

MEMO

Aan	Project- en Stuurgroep Herindeling
Van	Thijs Barten & Sander Hubers
Datum	1 november 2017
Betreft	Harmonisatie APV
Bijlage(n)	1: APV gemeente Zevenaar 2018 2: Opsomming verschillen in APV Rijnwaarden en APV Zevenaar

Inleiding

Deze memo kan gebruikt worden als leidraad naast de nieuwe APV van de gemeente Zevenaar 2018 (bijlage 1). Hiertoe zijn de APV van de gemeente Zevenaar en de APV van de gemeente Rijnwaarden geharmoniseerd. In deze memo lichten we kort de werkwijze toe en geven we weer welke inhoudelijke onderwerpen geharmoniseerd diende te worden, welke keuzes daarin gemaakt zijn en welke voorwaarden we hebben gehanteerd.

Werkwijze

Om te komen tot één geharmoniseerde APV hebben we allereerst de APV's van beide gemeenten naast elkaar gelegd. De verschillen hebben we bijgehouden en verwerkt in een Excel-document (zie bijlage 2). De verschillen hebben we gecategoriseerd in redactioneel en inhoudelijk. Bij de redactionele verschillen ging het voornamelijk om het artikel up-to-date te maken. Uitgangspunten hierbij waren de model APV vanuit het VNG en de APV van de gemeente Zevenaar, deze bleek meer up-to-date doordat er jaarlijks een update is gedaan aan de hand van de model APV. Tenslotte hebben we ook deregulering toegepast, een aantal artikelen is volgende de model APV verouderd en gewijzigd, waardoor het artikel is aangepast naar het meest gunstige scenario voor de inwoner, stichtingen, verenigingen of bedrijven.

De inhoudelijke verschillen zijn besproken met de vakafdelingen en inhoudsdeskundigen. Hierbij hebben we overleggen gevoerd en zijn de inhoudsdeskundigen van beide gemeenten in onderlinge afstemming met een voorstel gekomen. Ook hierbij is rekening gehouden met deregulering en het meest gunstige scenario voor de inwoner.

Besproken onderwerpen met inhoudsdeskundigen

Evenementen

Zowel de vergunningverleners van Rijnwaarden als die van Zevenaar zijn het erover eens dat de regeling van Zevenaar de meest actuele regeling is. Deze regeling brengt tevens de minste belasting mee voor de aanvragers, zowel administratief als financieel.

Inhoudelijk betekent dit dat de aanvragers in Rijnwaarden een meerjarenvergunning aan kunnen vragen en dat een grotere categorie evenementen meldingsplichtig is in plaats van vergunningplichtig.

Met de vak deskundigen is besproken hoe om te gaan met aanvraag gebruik gemeentegrond in combinatie met kleine evenementen. Uit de praktijk blijkt dat dit tot klachten kan leiden. Er is geconcludeerd dat de huidige regeling voldoet om hierop te handhaven.

Carbid

In essentie zijn de regelingen van beide gemeenten gelijk. In Zevenaar staat de uitwerking in de APV zelf, in Rijnwaarden staat de uitwerking in een beleidsregel. Uitgangspunt is dat de regeling in de APV wordt weergegeven. Dit is gebeurd met de volgende toevoegingen:

- De stiltegebieden van Rijnwaarden worden toegevoegd aan het bestaande artikel van Zevenaar;
- We kiezen voor 75 meter afstand tot de bebouwde kom om te mogen schieten met Carbid i.p.v. de 100 meter zoals genoemd in Rijnwaarden;
- Eindtijden van het carbidschieten worden gewijzigd van 02.00 uur op 1 januari naar 18.00 uur op 31 december.

Handelsreclame

Inhoudelijk gaat het hier om het aanprijzen van een bedrijfsnaam en/of activiteit op een onroerende zaak. Zevenaar kent deze regeling. In Rijnwaarden is deze regeling in het verleden geschrapt in het kader van deregulering. Echter zijn zowel de vak deskundigen van Rijnwaarden als Zevenaar het eens over een regeling voor dit onderwerp, omdat het ook een onderdeel van welstandsvereisten is. Hiertoe is enkel Artikel 4:16 lid 3 sub c, de looptijd dat de handelsreclame zichtbaar mag zijn aan of in de onroerend goedzaak aangepast naar '30 dagen'.

Paracommercie

In de nieuwe APV is gekozen voor een tussenoplossing omtrent paracommercie. De paracommerciële regelingen van beide gemeenten verschilden veel van elkaar om te harmoniseren binnen de APV. Hiervoor dient nieuw beleid te worden opgesteld. Daarom is er na overleg met de vakinhoudelijke deskundigen ervoor gekozen om de onder Artikel 2:34a sub h op te nemen dat voor het grondgebied van Zevenaar voor de herindeling van 01-01-2018 Afdeling 8a van de APV van toepassing is. Voor het grondgebied van Rijnwaarden voor de herindeling van 01-01-2018 geldt de Drank- en horecaverordening Rijnwaarden 2013. Om tot een nieuwe regeling te komen in 2018 is het belangrijk dat er een integraal traject wordt opgezet waarbij de verenigingen en schutterijen aansluiten. Dit zal in een projectmatige aanpak gegoten moeten worden.

Collecteren, venten, snuffelmarkten

Voor collecteren volstaat melding doen door CBF-geregistreerde stichtingen, hierin hebben we de regeling van Zevenaar aangehouden.

Venten is in de nieuwe APV geschrapt. In Zevenaar is dit reeds gedaan in een eerder dereguleringslag. In overleg met de inhoudsdeskundige in Rijnwaarden is gekozen deze dereguleringslag toe te passen. Venten komt in de praktijk niet meer voor.

De wens was om het onderdeel snuffelmarkten te laten vervallen en te plaatsen onder klein evenement. Dit bleek helaas niet mogelijk omdat een klein evenement alleen kan plaatsvinden in de open lucht, snuffelmarkten doorgaans niet.

Geluidshinder

Omtrent geluidshinder was er een verschil in de overschrijding van de gestelde normen voor de oefentijd van muziekgezelschappen. In Zevenaar mocht met de normen overschrijden voor de duur van 6 uur per week, in Rijnwaarden 20 uur per week. In artikel 4:5 lid 2 is in de nieuwe APV de norm vastgesteld op een overschrijding van de normen van 6 uur per week, met de afspraak dat dit tot problemen mocht leiden deze norm op verzoek verruimd kan worden tijdens de reguliere wijzigingsronde van de APV.

Afsluiting

Hierboven genoemde punten zijn de afdelingen waarop de APV van de gemeente Zevenaar en Rijnwaarden het meest van elkaar verschilden. In bijlage 2 vindt u een opsomming van alle inhoudelijke en redactionele verschillen per artikel.

Daarnaast bleek de toelichting op de APV in beide gemeenten sterk verouderd. We hebben daarom de gehele toelichting bij de nieuwe APV Zevenaar 2018 up-to-date gemaakt. De basis hiervoor was de model-APV.

Advies

Instemmen met de (concept) Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Zevenaar 2018.