

PERSOONLIJK

datum 4 SEP 2023
zaaknummer Z/23/453871/UIT/23/1176280
onderwerp Besluit op uw verzoek
contactpersoon 0316 - 595111

Geachte

Op 24 juli 2023, door ons ontvangen op 25 juli 2023, heeft u ons om informatie verzocht met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo).

Verzoek

Concreet verzoekt u om:

1. 'Een integrale update van mijn voorgaande verzoek (destijds nog ingevolge artikel 3 lid 1 WOB) gedateerd 20 december 2021. Ik verzoek u de inhoud en strekking van dit epistel als hier herhaald en ingelast te beschouwen.
2. Alle grondstaffels van uw gemeente, niet alleen van de grondgebonden woningen maar die van niet-woningen alsmede van de bovenwoningen, appartementen, flats en wat dies meer zij die objecten "staan" immers op een specifiek grondoppervlak). Plus graag van alle evenementenlocaties.
3. De permanente marktanalyse terzake alle aan-en verkopen van alle geregistreerde objecten. Hoe luiden de gevolgen voor uw modelmatige analyse?
4. De specifieke leegstandsanalyse per winkel-, kantoor- en industriegebied per 1 januari 2023 alsmede uw inschatting voor de komende 10 jaren van het leegstandsrisico zoals bedoeld bij de totstandkoming van de kapitalisatiefactor?
5. Wat is de status van naleving van de AVG binnen uw gemeentelijke organisatie?
6. De toepassing van de NEN-2580 methode bij alle binnen uw gemeentegrens gelegen objecten alsmede de tot op heden door u en/of derden geconstateerde afwijkingen. Welke missives hebt u aan belanghebbenden en andere betrokkenen verstuurd sedert 20 december 2021?
7. De berekening uitvoering van de beleidswijziging om voortaan te kijken naar de vierkante de kubieke meters dienovereenkomstig te gaan aanslaan.
8. De stand van zaken van uw openbare "besloten" algoritme(n)register(s)? Hoe groot is de impact op burgers en bedrijven en welk "risicoprofiel" hoort hierbij?
9. Uw voormalige, huidige toekomstige beleid de bepaling van de toestandsdatum hoe kijkt u aan tegen een "ingezetenenheffing"?
10. De invloed van (de aanvang van) de Derde Wereldoorlog op de waardeontwikkeling van de door u te belasten objecten de door u reeds doorgevoerde nog door te voeren tariefsverhogingen c.q. -mutaties.'

Besluit

Wij hebben geen documenten gevonden die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Daarom wijzen wij uw verzoek af. Wij lichten dit hierna verder toe.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat.

Artikel 4, eerste lid, van de Woo geeft het volgende aan: 'een ieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot het bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf'.

Volgens artikel 2.1, aanhef, van de Woo wordt verstaan onder publieke informatie: 'informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid (...)'. Het moet gaan om bestaande documenten. Onder document wordt verstaan: 'een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college'.

Inventarisatie documenten

Uit onderzoek blijkt dat er geen documenten aanwezig zijn die voor openbaarmaking in aanmerkingen komen. Wij hebben bij deze inventarisatie het zaakstelsel doorzocht voor alle aanwezige documentatie. Voor zover de documenten aanwezig zijn, zijn deze reeds openbaar of vallen deze onder de speciale regeling tot openbaarmaking van de WOZ.

Overwegingen

Openbaarheid voor een ieder

Allereerst wijzen wij u op het volgende. Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook uitsluitend het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgronden te beschermen belangen betrokken.

Een kopie van uw verzoek en dit besluit worden op een later tijdstip actief openbaar gemaakt op de website van de gemeente Zevenaar.

Reeds openbare documenten

Uit de wet, de wetsgeschiedenis en jurisprudentie blijkt dat de Woo (voorheen Wob) geen betrekking heeft op het verstrekken van documenten die al openbaar gemaakt zijn. Indieners van Woo-verzoeken hebben in dit kader ook een eigen onderzoeksplicht: verwacht mag worden dat men zelf via de gebruikelijke kanalen, zoals bijvoorbeeld de website, heeft gezocht naar documenten, alvorens een Woo-verzoek in te dienen. Als gevraagd wordt om openbaarmaking/verstrekking van reeds openbaar gemaakte



documenten, kan als antwoord volstaan worden met een verwijzing naar de vindplaats. Reeds openbaar gemaakte informatie hoeft immers niet nogmaals openbaar gemaakt te worden. Zie hiervoor de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) van 7 augustus 2013, ECLI:NL:RVS:2013:642.

Het is eveneens vaste rechtspraak van de Afdeling dat als in een verzoek om informatie niet wordt gevraagd om openbaarmaking van documenten, maar slechts om beantwoording van vragen er geen sprake is van een Woo-verzoek en dat een antwoord op informatieve vragen geen besluit is in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (zie bijvoorbeeld ABRvS 4 december 2013, ECLI:NL:RBDHA:2013:2226).

Verhouding Woo en artikel 40 WOZ

De Woo is een algemene regeling voor de openbaarmaking van overheidsinformatie. In andere wetten kunnen bijzondere openbaarmakingsregelingen zijn opgenomen. Als van een dergelijke bijzondere openbaarmakingsregeling sprake is, wijkt de Woo voor deze bijzondere openbaarmakingsregeling. Het Woo-verzoek ziet op de verstrekking van gegevens die ten grondslag liggen aan de vastgestelde waarde voor (onderdelen van) panden en gronden in de gemeente. Op deze gegevens is artikel 40 WOZ van toepassing.

Op grond van artikel 40 lid 1 WOZ kan op verzoek het waardegegeven van een bepaalde onroerende zaak die niet in hoofdzaak tot woning dient door de in artikel 1 lid 2 van de wet bedoelde gemeenteambtenaar worden verstrekt aan eenieder die kan aantonen een gerechtvaardigd belang te hebben bij de verkrijging daarvan. Op grond van artikel 40 lid 2 WOZ verstrekt de in artikel 1 lid 2 bedoelde gemeenteambtenaar uitsluitend aan degene te wiens aanzien een beschikking is genomen, op verzoek een afschrift van de gegevens die ten grondslag liggen aan de vastgestelde waarde.

Uit de wetsgeschiedenis van artikel 40 WOZ (Kamerstukken II 1992/93, 22 885, nr. 3, p. 27 e.v.) volgt dat de wetgever met deze bepaling een toegesneden regeling inzake openbaarmaking en geheimhouding heeft willen treffen ter zake van bij de waardevaststelling van woningen betrokken gegevens. Daarbij heeft de wetgever getracht een evenwicht te vinden tussen het belang van degene te wiens aanzien een beschikking is genomen om de waardevaststelling van de eigen woning te kunnen controleren en het belang van geheimhouding van gegevens over een niet aan hem toe te rekenen object.

De Afdeling heeft de afgelopen jaren in verschillende uitspraken geoordeeld dat artikel 40 WOZ een bijzondere openbaarmakingsregeling met een uitputtend karakter is, die de bepalingen van de Woo (voorheen Wob) opzij zet. De Afdeling oordeelt kort gezegd dat alle informatie die mede wordt opgevraagd met het oog op de controle van de waardevaststelling van de woning niet valt onder het algemene openbaarheidsregime van de Woo, maar onder het beperkte openbaarheidsregime van artikel 40 Wet WOZ. Dit geldt ook voor WOZ-gegevens die helemaal niet bij naam worden genoemd in artikel 40 Wet WOZ (zie ABRvS 11 december 2013, ECLI:NL:RVS:2013:2326, ABRvS 2 april 2014, ECLI:NL:RVS:2014:1161, ABRvS 16 november 2016, ECLI:NL:RVS:2016:3022; zie ook L.J. Boone, 'Openbaarheid van WOZ-waarden en WOZ-gegevens van woningen: de stand van zaken', Belastingblad 2014/319).

In de uitspraak uit 2016 oordeelt de Afdeling dat artikel 40 Wet WOZ ook van toepassing is op grondstaffels, omdat dit voor de waardebepaling relevante gegevens zijn en iedere grondstaffel aan een specifieke onroerende zaak is gekoppeld. Er mag vanuit worden gegaan dat een vergelijkbare redenering opgaat voor andere waardestaffels.

De uitspraken van de Afdeling hebben betrekking op artikel 40 WOZ zoals dat luidde vóór de wetwijziging van 28 maart 2013 die per 1 oktober 2016 in werking is getreden. Naar aanleiding van deze wetwijziging zijn de vastgestelde WOZ-waarden van alle woningen in Nederland openbaar geworden. De geheimhoudingsplicht voor WOZ-waarden is dus voor woningen verdwenen. Voor niet-woningen is de regeling zoals die al gold, van kracht gebleven. Deze wetwijziging heeft zijn beslag gekregen door middel van een wijziging van artikel 40 WOZ en de introductie van artikel 40a WOZ. Volgens het nieuwe regime kan iedereen via de zgn. Landelijke voorziening Wet WOZ de WOZ-waarde van elke woning in Nederland opvragen.

Gelet op de rechtspraak geldt voor een deel van de gegevens die in het onderhavige Woo-verzoek worden opgevraagd, naar ons oordeel het bijzondere openbaarmakingsregime van artikel 40 WOZ. Dat artikel 40 WOZ is gewijzigd, laat volgens ons onverlet dat deze jurisprudentie nog altijd opgaat. Sterker nog: dat er voor WOZ-waarden voor woningen een apart openbaarheidsregime is gaan gelden (artikel 40a WOZ), brengt nog steeds met zich dat verzoeken op openbaarmaking van deze gegevens niet als verzoek in de zin van de Woo kunnen worden aangemerkt.

1. Voor de beantwoording van de eerste vraag verwijs ik u naar de beslissing op uw Wob-verzoek van 28 december 2021. Er is geen sprake van een wijziging, dus kunnen wij u geen update verstrekken.
2. In artikel 40a van de Wet WOZ is bepaald, dat u de WOZ-waarde van een woning in kunt zien of verstrekt kunt krijgen bij het loket voor openbare WOZ-waarden. Dit betreft dus alleen de WOZ-waarde en niet een afschrift van de beschikking. Het loket voor openbare WOZ-waarden is bereikbaar via de website <https://wozwaardeloket.nl>. Uit artikel 40 Wet WOZ volgt verder dat afschriften van de gegevens, die ten grondslag liggen aan de vastgestelde waarde van woningen en niet-woningen (zoals grondstaffels en huurwaarden), alleen mogen verstrekt worden aan degene die een WOZ-beschikking voor die onroerende zaak heeft ontvangen. Gelet hierop zal ik dit gedeelte dan ook moeten afwijzen.
3. Dit betreft een (gedeeltelijke)vraag. De Woo is niet bedoeld om vragen te beantwoorden of documenten te creëren, daarnaast geldt dat de verhouding tussen de Woo en artikel 40 WOZ ervoor zorgt dat de Woo in dit geval niet van toepassing is. Uit artikel 40 Wet WOZ volgt verder dat afschriften van de gegevens, die ten grondslag liggen aan de vastgestelde waarde van woningen en niet-woningen (zoals grondstaffels en huurwaarden), alleen mogen verstrekt worden aan degene die een WOZ-beschikking voor die onroerende zaak heeft ontvangen. Gelet hierop zal ik dit gedeelte dan ook moeten afwijzen.'
4. Dit betreft (gedeeltelijk) een vraag. De Woo is niet bedoeld om vragen te beantwoorden of documenten te creëren, daarnaast geldt dat de verhouding tussen de Woo en artikel 40 WOZ ervoor zorgt dat de Woo in dit geval niet van toepassing is. Uit artikel 40 Wet WOZ volgt verder dat afschriften van de gegevens, die ten grondslag liggen aan de vastgestelde waarde van woningen en niet-woningen (zoals grondstaffels en huurwaarden), alleen mogen verstrekt worden aan degene die een WOZ-beschikking voor die onroerende zaak heeft ontvangen. Gelet hierop zal ik dit gedeelte dan ook moeten afwijzen.'



5. Er zijn geen documenten voorhanden die openbaar gemaakt kunnen worden. Wel is er een paragraaf opgenomen in het jaarverslag over privacy, zie hiervoor: <https://zevenaar.jaarverslag-2022.nl/p9822/informatiebeveiliging-en-privacy>
6. Dit betreft een (gedeeltelijke) vraag, de Woo is niet bedoeld om vragen te beantwoorden of documenten te creëren. Daarnaast zijn er geen documenten voorhanden die openbaar gemaakt kunnen worden.
7. Er zijn geen documenten voorhanden die openbaar gemaakt kunnen worden.
8. Er zijn geen documenten voorhanden die openbaar gemaakt kunnen worden.
9. Er zijn geen documenten voorhanden die openbaar gemaakt kunnen worden.
10. Gelet op het bovenstaande onder het kopje "Verhouding Woo en artikel 40 WOZ" kom ik tot de conclusie dat de Woo in dit geval niet van toepassing is. Het verzoek zal daarom moeten worden afgewezen.

Bezwaar

Indien u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daartegen bezwaar maken. Dat kan door een gemotiveerd en ondertekend bezwaarschrift te sturen naar:

Burgemeester en Wethouders van Zevenaar
Postbus 10
6900 AA Zevenaar

Vermeld in ieder geval tegen welk besluit het bezwaarschrift is gericht en waarom.

Het bezwaarschrift moet zijn ingediend binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt. Na deze termijn ingediende bezwaarschriften kunnen wij niet in behandeling nemen. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend en de zaak spoedeisend is, kan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland een voorlopige voorziening worden gevraagd. Daaraan zijn kosten verbonden.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Juridisch adviseur