

*Z0294DC59
79*



Raadsvoorstel

Z/18/312467 INT/18/861216

Onderwerp	Legesverordening 2019
Zaaknummer	Z/18/312467
Documentnummer	INT/18/861216
Portefeuillehouder	Nanne van Dellen
Portefeuille	Belastingen
Behandelend ambtenaar/afdeling	Martin Jansen/Informatie
Telefoon	0316-595637
E-mail	m.jansen@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De wet Algemene regels herindeling geeft aan dat bij een herindeling de gemeenteraad binnen twee jaar een nieuwe Verordening op de heffing en de invordering van leges (hierna: Legesverordening) vaststelt.

Met dit voorstel leggen wij u deze nieuwe verordening voor. De nieuwe verordening is gebaseerd op het model van de VNG en de "oude" verordeningen van de voormalige gemeenten.

De belangrijkste uitgangspunten die wij hebben gehanteerd voor de legesverordening zijn:

- de legesopbrengst is maximaal de som van de opbrengst van de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar;
- bij door het Rijk gemaximeerde tarieven is het maximum bedrag opgenomen;
- als er een verschil is tussen een tarief van voormalig gemeente Rijnwaarden en voormalig gemeente Zevenaar, wordt het laagste tarief inclusief inflatiecorrectie 2019 opgenomen.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2019 en;
2. de Tarieventabel, behorende bij de Legesverordening 2019 Zevenaar vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

Uw raad is bevoegd gezag om de verordeningen vast te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het beoogde resultaat van dit voorstel is het bieden van een fiscaal-juridische grondslag voor legesheffing.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Uw raad is bevoegd de verordening vast te stellen.

U besluit op grond van artikel 216 Gemeentewet tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van gemeentelijke belastingen, door het vaststellen van een belastingverordening. Op grond hiervan kunt u de Legesverordening vaststellen.

1.2. De Legesverordening biedt een juridische grondslag voor het heffen en invorderen van inkomsten

De opbrengsten van de algemene heffingen, zoals onroerendezaakbelastingen, hondenbelasting en toeristenbelasting behoren tot de algemene dekkingsmiddelen. Bij bestemmingsbelastingen worden kosten verhaald voor het leveren van tegenprestaties aan een bepaalde groep, te weten de

belastingplichtigen. De afvalstoffen- en de rioolheffing zijn bestemmingsbelastingen. Een recht is een belasting dat men betaalt voor een individuele tegenprestatie, zoals voor het leveren van een dienst waarvoor dan leges verschuldigd zijn. Bij bestemmingsbelastingen en rechten, is sprake van een samenhang tussen de opbrengst en bepaalde aanwijsbare kosten. Wettelijk is bepaald, dat voor de totale verordening de baten de lasten niet mogen overstijgen en daarvan is géén sprake. De gemeente mag geen winst maken.

Naast de reeds genoemde uitgangspunten zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- bij de bouwleges zijn de systematiek en tarieven van de voormalige gemeente Zevenaar overgenomen;
- gedateerde dienstverlening wordt verwijderd uit de tarieventabel;
- in het geval er tekstuele aanpassingen worden doorgevoerd, hebben die géén gevolgen voor de hoogte van de tarieven;
- er vindt een update plaats naar landelijke gewijzigde wetgeving, jurisprudentie en gemeentelijke regelingen en verordeningen (bijvoorbeeld de APV)
- de tarieven zijn op een uniforme wijze afgerond.

1.3. De kostendekkendheid van de Legesverordening is 89,2%

Naast de algemene uitkering uit het gemeentefonds verkrijgt de gemeente een belangrijk deel van de inkomsten via lokale heffingen. Deze heffingen bestaan uit algemene heffingen, bestemmingsbelastingen en rechten (retributies). Er is onderzoek gedaan naar de kostendekkendheid van de leges, waarbij is aangesloten bij de Meerjarenbegroting 2018-2021.

De tarieventabel van de legesverordeningen bestaat uit drie titels, waarbij sprake is van het volgende percentage van kostendekking:

- Titel 1, Algemene dienstverlening: 79,5%;
- Titel 2, Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning: 102,7%;
- Titel 3, Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn: 53,8%.

Voor de totale Legesverordening is de kostendekkendheid 89,2% (titels 1 en 2 tellen zwaarder mee omdat hiermee hogere bedragen gemoeid zijn). "Kruissubsidiëring" tussen de titels binnen de belastingverordening is toegestaan, mits het totaal van de titels onder de 100% blijft.

1.4. Het laagste tarief is het voordeligst voor onze inwoners, verenigingen en ondernemers.

Wij gaan ervan uit dat deze verlagingen positief gewaardeerd worden. Bijlage 3 (Laagste tarieven voormalige gemeenten) geeft inzicht in de hoogte van de tarieven van de voormalige gemeenten waarbij sprake is van een relatief groot verschil.

1.5. Naast de harmonisatie hebben de volgende wijzigingen in de legestabel plaatsgevonden:

- Leges voor het verstrekken van een gemeentegarantie zijn vervallen. De gemeente verstrekt geen gemeentegarantie meer als borgstelling voor hypotheek van huiseigenaren.
- Leges voor papieren verstrekkingen van bestuursstukken zijn vervallen. Dienstverlening met betrekking tot het verstrekken van bestuur stukken vindt tegenwoordig digitaal of via internet plaats.
- Er zijn tarieven toegevoegd voor zogenaamde tussenhuwelijken.
- Leges op grond van de brandveiligheidsverordening zijn verwijderd uit de tabel. Deze zijn vervallen in verband met het inwerking treden van een algemene maatregel van bestuur.
- Leges voor advies van de Agrarische commissie zijn vervallen. Deze commissie bestaat niet meer.
- Leges voor verstrekkingen op grond van de Wet persoonsbescherming zijn vervallen als gevolg van het inwerking treden van de Algemene verordening gegevensbescherming.
- De leges voor de Wet op de kansspelen zijn in overeenstemming gebracht met het Speelautomatenbesluit.



- Gelet op de recente jurisprudentie zijn de verwijzingen naar de NEN-norm verwijderd.

1.6 Gemaximeerde tarieven zijn gebruikelijk in gemeenteland en een deel betreft rijksleges.

Voor bijvoorbeeld paspoorten, rijbewijzen, verklaringen omtrent het gedrag heeft het Rijk maximum tarieven voorgeschreven. Hoewel het niet verplicht is, hanteren de meeste gemeenten de maximum tarieven. Ook omdat deze tarieven een rijkslegescomponent bevatten. De rijkslegescomponent moet aan het Rijk worden afgedragen. De hoogte van de rijksleges staat vast, zodat bij het verlagen van het gemeentelijk tarief een deel van de kostendekking wegvalt. Het hanteren van het maximum tarief was eveneens bij de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar over het algemeen het geval. Op dit moment zijn alleen de voorgenomen maximum tarieven voor de reisdocumenten voor 2019 bekend.

Alternatieven

Binnen het kader van kostendekkendheid is uw raad vrij de hoogte van de tarieven te bepalen, mits niet wettelijk gemaximeerd. Op die manier kan uw raad (beleidsmatig) sturen. Kruissubsidiëring is toegestaan. Dat wil zeggen dat een bepaald tarief meer dan 100% kostendekkend mag zijn zolang alle in de tarieventabel opgenomen tarieven gezamenlijk de grens van 100% kostendekkend niet overschrijden.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De Legesverordening en de bijbehorende tarieventabel worden jaarlijks herijkt en door uw raad vastgesteld.

7. Communicatie

Na vaststelling van de verordening wordt deze bekendgemaakt in het Gemeenteblad, op de gemeentepagina in de Zevenaar Post, alsmede gepubliceerd op www.overheid.nl.

8. Kosten, baten en dekking

De kostendekkendheid van de Legesverordening is vastgesteld op 89,2% (gebaseerd op de meerjarenbegroting 2018-2021). Verlaging naar de laagste tarieven levert ongeveer € 30.000 minder inkomsten op (groe inschatting). Verhoging naar de door het Rijk gemaximeerde tarieven levert echter ongeveer € 13.000 extra inkomsten op. Per saldo is dat ongeveer € 17.000 minder opbrengst. Er is geen dekking voor. Het saldo van de begroting wordt hierdoor met € 17.000 verlaagd.

9. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	855702	Verordening op de heffing en de invordering van leges 2019 (Legesverordening)
2.	855705	Tarieventabel, behorende bij de Legesverordening 2019 Zevenaar
3.	855709	Overzicht van de tarieven met de grootste verschillen voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Ella Schadd-de Boer

Raadsbesluit

Onderwerp Legesverordening 2019
Zaaknummer Z/18/312467
Documentnummer INT/18/861216

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat gelet op de herindeling binnen twee jaar een nieuwe Legesverordening vastgesteld dient te worden;

de regels zijn overeenkomstig het model van de VNG en de regels uit de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de artikelen 149 en 219 van de Gemeentewet;

besluit:

1. de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2019 en;
2. de Tarieventabel, behorende bij de Legesverordening 2019 Zevenaar vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op 28 november 2018

De griffier
E.M. Geldorp

De burgemeester
mevrouw mr. P. Schadd-de Boer