

*Z023F7719
70*



Raadsvoorstel

Z/18/308660 INT/18/843665

Onderwerp	Wijziging Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR SD CG)
Zaaknummer	Z/18/308660
Documentnummer	INT/18/843665
Portefeuillehouder	Nanne van Dellen / Belinda Elfrink
Portefeuille	Werk & Inkomen/Arbeidsparticipatie
Behandelend ambtenaar/afdeling	Arthur Senff / Sara Naus / Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon	0316-595434
E-mail	s.naus@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Uw raad wordt voorgesteld om toestemming te geven aan het college voor het wijzigen van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR SD CG). Tevens nodigen wij u uit om uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het voornemen tot het instellen van een bestuurscommissie. Hiermee wordt invulling gegeven aan de Regeling MGR en de rol van uw raad.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. Het college toestemming te geven voor het wijzigen van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland, overeenkomstig de bij het voorstel gevoegde gewijzigde regeling;
2. Het college van B&W op te dragen de wensen en bedenken van de raad inzake het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van de MGR om een bestuurscommissie Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening in te stellen aan het dagelijks bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland kenbaar te maken.

3. Waarom naar de raad

De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR) startte op 1 april 2017 met de samenwerkingsmodule *Inkoop van zorg*. Vanaf de start van de MGR was het de ambitie van de gemeenten om de regionale samenwerking binnen het sociaal domein uit te breiden en integraal te denken en te werken. Daarvoor waren al drie nieuwe modules op het oog: *Onderwijszaken*, *Werkgevers-servicepunt* en het *Verloningsbedrijf van Presikhaaf Bedrijven*. De modules *Onderwijszaken* en *Werkgevers-servicepunt* zijn inmiddels op 1 januari 2018 ondergebracht bij de MGR.

Onderbrengen module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW)

Nu ligt een aanpassing van de regeling voor, die het mogelijk maakt om het Verloningsbedrijf van Presikhaaf Bedrijven onder te brengen als module WgSW. De gemeenten, die vertegenwoordigd zijn in het Algemeen Bestuur van de GR Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven), hebben op 22 december 2017 reeds een voorkeur uitgesproken om het werkgeverschap onder te brengen bij de MGR. De reden daarvoor is, dat het werkgeverschap als collectief efficiënter kan worden ingericht.

Formuleringen regeling MGR wijzigen

Tevens is er bij de wijziging van de regeling MGR per 1-1-2018 geconstateerd, dat een aantal formuleringen in deze regeling om verbetering vraagt. Deze verbeteringen zijn eveneens in voorliggende gewijzigde regeling MGR meegenomen. Dit zijn verbeteringen, die geen juridische gevolgen hebben. De gewijzigde regeling MGR, resp. de toelichting op de gewijzigde regeling MGR zijn als bijlage 1, 2 en 3 toegevoegd.

Conform de voorschriften van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland dient het college uw raad eerst om toestemming te vragen wanneer zij deze regeling wil wijzigen. Voorts dient uw raad in de gelegenheid te worden gesteld om uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het voornemen van het algemeen bestuur van de MGR om een bestuurscommissie in te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

1. Door het WgSw onder te brengen bij de MGR - in plaats van in een aparte regeling – kan de regionale samenwerking meer efficiënt worden ingericht. Dit draagt bij aan de doelen waarvoor de MGR is opgericht, namelijk een efficiënte en integrale samenwerking binnen het sociaal domein;
2. Met het doorvoeren van een aantal (kleine) wijzigingen is de MGR weer geactualiseerd en up-to-date;
3. Uw gemeenteraad de gelegenheid te bieden uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van de MGR om een bestuurscommissie WgSW in te stellen.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1. Het formele werkgeverschap voor de SW-medewerkers kan niet met behoud van de CAO SW worden belegd bij een privaatrechtelijke organisatievorm (zoals Scalabor)

In het besluitvormingstraject over Presikhaaf Bedrijven is eerder door de deelnemende gemeenten gekozen om het werkgeverschap te scheiden van de uitvoering van de sociale werkvoorziening. De deelnemende gemeenten aan Presikhaaf Bedrijven hebben aan Scalabor BV de opdracht gegeven om de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) op zich te nemen. Op grond van de Wsw kunnen SW-medewerkers niet in dienst komen bij een privaatrechtelijke organisatie (zoals Scalabor) met behoud van hun CAO.

Alle SW-medewerkers zijn vanaf 1 januari 2018 'om niet' gedetacheerd bij Scalabor vanuit het werkgeverschap van het huidige Presikhaaf Bedrijven. Deze detachering bij Scalabor en de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de sociale werkvoorziening blijven bestaan, zodra het formele werkgeverschap overgaat naar de MGR.

1.2. De SW-medewerkers en ondernemers, die werkgelegenheid bieden aan SW-ers, zullen weinig merken van de overgang van het formeel werkgeverschap naar de MGR

De SW-medewerkers hebben vooral te maken met Scalabor en houden dezelfde contacten bij Scalabor. De MGR is voor de SW-medewerkers slechts de organisatie die de salarissen betaalt. Zij behouden de huidige arbeidsovereenkomsten. Er zal extra aandacht zijn voor een goede communicatie naar de SW-medewerkers.

1.3. De gemeenten, die vertegenwoordigd zijn in het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven), hebben op 22 december 2017 een voorkeur uitgesproken om het werkgeverschap onder te brengen bij de MGR Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland

Het werkgeverschap kan als collectief efficiënter worden ingericht dan als individuele gemeente. Ook wat betreft de resterende taken, waarvoor een gezamenlijke verantwoordelijkheid wordt gedragen, zoals de afwikkeling de overeenkomst met Presikhaaf Schoolmeubelen en de overeenkomst(en) met boventallige medewerkers, het monitoren van "Van-werk-naar-werk-trajecten" en de verloning van boventalligen. Het in stand houden van Presikhaaf Bedrijven leidt tot extra kosten en meer kwetsbaarheid voor een klein onderdeel van de wettelijke taken van de Sociale Werkvoorziening voor de gemeente. Bovendien zorgt het onderbrengen van de wettelijke SW-taken bij de MGR voor een meer integrale regionale samenwerking met de modules Inkoop, WSP en Onderwijszaken.

1.4. Met onderbrenging van het WgSW in de MGR voldoen we aan het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen

De huidige regeling Presikhaaf Bedrijven is een college/burgemeester/raadsregeling, omdat ten tijde van het opstellen van de regeling er nog geen sprake was van dualisme bij gemeenten. Raadsleden mochten als bestuurslid deelnemen bij een gemeenschappelijke regeling. Met uitzondering van de gemeente Arnhem (1 raadslid) zitten er geen raadsleden in het huidige bestuur van de Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven).

De bevoegdheden ten aanzien van het werkgeverschap SW zijn echter collegebevoegdheden. De MGR is een collegeregeling. Daarom past het onderbrengen van dit werkgeverschap bij de MGR. De MGR is juist opgericht met het doel om meer integraal samen te werken en heeft de juiste juridische rechtsvorm om het werkgeverschap uit te kunnen voeren.

Door het onderbrengen van het werkgeverschap mogen de raadsleden niet meer tot het bestuur van de regeling treden. De raden blijven invloed houden. Dit omdat de begroting voorgelegd wordt aan de raden ter zienswijze op grond van de Wgr. Daarmee blijft het mogelijk voor raden om - indien gewenst - te sturen.

1.6. De gemeenteraad dient toestemming te verlenen voor het wijzigen van de regeling MGR

Het college heeft toestemming van de raad nodig tot het wijzigen van de regeling MGR. De regeling MGR kan worden gewijzigd als tweederde van het aantal deelnemers - na verkregen toestemming van de raden van deze deelnemers - daartoe besluiten. Daarom is dit besluit een voorgenomen besluit van het college. Na het raadsbesluit, waarin er toestemming wordt verleend tot het treffen van de regeling, zal het college pas een definitief besluit kunnen nemen. Dit besluit moet dit jaar genomen worden om de wijzigingen per 1 januari 2019 in te laten gaan.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 1 lid 2, staat vermeld dat het college van burgemeester en wethouders pas overgaan tot het treffen van een regeling na verkregen toestemming van de gemeenteraad. Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

1.7. De regeling dient op onderdelen gewijzigd te worden om o.a. het werkgeverschap te delegeren, de mogelijkheid tot het vormen van een bestemmingsreserve op te nemen en de submodules in de regeling op te nemen

De belangrijkste overige wijzigingen van de regeling lichten we hieronder toe:

a. Mogelijkheid tot delegeren van het werkgeverschap, zoals verwoord in bijlage 4 van de regeling MGR

De huidige regeling MGR voorziet alleen in het mandateren van taken. Daarmee worden bevoegdheden niet overgedragen. Werkgeverschap is een bevoegdheid, die niet gemandateerd, maar alleen gedelegeerd kan worden. Alleen voor de module WgSW is het dus noodzakelijk, dat het werkgeverschap wordt gedelegeerd aan de MGR. Dit is aangevuld in artikel 7 lid 1 van de regeling.

b. Mogelijkheid tot het vormen van een bestemmingsreserve

De MGR heeft in de huidige regeling geen mogelijkheden om een bestemmingsreserve te vormen. Als een module nu overgebleven middelen wil overhevelen naar een volgend kalenderjaar, moeten deze middelen eerst afgerekend worden met de deelnemende gemeenten om vervolgens weer in rekening gebracht te worden bij diezelfde deelnemende gemeenten. Het kan, in het geval van een batig saldo in een exploitatiejaar, wenselijk zijn om dit batig saldo opnieuw te bestemmen voor het nieuwe exploitatiejaar. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een voorgenomen activiteit binnen een module door moet worden geschoven naar het volgend jaar. Dit om op module niveau of op niveau van de MGR beheerorganisatie voor doorlopende kosten een specifieke bestemmingsreserve op te nemen. Het gaat dus niet om een algemene reserve.

Het AB heeft besloten dat het mogelijk moet zijn om een bestemmingsreserve op te nemen voor overlopende kosten (hiermee wordt bedoeld incidentele situaties waar budgetten over jaarschijven heen lopen) en deze kosten te limiteren. In artikel 29 is daarom een nieuw lid 7 toegevoegd. Dit artikel maakt het mogelijk, dat het algemeen bestuur op advies van de bestuurscommissie(s) bestemmingsreserves kan vormen. Het oorspronkelijke lid 7 is lid 8 geworden.

c. In bijlage 1 Samenwerkingsmodule Inkoop van de regeling zijn de percelen vervangen door submodules

Om te voorkomen, dat de regeling ieder jaar moet worden gewijzigd, vanwege het toevoegen of wegvallen van percelen, is ervoor gekozen om, conform de andere modules van de regeling, submodules te benoemen. De submodules worden jaarlijks in het uitvoeringsprogramma vastgelegd. Gemeenten kunnen via hun dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de MGR vastleggen aan welke submodules zij deelnemen.

d. kleine wijzigingen

In het najaar 2017 was al geconstateerd, dat de regeling enkele aanscherpingen nodig had. De regeling was op dat moment echter voldoende om te kunnen worden vastgesteld en (het onderbrengen van) de modules WSP en Onderwijszaken per 1 januari 2018 mogelijk te maken. De aanscherpingen worden nu meegenomen met de noodzakelijke wijzigingen om het onderbrengen van het werkgeverschap SW per 1 januari 2019 mogelijk te maken. De aanscherpingen betreffen aanvullingen en verduidelijkingen van de tekst, maar zijn niet/weinig inhoudelijk van aard.

1.9. Doordat bij de overdracht inhoudelijk zo min mogelijk wijzigingen worden doorgevoerd ten opzichte van de huidige situatie, zullen de bestaande risico's niet wezenlijk veranderen

In de voorbereiding zijn de risico's geïnventariseerd en daarbij is een onderscheid gemaakt tussen bestaande risico's (A) en de risico's die het gevolg zijn van het onderbrengen van het werkgeverschap voor de sociale werkvoorziening bij de MGR (B).

Doordat bij de overdracht inhoudelijk zo min mogelijk wijzigingen worden doorgevoerd ten opzichte van de huidige situatie, zullen de bestaande risico's niet wezenlijk veranderen (sommige risico's worden bijvoorbeeld juist kleiner, omdat de kwetsbaarheid afneemt omdat de MGR een minder kleine organisatie is). De risico's, die gepaard gaan met de overdracht zijn ook beperkt. De risico's zijn als achtergrondinformatie in een bijlage toegevoegd.

2.1. Onder wijziging van een regeling valt ook de toevoeging van een samenwerkingsmodule, zoals de module WgSW

Voor de toevoeging van de nieuwe module WgSW is toestemming van de gemeenteraad vereist. De module WgSW bestaat uit een aantal (4/5 rollen die grotendeels parttime worden ingevuld, maximaal 2 fte) medewerkers, die uitvoering geven aan het werkgeverschap (o.a. uitbetalen salaris, verzuimbegeleiding) van de medewerkers van de Sociale Werkvoorziening (SW-medewerkers) en die de dienstverleningsovereenkomst met Scalabor (alwaar de SW-medewerkers werkzaam zijn) monitoren.

De kosten van de module WgSW bedragen € 150.000,-. Dit gaat om sec de uitvoeringskosten en bedrijfsvoeringskosten. Er gaat in totaal 1 fte mee naar de MGR.

Gemeenten, die niet deelnemen aan de module WgSW, zullen op geen enkele manier bijdragen aan deze toevoeging. Alle kosten zullen worden toegerekend aan de nieuwe module zelf.

Het algemeen bestuur van de MGR heeft op 8 maart 2018 het formele verzoek gekregen van het algemeen bestuur van Presikhaaf Bedrijven om het werkgeverschap over te nemen en als nieuwe module per 1 januari 2019 onder de MGR te laten vallen. De module heeft een eigen bijlage nodig in de regeling. Dit wordt dan bijlage 4 van de regeling MGR.

2.2. Op grond van artikel 25 lid 2 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen krijgen raden de mogelijkheid om wensen en bedenkingen mee te geven bij het voornemen om een bestuurscommissie in te stellen

Een bestuurscommissie zorgt voor de inhoudelijke aansturing van de module. Op bindend advies van de inhoudelijk wethouders (artikel 17 lid 2) van de MGR stelt het algemeen bestuur van de MGR een bestuurscommissie in. Dit doet het algemeen bestuur, nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen - ten aanzien van het instellen van een bestuurscommissie - kenbaar te maken. Binnen de vastgestelde governance structuur van de MGR is het wenselijk, dat er ook voor de module WgSW een bestuurscommissie wordt ingesteld.

Alternatieven

De gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) handhaven/ laten voort bestaan in haar huidige vorm.

Het in stand houden van Presikhaaf Bedrijven leidt tot extra kosten en meer kwetsbaarheid voor een klein onderdeel van de wettelijke taken van de Sociale Werkvoorziening voor de gemeente.

Wat gebeurt er als een gemeente de deelname aan de module WgSW wenst te beëindigen?

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) heeft een voorziening getroffen voor de frictiekosten, die zijn ontstaan bij de splitsing Presikhaaf Bedrijven en Scalabor. Gemeenten hebben afgesproken om in ieder geval vijf jaar samen te werken via Scalabor. Eventuele beëindigingskosten in de samenwerking tussen gemeenten en Scalabor liggen bij Scalabor.

Gemeenten kunnen de samenwerking met Scalabor voor de SW-medewerkers na vijf jaar kosteloos beëindigen. Met het onderbrengen van het werkgeverschap bij de MGR kunnen er na vijf jaar wel uittredingskosten ontstaan, wanneer een gemeente de deelname aan de module WgSW wenst te beëindigen.

Het beëindigen van de samenwerking met Scalabor staat echter los van het beëindigen van de deelname aan de module WgSW. Mocht een gemeente de deelname aan de module wensen te beëindigen dan zullen de uittredingskosten naar verwachting relatief laag zijn omdat de totale kosten van de module € 150.000 bedragen en gemeenten naar rato van inwoneraantal bijdragen.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Dit voorstel wordt uiterlijk begin november in alle gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in de regio Centraal Gelderland behandeld. Hierna kunnen de colleges van B&W het definitieve besluit nemen tot het wijzigen van de MGR en wensen en bedenkingen van de eigen gemeenteraad over het voornemen om een bestuurscommissie in te stellen aan het dagelijks bestuur van de MGR mededelen.

Voor wat betreft een meer gedetailleerd overzicht van de planning, inzake het besluitvormingstraject nieuwe module Werkgeverschap SW, resp. de wijziging van de Regeling MGR om de nieuwe module onder te mogen brengen, wordt verwezen naar bijlage 4.

7. Communicatie

Voor de totstandkoming van de stukken is door de MGR met verschillende ambtelijke disciplines vanuit de deelnemende gemeenten samengewerkt. Op 10 en 13 september zijn er twee informatieavonden voor raadsleden gehouden door de MGR en Presikhaaf Bedrijven over de governance structuur en het onderbrengen van het Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening bij de MGR.

Presikhaaf bedrijven zorgt voor goede communicatie naar SW-medewerkers. In week 37 en 38 worden bijeenkomsten georganiseerd waarin de informatie met betrekking tot het onderbrengen van het werkgeverschap bij de MGR gedeeld wordt. Presikhaaf draagt hier zorg voor. Ook worden werkbegeleiders geïnformeerd en geïnstrueerd om deze verandering te bespreken met de SW-medewerkers. Wanneer de besluitvorming definitief rond is, zullen er ook brieven worden verstuurd. De OR is ook betrokken bij dit proces.

Wat betreft communicatie richting de pers wordt er tussen de MGR en Presikhaaf bedrijven een lijn afgesproken.

8. Kosten, baten en dekking

De begroting van de MGR wordt in 2019 gewijzigd op basis van het toevoegen van de nieuwe module. In het voorjaar 2019 legt de MGR vervolgens deze gewijzigde begroting 2019 voor aan de raden van de deelnemende gemeenten voor een zienswijze. Daarbij wordt uitgegaan van de eerder vastgestelde begroting 2019 voor de huidige gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven). In principe zal deze wijziging geen budgettaire gevolgen hebben voor onze gemeente.

In de begroting van de module WgSW wordt een inschatting gemaakt van het aantal Wsw-ers en de salaris- en uitvoeringskosten die hiermee samenhangen. Daarbij wordt voorzichtig begroot op basis van reële inschattingen van uitstroom. Uiteraard blijven wij dit in de (nabije) toekomst goed monitoren. Het is belangrijk de loonkosten goed te begroten, zodat er zo min mogelijk sprake hoeft te zijn van een hogere afrekening ten opzichte van het begrootte bedrag.

9. Bijlagen

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INK/18/848976	Gewijzigde regeling MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland (met gearceerde wijzigingen)
2.	INK/18/848974	Gewijzigde regeling MGR Sociaal Domein centraal Gelderland (schone versie)
3.	INK/18/848975	Overzicht met wijzigingen (artikelsgewijs)
4.	INT/18/849960	Planning besluitvorming nieuwe module Werkgeverschap SW/ wijziging Regeling MGR SD CG
5.	UIT/18/852976	Concept- Reactiebrief op de wijziging MGR en het voornemen instellen bestuurscommissie
6.	INT/18/858221	Bijlage Risico's

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Ella Schadd-de Boer

*Z022B70EF0

3*

Raadsbesluit

Onderwerp Wijziging Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein
Centraal Gelderland (MGR SD CG)
Zaaknummer Z/18/308660
Documentnummer INT/18/843665

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat;

- toestemming van de gemeenteraad is vereist om een wijziging van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland mogelijk te maken;
- de gemeenteraad wensen en bedenkingen kenbaar kan maken ten aanzien van het voornemen van het bestuur van de MGR om een bestuurscommissie in te stellen.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de geldende Gemeenschappelijke Regelingen 'Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland' en 'Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven)'.

besluit:

1. Het college toestemming te geven voor het wijzigen van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland, overeenkomstig de bij het voorstel gevoegde gewijzigde regeling;
2. Het college van B&W op te dragen de wensen en bedenken van de raad inzake het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van de MGR om een bestuurscommissie Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening in te stellen aan het dagelijks bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland kenbaar te maken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op [In te vullen door griffie].

De griffier
E.M. Geldorp

De voorzitter
mevrouw mr. P. Schadd-de Boer