

Raadsvoorstel

Z/18/315624 INT/18/860911

Onderwerp	Opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken (GRO)
Zaaknummer	Z/18/315624
Documentnummer	INT/18/860911
Portefeuillehouder	Anita van Loon
Portefeuille	Onderwijs
Behandelend ambtenaar/afdeling	D. Gerritsen
Telefoon	0316 595 113
E-mail	d.gerritsen1@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Uw raad wordt voorgesteld om de huidige Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken per 1 januari 2019 op te heffen. Het ontwerp-liquidatieplan beschrijft vanuit het wettelijke kader het proces en de (financiële) gevolgen van de opheffing. Aan de raad wordt verzocht zijn zienswijze te geven over het ontwerp-liquidatieplan. Tevens stellen wij u voor om de portefeuillehouder Onderwijszaken aan te wijzen als lid van het Algemeen Bestuur GRO.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. de Gemeenschappelijke Regeling Onderwijszaken (GRO) op te heffen per 1 januari 2019;
2. De portefeuillehouder Onderwijs aan te wijzen als lid van het Algemeen Bestuur GRO;
3. Een positieve zienswijze kenbaar te maken over het ontwerp-liquidatieplan.

3. Waarom naar de raad

Sinds 2011 bestaat binnen de regio Midden-Gelderland de Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken (GRO). Daarin zijn drie percelen ondergebracht: Leerplicht, Regionaal Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) en Volwasseneneducatie. De regeling omvat de gemeenten Arnhem, Duiven, Overbetuwe, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar voor het perceel leerplicht. Voor RMC (inclusief kwalificatieplicht) en Volwasseneneducatie zijn naast de bovengenoemde gemeenten ook Lingewaard en Renkum aangesloten.

De regionale samenwerking op het gebied van Leerplicht en RMC kreeg vorm in de oprichting van de organisatorische eenheid: het Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL) Midden-Gelre op 1 augustus 2013. Het RBL is belast met uitvoerende taken op deze onderwerpen. Omdat het RBL is gestart als pilot, werd het werkgeverschap op detacheringsbasis bij gemeente Arnhem belegd.

Nadat werd besloten om het RBL te continueren stemden, in november 2017, de raden van de voormalige gemeenten Rijnwaarden (2017-46) en Zevenaar (ADV/17/807663) in met het overgaan van de Module Onderwijszaken (met daarin de twee percelen van de GRO, Leerplicht en RMC) naar de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR).

Daarmee werd het werkgeverschap op 1 januari 2018 bij de MGR ondergebracht. Het toezicht op de Module Onderwijszaken is belegd bij de bestuurscommissie onderwijszaken (MGR).

Het perceel Volwasseneneducatie is daarin niet meegegaan omdat de regionale samenwerking op het gebied van Volwasseneneducatie wettelijk is geregeld in de Wet Educatie Beroepsonderwijs. Afspraken over opstellen en uitvoeren van het Regionaal Educatieprogramma en de begroting zijn vastgelegd in de Regionale samenwerkingsovereenkomst Volwasseneneducatie Midden-Gelderland (ADV/18/851216). Het toezicht hierop is belegd bij het Regionaal Portefeuillehoudersoverleg Onderwijs.

Vanwege het voorgaande kan de GRO worden opgeheven. Volgens de gemeenschappelijke regeling regelt het Algemeen Bestuur GRO in het geval van opheffing van de regeling, de financiële gevolgen van die opheffing in een liquidatieplan.

Zoals is vastgelegd in artikel 21 van de GRO wordt de gemeenteraad gehoord alvorens het liquidatieplan door het Algemeen Bestuur GRO wordt vastgesteld. Op verzoek van het Algemeen Bestuur GRO ligt nu het voorstel voor om de zienswijze over het ontwerp-liquidatieplan kenbaar te maken. Het Algemeen Bestuur van de GRO stelt het liquidatieplan vast nadat 2/3^e van de raden van de deelnemende gemeenten hebben besloten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling.

Het Algemeen Bestuur GRO heeft hiervoor een extra vergadering gepland op 20 december 2018.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

1. Doordat de percelen Leerplicht, Regionaal Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) en Volwasseneneducatie zijn onder gebracht in respectievelijk: de MGR en de Regionale samenwerkingsovereenkomst Volwasseneneducatie Midden-Gelderland, worden met de voorstellen in het ontwerp-liquidatieplan de benodigde stappen gezet om tot uitvoering van het opheffingsproces voor de GRO over te gaan.
2. Uw gemeenteraad de gelegenheid te bieden aanvullende wensen of bedenkingen kenbaar te maken over het voorgenomen besluit van het Algemeen Bestuur van de GRO om de Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken per 1 januari 2019 op te heffen.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Met het onderbrengen van de drie percelen is geen reden meer om de GRO te laten voortbestaan.

- Met het aangaan van de regionale samenwerkingsovereenkomst Volwasseneneducatie Midden-Gelderland (ADV/18/851216) is de positie van de deelnemende gemeenten ten aanzien van het vaststellen van het Regionaal Educatieprogramma en de begroting geborgd.
- Met het overgaan van de Module Onderwijszaken naar de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) is het werkgeverschap voor de medewerkers die werkzaamheden op het gebied van leerplicht en RMC uitvoeren op 1 januari 2018 belegd bij de MGR.

1.2 In de besluitvorming en de totstandkoming van de MGR Sociaal Domein is benoemd dat de oude gemeenschappelijke regeling, de GRO, opgeheven dient te worden.

- Zolang de GRO in stand blijft, blijft het bestuur formeel verantwoording schuldig aan de Provincie. Hierdoor wordt onnodig bestuurlijke druk gecreëerd, terwijl alleen nog sprake is van vorm zonder inhoud, omdat alle taken ondergebracht zijn.

- Met de processtappen zoals beschreven in het ontwerp-liquiditeitsplan om tot opheffing van de GRO over te kunnen gaan voldoen we aan artikel 21 van de gemeenschappelijke regeling onderwijszaken.

2.1 Zolang er een GRO is, is een gemeentelijke vertegenwoordiging in het bestuur noodzakelijk in verband met verplichtingen voor de begroting en jaarrekening en het nemen van besluiten met betrekking tot de financiële afwikkeling nadat de regeling is opgeheven.

- Het algemeen bestuur van de GRO draagt verantwoordelijkheid voor de financiële afwikkeling nadat de regeling is opgeheven. Als gevolg van de gemeenteraadsverkiezingen is het lidmaatschap van de bestuursleden formeel afgelopen. Het is aan de gemeenteraden om een lid van het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen als bestuurslid.
- Nadat begin dit jaar het nieuwe college is aangetreden, heeft de gemeenteraad geen bestuurder aangewezen als lid van het algemeen bestuur. Reden om de raad daartoe geen voorstel te doen was het feit dat de onderwijszaken inmiddels werden uitgevoerd door de MGR en niet meer op grond van de GRO. Echter is daarbij geen rekening gehouden met het feit dat de GRO niettemin nog bestaat en dat het algemeen bestuur nog besluiten moeten nemen met name voor wat betreft de financiële afwikkeling na een besluit tot opheffing van de regeling. Daarom wordt in dit collegeadvies alsnog geadviseerd de gemeenteraad voor te stellen om de portefeuillehouder Onderwijs aan te wijzen als lid van het Algemeen Bestuur.

3.1 In artikel 21 van de GRO is bepaald dat de gemeenteraad wordt gehoord voordat het Algemeen Bestuur GRO het liquidatieplan vaststelt.

3.2. Met betrekking tot het ontwerp-liquidatieplan dat op verzoek van het AB GRO voorligt zijn geen aanvullende wensen of bedenkingen.

- Het besluitvormingstraject en proces in aanloop naar de opheffing van GRO is zorgvuldig verlopen;
- In het ontwerp-liquidatieplan (Bijlage 1) zijn de vervolprocesstappen opgenomen die noodzakelijk zijn nadat 2/3^e van de raden van de deelnemende gemeenten hebben besloten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling en nadat het AB GRO kennis heeft genomen van de zienswijzen van de raden op het conceptliquidatieplan;
- Het werkgeverschap is voor de medewerkers die werkzaamheden op het gebied van leerplicht en RMC uitvoeren op 1 januari 2018 belegd bij de MGR. De verschuldigde bijdrage voor de uitvoering van de taken wordt door de MGR bij de deelnemende gemeenten in rekening gebracht overeenkomstig de vastgestelde verdeling die op 15 december 2016 door het AB GRO is vastgesteld;
- Het AB GRO besluit hoe het resultaat, conform artikel 21 lid 5 van de gemeenschappelijke regeling voor Onderwijszaken, wordt verrekend met de deelnemers van de regeling. De jaarrekening 2017 is op 22 februari 2018 vastgesteld door het AB van de GRO. Het positieve saldo over 2017 binnen de exploitatiekosten van het RBL zijn ter beschikking gesteld aan de (sub)Module Onderwijszaken MGR voor onvoorziene personeelskosten in 2018. Het voornemen om op vergelijkbare wijze het saldo uit 2018 ter beschikking te stellen aan de (sub)Module Onderwijszaken ten behoeve van de meerkosten van 2018 sluit aan bij de bevoegdheid van het AB GRO. Daarmee handelt het AB conform de gemeenschappelijke regeling

Alternatieven

De gemeenschappelijke regeling onderwijszaken laten voort bestaan in haar huidige vorm.

Echter zolang de GRO in stand blijft, blijft het bestuur formeel verantwoording schuldig aan de Provincie. Hierdoor wordt onnodig bestuurlijke druk gecreëerd, terwijl alleen nog sprake is van vorm zonder inhoud, omdat alle taken ondergebracht zijn.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Dit voorstel wordt uiterlijk 30 november in alle gemeenteraden van de deelnemende gemeenten behandeld. Het Algemeen Bestuur van de GRO stelt het liquidatieplan vast nadat 2/3e van de raden van de deelnemende gemeenten hebben besloten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling. Een extra vergadering is hiervoor gepland op 20 december 2018.

7. Communicatie

Voor de totstandkoming van de stukken is in de regionale werkgroep onderwijszaken (RAO) vanuit de deelnemende gemeenten samengewerkt. Op 6 september heeft het AB GRO ingestemd om de raden voor te stellen de GRO op te heffen. Het besluit van uw raad wordt gestuurd aan het Algemeen Bestuur van de GRO. Gemeente Arnhem draagt zorg voor publicatie van het besluit.

8. Kosten, baten en dekking

In artikel 21 lid 5 van de regeling GRO is vastgelegd: "Alle rechten en verplichtingen van het gemeenschappelijk orgaan gaan na opheffing over naar de deelnemers aan de regeling, naar evenredigheid van de grootte van hun bijdragen aan de gemeenschappelijke regeling in het jaar voorafgaande aan de opheffing".

Het AB GRO besluit hoe het resultaat, conform artikel 21 lid 5 van de GRO wordt verrekend met de deelnemers van de regeling, naar evenredigheid van de grootte van bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling in het jaar 2017.

De jaarrekening 2017 is op 22 februari 2018 vastgesteld door het AB van de GRO. Het positieve saldo over 2017 binnen de exploitatiekosten van het RBL zijn ter beschikking gesteld aan de (sub) Module Onderwijszaken MGR voor onvoorziene personeelskosten in 2018.

Verrekening van het eindsaldo

Er wordt een positief saldo uit voorgaande jaren verwacht van circa € 60.000,00. Voor 2018 bestaan de financiële verplichtingen van de GRO uit de kosten die voortvloeien uit de opheffing van de GRO. Het gaat om de kosten van de accountantscontrole van het liquidatieplan en om de kosten die gemoeid zijn met het onderbrengen en beheren van het archief van de GRO. De totale kosten worden geschat op € 11.200,00. Deze kosten zullen conform artikel 21 lid 5 van de regeling GRO, worden verrekend met de deelnemers van de regeling.

Het voornemen is om op vergelijkbare wijze het batige saldo uit 2018 ter beschikking te stellen aan de Module Onderwijszaken ten behoeve van de meerkosten van 2018 (Financiële rapportage 2018, AB MGR)

9. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1	INK/ 18/859873	Ontwerp Liquidatieplan Gemeenschappelijke Regeling Onderwijszaken
2	UIT/18/860862	Reactiebrief Opheffing Gemeenschappelijke Regeling Onderwijszaken

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Ella Schadd-de Boer

Raadsbesluit

Onderwerp	Opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken (GRO)
Zaaknummer	Z/18/315624
Documentnummer	INT/18/860911

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat ;

- de raad besluit tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Onderwijszaken
- de raad de portefeuillehouder Onderwijs aanwijst als lid van het Algemeen Bestuur GRO
- de gemeenteraad is gehoord alvorens het ontwerp-liquidatieplan door het Algemeen Bestuur GRO wordt vastgesteld.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 21 van Gemeenschappelijke Regeling Onderwijszaken en art. 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

besluit:

1. de Gemeenschappelijke Regeling Onderwijszaken (GRO) op te heffen per 1 januari 2019.
2. De portefeuillehouder Onderwijs aan te wijzen als lid van het Algemeen Bestuur GRO.
3. Een positieve zienswijze kenbaar te maken over het ontwerp-liquidatieplan.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op [in te vullen door griffie].

De griffier
E.M. Geldorp

De burgemeester
mevrouw mr. P. Schadd-de Boer