

*Z02A60EE8
51*



Raadsvoorstel

Z/18/302706 INT/18/864787

Onderwerp	Nota van uitgangspunten, bestemmingsplan buitengebied 2019, Gelders Eiland
Zaaknummer	Z/18/302706
Documentnummer	INT/18/864787
Portefeuillehouder	H. Winters
Portefeuille	Ruimtelijke ordening
Behandelend ambtenaar/afdeling	Ard Schenk / RO
Telefoon	0316-595670
E-mail	a.schenk@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Wij werken aan nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied van het Gelders Eiland (grondgebied voormalige gemeente Rijnwaarden). Een eerste product daarin is de nota van uitgangspunten dat nu voorligt. Deze geeft de uitgangspunten weer voor de op te stellen MilieuEffectRapportage (MER), het voorontwerpplan, het ontwerpplan en uiteindelijk het definitieve bestemmingsplan Buitengebied voor het Gelders Eiland.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen voor:

1. In te stemmen met de 'Nota van uitgangspunten, bestemmingsplan buitengebied 2019' en 'Inspraaknota nota van uitgangspunten' en deze als basis te laten dienen voor het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied voor het Gelders Eiland.

3. Waarom naar de raad

Het vaststellen van een bestemmingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Het is wenselijk dat de gemeenteraad richting geeft en kaders vaststelt. Aan de raad van de voormalige gemeente Rijnwaarden is aangegeven dat de huidige raad het plan zal vaststellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Vaststellen van kaders en uitgangspunten voor het opstellen van het bestemmingsplan buitengebied.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Nota van uitgangspunten geeft richting en kaders voor het opstellen van het bestemmingsplan

De geformuleerde uitgangspunten geven richting. De nota biedt handvatten hoe we bij het opstellen van het bestemmingsplan in principe met bepaalde zaken om willen gaan. De belangrijkste keuzes staan in de nota verwoord.

1.2 Duidelijkheid over de richting is noodzakelijk om een Milieueffectrapportage (MER) op te kunnen stellen

Om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming moet een milieueffectrapportage (MER) worden opgesteld. De MER brengt de milieugevolgen van een besluit in beeld, zodat het bevoegd gezag dit bij haar afweging kan betrekken. De ontwikkelingen waarvan de effecten worden onderzocht vinden de basis in deze Nota van uitgangspunten.

1.3 Bestaande situaties worden gerespecteerd

In sommige gevallen wijkt de bestaande situatie af van de geformuleerde uitgangspunten; bijvoorbeeld omdat in het verleden specifiek gebruik is toegestaan. De bestaande situaties worden in het bestemmingsplan gerespecteerd. Een mogelijk effect is wel dat de ontwikkelruimte beperkt is. In het geval van minder wenselijke situaties wordt gezocht naar het bieden mogelijkheden om de afwijking te verminderen.

1.4 Burgerparticipatie en communicatie wordt goed ingebed

Het bestemmingsplan moet ruimte bieden voor ontwikkeling en wenselijke initiatieven moeten makkelijk, snel en tegen geringe kosten afgehandeld kunnen worden. Ten opzichte van de huidige situatie worden regels vereenvoudigd, verruimd of geschrapt. Daarbij moet het bestemmingsplan de kwaliteiten van het buitengebied beschermen. Belangengroepen, burgers en ondernemers moeten hun inbreng kunnen leveren bij het opstellen van het bestemmingsplan.

Deze nota van uitgangspunten is en wordt besproken met belangenorganisaties in het buitengebied. Hun reacties tot nu toe zijn verwerkt in de voorliggende concept nota. Daarnaast hebben belanghebbenden de mogelijk gehad om te reageren op het ontwerp nota van uitgangspunten. De samenvatting van reacties is bijgevoegd.

1.5 Duurzaamheid is ingebed

In de nota van uitgangspunten in een paragraaf opgenomen hoe om te gaan met nieuwe vormen voor duurzame energieopwekking. Het gaat om het mogelijk maken van kleine solitaire winmolens en kleinschalige bio- en mestvergistingsinstallaties.

Kantekeningen

1.1 Aan geformuleerde uitgangspunten kunnen geen rechten ontleend worden voor individuele situaties

In de uitgangspuntennotitie worden uitgangspunten geformuleerd hoe we in principe met bepaalde zaken in het bestemmingsplan buitengebied om willen gaan. Dit betekent echter niet dat in alle gevallen de mogelijkheden maximaal ingevuld kunnen worden. In sommige gevallen is het bijvoorbeeld gezien de situatie echt niet wenselijk om bouw mogelijkheden uit te breiden. Het is ook niet uitgesloten dat in concrete situaties verschillende uitgangspunten op gespannen voet met elkaar komen te staan. Aan de geformuleerde uitgangspunten kunnen dan ook geen rechten ontleend worden voor individuele situaties.

1.2 Juridische overwegingen kunnen tot bijstelling van de uitgangspunten leiden

De opdracht is te komen tot een beherend bestemmingsplan. De uitgangspunten geven in eerste instantie een weergave van de (gewenste) ontwikkelrichting. De (milieu)technische en juridische uitvoerbaarheid is nog niet volledig onderzocht. Deze zal bij de verdere voorbereiding nader onderzocht en getoetst worden (bijvoorbeeld hoe regels concreet geformuleerd kunnen worden). De uitkomsten kunnen aanleiding zijn om bepaalde uitgangspunten los te laten c.q. anders in te vullen omdat deze praktisch of juridisch niet uitvoerbaar zijn.

1.3 Uitgangspunten voor grondgebied van voormalige gemeente Rijnwaarden verschillen met de uitgangspunten voor het grondgebied van de voormalige gemeente Zevenaar.

We trachten om de bestemmingsplanregelingen van (grondgebied voormalige gemeente) Zevenaar en het Gelders Eiland naar elkaar toe te laten groeien om uiteindelijk over 10 jaar één omgevingsplan te maken. De nota van uitgangspunten die nu voorligt wijkt op bepaalde punten nog wel af van de nota van uitgangspunten van Zevenaar om de volgende redenen:

- De nota van uitgangspunten van Zevenaar dateert uit 2014. Inmiddels is er nieuw beleid vastgesteld door rijk, provincie en ook gemeente;



- De nog vigerende systematiek van bestemmen voor het voormalig grondgebied van Rijnwaarden wijkt af van het vigerend bestemmingsplan van de voormalige gemeente Zevenaar. Bestaande rechten moeten gerespecteerd worden;
- Het grondgebied van voormalige gemeente Rijnwaarden wordt omringd door Natura 2000 gebieden. Dit beperkt ontwikkelingsmogelijkheden ten opzichte van een gebied als het Broek.

Risicobeheer

Ontwikkelmogelijkheden zijn juridisch begrensd

Het plan is primair een beherend bestemmingsplan. Daar waar mogelijk willen we ondernemers en burgers in het buitengebied meer planologische mogelijkheden bieden. De mogelijkheden zijn echter beperkt. Een juridisch houdbaar plan moet rekening houden met een goede ruimtelijke ordening en vooral ook milieuwetgeving. Bij de (mogelijke) omvang van agrarische bouwpercelen speelt de Natuurbeschermingswet een wezenlijke rol. Bij de stikstofberekening in het kader van de MER moet op basis van vaste jurisprudentie immers planmaximalisatie als uitgangspunt genomen worden. Bij veel ontwikkelruimte zullen toegestane waarden op Natura 2000 gebieden (Vooral Rijntakken) overschreden worden. De juridische houdbaarheid van het plan staat dan onder druk. Het is overigens niet uitgesloten dat met de huidige planologische ontwikkelruimte de waarden al overschreden worden.

Vaststellen van de hoofdkeuzes is noodzakelijk voor uitvoeren van de MER (Milieueffectenrapportage)

De MER wordt opgesteld op basis van de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. De MER moet immers de mogelijke milieu-effecten van het plan in beeld brengen. Voor het opstellen van de MER moeten dus de belangrijkste keuzes bekend zijn. Deze uitgangspunten moeten vastgelegd worden, omdat het wijzigen van uitgangspunten invloed kan hebben op de uitkomsten van de MER.

Alternatieven

1. Niet vaststellen van de nota van uitgangspunten buitengebied 2019,
2. Gewijzigd vaststellen van de nota van uitgangspunten buitengebied 2019.

Indien u kiest voor één van de bovengenoemde alternatieven dan zal er aangepast voorstel volgen.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Met een vaststellingbesluit zijn de uitgangspunten vastgelegd. Indien nodig zullen we bij het aanbieden van het bestemmingsplan aangeven of afgeweken is van de uitgangspunten.

7. Communicatie

De raad van de voormalige gemeente Rijnwaarden heeft in twee avonden richting gegeven aan de nota van uitgangspunten. Dit heeft geleid tot een concept nota van uitgangspunten dat besproken is met mede-overheden en belangenorganisaties op 20 november 2017. Een verslag van dat overleg maakt deel uit van de nota van uitgangspunten.

De concept nota van uitgangspunten heeft gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. De reacties op de nota van uitgangspunten zijn samengevat en weerlegd in bijgevoegde inspraaknota.

Na instemming krijgen de indieners van een reactie de inspraaknota toegezonden.

Verdere planning

- eerste helft 2019 → MER en voorontwerp bestemmingsplan
- tweede helft 2019 → ontwerp bestemmingsplan
- begin 2020 → vaststelling bestemmingsplan Buitengebied 2019 Gelders Eiland

8. Kosten, baten en dekking

Voor het opstellen van de nota van uitgangspunten, de MER, het voorontwerp bestemmingsplan en ontwerpbestemmingsplan is budget beschikbaar.

9. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	864956	Reactienota nota van uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied 2019
2.	830964	Nota van uitgangspunten buitengebied 2019

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Ella Schadd-de Boer

Raadsbesluit

Onderwerp	Nota van uitgangspunten, bestemmingsplan buitengebied 2019, Gelders Eiland
Zaaknummer	Z/18/302706
Documentnummer	INT/18/864787

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

besluit:

2. In te stemmen met de 'Nota van uitgangspunten, bestemmingsplan buitengebied 2019' en 'Inspraaknota nota van uitgangspunten' en deze als basis te laten dienen voor het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied voor het Gelders Eiland.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op [door griffie in te vullen].

De griffier
E.M. Geldorp

De burgemeester
mevrouw mr. P. Schadd-de Boer