

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2018-001

Aan de leden van de gemeenteraad

datum 30 januari 2018
zaaknummer Z/17/295284/INT/18/818894
onderwerp Raadsinformatiebrief Algemene verklaring van geen bedenkingen
contactpersoon Michiel Stam

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Op 17 januari heeft de Commissie Ruimte het raadsvoorstel Algemene verklaring van geen bedenkingen besproken. Leden van de Commissie hebben het college vragen gesteld over het raadsvoorstel. Daarnaast heeft de Commissie voorgesteld om de besluitvorming over het raadsvoorstel uit te stellen tot de raadsvergadering van februari 2018. Via deze raadsinformatiebrief gaat het college nader in op deze vragen en zijn we met uw commissie van mening dat het beter is om de behandeling van het voorstel in de raad van februari plaats te laten vinden.

Kernboodschap, context en inhoud

- De door de raden van Zevenaar en Rijnwaarden in de periode 2010-2012 vastgestelde Algemene verklaring van geen bedenkingen verschillen deels sterk van elkaar. Bij het harmoniseren van deze regelingen moesten keuzes gemaakt worden. Daarom wijkt de voorgestelde regeling voor delen van de gemeente af van de regeling zoals deze in de voormalige gemeenten gold.
- Tussen 2010 en 2018 is diverse wet- en regelgeving vastgesteld, waardoor de Algemene verklaring van geen bedenkingen van de voormalige gemeenten niet voldoende actueel was. Het college heeft in het voorstel enkele wijzigingen aangebracht om te zorgen voor een actuele regeling.
- Het project Bommersheufsestraat is gelegen binnen de bebouwde kom van Zevenaar en betrof de bouw van 9 appartementen. Op basis van de regeling die de raad van de gemeente Zevenaar op 27 januari 2011 heeft vastgesteld, was voor dit project geen specifieke Verklaring van geen bedenkingen vereist. De nu voorliggende regeling zou voor dit project tot dezelfde conclusie leiden. In beide gevallen zou in uw raad geen besluitvorming meer plaatsvinden over het al dan niet verlenen van een omgevingsvergunning, maar is dit een bevoegdheid van het college.
- In de voorgestelde regeling heeft het college enkele maatschappelijke functies uitgezonderd. In het kader van de aanvraag om omgevingsvergunning dient voor deze projecten uw raad om een specifieke Verklaring van geen bedenkingen te worden gevraagd. De voorgestelde uitzonderingen sluiten naar het oordeel van het college het beste aan bij projecten die anno 2018 maatschappelijk gevoelig zouden kunnen liggen.



- Het college heeft geen bezwaar tegen het uitstellen van de besluitvorming over het raadsvoorstel Algemene verklaring van geen bedenkingen naar de raadsvergadering van februari 2018. Dit heeft geen nadelige gevolgen voor lopende aanvragen om omgevingsvergunning.

Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Coalitieafspraken
- ☒ Motie/amendement/toezegging
- ☐ Anders, namelijk [invullen aanleiding]

Inhoudelijke boodschap

Harmoniseren kan niet geheel beleidsneutraal: keuzes zijn noodzakelijk

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor omvangrijke projecten in strijd met het bestemmingsplan moet de gemeenteraad een specifieke Verklaring van geen bedenkingen afgeven. De gemeenteraad kan aangeven in welke categorieën van gevallen het college een dergelijke specifieke Verklaring van geen bedenkingen niet aan de raad hoeft te vragen (Algemene verklaring van geen bedenkingen). De raad van de gemeente Zevenaar heeft op 27 januari 2011 een Algemene verklaring van geen bedenkingen afgegeven. De raad van de gemeente Rijnwaarden heeft vergelijkbaar besluiten genomen op 2 november 2010, 1 november 2011 en 29 mei 2012.

De door de raden van Zevenaar en Rijnwaarden in de periode 2010-2012 vastgestelde regelingen verschillen deels sterk. Zo was in de gemeente Rijnwaarden binnen de bebouwde kom al voor drie woningen een specifieke verklaring vereist, terwijl in de bebouwde kom van bijvoorbeeld Angerlo voor woningbouw in algemene zin (dus zonder maximum) geen specifieke verklaring was vereist (zie ook hierna). Er is geen inhoudelijke grondslag om dit verschil in stand te houden. Daarom is het volledig beleidsneutraal harmoniseren van de regelingen niet mogelijk.

Bij het voorstel voor de nieuwe regeling zijn de regelingen van de voormalige gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden als het uitgangspunt genomen. Het college heeft vervolgens gekozen voor de regeling van de voormalige gemeente Zevenaar of de regeling van de gemeente Rijnwaarden of gekozen voor een middenweg. Daarbij heeft het college rekening gehouden met de grotere omvang van de gemeente.

Daarnaast dienen de voorgestelde categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist, actueel te zijn. Tussen 2010 en 2018 is diverse wet- en regelgeving vastgesteld, waardoor de regelingen van de voormalige gemeenten niet volledig actueel waren. Zo waren categorieën van gevallen aangewezen waarvoor inmiddels de kruimelprocedure (artikel 2.12, eerste lid onder a, sub 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)) gebruikt kan worden, is de woningbouwprogrammering beperkt en is er minder (markt)ruimte voor detailhandel en kantoren. Deze ontwikkelingen heeft het college verwerkt in het voorliggende voorstel. Daarmee ligt er naar het oordeel van een college een goed uitlegbare regeling, die naar verwachting ook in rechtelijke procedures stand kan houden.

Woningbouw

Op basis van de regeling van de voormalige gemeente Zevenaar was geen specifieke verklaring van geen bedenkingen vereist voor woningbouwplannen binnen de bebouwde kom, ongeacht de omvang. Voor woningbouwplannen met een maximale omvang van 30 woningen aansluitend op de bebouwde kom van



Angerlo, Babberich, Giesbeek, Lathum en Oud-Zevenaar was eveneens geen specifieke verklaring van uw raad vereist. Voor plannen aansluitend op de bebouwde kom van Zevenaar lag de grens op maximaal 100 woningen. Bijvoorbeeld woningbouwplannen binnen de bebouwde kom van Zevenaar werden daarmee niet meer ter besluitvorming aan uw raad voorgelegd. In de gemeente Rijnwaarden was geen specifieke verklaring vereist voor de bouw van maximaal 2 bouwwerken. Dat kunnen twee woningen zijn, maar een één woning met een garage. Zoals hiervoor aangegeven, verschilden de regelingen daarmee sterk en dient een keuze gemaakt te worden voor een nieuwe regeling.

De nu voorgestelde regeling zorgt er voor dat het college voor gebieden in de voormalige gemeente Zevenaar in meer gevallen uw raad zal moeten vragen om een specifieke Verklaring van geen bedenkingen in vergelijking met de regeling die de raad van de gemeente Zevenaar op 27 januari 2011 heeft vastgesteld. Naar het oordeel van het college is dit, gelet op de reductie van de woningbouwprogrammering, een logische stap. Voor gebieden in de voormalige gemeente Rijnwaarden geldt het omgekeerde. In die gebieden zal met de voorgestelde regeling in meer gevallen geen specifieke verklaring van uw raad nodig zijn.

Project Bommersheufsestraat

Het project Bommersheufsestraat is gelegen binnen de bebouwde kom van Zevenaar (naast Musiater) en betrof de bouw van 9 woningen. Op basis van de regeling die de raad van de gemeente Zevenaar op 27 januari 2011 heeft vastgesteld, was voor dit project geen specifieke Verklaring van geen bedenkingen vereist. De nu voorliggende regeling zou voor dit project tot dezelfde conclusie leiden.

Overigens is voor dit specifieke project geen gebruik gemaakt van de door de raad afgegeven Algemene verklaring van geen bedenkingen, maar is gebruik gemaakt van een bestemmingsplanprocedure. De initiatiefnemer gaf er de voorkeur aan om eerst duidelijkheid te hebben over de planologische aanvaardbaarheid alvorens een definitief ontwerp uit te werken en een aanvraag om omgevingsvergunning in te dienen.

Maatschappelijk

In de regeling van de voormalige gemeente Zevenaar was opgenomen dat voor maatschappelijke doeleinden geen specifieke verklaring was vereist voor:

- Binnen de bebouwde kom: projecten respectievelijk planologisch gebruik en bouwactiviteiten ten behoeve van Maatschappelijke doeleinden, mits niet gesitueerd op een bedrijventerrein, met uitzondering van begraafplaatsen, crematorium, dierenasiel, dierenpension, justitiële inrichtingen, uitvaartcentrum;
- Aansluitend aan de bebouwde kom en in het landelijk gebied: Projecten respectievelijk planologisch gebruik en bouwactiviteiten ten behoeve van Maatschappelijke doeleinden;

In de regeling van de voormalige gemeente Rijnwaarden was voor alle maatschappelijke voorzieningen geen specifieke verklaring vereist, mits bepaalde afmetingen niet worden overschreden.

In de voorgestelde regeling zijn projecten respectievelijk planologisch gebruik en bouwactiviteiten ten behoeve van maatschappelijke doeleinden opgenomen. Daarmee is voor deze projecten, gebruik en bouwen geen specifieke verklaring van uw raad vereist. Een uitzondering wordt gemaakt voor projecten, gebruik en bouwen op een bedrijventerrein (binnen de bebouwde kom), asiel asielzoekerscentrum, drugsopvang en justitiële inrichting (binnen en buiten de bebouwde kom). Hiervoor is te allen tijde een specifieke verklaring van uw raad vereist. Daarmee stelt het college andere uitzonderingen voor dan in de



regeling van de voormalige gemeente Zevenaar waren opgenomen. Naar het oordeel van het college liggen asielzoekerscentra, drugsopvang en justitiële inrichtingen maatschappelijk veelal gevoelig, waardoor een oordeel van uw raad gewenst is. Voor begraafplaatsen, crematoria, dierenasiels, dierenpensions en uitvaartcentra geldt dat (inmiddels) in mindere mate.

Algemene verklaring van geen bedenkingen in relatie tot participatie en goede ruimtelijke ordening

Het door uw raad aanwijzen van categorieën van gevallen waarin geen specifieke verklaring van geen bedenkingen is vereist, betekent niet dat voor de betreffende ontwikkelingen participatie of een ruimtelijke afweging minder belangrijk wordt. Integendeel: ook het college hecht veel waarde aan participatie, zoals in het coalitieakkoord is opgenomen. Indien daar (toch) aanleiding toe is zal het college de gemeenteraad informeren over projecten waarvoor zij voornemens is omgevingsvergunning met toepassing van de Algemene verklaring van geen bedenkingen te verlenen. De uitkomsten van het participatietraject kan één van de redenen zijn.

Voor elk concreet project zal op het niveau van de omgevingsvergunning nog steeds een ruimtelijke afweging worden gemaakt. Daarbij wordt onder meer getoetst aan door uw raad vastgesteld ruimtelijk beleid. Deze toets aan vastgesteld beleid of de ruimtelijke afweging kan er toe leiden dat een aanvraag om omgevingsvergunning geweigerd wordt, ook al past het betreffende project binnen de categorieën van gevallen waarvoor geen specifieke verklaring van uw raad noodzakelijk is.

Gevolgen uitstel

In de Wet algemene regels herindeling is in artikel 28 de bepaling opgenomen dat gemeentelijke voorschriften die golden op de dag, voorafgaande aan de datum van herindeling (dus 31 december 2017), gedurende twee jaren na de herindelingsdatum hun rechtskracht behouden. Naar het oordeel van het college zijn de besluiten van uw raad tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin geen specifieke verklaring van geen bedenkingen is vereist, niet aan te merken als gemeentelijk voorschrift. Totdat uw raad een Algemene verklaring van geen bedenkingen heeft vastgesteld, zal het college voor iedere aanvraag waarop de uitgebreide Wabo-procedure van toepassing is, uw raad verzoeken om een specifieke verklaring van geen bedenkingen.

Het uitstellen van de besluitvorming over het raadsvoorstel naar de raadsvergadering van februari 2018 heeft geen nadelige gevolgen voor lopende aanvragen om omgevingsvergunning. Daarom heeft het college hier geen bezwaar tegen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Michel Tromp
secretaris

Ella Schadd-de Boer
burgemeester