



\* \*

# Raadsvoorstel

|                        |                                          |
|------------------------|------------------------------------------|
| onderwerp              | Algemene verklaring van geen bedenkingen |
| zaaknummer             | Z/17/295284                              |
| documentnummer         | INT/17/813768                            |
| datum raadsvergadering | 31 januari 2018                          |

|                                |                                 |
|--------------------------------|---------------------------------|
| portefeuillehouder             |                                 |
| datum Stuurgroep               | 12 december 2017                |
| nummer advies                  | INT/17/814252                   |
| behandelend ambtenaar/afdeling | M. Stam / Afdeling Ontwikkeling |
| telefoon                       |                                 |
| behandeling in raadscommissie  | Ruimte                          |

## 1. Samenvatting

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor omvangrijke projecten in strijd met het bestemmingsplan moet de gemeenteraad een Verklaring van geen bedenkingen afgeven. De gemeenteraad kan aangeven in welke categorieën van gevallen het college geen Verklaring van geen bedenkingen aan de raad hoeft te vragen (Algemene verklaring van geen bedenkingen). Om de afhandeling volledig in handen van het college te stellen moet ook de bevoegdheid tot het vaststellen van een exploitatieplan gedelegeerd worden. Hiermee kan invulling gegeven worden aan het duale stelsel en sturen op hoofdlijnen. Voor betreffende gevallen wordt besluitvorming vereenvoudigd en versneld.

De raad van de gemeente Zevenaar heeft op 27 januari 2011 een Algemene verklaring van geen bedenkingen afgegeven. De raad van de gemeente Rijnwaarden heeft vergelijkbaar besluiten genomen op 2 november 2010, 1 november 2011 en 29 mei 2012. Voorgesteld wordt om een nieuwe Algemene verklaring van geen bedenkingen af te geven.

## 2. Raadsvoorstel

Wij adviseren u om:

1. de volgende regelingen in te trekken:
  - a. Algemene verklaring van geen bedenkingen en delegatiebesluit exploitatieplan, door de gemeenteraad van Zevenaar vastgesteld op 27 januari 2011;
  - b. Verklaring van geen bedenkingen, door de gemeenteraad van Rijnwaarden vastgesteld op 2 november 2010;
  - c. Verklaring van geen bedenkingen, door de gemeenteraad van Rijnwaarden vastgesteld op 1 november 2011;
  - d. Verklaring van geen bedenkingen, door de gemeenteraad van Rijnwaarden vastgesteld op 29 mei 2012;
2. categorieën van gevallen aan te wijzen waarin geen Verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht is vereist (zie besluit);
3. het college van burgemeester en wethouders te mandateren om aanvragen voor omgevingsvergunningen met betrekking tot het toepassen van een activiteit op grond van artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te beoordelen op ontvankelijkheid;
4. de bevoegdheid om een exploitatieplan vast te stellen, danwel daarvan af te zien, bij samenloop met een omgevingsvergunning waarvan wordt afgeweken van een bestemmingsplan, te delegeren aan burgemeester en wethouders;



5. het gebruik van de Algemene verklaring van geen bedenkingen voor de aangewezen categorieën uit te sluiten voor enkele specifieke situaties.

### **3. Waarom naar de raad**

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor omvangrijke projecten in strijd met het bestemmingsplan, waarvoor de uitgebreide procedure van toepassing is, moet de gemeenteraad een Verklaring van geen bedenkingen afgeven. De gemeenteraad kan aangeven in welke categorieën van gevallen het college geen Verklaring van bedenkingen aan de raad hoeft te vragen. Om de afhandeling volledig in handen van het college te stellen moet ook de bevoegdheid tot het vaststellen van een exploitatieplan gedelegeerd worden. Hiermee kan invulling gegeven worden aan het duale stelsel en sturen op hoofdlijnen. Voor betreffende gevallen wordt besluitvorming vereenvoudigd en versneld.

De raad van de gemeente Zevenaar heeft op 27 januari 2011 een Algemene verklaring van geen bedenkingen afgegeven. De raad van de gemeente Rijnwaarden heeft vergelijkbaar besluiten genomen op 2 november 2010, 1 november 2011 en 29 mei 2012. Het vaststellen van een (nieuwe) Algemene verklaring van geen bedenkingen in het kader van de herindeling is een bevoegdheid van uw raad.

### **4. Doelstelling en beoogd resultaat**

- verkorten van proceduretijden voor het verlenen van omgevingsvergunningen
- voorkomen dat uw raad overspoeld wordt met ruimtelijke procedures voor kleinere plannen en daardoor niet meer toekomt aan de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid en ruimtelijke procedures van grotere plannen.

### **5. Argumenten en alternatieven**

#### **Argumenten**

##### *Vereenvoudigde en snelle afhandeling van vergunningaanvragen in strijd met het bestemmingsplan*

Door het afgeven van een Algemene verklaring van geen bedenkingen wordt de procedure van afgifte van de omgevingsvergunning voor aangewezen categorieën vereenvoudigd en versneld. De afgifte is niet meer afhankelijk van de vergadercyclus van de gemeenteraad.

##### *Sturen op hoofdlijnen*

Ruimtelijke ontwikkelingen met relatief geringe impact worden aan het college van burgemeester en wethouders overgelaten. 'Kleine' gevallen worden niet meer aan de gemeenteraad voorgelegd. Dit past in het duale stelsel waarbij de gemeenteraad de hoofdlijnen vaststelt waarbinnen het college kan opereren.

##### *Projecten moeten blijven voldoen aan door de gemeenteraad vastgesteld ruimtelijk beleid*

Voor projecten die door specifieke omstandigheden in strijd zijn met het vastgesteld gemeentelijk beleid zal, ondanks het afgeven van een Algemene verklaring van geen bedenkingen, geen omgevingsvergunning worden verleend.

##### *Per concreet geval nog steeds een afweging*

Voor elk concreet project zal op het niveau van de omgevingsvergunning nog steeds een ruimtelijke afweging worden gemaakt. Het feit dat uw raad een categorie van gevallen aanwijst, betekent niet dat zonder beperkingen omgevingsvergunningen kunnen worden verleend. De ruimtelijke/planologische aanvaardbaarheid (zie ook het punt hierboven) dient te allen tijde onderbouwd te worden en kan er ook toe leiden dat een aanvraag om omgevingsvergunning geweigerd wordt.



*Het college zal haar verantwoording nemen bij het informeren van de gemeenteraad*

Als hier (toch) aanleiding toe is zal het college de gemeenteraad informeren over projecten waarvoor zij voornemens is omgevingsvergunning met toepassing van de Algemene verklaring van geen bedenkingen te verlenen.

*Slechts enkele significante wijzigen ten opzichte van de eerder door de gemeenteraad van Zevenaar en Rijnwaarden vastgestelde regelingen*

De voorgestelde categorieën van gevallen waarin geen Verklaring van geen bedenkingen is vereist, volgen voor verreweg het grootste deel de eerder door de gemeenteraad van Zevenaar óf Rijnwaarden aangewezen categorieën van gevallen. Door de grotere omvang van de gemeente is een schaa sprong nodig. Voorkomen moet worden dat uw raad overspoeld wordt met ruimtelijke procedures voor kleinere plannen en daardoor niet meer toekomt aan de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid en ruimtelijke procedures van grotere plannen. Om die reden is, bij een vergelijking van de in 2010-2012 door de gemeenteraden van Zevenaar en Rijnwaarden vastgestelde regelingen, gekozen voor de ruimste regeling. Naast enkele kleine wijzigingen zijn de volgende meer significante wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van de eerder vastgestelde regelingen:

- *Wonen*  
Ten aanzien van wonen zijn maximale woningaantallen opgenomen, gelet op en rekening houdend met de reductie van de woningbouwprogrammering. Voorgesteld wordt om een maximum van 30 woningen binnen de bebouwde kom van Zevenaar en een maximum van 10 woningen binnen de dorpen op te nemen. Dit wordt ingekaderd door het woningbouwprogramma en de ruimtelijke afweging (aanvaardbaarheid en inpasbaarheid van de woningen) die op het niveau van de vergunningsaanvraag gemaakt wordt.
- *Detailhandel en kantoren*  
In de regeling van Zevenaar waren detailhandel en kantoren (onder voorwaarden) aangewezen als categorieën van gevallen. Zowel voor kantoren als detailhandel geldt dat er beperkt (markt)ruimte is voor nieuwvestiging. Daarom wordt voorgesteld om deze categorieën niet langer op te nemen, maar allereerst een integrale visie te ontwikkelen en deze visie te verankeren in een nieuwe kantorenvisie en detailhandelsvisie. Indien het betreffende project vervolgens past binnen het nieuwe beleid is geen specifieke verklaring meer nodig omdat het betreffende project dan valt onder de categorie 'Projecten in overeenstemming met vastgesteld beleid'.
- *Maatschappelijk*  
In de regeling van Zevenaar waren voor maatschappelijke projecten (zowel gebruik als bouwen) enkele specifieke uitzonderingen benoemd: begraafplaatsen, een crematorium, dierenasiel, dierenpension, justitiële inrichtingen en een uitvaartcentrum. Deze uitzonderingen zijn, op justitiële inrichtingen na, (inmiddels) niet of veel minder maatschappelijk gevoelig dan asielzoekerscentra en drugsopvang. Daarom wordt voorgesteld om de volgende uitzonderingen op te nemen: een asielzoekerscentrum, drugsopvang, een justitiële inrichting, ambulante psychiatrische zorg, begeleid wonen psychiatrie en daklozenopvang.
- *Kruimelprocedure*  
Op basis van de zogeheten kruimellijst (artikel 2.12, eerste lid onder a, sub 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in combinatie met bijlage II, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor)) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Het gaat dan onder meer om nutsvoorzieningen, het wijzigen van het gebruik van gronden en bestaande bouwwerken en het



uitbreiden van bestaande bouwwerken. Het gaat hier om een procedure die acht weken duurt en daarmee een beduidend eenvoudigere procedure dan de uitgebreide procedure waarvoor een Verklaring van geen bedenkingen van de raad voor benodigd is (26 weken). Om die reden wordt voorgesteld om deze categorieën van gevallen waarvoor de reguliere procedure mogelijkheden biedt, niet langer op te nemen.

- *Stedelijk uitloopgebied*

In de regeling van Zevenaar was naast een indeling in algemeen, stedelijk gebied (binnen de bebouwde kom) en landelijk gebied ook stedelijk uitloopgebied (aansluitend aan de bebouwde kom) als groep opgenomen. Van de categorieën van gevallen in deze groep sinds 2011 nauwelijks gebruik gemaakt. Om die reden wordt voorgesteld deze categorieën van gevallen niet langer op te nemen.

#### **Alternatieven**

Indien uw raad niet besluit tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin geen Verklaring van geen bedenkingen is vereist, is per omgevingsvergunning waarop de uitgebreide procedure van toepassing is, een specifieke Verklaring van geen bedenkingen vereist.

#### **6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?**

Het besluit kan direct worden ingevoerd in de gemeentelijke werkprocessen. Er is geen evaluatie nodig.

#### **7. Communicatie**

Het besluit zal openbaar gemaakt worden. Tegen het besluit tot aanwijzen van categorieën van gevallen waarin het college geen verklaring van bedenkingen aan de raad hoeft te vragen kan geen bezwaar en beroep ingesteld worden.

#### **8. Kosten, baten en dekking**

Het vaststellen van onderhavig voorstel heeft geen financiële consequenties.

Het college van Burgemeester en Wethouders,

Ella Schadd-de Boer  
burgemeester

Michel Tromp  
gemeentesecretaris