreven welke werkzaamheden (zoals het aantal controles en het opleggen van handhavingsmiddelen) zijn uitgevoerd op het gebied van bouw- en woningtoezicht, openbare orde en veiligheid en bijzondere wetten. De inzet van de toezichthouders bouw en de boa's wordt hierbij dus apart verantwoord. Ook wordt beschreven welke projecten in 2023 hebben plaatsgevonden zoals het handhavingsproject bij een camping (project Ariadne) en het project verkeersveiligheid bij basisscholen.

Het project Ariadne is een grootschalig samenwerkingsproject met het Openbaar Ministerie, de politie en de provincie Gelderland waarbij er controles worden uitgevoerd op en rondom recreatieparken om ondermijnende criminaliteiten zichtbaar te maken.

Het project verkeersveiligheid bij basisscholen is ontstaan naar aanleiding van diverse meldingen over verkeersonveilige situaties bij diverse basisscholen. Bij de basisscholen die zich hebben aangemeld voor het project hebben de boa's controles uitgevoerd tijdens de breng- en ophaaltijden. Uit de evaluatie van de gesprekken met de deelnemende basisscholen is gebleken dat de basisscholen erg positief zijn over dit project. Daarom wordt in 2024 dit project wederom uitgevoerd.

Uitvoeringsprogramma vergunningen, toezicht en handhaving 2024

In dit stuk wordt beschreven welke werkzaamheden in het jaar 2024 worden uitgevoerd op het VTH-vlak, met daarbij de formatie. Sinds 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging (hoofdstuk 2) in werking getreden. De nieuwe wetgeving is complex en wennen voor alle betrokkenen. Medewerkers binnen VTH hebben de noodzakelijke opleidingen gevolgd. De theorie is eigen gemaakt. De komende periode gaan we doorleren, omdat de praktijk verrassingen zal gaan brengen.

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet en het Besluit Omgevingswet worden de vergunningen ook meegenomen in het uitvoeringsprogramma (hoofdstuk 3). Voordat er een Omgevingsvergunning wordt ingediend, bestaat er de mogelijkheid tot het indienen van een conceptaanvraag. Het betreffende initiatief kan daarmee op de Omgevingstafel worden besproken waarbij diverse disciplines adviseren om uiteindelijk te komen tot een goede volledige aanvraag die efficiënt kan worden afgehandeld.

Op het gebied van de openbare orde en veiligheid en bijzondere wetten (hoofdstuk 5.1) speelt het actualiseren van documenten ten behoeve van de Wet politiegegevens wederom een belangrijke rol. Sinds 2019 vallen (persoons)gegevens die boa's verwerken als opsporingsambtenaar onder deze wetgeving. Met de uitbreiding van de boa-capaciteit de voorgaande periode is er meer zichtbaarheid op straat.

In 2024 willen we meerdere boa's gaan opleiden voor het toezicht houden op de Alcoholwet. Daarnaast willen we extra inzetten op de afvaloverlast binnen de gemeente Zevenaar. Er wordt ingezet op een informele aanpak door de inwoners te informeren over de regels omtrent afvalscheiding en het uitdelen van flyers dan wel brieven. Deze aanpak wordt gezamenlijk met de beleidsmedewerkers afval en de medewerkers van communicatie opgepakt. Tevens blijven de boa's veelvoorkomende afvallocaties controleren en wordt er (indien nodig) handhavend opgetreden.



Communicatie en vervolgproces

Het jaarverslag toezicht en handhaving 2023 en het uitvoeringsprogramma VTH 2024 worden ter kennisgeving naar de provinciaal regisseur van de Provincie Gelderland gestuurd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Danielle Jansen
secretaris

Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

1. INT/24/1197380
2. INT/24/1197381

Jaarverslag toezicht en handhaving 2023
Uitvoeringsprogramma VTH 2024

Jaarverslag Toezicht en Handhaving 2023



ZEVENAAR

Inhoudsopgave

- 1. Inleiding**
- 2. Jaarverslag**
- 3. Monitoring en Rapportage**
- 4. Ontwikkelingen**
 - 4.1 Omgevingswet
 - 4.2 Wet kwaliteitsborging voor bouwen
 - 4.3 Beleidsplan Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH)
 - 4.4 Implementatie Rx.Mission
 - 4.5 Kantoorgebouwen moeten voldoen aan energielabel C
 - 4.6 Kwaliteitscriteria 2.2
- 5. Omgevingsrecht**
 - 5.1 Milieu
 - 5.2 Natuur, Flora en Fauna
 - 5.3 Bouw/Ruimtelijke Ordening/Brandveiligheid
 - 5.4 Openbare Orde en Veiligheid

1. Inleiding

Voor u ligt het 'Jaarverslag Toezicht & Handhaving 2023'. Dit is een onderdeel van het Toezicht & Handhavingsbeleid 2018-2022 Zevenaar dat op 28 oktober 2018 door de raad is vastgesteld. Met dit jaarverslag voldoen we aan de verplichting van artikel 13.5 en 13.11 Omgevingsbesluit (voorheen: artikel 7.7 Besluit Omgevingsrecht), waarin onder andere is bepaald dat wij rapporteren over het bereiken van de in het beleidsplan en uitvoeringsprogramma gestelde doel(-en). Hierdoor kunnen zaken geconstateerd worden die mogelijk van invloed zijn op het vastgestelde beleid en mogelijk kunnen leiden tot het aanpassen van het Toezicht & Handhavingsbeleid. Dit verslag wordt ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad. Ook gebruiken we dit jaarverslag ter verantwoording van de verplichting in het kader van interbestuurlijk toezicht. Gedeputeerde Staten ontvangt het Jaarverslag Toezicht & Handhaving 2023 voor 1 maart 2024.

2. Jaarverslag

Het schrijven van een jaarverslag is een onderdeel van de totale beleidscyclus BIG-8. De BIG-8 is ontworpen ten behoeve van kwaliteitsmanagement bij de overheid. In de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit is onder meer voorgeschreven dat het bestuursorgaan evalueert of de in het uitvoeringsprogramma handhaving opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het handhavingsbeleid gestelde doelen.



3. Monitoring en Rapportage

Voor het opstellen van een jaarverslag zijn diverse gegevens geraadpleegd. De benodigde gegevens zijn afkomstig uit de interne applicaties Squit SXO (zaaksysteem), Rx.Mission (zaaksysteem), Fixi (klachten en meldingen) en CityControl (handheld boa's).

4. Ontwikkelingen

4.1 Omgevingswet

De Omgevingswet is per 1 januari 2024 in werking getreden, nadat deze inwerkingtreding vijf keer is uitgesteld. De oorzaak van het laatste uitstel was het probleem rondom het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) dat de Omgevingswet ondersteunt. Na een lange en intensieve voorbereiding werkt de afdeling VTH inmiddels anderhalve maand met aanvragen onder de Omgevingswet. Deze nieuwe wetgeving geeft grote veranderingen in het afhandelen maar ook voor initiatiefnemers voor het aanvragen van Omgevingsvergunningen.

De nieuwe wetgeving is complex en wennen voor alle betrokkenen. Medewerkers binnen VTH hebben de noodzakelijke opleidingen gevolgd. De theorie is eigen gemaakt, de komende periode gaan we zeker ook nog leren omdat de praktijk verrassingen gaat brengen.

De processen rondom vergunningverlening en toezicht-handhaving zijn in 2023 opgesteld en geregistreerd in Engage Process. Daarnaast is er een begin gemaakt met werkinstructies zodat er een uniforme werkwijze wordt gehanteerd en nieuwe medewerkers makkelijk kunnen instromen. Dit kent een doorloop het komende jaar.

In 2023 is er landelijk veel te doen geweest rondom het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Dit is de digitale 'infrastructuur' waarmee alle overheidsinstanties (en hun archieven met elkaar communiceren bij uitvoering van deze wet. Eind november 2023 zijn wij succesvol aangesloten na diverse ketentesten met de deelnemende partijen.

4.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Parallel aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is de Wet kwaliteitsborging bouw (hierna: Wkb) in werking getreden. Deze wet verplaatst de toetsing aan de bouwtechnische eisen van een bouwwerk van de gemeente naar een onafhankelijke partij, de zogenaamde *kwaliteitsborger*. Dit geldt niet direct voor alle bouwwerken maar dit gaat in fases.

In 2023 zijn een aantal proefprojecten uitgevoerd. Hierbij zijn samen met bouwers en kwaliteitsborgen 3 proefprojecten gedraaid om ervaringen uit te wisselen. Deze proefprojecten beperkte zich tot de uitvoering (de bouwcontroles).

4.3 Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)

In verband met de herindeling is het Toezicht en Handhavingsbeleid geharmoniseerd en vastgesteld in 2018. Een Vergunningenbeleid hadden beide voormalige gemeenten niet. Dit is wel een verplichting vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Op 1 januari 2024 treden de Omgevingswet en de Wkb in werking. Dit brengt de nodige veranderingen met zich mee op diverse vlakken binnen VTH. Om deze reden is het Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht, APV en bijzondere wetten 2024 op 14 november 2023 vastgesteld.

4.4 Implementatie Rx.Mission

In verband met de invoering van de Omgevingswet is op 1 april 2023 het zaaksysteem Rx.Mission ingevoerd. Vooruitlopend op de invoering van een nieuw VTH-zaaksysteem Rx.Mission zijn de toezichthouders bouw in 2023 gestart met het gebruik van een nieuw systeem OpPad voor digitaal toezicht op de verleende bouwvergunningen. Dit pakket ondersteunt de toezichthouder om bevindingen te registreren tijdens het toezicht en de handhavingswerkzaamheden.

In de periode 1 april tot 31 december is dit zaaksysteem weer aangepast aan de wetgeving onder de Omgevingswet. Uitstel van invoering van de Omgevingswet heeft binnen VTH veel inzet gevraagd op dit vlak.

4.5 Kantoorgebouwen moeten voldoen aan energielabel C

Een kantoorgebouw dat groter is dan 100m² én waarbij de gebruiksoppervlakte aan kantoorfuncties 50% of meer is van de totale oppervlakte, moet vanaf 1 januari 2023 minimaal energielabel C hebben. Hiervoor is in de regio samen met de ODRA een regionaal Plan van Aanpak (PvA) opgesteld. In 2022 zijn de bedrijven hierover geïnformeerd door de ODRA. In 2023 is het handhavingstraject verder opgepakt. Momenteel moeten er nog drie ondernemers voldoen aan de lasten onder dwangsom. Het project wordt begin 2024 afgerond.

4.6 Kwaliteitscriteria

Kwaliteitscriteria maken voor burgers, bedrijven en de overheid inzichtelijk welke kwaliteit verwacht mag worden bij de uitvoering van VTH-taken. De Kwaliteitscriteria vormen de basis voor de verordening Kwaliteit VTH omgevingsrecht. In 2023 is gestart met onderzoek naar de robuustheid van de VTH-taken binnen de gemeente Zevenaar. Dit betreft bijvoorbeeld onderzoek of er voldoende formatie beschikbaar is en of de vereiste opleidingen zijn gevolgd. Het onderzoek is bijna gereed en de verordening zal in de eerste helft van 2024 worden voorgelegd aan de raad. Dit is opgenomen in het uitvoeringsprogramma 2024.

5. Omgevingsrecht

5.1 Milieu

Bij de ODRA zijn diverse milieutaken ondergebracht. Hierbij moet gedacht worden aan het afgeven van milieuvergunningen (basistaken), het accepteren van milieumeldingen en het voeren van toezicht/handhaving bij milieu-inrichtingen volgens landelijke vastgestelde strategieën. Daarnaast verzorgt de ODRA ook specialistische advisering op het gebied van geluid, bodem, licht, omgevingsveiligheid en milieumetingen. De jaarstukken van de ODRA 2023 worden samen met de begroting 2024 aan de raad aangeboden in 2024.

5.2 Natuur, Flora en Fauna

De handhavingstaken met betrekking tot Wet natuurbescherming liggen met name bij de provincie en het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. De gemeente is alleen verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving van een project dat conform de omgevingsvergunning (inclusief een verklaring van geen bezwaar) wordt uitgevoerd. Een dergelijk project is in 2023 niet verleend en uitgevoerd binnen Zevenaar.

5.3 Bouw- en woningtoezicht / Ruimtelijke Ordening en Brandveiligheid

Het overgrote deel van de inzet voor bouwtoezicht is geprogrammeerd op basis van het aantal te verwachten omgevingsvergunningen. De focus van bouwtoezicht ligt daarnaast op het afhandelen

van klachten/ meldingen en het controleren op illegaal gebruik en bouw. Daarnaast wordt er in samenwerking met het team Openbare Orde en Veiligheid (hierna: OOV) inzet geleverd op het vlak van ondermijning.

Handhavend optreden is een middel, geen doel. Dat betekent dat eerst in overleg met de overtreder wordt getreden. In dit overleg wordt meegedacht over mogelijkheden tot legalisatie, maar als legalisatie niet mogelijk is, worden ook afspraken gemaakt over de wijze waarop en de termijn waarbinnen een geconstateerde overtreding moet zijn beëindigd. Pas als dit overleg niet leidt tot beëindiging van de overtreding, wordt handhavend opgetreden.

- *Toezicht naar aanleiding van omgevingsvergunningen*

Er zijn ongeveer 420 bouwcontroles uitgevoerd. Hieronder vallen ook controles op sloop die via een melding zijn ingekomen. Er zijn 10 ambtelijke hercontroles uitgevoerd. In 2 gevallen is een vooraankondiging last onder dwangsom verstuurd. Na de hercontrole is de overtreding beëindigd.

- *Handhavingszaken*

Er zijn 105 handhavingszaken in behandeling geweest. Dit naar aanleiding van klachten, verzoeken om handhaving of een eigen constatering door de toezichthouder. Er zijn 285 controles uitgevoerd. Dit heeft ertoe geleid dat 60 vooraankondigingen van een last onder dwangsom zijn verstuurd. Na het uitvoeren van de hercontrole is er bij 30 zaken overgegaan tot het opleggen van een last onder dwangsom. In 3 handhavingszaken zijn we overgegaan tot de invordering van de dwangsom, omdat de overtreding niet beëindigd was. In deze handhavingszaken loopt het invorderingstraject nog. In de andere gevallen is de overtreding binnen de gestelde termijn van de lasten onder dwangsom beëindigd.

Bezwaar

In 2023 zijn er 8 bezwaarzaken behandeld. Van 7 zaken is het bezwaar ongegrond verklaard. Voor één zaak is het bezwaar aangehouden. De commissie heeft een mediation traject voorgesteld. Dit traject loopt nog steeds. We bevinden ons momenteel in de afrondende fase.

(Hoger) beroep

In 2023 hebben we geen beroepsschriften ontvangen. Er heeft in 2023 geen beroepszitting plaatsgevonden. Er loopt nog een zaak bij de Raad van State. Bij deze zaak is nog steeds geen zicht op een zittingsdatum.

- *Permanente bewoning camping*

Op 30 september 2021 is een controle uitgevoerd bij een camping. Dit naar aanleiding van een samenwerkingsproject van het Openbaar Ministerie, de politie en de provincie Gelderland. Het college heeft ingestemd om deel te nemen aan dit project met betrekking tot ondermijnende criminaliteiten op en rondom recreatieparken. Bij de controle zijn bijna 200 personen gecontroleerd. Vanuit de provincie hebben wij de eindrapportage ontvangen. Hieruit komt naar voren dat het vakantiepark niet meer uitsluitend gebruikt wordt voor recreatie maar voor verschillende niet-recreatieve gebruiksvormen. Ongeveer 2/3 van de gecontroleerde mensen heeft aangegeven (tijdelijk) te wonen op het park.

In de tweede helft van 2022 is het vervolgtraject gestart en zijn controles uitgevoerd door de toezichthouders van de provincie. Naar aanleiding van deze controles zijn er 27 vooraankondiging last onder dwangsommen verstuurd. Ook in 2023 is het project doorgegaan. In 2023 zijn er 12 vooraankondigingen last onder dwangsommen verstuurd. Als vervolg zijn er 8 last onder dwangsommen opgelegd. Naar aanleiding van deze besluiten zijn er in totaal 4 bezwaarschritten ontvangen.

Het handhavingstraject van deze zaken loopt door in 2024. In 2024 worden wederom chalets gecontroleerd (zowel hercontroles als nieuwe controles) en bij overtredingen treden we handhavend op.

- *Ondermijning*

Er zijn op 7 dagen integrale controles uitgevoerd in het kader van het kernteam ondermijning. Tijdens vijf van deze controles zijn specifieke locaties bezocht naar aanleiding van signalen. Op verschillende locaties zijn er controles uitgevoerd. Er zijn hierbij overtredingen geconstateerd in het kader van strijdig gebruik bestemmingsplan of bouwwerken die geplaatst zijn zonder vergunning. Deze handavingszaken zijn opgepakt en verder verantwoord onder kopje "handhaving".

In 2024 wordt deze aanpak gecontinueerd. Er gaat een preventieve werking vanuit en we krijgen bruikbare informatie voor een vervolgtraject.

- *Woo-verzoeken*

In 2023 zijn er 4 Woo-verzoeken binnen gekomen, waarbij documenten werden opgevraagd over handavingszaken. Bij de behandeling van de Woo-verzoeken is samengewerkt met de afdeling Juridische Zaken.

In 2020 is tegen een omvangrijk Wob-verzoek beroep aangetekend bij de Rechtbank. In februari 2023 heeft een zittingsdag plaatsgevonden, waarbij de rechter heeft geadviseerd om eerst een mediationtraject in te aan. De partijen zijn er tijdens dit mediationtraject niet uitgekomen. In oktober 2023 heeft de inhoudelijke behandeling plaatsgevonden. De uitspraak is in december 2023 gedaan. Het beroep is gegrond op één onderdeel. De beroepstermijn loopt tot eind februari 2024.

5.4 Openbare Orde en Veiligheid en bijzondere wetten

- *Wet politiegegevens*

Sinds 2019 vallen (persoons) gegevens, die boa's verwerken als opsporingsambtenaar, onder de Wet politiegegevens (hierna: Wpg). In de Wpg worden eisen gesteld aan de verwerking van deze politiegegevens om misbruik tegen te gaan en de privacy van burgers te waarborgen. De privacy audit Wpg is sinds 2021 verplicht. De eerste externe Wpg-audit (over het jaar 2021) is in 2022 uitgevoerd door een geregistreerde IT Auditor (er is een jaar uitstel verleend). Daarna moet de Wpg-audit elke vier jaar herhaald worden door middel van een externe audit. De resultaten uit deze audit zijn gedeeld met de Autoriteit Persoonsgegevens. Daarnaast verplicht de WPG ook om jaarlijks een interne privacy audit uit te voeren. Naar aanleiding van de externe audit in 2022 is een rapport ontvangen met verbeterpunten. In 2023 is er een Wpg-verbeterrapport met planning opgesteld, welke uiterlijk op 1 maart 2024 wordt overgedragen aan de Autoriteit Persoonsgegevens. Deze verbeterpunten worden in de jaren 2024 en 2025 doorgevoerd.

- *Jeugdboa*

Het draaien van een jeugdboa-pilot heeft in 2023 niet kunnen plaatsvinden. De benodigde externe ondersteuning heeft uiteindelijk de gevraagde capaciteit niet kunnen leveren. Voor 2024 zijn we inmiddels nadere afspraken gemaakt (inzet zomerperiode 2024). Concrete acties worden gepland na het beschikbaar stellen van de financiële middelen (1^e VGR).

Klachten en handhavingsprocedures

- *Klachten openbare ruimte*

In 2023 zijn er 1773 Fixi meldingen binnengekomen. Dit aantal is vergelijkbaar met het aantal in 2022. Uit onderzoek blijkt dat één inwoner veelvuldig Fixi meldingen indient over activiteiten in de openbare ruimte (in het jaar 2022 betreft dit 199 stuks en in 2023 173 stuks).

- *Processen verbaal*

In 2023 zijn er 573 proces-verbalen geschreven door de integraal boa's en 3749 fiscale boetes door de parkeer-boa's (betaald parkeren).

- *Handhavingszaken*

Er zijn ongeveer 82 handhavingszaken in behandeling geweest. In 2023 hebben we 47 zaken omtrent afvaloverlast behandeld. In deze zaken is een last onder zeer spoedeisende bestuursdwang opgelegd. In 2023 hebben we 35 handhavingszaken naar aanleiding van klachten, verzoeken om handhaving of een eigen constatering door de boa's behandeld. Naar aanleiding hiervan zijn er controles uitgevoerd en zijn er 8 beschikkingen lasten onder dwangsom opgelegd. Voor het einde van de begunstigingstermijn zijn de meeste overtredingen tijdig ongedaan gemaakt. Er zijn drie dwangsommen verbeurd. Voor deze verbeurde dwangsommen lopen drie invorderingsprocedures.

- *Bezwaar*

In 2023 zijn er vijf bezwaren tegen overtredingen op grond van de Afvalstoffenverordening binnengekomen. De besluiten zijn na overleg met de bezwaarmaker ingetrokken. Er zijn geen bezwaren binnengekomen over andere overtredingen op grond van de APV en/of bijzondere wetten.

- *(hoger) Beroep*

In 2023 zijn er geen beroepszaken behandeld tegen handhavingszaken waarbij er sprake is van een overtreding van de APV en/of bijzondere wetten.

Projectmatig toezicht

Er is uitvoering gegeven aan diverse projecten:

1. *Actie fietsverlichting*

Goede fietsverlichting is belangrijk voor de veiligheid van fietsers en andere weggebruikers. Doel was om een positieve bijdrage te leveren aan bewustwording van goede fietsverlichting. Het project is een samenwerking tussen organisatie Kragten, school Rijn IJssel en de gemeente Zevenaar. Organisatie Kragten heeft samen met studenten van de HTV-opleiding van school Rijn IJssel het project uitgevoerd. De studenten konden zo ervaring op doen voor hun werkgebied. De actie heeft op vier locaties binnen onze gemeente plaatsgevonden.

3. *Project verkeersveiligheid bij basisscholen*

Naar aanleiding van meldingen over verkeersonveilige situaties bij het brengen en/of ophalen van kinderen bij diverse basisscholen, is er in februari 2023 een project uitgevoerd waarbij de boa's toezicht hebben gehouden en waar nodig ook handhavend hebben opgetreden tijdens de breng- en ophaaltijden bij diverse basisscholen binnen onze gemeente. Dit om onveilige verkeerssituaties tegen te gaan. Er zijn door de boa's diverse waarschuwingen afgegeven. Onze bevindingen hebben we gedeeld met de deelnemende scholen, zodat de school onze waarnemingen ook kan delen met de ouders.

Actie met Hengelsport Federatie

In 2023 hebben we geen actiedagen uitgevoerd met de Hengelsport Federatie. Wij hebben in de zomerperiode geen klachten op grond van de Visserijwet ontvangen. In 2024 worden er weer twee actiedagen ingepland.

Toezicht op basis van meldingen/vergunningen/onthefingen van de APV

- *Meldingen gebruik gemeenteground*

In 2023 zijn er ongeveer 140 meldingen gebruik gemeenteground binnengekomen. De boa's hebben bij iedere binnengekomen melding toezicht uitgevoerd. Dit ondermeer in het belang van de verkeersveiligheid. Mocht de situatie in afwijking van de binnengekomen melding zijn uitgevoerd, dan is hier gelijk op geacteerd. De boa's hebben voor dit type meldingen meer controles uitgevoerd dan volgens het beleid is opgenomen.

- *Carbid schieten*

In 2023 zijn er 33 meldingen ontvangen voor het carbid schieten op oudejaarsdag. Het verlenen van een ontheffing is niet meer nodig. We hebben een vergunning verleend voor het carbidschieten, omdat deze persoon met meer dan tien bussen carbid ging schieten. De boa's hebben tijdens deze dag controles uitgevoerd bij alle opgegeven locaties. Hierbij zijn er geen overtredingen geconstateerd. De boa's hebben voor dit type meldingen meer controles uitgevoerd dan volgens het beleid is opgenomen.

- *Opleveringscontroles terrassen, aankondigingsborden, standplaatsen etc.*

Ook is er toezicht gehouden op de binnengekomen meldingen, zoals aankondigingsborden, standplaatsvergunningen, stookonthefingen, terrasvergunningen et cetera.

- *Evenementencontroles*

Zowel voor de kleinere (meldings)evenementen als de grotere evenementen (carnaval, halfvasten, Dreamfields) is er door de boa's toezicht gehouden. De boa's hebben in 2023 65 controles bij evenementen uitgevoerd.

- *Alcoholcontroles*

In 2023 hebben we 40 alcoholcontroles uitgevoerd. Gemiddeld wordt iedere maand een avond gepland voor de uitvoering van alcoholcontroles. Tijdens zo'n controleronde worden ongeveer vier horeca-inrichtingen gecontroleerd op de aanwezigheid van een leidinggevende en andere regels uit

de Alcoholwet. In 2023 hebben we ook toezicht gehouden bij meerdere paracommerciële inrichtingen, zoals de vele verenigingen op het Sportpark Hengelder.

- *Kermis*

Van 30 juni tot en met 4 juli 2023 was er kermis in Zevenaar. De boa's hebben tijdens deze dagen zowel in de middag als avond toezicht gehouden in het openbaar gebied. Dit deden zij in samenwerking met een beveiligingsorganisatie (aanwezig op kermis) en de politie.

Uitvoeringsprogramma VTH 2024



ZEVENAAR

Inhoudsopgave

- 1 Inleiding**
- 2 Algemeen VTH**
- 3 Vergunningen (Omgevingsrecht en APV+)**
 - 3.1 Doelstellingen
 - 3.2 Formatie team Vergunningen
 - 3.3 Inzet uren team Vergunningen
 - 3.4 Overzicht aantallen Vergunningen
- 4. Toezicht en handhaving Omgevingsrecht**
 - 4.1 Algemeen Bouw / Ruimtelijke Ordening / Brandveiligheid
 - 4.2 Milieu
 - 4.3 Natuur, Flora en Fauna
 - 4.4 Formatie team toezicht en handhaving Omgevingsrecht
 - 4.5 Inzet uren team toezicht en handhaving Omgevingsrecht
- 5. Openbare orde en veiligheid**
 - 5.1 Ontwikkelingen
 - 5.2 Openbare ruimte
 - 5.3 Alcoholwet
 - 5.4 Formatie team Openbare orde en veiligheid
 - 5.5 Inzet uren team Openbare orde en veiligheid

1 Inleiding

Op 14 november 2023 is het Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht, APV en bijzondere wetten 2024 vastgesteld. Dit plan schetst het kader waarbinnen wij uitvoering geven aan de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken (VTH-taken) binnen het omgevingsrecht, de Algemene plaatselijke verordening en de bijzondere wetten. Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet (hierna: Ow) in werking getreden. De Ow omvat 26 wetten en 117 Algemene Maatregelen van Bestuur, waaronder de Wabo. In dit uitvoeringsprogramma staat beschreven welke activiteiten in het jaar 2024 worden uitgevoerd. Het uitvoeringsprogramma wordt ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad.

Dit uitvoeringsprogramma wordt ter verantwoording van de verplichting in het kader van interbestuurlijk toezicht toegezonden aan Gedeputeerde Staten.

In het uitvoeringsprogramma worden per taakveld de ontwikkelingen en inzet beschreven op basis van de beschikbare capaciteit (fte's). Daarnaast worden acties en resultaten benoemd die bijdragen aan de realisatie van de doelstellingen zoals opgenomen in het beleidsplan.

2 Algemeen VTH

Omgevingswet

De Omgevingswet is per 1 januari 2024 in werking getreden, nadat deze inwerkingtreding vijf keer is uitgesteld. De oorzaak van het laatste uitstel was het probleem rondom het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) dat de Omgevingswet ondersteunt. Na een lange en intensieve voorbereiding werkt de afdeling VTH inmiddels anderhalve maand met aanvragen onder de Omgevingswet. Deze nieuwe wetgeving geeft grote veranderingen in het afhandelen maar ook voor initiatiefnemers voor het aanvragen van Omgevingsvergunningen. Dit heeft geleid tot een sterke toename van het aantal aanvragen in de maand december 2023 (onder de 'oude' Wabo wetgeving) en een rustige start van het aantal aanvragen onder de Omgevingswet. Afhandeling van Wabo aanvragen (oude regelgeving) en het toezicht op deze bouwplannen (niet elke bouw start direct na vergunningverlening) loopt zeker nog door in 2024.

De nieuwe wetgeving is complex en wennen. De theorie is eigen gemaakt, de komende periode gaan we zeker ook nog leren omdat de praktijk verrassingen gaat brengen. Ook in dit jaar zullen er zeker nog aanvullende cursussen/ werksessies nodig zijn op specifieke onderwerpen.

De Omgevingswet is dus van kracht. Het startschot is gegeven, de processen rondom vergunningverlening en toezicht-handhaving staan, een primaat voor de afdeling VTH (procesafdeling). Het vaststellen van een goed beleidskader (Omgevingsvisie - Omgevingsplan) en het optimaliseren van de informatievoorziening (vragenbomen inrichten in het digitaal stelsel DSO) zijn volgende stappen in het proces rondom de invoering van de Omgevingswet.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Parallel aan de inwerkingtreding van de Ow, is de Wet kwaliteitsborging bouw (hierna: Wkb) in werking getreden. Deze wet verplaatst de toetsing aan de bouwtechnische eisen van een bouwwerk van de gemeente naar een onafhankelijke partij, de zogenaamde *kwaliteitsborger*. Dit geldt niet direct voor alle bouwwerken maar dit gaat in fases. Voor 2024 geldt dit voor bouwwerken die vallen onder 'gevolgklasse 1'. Welke vergunning plichtige bouwwerken hier onder vallen is beschreven in het Besluit bouwwerken leefomgeving (zoals vrijstaande woningen, vakantiehuizen, bedrijfshallen). Voor verbouw zal de Wkb op zijn

vroegst gaan gelden vanaf 1 januari 2025. Er wordt eerst ervaring opgedaan alvorens het Rijk besluit tot uitbreiding van het type bouwwerk waarvoor de private kwaliteitsborging gaat gelden.

De Wkb heeft impact op de processen rondom vergunningverlening en het houden van toezicht. Het zaaksysteem Rx.Mission is hierop aangepast. Het geleidelijk invoeren (invoeren in fases, uitsluiten verbouw) vraagt schakelen van medewerkers en initiatiefnemers omdat wetgeving afhankelijk is van type bouwwerk.

Kwaliteitscriteria

Kwaliteitscriteria maken voor burgers, bedrijven en de overheid inzichtelijk welke kwaliteit verwacht mag worden bij de uitvoering van VTH-taken. De Kwaliteitscriteria vormen de basis voor de verordening Kwaliteit VTH omgevingsrecht.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de Wabo-grondslag voor de Verordening kwaliteit VTH vervallen. Er moet een nieuwe Verordening Uitvoering & Handhaving (verder U&H) worden vastgesteld. Het onderzoek naar de robuustheid van de VTH-taken is vrijwel gereed. Het conceptadvies is klaar en wordt in het tweede kwartaal van 2024 vastgesteld.

Woo-verzoeken

De coördinatie van Woo-verzoeken ligt bij de afdeling Juridische zaken. Vanuit de vakafdelingen worden de vereiste documenten aangeleverd. Er wordt steeds meer een beroep gedaan op de Wet open overheid. Voor 2024 zijn 210 uren gereserveerd binnen het bestaande programma voor de juridisch medewerkers.

Rx.Mission

Sinds 1 april 2023 wordt er binnen de gemeente Zevenaar gebruik gemaakt van het programma Rx.Mission. Alle toezichthouder (boa's en bouwinspecteur) hebben rond september 2023 een device (Microsoft Surface) ontvangen waarmee ze gedurende hun werkdag plaats- en tijdsafhankelijk kunnen werken. In december 2023 hebben de toezichthouders training gehad over Rx.Mission Op Pad. Hierbij hebben ze uitleg gekregen over het systeem en het vastleggen van de controles.

3 Vergunningen (Omgevingsrecht en APV+)

3.1 Doelstellingen

Op 14 november 2023 is het Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht, APV en bijzondere wetten 2024 vastgesteld. In dit plan zijn de 5 onderstaande doelstellingen gesteld en worden betreffende acties ondernomen in 2024.

1. de komende beleidsperiode realiseren wij in samenwerking met initiatiefnemers kwalitatief goede en volledige aanvragen en besluiten;

De wijze van aanvragen om Omgevingsvergunningen vindt uniform plaats via het landelijk portaal DSO. Initiatiefnemers die hier vragen over hebben kunnen terecht bij het Omgevingsloket Zevenaar. Daarnaast wordt er sinds 1 januari jl. gewerkt met een 'triage team'. Dit is een groep bestaande uit 3 specialisten (casemanager, juridisch medewerker Vergunningen, Ruimtelijke adviseur) die dagelijks de ingekomen Omgevingsvergunningaanvragen alvast 'scannen', waarna ze het een en het ander op route zetten. De initiatiefnemer weet spoedig wat er van hem wordt verwacht (welk traject wordt ingezet, geen verrassingen rondom bijvoorbeeld leges). Ook wordt de backoffice alvast van een advies voorzien (mede gezien de huidige complexe wetgeving). Naast een betere dienstverlening heeft dit zeker effect op de kwaliteit van de

aanvragen. Een goede aanvraag begint met een goede voorbereiding en snelle aansluiting met de initiatiefnemer.

Voordat er een Omgevingsvergunning wordt ingediend bestaat er de mogelijkheid tot het indienen van een conceptaanvraag. Het betreffende initiatief kan daarmee op de Omgevingstafel worden besproken waarbij diverse disciplines adviseren om uiteindelijk te komen tot een goede volledige aanvraag.

In verband met de invoering van de Omgevingswet zijn alle brieven/besluiten opnieuw opgesteld. Een frequente scan op de kwaliteit van deze brieven vindt vooral nu plaats in verband met de nieuwe wetgeving die van toepassing is.

- | |
|---|
| 2. de komende beleidsperiode realiseren wij een sluitende VTH-cyclus (big 8); |
|---|

Het Omgevingsbesluit stelt eisen aan de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken. Deze kwaliteitscriteria bestaan uit twee elementen, namelijk de procescriteria en de eisen aan de kritieke massa. De procescriteria schrijven eisen voor die zorgdragen voor een sluitende beleids- en operationele cyclus ontstaan, zodat resultaatgericht gestuurd kan worden. In het vierde kwartaal van 2024 wordt de VTH-cyclus gerealiseerd.

Jaarlijks evalueren we het uitvoeringsprogramma en benoemen we nieuwe acties en verbeterpunten met betrekking tot het bereiken van de gestelde doelen. Dit nemen we mee in het opvolgende uitvoeringsprogramma.

- | |
|--|
| 3. de komende beleidsperiode zijn de werkwijzen en processen onder de Omgevingswet het team eigen worden; |
| 4. de komende beleidsperiode zijn de werkwijzen en processen met betrekking tot het stelsel van de wet private kwaliteitsborging ons eigen geworden; |

De nieuwe wetgeving onder de Omgevingswet en Wkb is complex. Het werken met een dagelijks triage-team (om daarmee ook samen te leren) en wekelijkse afstemmingsmomenten (afdelings- overstijgend) is wenselijk en noodzakelijk om de organisatie de processen eigen te maken. Er wordt teruggeschakeld zodra dat kan. Aanvullende cursussen en werksessies worden ingepland indien dit wenselijk is. Dit geldt zowel voor de Vergunningen alsmede voor Toezicht en handhaving.

- | |
|--|
| 5. de komende beleidsperiode organiseren wij dat toezicht en handhaving risico- en branchegericht wordt. |
|--|

In samenspraak met ketenpartners zijn werkwijzen opgesteld. Als bevoegd gezag om handhavend op te treden geldt de beginselplicht tot handhaven. In het kader van de beginselplicht tot handhaven dienen handhavingsverzoeken altijd in behandeling genomen te worden. Op basis van prioritering kan worden aangegeven dat dit niet direct, maar op een later moment wordt uitgevoerd. De gestelde prioritering is gebleken uit de risicoanalyse.

3.2 Formatie team Vergunningen

In onderstaande tabel zijn de beschikbare fte's gespecificeerd.

Omgevingsrecht

Casemanagers Omgevingsvergunningen	2,93 fte
Medewerkers Omgevingsloket	1,94 fte
Adviseurs ruimtelijke initiatieven	3 fte
Juridisch medewerkers Vergunningen	2 fte
Technisch medewerker bouw, milieu, welstand, monumenten	3 fte

(1 fte = 1450 uur)

APV+

Consulent vergunningen APV	3,0 fte
Juridisch medewerker APV	1,0 fte

3.3 Inzet uren team Vergunningen

Overzicht uren team Omgevingsrecht

Taak	uren
Omgevingsvergunningen	2850
BBL technisch	1050
Conceptaanvragen, Omgevingstafel, intake	4900
DSO, werkprocessen, Rx.Mission	2400
Omgevingsloket, dienstverlening	2100
Welstand, monumentenzorg	500
Juridisch, advies, bezwaar en beroep	1400
Woo verzoeken	200
Applicatiebeheer Rx.Mission	1000
Omgevingsplan, legesverordening, VTH-beleid	200
Milieu, bodemadvies	700

Studie, opleidingsplan	600
Regie omgevingsdienst ODRA	300

Overzicht uren team APV+

Taak	uren
APV Vergunningen en meldingen	2900
Alcoholwet - Bibob - Exploitatie	450
Publicaties, facturaties, archief, CBS, info	1300
Juridische advies bezwaar en beroep	200
APV processen Engage	300
Studie / training	300

3.4 Overzicht aantallen Vergunningen

Overzicht aantallen Omgevingsrecht

Uitrit	43
Gebruik	11
Bouw	286
Sloop	2
Monumenten	17
Reclame	11
Aanleg	4
Kap	30
Conceptaanvragen	170
Bezwaar en beroep	15
Deelzaak bezwaar leges	10

Overzicht aantallen APV+

Melding evenementen	90
Collecte	15
Evenementenvergunning (meerjaren 242)	100
12 dagen regeling	5
Gebruik gemeentegrond (verg)	30
Gebruik gemeentegrond (melding)	130
Rioolaansluiting	15
Overnachten in niet-logies gebouw	2

Aankondigingsborden	50
Kansspelautomaten	10
Stook/vreugdevuren	25
Alcoholwet ontheffing (art 35)	60
Gehandicapten parkeerplaats	20
Geluidontheffingen	5
Standplaatsvergunningen	20
Carbid schieten	40
Leegstandswet	5
Terrasvergunningen (incl verlengingen)	25
Klein kansspel (bingo en loterij)	10
Verkeersregelaarsbesluit	200
Toertochten VVGB	10
Helikopter VVGB's, luchtballon	2
Bezwaar / beroep	10
Opslag inboedel nav ontruimingen	15
Parkeerontheffing / Wegverkeersontheffing	5
Alcoholwet vergunningen	13
Bibob	15
Exploitatievergunningen	15

4 Toezicht en handhaving Omgevingsrecht

4.1 Algemeen toezicht Bouw / Ruimtelijke Ordening / Brandveiligheid

Wij gaan uit van vertrouwen in onze inwoners, verenigingen en ondernemers. Wij zetten in op preventie om daarmee spontane naleving te stimuleren. Dit neemt niet weg dat het belangrijk is dat wij ook daadwerkelijk toezicht houden op naleving van de regels. Wanneer regels niet worden nageleefd, is ingrijpen noodzakelijk. Vanuit onze toezichthoudende rol voeren wij controles uit. Bij constatering van overtredingen gaan wij in gesprek met de overtreder over de naleving van de regels. Indien naleving niet (direct) volgt of overtredingen worden gecontinueerd, wordt dit gevolgd door handhavend optreden.

Wij gaan:

- Actief toezicht houden;
- toezicht op vergunningen en meldingen;
- gebieds- en projectgericht toezicht;
- toezicht op basis van meldingen (klachten);
- toezicht op basis van thema's.

In ons VTH - beleid is verder omschreven wat wij onder deze vormen van toezicht verstaan.

Vervolgens kan het toezicht worden uitgevoerd op basis van meldingen of op basis van thema's. Deze onderwerpen worden hieronder toegelicht.

1. Meldingen

Meldingen en klachten kunnen telefonisch binnenkomen via het Klant Contact Centrum en/of andere kanalen (zoals directe mail, collega's, politie en brandweer) en worden geregistreerd. Deze worden vervolgens door de toezichthouders als volgt opgepakt:

- Melding wordt inhoudelijk beoordeeld. Is er sprake van:
 - a. acuut gevaar voor veiligheid en/of gezondheidsrisico, dan wordt toezicht direct opgepakt en is er contact met de melder;
 - b. geen acuut gevaar, dan wordt het toezicht ingepland. De planning wordt dan aan de melder aangegeven.
- Na toezicht / controle wordt:
 - a. een overtreding geconstateerd en wordt handhavend opgetreden;
 - b. geen overtreding geconstateerd.

In beide gevallen wordt de melder in kennis gesteld.

Op anonieme meldingen wordt in beginsel geen actie ondernomen. We moeten kunnen nagaan of de melder belanghebbende is. We ondernemen wel actie als de klacht op grond van ons handhavingsbeleid urgent is. Denk hierbij aan situaties zoals een groot illegaal bouwwerk of het dumpen van afval. Veiligheid en gezondheid spelen hierbij een grote rol.

2. Onderstaande punten is de top 5 hoogte prioritering omgevingsrecht voor toezicht en handhaving:

1. Brandveilig gebruik;
2. gevolgklasse 2 en 3 bouwwerken;
3. illegaal slopen algemeen en asbest;
4. illegale appartement, woningsplitsing en kamerbewoning;
5. strijdig gebruik wonen.

Handhavend optreden is een middel, geen doel. Dat betekent dat we eerst in overleg gaan met de overtreder. Hierbij wordt meegedacht over mogelijkheden tot legalisatie. Als legalisatie niet mogelijk is, worden afspraken gemaakt over de wijze waarop en termijn waarbinnen de overtreding moet zijn beëindigd. Als dit overleg geen resultaat biedt wordt het bestuursrechtelijke handhavingstraject gestart. Bij het uitvoeren van de toezichtstaken binnen dit thema maken we onderscheid in de volgende onderdelen:

1. Actief toezicht
2. toezicht op vergunningen
3. gebieds- en projectmatig toezicht
4. toezicht op basis van meldingen (klachten)
5. toezicht op basis van thema's

1. Actief toezicht

In het handhavingsbeleid is opgenomen dat we actief toezicht houden. Verwacht wordt dat we handhavend optreden tegen 40 illegale gevallen in 2024.

2. Toezicht op vergunningen

We verwachten 350 controles uit te voeren naar aanleiding van de verleende omgevingsvergunningen en 25 hercontroles naar aanleiding van geconstateerde overtredingen. Hierbij wordt rekening gehouden met 50 ambtelijke waarschuwingen en 25 gevallen van bestuursrechtelijke handhavend optreden.

3. Gebieds- en projectmatig toezicht

Permanente bewoning camping

Op een camping binnen de gemeente Zevenaar loopt het handhavingsproject Ariadne. Dit is een samenwerking van het Openbaar Ministerie, de politie en de provincie Gelderland. Het college heeft in 2021 ingestemd om deel te nemen aan dit project naar aanleiding van ondermijnende en criminele activiteiten op- en rondom recreatieparken. Hierbij zijn ca. 200 personen gecontroleerd. Uit de eindrapportage van de provincie is naar voren gekomen dat dit vakantiepark niet meer uitsluitend gebruikt wordt voor recreatie, maar ook voor verschillende niet-recreatieve gebruiksvormen. In 2022 is gestart met het handhavend optreden. In 2023 zijn er verschillende last onder dwangsommen opgelegd. In 2024 gaat het Ariadneproject door. Naar aanleiding van de opgelegde last onder dwangsommen volgen er hercontroles. In februari 2024 worden een aantal bezwaarzaken behandeld door de bezwaarschriftencommissie. Van de bezwaarzaken uit 2023 moet nog de beslissingen op bezwaar worden genomen. Mogelijk volgen er naar aanleiding van die beslissingen op bezwaar nog beroepschriften.

Voor dit project is 150 uur gereserveerd voor de juridisch medewerkers handhaving.

4. Toezicht op basis van meldingen (klachten)

In 2024 verwachten we ongeveer 140 meldingen dan wel klachten te ontvangen over mogelijke strijdige situaties. Deze klachten kunnen via verschillende kanalen binnenkomen, zoals via een officieel handhavingsverzoek, maar ook via het systeem Fixi, via de telefoon of via de mail. Indien een melding dan wel klacht wordt ingediend, wordt er onderzocht of er mogelijk een strijdige situatie is en wordt er aan een toezichthouder Bouw verzocht om een controle uit te voeren.

Voor deze taak is er voor de toezichthouders Bouw en juridisch medewerkers 1400 uur gereserveerd.

5. Toezicht op basis van thema's

Ondermijning

De aanpak van georganiseerde criminaliteit heeft nadrukkelijk aandacht in Zevenaar. Zevenaar wil ook de komende jaren voor inwoners, ondernemers en bezoekers een veilige en leefbare gemeente blijven. Zo is op 29 maart 2023 de 'Integrale Veiligheidsagenda 2023-2026' vastgesteld door de raad. VTH neemt deel aan het kernteam ondermijning, waarbij signalen worden gekoppeld aan controles (waarbij collega's zijn betrokken van bedrijfsvoering, toezicht en handhaving, RSD en ODRA). Om deze werkzaamheden te borgen is voor 2024, 180 uur voor de toezichthouders en 150 uur gereserveerd voor juridisch medewerkers handhaving.

Wkb-meldingen

Zoals in de eerste paragraaf wordt benoemd, verandert er veel op werkvlak voor de toezichthouders Bouw. Sinds 1 januari 2024 pakken de toezichthouders Bouw de Wkb-meldingen op.

4.2 Milieu

De Omgevingsdienst Regio Arnhem voert de milieutaken uit voor Zevenaar. Hierbij moet gedacht worden aan het afgeven van milieuvergunningen, het controleren van stikstofberekeningen, het accepteren van milieumeldingen en het voeren van toezicht/handhaving bij milieu inrichtingen volgens landelijke vastgestelde strategieën. Het meerjarenprogramma 2025 – 2028 van de ODRA wordt momenteel afgerond en wordt per 1 januari 2025 geïmplementeerd.

4.3 Natuur, Flora en Fauna

De handhavingstaken met betrekking tot Wet natuurbescherming liggen met name bij de provincie en het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. De gemeente is verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving van een project dat conform de omgevingsvergunning, inclusief verklaring van geen bezwaar, wordt uitgevoerd. Voor 2024 worden hier geen bijzonderheden verwacht.

4.4 Formatie team toezicht en handhaving Omgevingsrecht

In onderstaande tabel zijn de beschikbare fte's gespecificeerd.

Onze ambities zijn gerelateerd aan deze beschikbare formatie.

Bouw/Ruimtelijke Ordening/Brandveiligheid	3,89 fte (toezichthouders bouw) 1,89 fte (juridisch medewerkers)
Milieu	4,72 fte (ODRA)

(1 fte = 1450 uur)

4.5 Overzicht uren team Bouw / Ruimtelijke Ordening / Brandveiligheid

Taak	Aantal (stuks)	uren
Controles op verleende vergunningen	350	1400
Hercontroles op verleende vergunningen	25	165
Klachtafhandeling	140	1400
Bestaande bouw /strijdig gebruik bestemmingsplan	40	500
Juridisch (hh wabo, bezwaar en beroep)	-	970
Surveillancetoezicht	-	480
Ondermijning	-	330
Informatieverstrekking derden	-	200
Ariadneproject	-	200
Verordening kwaliteitscriteria	-	50
Woo-verzoek	7	200
Opleidingen overig	-	650
Hup 2023 en uitvoeringsprogramma 2024	-	50
Schriftelijke vragen, budgethouderschap, ph afstemming, hh overleg	-	250
Totaal		6845

Overzicht uren Ontwikkelingen 2024

Taak	uren
Omgevingswet werkgroep, brieven, sleutelfunc	250
WKB bouwmeldingen, volledigheid, admin	200
WKB bouwdoosiers – start bouw, beoordeling	300
Training WKB – Omgevingswet	350
WKB processen en werkinstructies	250
Totaal	1300

5 Openbare Orde en Veiligheid

5.1 Ontwikkelingen

Wet politiegegevens

Sinds 2019 vallen (persoons)gegevens, die Boa's verwerken als opsporingsambtenaar, onder de Wet politiegegevens (hierna: Wpg). In de Wpg worden eisen gesteld aan de verwerking van deze politiegegevens om misbruik tegen te gaan en de privacy van burgers te waarborgen. De privacy audit Wpg is sinds 2021 verplicht. De eerste externe Wpg-audit (over het jaar 2021) is in 2022 uitgevoerd door een geregistreerde IT Auditor (er is een jaar uitstel verleend). Daarna moet de Wpg-audit elke vier jaar herhaald worden door middel van een externe audit. De resultaten uit deze audit zijn gedeeld met de Autoriteit Persoonsgegevens. Daarnaast verplicht de WPG ook om jaarlijks een interne privacy audit uit te voeren.

Naar aanleiding van de externe audit in december 2022 is een rapport ontvangen met verbeterpunten. In 2023 is een verbeterrapport opgesteld, dat uiterlijk op 1 maart 2024 wordt overgedragen aan de Autoriteit Persoonsgegevens. In dit verbeterrapport staat hoe wij geleidelijk willen voldoen aan de vereisten uit de Wpg. Deze verbeterpunten worden in 2024 en 2025 doorgevoerd. In 2026 wordt er wederom een externe audit uitgevoerd. Daarnaast voeren wij ieder jaar een interne audit uit.

Jeugdboa's

Het draaien van een jeugd-boa pilot heeft in 2023 niet kunnen plaatsvinden. De benodigde externe ondersteuning heeft uiteindelijk de gevraagde capaciteit niet kunnen leveren. Voor 2024 zijn inmiddels nadere afspraken gemaakt (inzet zomerperiode 2024). Concrete acties worden gepland na het beschikbaar stellen van de financiële middelen (1e VGR).

5.2 Openbare ruimte

Onderstaande punten zijn de top 5 hoogste prioritering APV en bijzondere wetten:

1. Evenementenvergunning type C (Dreamfields, carnaval);
2. exploitatievergunning;
3. aanvraag Alcoholwetvergunning;
4. bibob;
5. evenementenvergunning type B.

Bij het uitvoeren van de toezichtstaken binnen dit thema maken we onderscheid in de volgende onderdelen:

1. Actief toezicht;
2. toezicht op vergunnen en meldingen;
3. gebieds- en projectgericht toezicht;
4. toezicht op basis van meldingen (klachten);
5. toezicht op basis van thema's.

1. Actief toezicht

In het handhavingsbeleid is opgenomen dat we actief toezicht houden. Verwacht wordt dat we handhavend optreden tegen 20 illegale gevallen in 2024.

2. Toezicht op evenementenvergunningen of een melding op basis van de APV

We verwachten 30 controles op rond van de Alcoholwet uit te voeren. Hierbij verwachten we dat we in 20 gevallen een handhavingswaarschuwing moeten verzenden. In 10 gevallen een vooraankondiging last onder dwangsom en in 5 gevallen een last onder dwangsom moeten opleggen.

We verwachten 8 controles naar aanleiding van verleende evenementenvergunningen uit te voeren. Bij deze controles verwachten wij geen overtredingen. Daarnaast verwachten we nog 65 controles naar aanleiding van meldingen omtrent afval uit te voeren. Hierbij verwachten we van 45 personen de gegevens terug te vinden. Deze personen ontvangen dan de brief last onder spoedeisende bestuursdwang in verband met het toepassen van bestuursdwang (het opruimen van het gedumpte afval).

3. Meldingen openbare ruimte

Meldingen worden geregistreerd in het systeem Fixi. Uitgangspunt is een afhandeling binnen 2 werkdagen. In 2022 zijn er 1226 meldingen ontvangen en in 2023 zijn er 1773 meldingen ontvangen. Wij verwachten dat er 1800 meldingen binnenkomen in 2024. Het indienen van een dergelijke melding is laagdrempelig (via social media wordt dit frequent meegedeeld). Dit effect is merkbaar in een toename van het aantal jaarlijkse meldingen.

4. Projectmatig toezicht

In het Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht, APV en bijzondere wetten 2024 is bepaald dat er gebiedsgericht- en projectgericht toezicht wordt uitgevoerd aan de hand van een analyse van klachten. Er worden in 2024 ieder geval twee projecten uitgevoerd naar aanleiding van een analyse van de ontvangen klachten.

Afvaloverlast

In 2024 worden er twee projecten uitgevoerd naar aanleiding van de ontvangen meldingen van 2023. Gezien het aantal meldingen van afvaloverlast wordt hier 2024 extra aandacht aan besteed. Eind 2023 is er door de handhavingsjuristen contact gezocht met de beleidsmedewerker afval en communicatie om de inwoners op een informele manier te informeren over de regels omtrent afval. In 2024 worden de afvallocaties geanalyseerd en aan de hand van deze gegevens wordt op die locaties informeel ingezet op vermindering van de afvaloverlast. Ondanks de informele inzet, door middel van een informatieverstrekking door de beleidsmedewerkers afval, worden de veelvoorkomende afvallocaties door de boa's meegenomen tijdens de controles. Indien de boa's persoonsgegevens aantreffen in het gedumpte afval, wordt spoedeisende bestuursdwang toegepast en worden de gemaakte kosten (opruimen afval) achteraf verhaald op de overtreder.

Vuurwerkoverlast

Twee weken voor de jaarwisseling zijn er 43 meldingen omtrent vuurwerkoverlast ontvangen. De boa's kunnen enkel handhavend optreden indien zij ter plaatse iemand vuurwerk zien afsteken. De overige taken, zoals handhaven op bezit van vuurwerk en mogelijke gevaarlijke situaties door het afsteken van vuurwerk zijn de verantwoordelijkheid van de politie. In 2024 worden de overlastlocaties geanalyseerd. De veelvoorkomende overlastlocaties worden, ongeveer twee weken voor de jaarwisseling, door de boa's meegenomen in de rondes.

Parkeeroverlast scholen

Naar aanleiding van meldingen over verkeersonveilige situaties (bij het brengen en/of ophalen van kinderen) bij diverse basisscholen, wordt in februari/maart 2024 wederom een project uitgevoerd waarbij de boa's

toezicht houden bij scholen die willen meewerken. Hierbij wordt handhavend opgetreden tijdens de breng- en ophaaltijden bij diverse basisscholen binnen onze gemeente om onveilige verkeerssituaties tegen te gaan. Dit project wordt uitgevoerd in afstemming en samenwerking met de scholen die zich aanmelden.

Visserijwet

In samenwerking met de Hengelsportfederatie Midden-Nederland worden er in 2024 weer twee gezamenlijke controles uitgevoerd.

5. Surveillancetoezicht

We houden actief toezicht in het openbaar gebied door inzet van surveillance. In afstemming met Stichting Landschapsbeheer Gelderland is er ook dit jaar extra aandacht bij klompenpaden (in verband met het verbod van honden op deze particuliere terreinen).

5.3 Alcoholwet

De uitvoering van toezicht en handhaving is vastgelegd in het 'Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2019-2023' (PHA 2019-2023). Eén van de uitgangspunten in het PHA (en voortvloeiende sanctiestrategie) is *situationeel handhaven* naar setting voor een bepaalde periode. Hiermee wordt bedoeld dat de gemeente de activiteiten in een bepaalde periode intensiveert op één of meerdere deelgebieden van de Alcoholwet (commercieel, para commercieel, detailhandel en evenementen). Het kan wenselijk zijn om in een bepaalde periode een deelgebied extra aandacht te geven middels het doen van controles naast het reguliere aantal dat daarvoor gepland is.

Het *Integraal Veiligheidsberaad* (IVB-overleg) wordt gebruikt om de doelstellingen vanuit het PHA te monitoren en de aandachtspunten voor preventie en handhavend optreden (waaronder controles) te prioriteren. Het prioriteren heeft invloed op de kwantiteit aan controles per deelgebied. Het aantal kan hierdoor afwijken van het reguliere aantal dat per kwartaal wordt gedaan. De portefeuillehouder (burgemeester) wordt vanuit het vanuit het IVB-overleg op de hoogte gesteld en geadviseerd. Deelnemers aan het IVB-overleg hanteren bij de prioritering de term *aandachts-locatie*. Dit is een locatie waar veel jongeren komen en alcohol proberen te kopen om het vervolgens daar ook te nuttigen.

Overzicht van het aantal alcoholcontroles:

Soort activiteit	Risico	Jaarlijks verwachte aantal controles
Alcoholvergunning (commercieel)	Hoog	20
Alcoholvergunning (para commercieel)	Hoog	10
Evenementen (artikel 35 Alcoholwet)	Hoog	7
Alcoholvergunning (detailhandel)	Middel	1

Daarnaast houden we een flexibele schil voor de inzet van toezicht en handhaving. In overleg met collega's van openbare orde en veiligheid, sociale werken en de politie wordt afgestemd hoe dit toezicht en de handhaving het beste kan worden ingezet.

Voor het toezicht houden op de Alcoholwet dient de boa te beschikken over extra diploma's waaruit blijkt dat de boa voldoende kennis heeft over de Alcoholwet. Gezien de beperkte inzet van onze boa's op controles op grond van de Alcoholwet, willen we dit jaar in ieder geval 1 boa extra (totaal 2) hiervoor gaan opleiden.

5.4 Formatie team Openbare orde en veiligheid en milieu

In onderstaande tabel zijn de beschikbare fte's gespecificeerd. Onze ambities zijn gerelateerd aan deze beschikbare formatie.

Openbare Orde en Veiligheid	0,89 fte (juridisch medewerker – coördinator boa's) 5 fte (boa's domein 1) 2 fte (parkeercontroleurs)
-----------------------------	---

(1 fte = 1450 uur)

5.5 Overzicht uren team Openbare orde en veiligheid

Taak	Aantal (stuks)	uren
Coördinatie	-	650
Toezicht op evenementen	43	520
Toezicht op meldingen	125	165
Meldingen Fixi	1800	2800
Projecten (afval, vuurwerk, scholen, visserij)	3	215
Juridisch	-	200
Integrale surveillancetoezicht	-	2650
Alcoholwet	38	530
Toezicht terrassen, aankondigingsborden, standplaatsen, stoken, overig	125	165
Hup 2023 en jaarprogramma 2024		50
WPG-audit		50
Scholing		800
Afdeling overleggen		200
Parkeercontroleurs		2720
Totaal		11.715