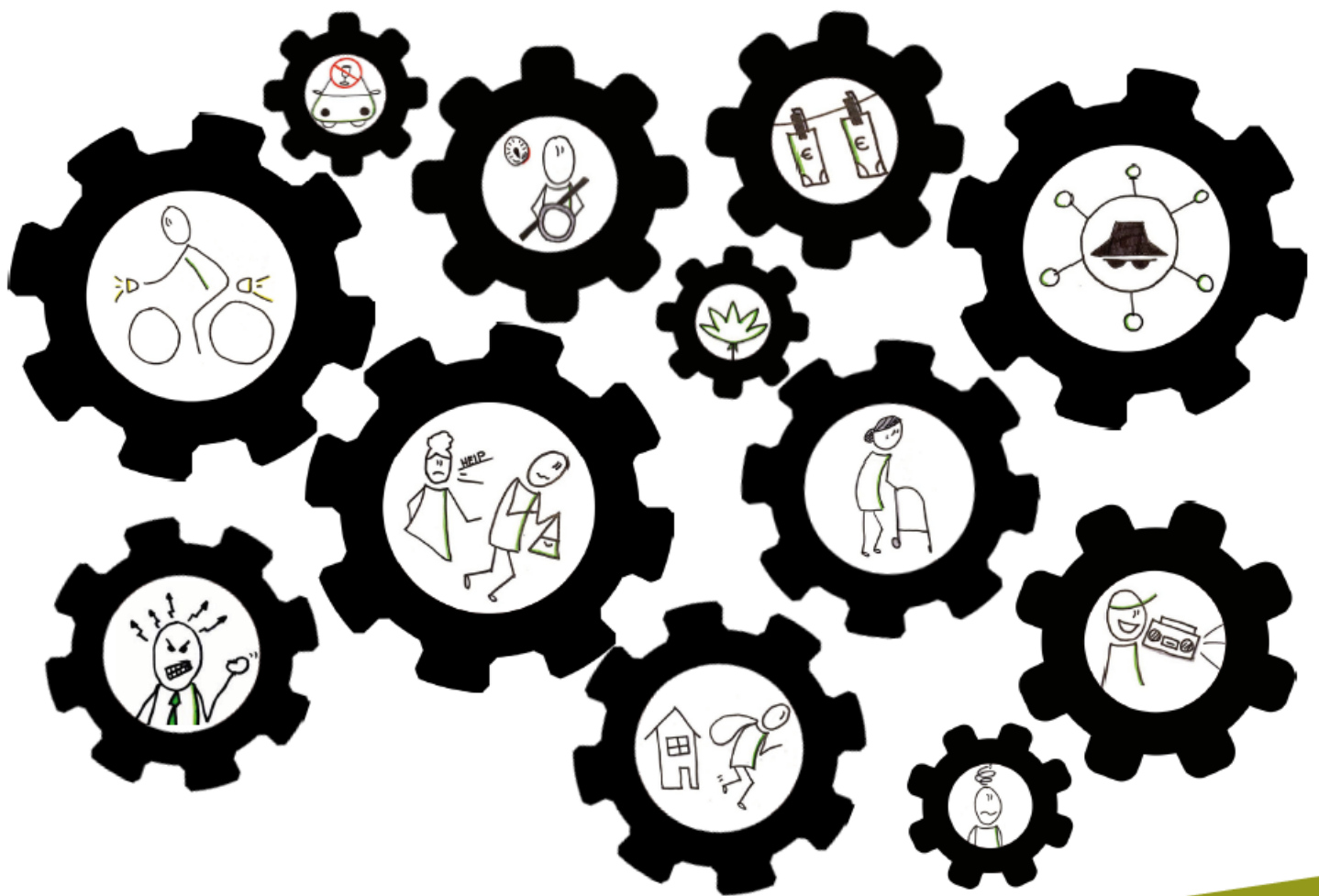


Integraal veiligheidsplan 2019-2022



ZEVENAAR

afdeling	Bedrijfsvoering
auteurs	Sander Hubers, Loes Cornelissen en Thijs Barten
datum	1 november 2018
versie	1.0
status	concept



Inhoud

Inhoud	3
1 Inleiding	4
1.1 Een nieuw veiligheidsplan	4
1.2 Uitwerking in jaarplannen	4
2 Organisatie en aanpak	5
2.1 Regie	5
2.2 Betrokkenheid	5
2.3 Informatievoorziening	5
2.4 Communicatie	6
2.5 Innovatie	6
3 Veiligheidsanalyse Zevenaar	7
3.1 Inleiding	7
3.2 Terugblik	8
3.3 Veiligheidsmonitor 2017	10
4 Prioriteiten en ambities	13
4.1 Kwetsbare/ overlastgevende personen	14
4.2 Ondermijning / georganiseerde criminaliteit	17
4.3 Verkeersveiligheid	19
4.4 High Impact Crimes	21
5 Integraal werken	23
5.1 Cybercriminaliteit	23
5.2 Huiselijk geweld en kindermishandeling	23
5.3 Bevolkingszorg binnen VGGM	24
5.4 Evenementenveiligheid	24
5.5 Brandveiligheid	24
Bijlage 1 – Veiligheidscijfers 2014-2018 (t/m september)	25
Bijlage 2 – Plan van Aanpak	27

1 Inleiding

1.1 Een nieuw veiligheidsplan

Dit is het nieuwe integraal veiligheidsplan 2019-2022 gemeente Zevenaar (hierna IVP). De opvolger van de huidige kadernota integrale veiligheid 2016-2019 gemeente Zevenaar en de kadernota integrale veiligheid 2013-2016 gemeente Rijnwaarden.

Artikel 38b van de Politiewet bepaalt dat de gemeenteraad ten minste eenmaal per vier jaar de gemeentelijke veiligheidsdoelen voor handhaving van de openbare orde en hulpverlening door de politie vaststelt. De ambities in dit IVP zijn de basis voor de afspraken met de politie. De lokale en landelijke prioriteiten vormen de basis voor het meerjarenbeleidsplan van de Eenheid Oost-Nederland.

In het IVP staan de ambities voor de komende vier jaren op het gebied van veiligheid in de gemeente Zevenaar. Het integrale veiligheidsbeleid raakt nagenoeg alle gemeentelijke beleidsterreinen. Er zijn veel belangrijke thema's, maar die kunnen niet allemaal direct en met dezelfde intensiteit worden aangepakt. Daarom is het van belang de meest dringende vraagstukken met voorrang aan te pakken.

1.2 Uitwerking in jaarplannen

Vanuit het IVP werken we met jaarplannen integrale veiligheid voor de komende vier jaar. Deze stellen we samen met verschillende afdelingen binnen de gemeente, de politie, openbaar ministerie en de veiligheidsregio op. In de jaarplannen staat welke concrete veiligheidsacties we in dat jaar uitvoeren. De activiteiten zijn niet alleen toegespitst op de prioriteiten maar ook op andere onderwerpen. Naast de activiteiten staan de maatregelen die de gemeente samen met de veiligheidspartners nemen om de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente Zevenaar te borgen.



2 Organisatie en aanpak

2.1 Regie

Als gemeente voeren we de regie over het veiligheidsbeleid, maar veiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid van inwoners en partners. De gemeenteraad stelt de kaders voor vier jaar vast. Het college van B&W is verantwoordelijk voor de voortgang. De burgemeester coördineert het veiligheidsbeleid en heeft daarbij ook eigen bevoegdheden. Deze komen samen in de driehoek, het overleg tussen de burgemeester, de politie en het Openbaar Ministerie (OM) dat opereert op het snijvlak van de openbare orde en het strafrecht. Binnen de gemeentelijke organisatie hebben de medewerkers Openbare Orde en Veiligheid een coördinerende rol op het gebied van veiligheid, zowel wat betreft sociale als fysieke veiligheid. Ze ondersteunen en adviseren de burgemeester en het college van B&W in de uitvoering van het veiligheidsbeleid en zijn ook de aanjager naar de andere gemeentelijke afdelingen.

2.2 Betrokkenheid

Vanwege de gedeelde verantwoordelijkheid voor de veiligheid willen we de betrokkenheid van inwoners en partners verder stimuleren. Een goede samenwerking en informatie-uitwisseling zijn cruciaal. Een lokale aanpak staat voorop, maar we zijn ons er ook van bewust dat veiligheid zich niet beperkt tot de gemeentegrens. Daarom zoeken we waar mogelijk de regionale samenwerking met de partners. Waar nodig leggen we de samenwerking vast in bijvoorbeeld een convenant. Om vraag en aanbod op elkaar aan te laten blijven sluiten, evalueren we de afspraken met de partners regelmatig. We vragen onze inwoners actief zaken bij ons te melden en zich te blijven inzetten. Naast de wijkagent, de handhavers en andere professionals zijn deze extra ogen en oren in de wijk essentieel voor het slagen van het veiligheidsbeleid. Daarom stimuleren, faciliteren en waarderen we burgerinitiatieven.

2.3 Informatievoorziening

De inzet is gericht op probleemgericht en informatie gestuurd werken ('intelligence'). Informatie gestuurd werken, 'intelligence' heeft in de afgelopen periode bewezen een onmisbaar onderdeel van het veiligheidsbeleid te zijn. Dit wordt zowel in de landelijke als in de lokale veiligheidsaanpak steeds belangrijker. De relevante informatiebronnen beslaan vrijwel het gehele gemeentelijke werkgebied. Zo zijn er relaties met openbare ruimte, leefbaarheid, zorg, onderwijs, armoede en jeugdproblematiek.

Samen met interne en externe partners hebben we de ambitie de komende jaren interne en externe data te benutten om:

- nieuwe inzichten te krijgen;
- extra duiding te geven;
- patronen te laten zien;
- specifieke kenmerken boven tafel te laten komen.

Door informatie over dader, delict, plaats en tijd te analyseren willen we de veiligheidsaanpak verder versterken. 'Intelligence' levert zo een onderbouwing voor de keuzes die gemaakt worden en voor een doelgerichte aanpak binnen het veiligheidsterrein. 'Intelligence' biedt ook handvatten voor proactieve inzichten en preventieve acties.

2.4 Communicatie

Communicatiedoelen zijn erop gericht om:

- een bijdrage te leveren aan het verbeteren van het veiligheidsgevoel.
- ondersteuning en waar mogelijk versterking te bieden aan de veiligheidsaanpak in Zevenaar.

Veiligheid is een zaak is van ons allemaal. Ook inwoners en ondernemers dragen hierin hun verantwoordelijkheid. Het verhogen van de zelfredzaamheid heeft als positief bijeffect dat het veiligheidsgevoel verbetert, omdat mensen er zelf invloed op hebben. Onderdeel van de communicatiestrategie is het benadrukken van deze verantwoordelijkheid en de middelen die men hiervoor heeft.

2.5 Innovatie

Veiligheid kent zijn eigen dynamiek. Het probleem van vandaag kan morgen weer anders zijn. Daarom willen we, naast de aanpak van thema's, in kunnen spelen op de actualiteit en doen datgene wat nodig is op die plaatsen en tijden die daarom vragen. We zetten mensen en middelen daarom flexibel in. Ook zijn we innovatief bij het vinden en proberen van nieuwe methoden en maatregelen. Interventies moeten echt het verschil kunnen maken.



3 Veiligheidsanalyse Zevenaar

3.1 Inleiding

Bij het opstellen van een nieuw IVP is het noodzakelijk en gebruikelijk om terug te kijken naar de voorgaande periode. De terugblik is summier gezien de verschillende looptijden en verschillende plannen per gemeente. De kleuren staan voor de verschillende veiligheidsvelden en corresponderen met de tabellen in de terugblik (paragraaf 3.2).

Prioriteit	Veiligheidsveld
Woninginbraken	Veilige Woon en Leefomgeving
Overlast	Veilige Woon en Leefomgeving
Buurtpreventie	Veilige Woon en Leefomgeving
Winkelcentra	Bedrijven en Veiligheid
Veilig uitgaan	Bedrijven en Veiligheid
Veiligheid evenementen	Bedrijven en Veiligheid
Individuele probleemjeugd	Jeugd en Veiligheid
Alcohol en drugs	Jeugd en Veiligheid

De eerdere veiligheidsplannen van voormalig Rijnwaarden en Zevenaar waren vooral gericht op bovenstaande prioriteiten. Dit betekent niet dat er geen aandacht en uitvoering is gegeven aan andere onderwerpen (zoals de aanpak van hennepsteelt en ondermijning). De inzet van de afgelopen jaren was vooral gericht op preventie en niet op repressie. Concreet betekent dit dat er méér is ingezet op voorkomen en minder op reageren naar aanleiding van reeds ontstane problemen.

In paragraaf 2.2 volgt een korte terugblik per veiligheidsveld. Hier staan de politiecijfers van de afgelopen periode (volledig overzicht politiecijfers in bijlage 1). Daarna volgt een samenvatting van de Veiligheidsmonitor 2017 (paragraaf 2.3). De cijfers van de politie zijn objectief en gaan over de veiligheid binnen de gemeente. De gegevens van de veiligheidsmonitor zijn subjectief. Deze gaan over het veiligheidsgevoel binnen de gemeente.

3.2 Terugblik

Gezien de verschillende tijdsperiodes van de meerjarenbeleidsplannen van voormalig Rijnwaarden en Zevenaar richt de terugblik zich grotendeels op de jaren 2016 en 2017. Voor de terugblik in cijfers kijken we terug naar een ruimere periode, van 2014-2017. Zo kunnen we een eventuele trend zichtbaar maken. Hierin zijn de cijfers van voormalig Rijnwaarden en Zevenaar samengevoegd.

Veilige woon- en leefomgeving

Op het thema veilige woon- en leefomgeving waren de ambities de afgelopen jaren hoog, maar vooral door de hulp van veel inwoners uit Zevenaar is het de gemeente en politie gelukt om veel maatregelen op dit gebied te realiseren. Inmiddels heeft de gemeente Zevenaar namelijk meer dan 60 Buurtpreventie WhatsAppgroepen, gericht op het vergroten van de veiligheid in de buurt. Met veel enthousiasme hebben deelnemers van de Buurtpreventie WhatsAppgroepen clinics 'herkennen van verdacht gedrag' van de politie gevolgd. Een extra professionaliseringsslag is gemaakt door een speciaal programma voor beheerders van Buurtpreventie WhatsAppgroepen te organiseren. Daarbij is er op gezamenlijk initiatief een overkoepelende WhatsAppgroep met de politie Zevenaar en alle beheerders van de geregistreerde WhatsAppgroepen in Zevenaar online gegaan, die de informatie-uitwisseling versterkt.

Het plan van aanpak Woninginbraken 2016-2019 beschrijft een integrale en informatie gestuurde aanpak om woninginbraken in de gemeente Zevenaar tegen te gaan. Nog steeds verzorgen de gemeente en de politie algemene of buurtgerichte voorlichting en acties om inwoners erop te wijzen dat zij zelf veel kunnen bijdragen aan het voorkomen van inbraken in hun woning. Bijvoorbeeld via 'witte voetjes' – acties¹ en het versturen van smetbrieven.



Ter bestrijding van fietsendiefstal is het plan van aanpak Fietsendiefstal opgesteld. In samenspraak met de politie zijn onder meer lokfietsen ingezet. In 2017 heeft de gemeente een extra lokfiets ter beschikking gesteld aan de politie. Driemaal zijn er in 2017 fietsendieven aangehouden naar aanleiding van diefstal van een lokfiets.

De veiligheidscijfers laten een positief, maar gemengd beeld zien. Ten opzichte van 2014 is het aantal woninginbraken gedaald, maar er nog wel een schommeling te zien. Het aantal burenruzies en de overlast van verwarde personen laat een daling zien. Al zijn dit nog steeds hoge aantallen.

Veilige woon- en leefomgeving	2014	2015	2016	2017	2018 (t/m sept.)
Diefstal / inbraak woning	102	69	91	90	37
Overlast verward / overspannen personen	134	107	120	108	79
Burenruzie	148	114	118	116	98

¹ Witte voetjes –actie: Politie deelt 'witte voetjes', een flyer met daarop inbraakpreventietips en de tekst: 'deze voetafdruk had van een inbreker kunnen zijn', uit bij woningen, schuurtjes, etc. waar een deur niet op slot zit of het raam op staat.



Bedrijven en veiligheid

In 2016 en 2017 heeft de politie veel aandacht geschonken aan veelplegers van winkeldiefstal bij supermarkten. De onderlinge samenwerking is bevorderd en uitwisseling van informatie is mogelijk gemaakt. Het horecaconvenant is in 2018 samen met de betrokken horecaondernemers geëvalueerd en er is een nieuw horecaconvenant 2018-2019 opgesteld voor de gemeente Zevenaar.

In het aantal winkeldiestallen is een schommeling te zien. Een uitschieter naar beneden was het jaar 2015, met 39 winkeldiefstallen.

Bedrijven en veiligheid	2014	2015	2016	2017	2018 (t/m sept.)
Winkeldiefstal	59	39	54	47	18

Jeugd en veiligheid

De gecoördineerde aanpak van jeugdoverlast begint zijn vruchten af te werpen. Vier keer per jaar onderhouden gebiedsteams, jeugd- en jongerenwerk, wijkagenten, jongeren, scholen en de leerplichtambtenaar goede contacten met elkaar. Politiecijfers laten zien dat het aantal meldingen over jeugdoverlast in 2017 zijn gestegen. Maar de politie heeft minder vaak opgetreden tegen overlast veroorzakende groepen jongeren. De stijging is te herleiden naar individuele gevallen. Samen met de school, de gebiedsteams en de politie heeft de gemeente een samenwerkingsagenda opgesteld met betrekking tot een veilige school.

In de aanpak tegen alcohol- en drugsgebruik onder jongeren stond in 2016 met name de handhaving van het verbod op alcoholgebruik onder de 18 centraal. Minder focus ligt nog op preventie om alcohol- en drugsgebruik door jongeren te ontmoedigen. Dit komt doordat dergelijke projecten in andere gemeenten niet tot nauwelijks effect hebben.

De cijfers van vandalisme zijn de afgelopen jaren min of meer gelijk gebleven, met in 2015 een positieve uitschieter naar beneden. Het aantal overlastmeldingen van jeugd is toegenomen in de loop der jaren. Maar zoals hierboven omschreven is dat niet toe te wijzen aan gekwalificeerde jeugdgroepen.

Jeugd en veiligheid	2014	2015	2016	2017	2018 (t/m sept.)
Vandalisme / baldadigheid	18	13	20	23	23
Melding overlast jeugd	86	73	106	122	83
Percentage actueel alcoholgebruik (afgelopen maand) ²	Zevenaar: 43% Rijnwaarden: 40%			Zevenaar: 39% Rijnwaarden: 40%	
Ooit softdrugs gebruikt ²	Zevenaar: 16% Rijnwaarden: 14%			Zevenaar: 16% Rijnwaarden: 16%	
Ooit harddrugs gebruikt ²	Zevenaar: 3% Rijnwaarden: 5%			Zevenaar: 6% Rijnwaarden: 8%	

² Bureau Boekhoorn Sociaal- wetenschappelijk Onderzoek(BBSO). Onderzoek naar Alcohol- en drugsgebruik onder jongeren. Uitgevoerd in 2014 en 2017

3.3 Veiligheidsmonitor 2017

De veiligheidsmonitor 2017 is een uitgebreid onderzoek naar de veiligheids- en leefbaarheidsgevoelens van de inwoners van de gemeente Zevenaar. Hieronder de belangrijkste cijfers en trends voor de gemeente Zevenaar ten opzichte van 2014. De cijfers van 2014 en 2017 van voormalig Rijnwaarden en Zevenaar zijn samengevoegd in onderstaande tabellen. Deze zijn gelijk aan de huidige situatie van de nieuwe gemeente Zevenaar.

Veiligheidsbeleving

De inwoners van fusiegemeente Zevenaar en beide voormalige gemeenten geven gemiddeld een 7,5 voor de veiligheid in hun woonomgeving. Landelijk is dit gemiddeld een 7,3. De rapportcijfers blijven vrij constant ten opzichte van 2014. Alleen in voormalig Zevenaar is een stijging in score van 0,1 ten opzichte van het vorige meetmoment (2014: 7,4 en 2017: 7,5). Voormalig Rijnwaarden kent daarentegen een daling in score van 0,1 ten opzichte van 2014 (2014: 7,6 en 2017: 7,5).

De onveiligheidsgevoelens laten verder een wisselend beeld zien: 12% van de inwoners (2014: 13%) voelt zich wel eens onveilig in de eigen woonbuurt in voormalig Zevenaar en 10% (2014: 9%) in voormalig Rijnwaarden. In voormalig Zevenaar is met name de geschatte kans op zakkenrollerij zonder geweld afgenomen van 3,9% naar 1,6%. In voormalig Rijnwaarden is eerder sprake van een toename van onveiligheidsgevoel, hoewel de meeste ontwikkelingen van beperkte omvang zijn. Vooral de geschatte kans op mishandeling is duidelijk toegenomen van 0,2% naar 2,7%.

	Zevenaar 2014	Zevenaar 2017
Veiligheid woonomgeving	7,4	7,5
Voelt zich wel eens onveilig in eigen woonbuurt	11%	11%
Geschatte kans op mishandeling	0,8%	1,6%
Geschatte kans op zakkenrollerij	3,4%	1,5%

Veiligheid

De tevredenheid over het functioneren en de beschikbaarheid van de politie in de buurt is in voormalig Zevenaar en Rijnwaarden nagenoeg hetzelfde als in 2014. Positief is dat het totale percentage inwoners van fusiegemeente Zevenaar dat slachtoffer is geworden van een delict in het afgelopen jaar, afgenomen ten opzichte van 2014 (2014: 17,4% en 2017: 10,1%). Deze sterke daling wordt voornamelijk verklaard door de sterke daling in voormalig Zevenaar (van 19,0% naar 9,6%). In voormalig Rijnwaarden is het totale slachtofferschap namelijk nagenoeg gelijk gebleven (2014: 12,5% en 2017: 11,7%). Er is wel een toename in slachtofferschap van cyberpesten in voormalige Zevenaar (van 1,2% naar 2,9%) en Rijnwaarden (van 1,7% naar 5,0%).



	Zevenaar 2014	Zevenaar 2017
Zeervredenen over functioneren politie in woonbuurt	25%	26%
Slachtoffer van een delict (afgelopen 12 maanden)	17,4%	10,1%
Slachtofferschap cyberpesten	1,3%	3,4%
Persoonlijk slachtoffer cybercrime	10,4%	11,4%

Overlast en leefbaarheid

Het gemiddelde rapportcijfer voor leefbaarheid in de buurt is in fusiegemeente Zevenaar een 7,5. Dit komt overeen met referentiegemeente Rheden. Het rapportcijfer voor leefbaarheid is afgenomen in voormalig Rijnwaarden (van 7,5 naar 7,3), terwijl het cijfer gemiddeld genomen iets is toegenomen in voormalig Zevenaar (van 7,5 naar 7,6). Inwoners van fusiegemeente Zevenaar ervaren gemiddeld genomen ongeveer evenveel overlast als in 2014 (2014: 39% en 2017: 40%). In voormalig Rijnwaarden is het percentage inwoners dat overlast ervaart 47%. Dit is een toename ten opzichte van 2014 (38%). Het gaat dan vooral om verkeersoverlast, maar ook om verloedering in de vorm van bekladde muren en sociale overlast door drugsgebruik of drugshandel. In voormalig Zevenaar is de ervaren overlast 38%. Dit was in 2014 39%. Hier komt met name sociale overlast meer voor dan in 2014, maar ook vernieling van straatmeubilair en parkeerproblemen.

	Zevenaar 2014	Zevenaar 2017
Leefbaarheid woonbuurt	7,5	7,5
Ervaart overlast in de buurt	39%	40%

Verdacht gedrag en Buurtpreventie WhatsAppgroepen

De veiligheidsmonitor biedt de mogelijkheid om de vrije ruimte te benutten met eigen vragen door de gemeente opgesteld. Zevenaar heeft ervoor gekozen inwoners te vragen naar participatie in en het effect van Buurtpreventie WhatsAppgroepen. Daarnaast zijn er vragen gesteld over het herkennen van verdachte situaties in de buurt en hoe inwoners hierop handelen.

Buurtpreventie

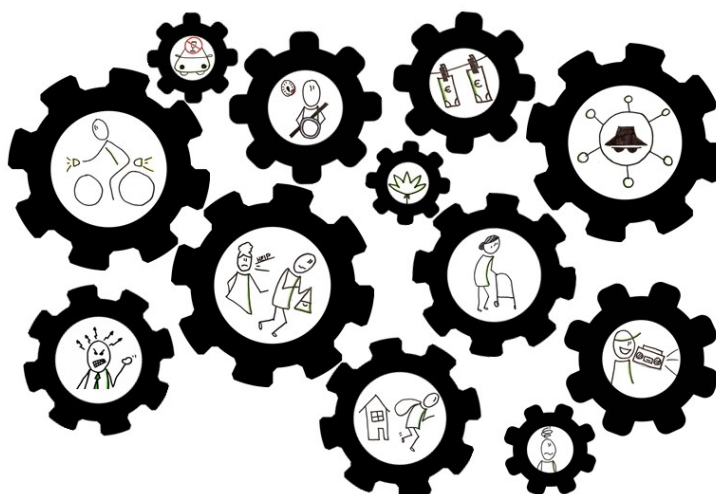
Er zijn veel actieve Buurtpreventie WhatsAppgroepen in Zevenaar. 47% van de ondervraagden geeft aan lid te zijn van een groep. Ook geven respondenten aan dat het mensen in de buurt bij elkaar brengt (46%), het veiligheidsgevoel in de buurt toeneemt (46%) en de criminaliteit afneemt (34%).

	Eens / Ja	Helemaal eens
Bent u deelnemer aan een Buurtpreventie WhatsAppgroep	47%	
Het veiligheidsgevoel in de buurt neemt toe	41%	5%
Brengt mensen in de buurt bij elkaar	39%	7%
Criminaliteit neemt af	29%	5%

Verdacht gedrag

Doelen van de Buurtpreventie WhatsAppgroepen zijn het herkennen en signaleren van verdachte situaties. 33% geeft aan weleens iets verdachts te hebben gezien. Daar wordt niet altijd actie op ondernomen (31%). Van die 31% meldt maar 3,4% van de mensen dit bij 112. De politie ziet graag dat er sneller en vaker 112 gebeld wordt. De reden waarom er geen actie wordt ondernomen is vooral omdat mensen twijfelen of het wel belangrijk genoeg is.

	Ja	Nee	Ik twijfelde of het belangrijk genoeg was
Heeft u in de afgelopen 12 maanden weleens iets verdachts gezien of meegemaakt in uw woonomgeving?	33%	56%	
Heeft u iets gedaan?	64%	31%	
Waarom niks gedaan?			46%



4.1 Kwetsbare/ overlastgevende personen

Waar gaat het om

We gebruiken de term kwetsbare personen omdat het een brede doelgroep betreft. Van personen met verward gedrag die overlast geven, hulpverlening nodig hebben en/of zich gevaarlijk of strafbaar gedragen, tot overlast gevende jeugd en kwetsbare ouderen die steeds langer zelfstandig thuis wonen. De kwetsbaarheid van deze groep kenmerkt zich van geluidsoverlast, geweld, hangjeugd tot inwoners die gasleidingen open laten staan met ontploffingen tot gevolg.

Personen met verward gedrag

Er zijn grote zorgen om 'mensen die dreigen af te glijden' en 'mensen van wie het gedrag veel impact heeft op de omgeving'. De politie komt regelmatig in contact met burgers met psychische en/of verslavingsproblemen die overlast en (gevoelens van) onveiligheid veroorzaken. Dit kost een aanzienlijk deel van haar capaciteit. Woningbouwcorporaties erkennen dat er steeds meer overlastmeldingen zijn.

Jeugd

De aanpak van overlastgevende jongeren is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van verschillende betrokken partijen. De achterliggende problematiek is vaak meervoudig en bestaat uit een combinatie van een probleemgezin, geen of onvoldoende dagbesteding (school of werk) en persoonlijkheidsproblemen zoals een licht verstandelijke beperking. Vanuit openbare orde en veiligheid ligt de focus op jongeren die overlast veroorzaken en die crimineel gedrag vertonen.

Ouderen

Ouderen wonen steeds vaker langer en zelfstandig thuis. In seniorencomplexen en verzorgingstehuizen kan dit leiden tot een verhoogd risico voor de (brand)veiligheid.

Cijfers

	2014	2015	2016	2017	2018 (t/m sept.)
Overlast verward / overspannen personen	134	107	120	108	79
Vandalisme / baldadigheid jeugd	18	13	20	23	23
Melding overlast jeugd	86	73	106	122	83

Waar staan we nu

Verward gedrag an sich is geen 'probleem'. Dit wordt het wel als verward gedrag leidt tot overlast, onveiligheid of strafbare feiten. Het is dan zaak dat er snel een effectieve aanpak tot stand komt. Hiervoor is een goede verbinding tussen partijen uit de domeinen zorg en veiligheid essentieel.

Personen met verward gedrag

Gemeenten hebben de opgave om voor 1 oktober 2018 een goed werkende aanpak voor mensen met verward gedrag te realiseren en te implementeren. De gemeente Zevenaar werkt aan de implementatie van Aanpak ter Voorkoming van Escalatie, een aanpak die ervoor zorgt dat de zorg- en veiligheidsketen goed op elkaar aansluiten.



De politie geeft aan zich disproportioneel belast te voelen, omdat het zorgveld niet in staat lijkt om te komen tot een integrale benadering. Het is duidelijk dat de politie moet worden ontlast van taken, die eigenlijk opgepakt zouden moeten worden door anderen.

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) heeft in haar vergadering van maart 2018 besloten een stuurgroep en een platform Verward Gedrag in te stellen. Doel van het platform is partijen in beweging krijgen voor een goed werkende aanpak voor personen met verward gedrag en de juiste partijen tot afspraken te brengen. Deelnemers aan het platform zijn alle gemeenten en regionale partijen uit zorg en veiligheid.

Jeugd

Over het algemeen gaat het goed met onze jeugd. Maar ondanks onze inspanningen zien we ook een groep die problemen heeft en/of geeft. De overlast van jongeren uit zich steeds minder in rondhangende groepen op straat. Er moet aandacht zijn voor de online netwerken van jongeren. Samen met onze partners hebben we het convenant Veilige School opgezet. We zetten gericht in op overlastsituaties, middelengebruik en onacceptabel gedrag wordt niet getolereerd, maar gecorrigeerd. Naast het aanpakken van de overlast bieden we perspectief, hierbij is een goede balans van zorg en straf noodzakelijk. Daarbij verhogen we hun weerbaarheid en leiden hen waar nodig naar scholing, stages en werk. De entree van internet en sociale media vergroten de wereld van jongeren op ongekennde schaal. We beschikken nog over te weinig instrumenten om op deze 'nieuwe' wereld van jongeren in te kunnen spelen. Daarom willen we de mogelijkheden die sociale media biedt op het gebied van jeugd en veiligheid hierbij betrekken.



Ouderen

In Nederland zijn er verschillende casussen bekend waarbij er brand is ontstaan in een seniorencomplex. We willen samen met de brandweer en de woningbouwcorporaties kijken naar mogelijke aanpassingen, of preventief door middel van voorlichting om de brandveiligheid te verhogen. De brandweer en de woningbouw geven aan hier aandacht voor te hebben de aankomende jaren.

Wat gaan we doen

Personen met verward gedrag

- Ketenbreed partneroverleg dat zich richt op langlopende, complexe of stagnerende gevallen.
- Passende aanpak zorgmijders om overlast te verminderen.
- De politie moet merkbaar en zichtbaar worden ontlast van de eerste opvang van verwarde personen, die in het kader van openbare orde en veiligheid in beeld komen.
- De signalering, triage, beoordeling en crisisopvang dienen te worden verbeterd/versterkt. Liefst in de eigen omgeving, waarbij een passend vervolg kan plaatsvinden. Zo niet dan in een zorgomgeving, niet bij de politie.
- Overlastmeldingen splitsen naar aantal personen of aantal meldingen per adres. Hierdoor krijgen we beter zicht op het aantal personen per locatie.

Jeugd

- Het convenant Veilige School voortzetten. Preventief om te voorkomen dat jongeren afglijden en intensiveren met als doelstellingen het middelengebruik onder jongeren tegen te gaan en inzicht verkrijgen in de online netwerken van jongeren.
- Tegengaan van middelengebruik onder jongeren.

Ouderen

- Brandveiligheid van seniorencomplexen vergroten samen met brandweer en woningbouwcorporaties. Daarbij hebben we ook aandacht voor ouderen die zelfstandig (particulier wonen en in verzorgingstehuizen).

Ambitie

Op basis van kennisverbreding en samenwerking komen tot een gezamenlijk werkproces en een goed sluitende ketenaanpak voor personen met verward gedrag.

Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit willen we beperken en we creëren een veilig schoolklimaat. Ouderen moeten veilig en verantwoord zelfstandig kunnen wonen.

Waarom een prioriteit

Personen met verward gedrag

De impact van incidenten van personen met verward gedrag op de buurt en de omgeving is groot. Het aantal incidenten en meldingen van overlast stijgen, geeft de woningbouwcorporaties aan. Personen met verward gedrag zorgen voor een stijging. Ze hebben psychiatrische problemen, een beperking (verstandelijk beperkt, dementie) en/of één of meer problemen, zoals verslaving, schulden, dakloosheid of illegaliteit. Personen met verward gedrag kunnen een (acuut) gevaar vormen voor zichzelf en hun omgeving. Het kost partijen in het veiligheidsdomein veel tijd en energie deze overlast te beheersen.

Jeugd

Jeugdoverlast van problematische jeugd(groepen) en jeugdcriminaliteit hebben een negatieve impact op de samenleving. Door intimiderend gedrag, overlast, vernielingen en het plegen van delicten ontstaan onveiligheidsgevoelens.

Ouderen

Ouderen wonen steeds langer en zelfstandig thuis. De woningbouwcorporatie als de brandweer geven aan dat dit (brand) veiligheidsproblemen met zich meebrengt.





4.2 Ondermijning / georganiseerde criminaliteit

Waar gaat het om

Georganiseerde misdaad en ondermijning zijn een bedreiging voor de rechtsstaat en het economische of maatschappelijke verkeer. De verleiding van snel geld en status is groot, waardoor opleiding en regulier werk uit beeld verdwijnen, maar het leidt ook tot slachtoffers van overlast, dwang, dreiging en geweld. Juist de bewoners in kwetsbare wijken lopen een groot risico, zowel om opgenomen te worden in deze netwerken als om slachtoffer te worden. Er is steeds meer informatie beschikbaar over georganiseerde misdaad en ondermijning. Om de criminele netwerken en de belangrijkste personen aan te pakken, hebben we de aanpak van ondermijning hard nodig.

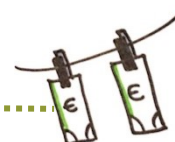
Cijfers

	2015	2016	2017	2018 (t/m sept.)
Opgerolde hennepkwekerijen	21	14	7	8

Waar staan we nu

De onder- en bovenwereld kunnen met elkaar verweven zijn. Criminelen beschikken over een illegaal vermogen en zijn bereid tot het inzetten van zware (gewelds)middelen. Hierdoor ontstaan economische en sociale macht- en invloedposities, waarin ondermijnend gevaar voor de samenleving schuilt.

In 2018 zijn voor de gemeente Zevenaar in samenwerking met het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) de zogenaamde ondermijningsbeelden opgeleverd. Op basis van deze ondermijningbeelden is een project ondermijning in gang gezet dat bestaat uit de volgende thema's: witwassen, hennepsteelt / synthetische drugs, mensenhandel, zorgfraude en oneigenlijk bezit.



De bestuurlijke aanpak is als onderdeel van het integrale veiligheidsbeleid opgenomen. De bestuurlijke aanpak vormt daarnaast een pijler in de geïntegreerde aanpak, waarin bestuurs-, straf-, civiel-, en fiscaalrechtelijke instrumenten worden ingezet. De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) wordt aangepast en het Bibob-beleid is geactualiseerd. Ook is het gemeentelijk sluitingsbeleid met betrekking tot artikel 13b Opiumwet en openbare orde sluitingen al langere tijd actief.

Ambitie

Het tegengaan, verstoren en stoppen van ondermijnende activiteiten in Zevenaar.

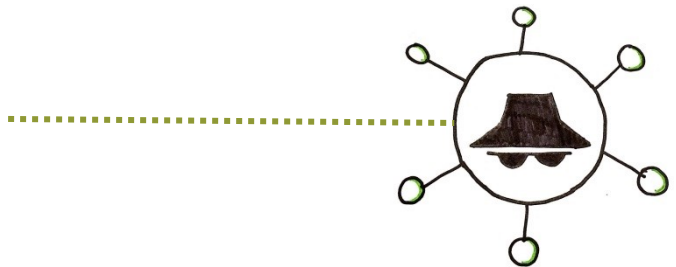
Wat gaan we doen

- De komende periode zal de nadruk liggen op het vergroten van bewustwording en kennis bij gemeentelijke medewerkers.
- Aanpakken van de thema's: woonfraude (o.a. illegale bedrijfsvoering), arbeidsuitbuiting, malafide horeca, illegaal gokken en hennepsteelt.
- Onderzoek doen naar de mogelijkheden tot regionale samenwerking in de aanpak ondermijning.

- De aanpak ondermijning wordt lokaal geïmplementeerd. Met als doel lokale casussen inzichtelijk te krijgen en op te pakken.

Waarom een prioriteit

Bij deze prioriteit gaat het om vormen van georganiseerde criminaliteit die een ondermijnend effect hebben op de samenleving. De structuur van de maatschappij kan hierdoor worden verzwakt of misbruikt. Gemeentelijke voorzieningen en beschikkingen (zoals vergunningen) kunnen hier ongewild voor misbruikt worden en er kan sprake zijn van een verwevenheid tussen boven- en onderwereld.





4.3 Verkeersveiligheid

Waar gaat het om

Verkeersveiligheid is een onderwerp dat leeft onder onze inwoners en bij de politie.

We merken steeds meer overlast van overtreders in het verkeer. Het gaat hierbij om hardrijders en het rijden onder invloed. Daarnaast wordt gestart met een aantal ingrijpende infrastructurele projecten in en rondom Zevenaar. Denk hierbij aan de mogelijke doortrekking A15, verbreding A12, 3^e spoor Betuweroute, 7Poort en de Outlet. Dit zijn werkzaamheden aan de hoofdinfrastructuur die impact kunnen hebben op de verkeersveiligheid en leefbaarheid.

Cijfers

	2014	2015	2016	2017	2018 (t/m sept.)
Rijden onder invloed	39	30	45	54	39
Verkeersongeval materiele schade	130	156	181	154	129
Verkeersongeval met letsel	43	56	28	27	31
Verkeersongeval dodelijke afloop	0	1	4	2	1

Waar staan we nu

Het openbaar ministerie werkt al aan maatregelen die moeten leiden tot minder verkeersslachtoffers en een verbetering van de kwaliteit van de processen-verbaal en de doorlooptijden van zware/ernstige ongevallen.

De politie Oost Nederland heeft een handhavingsplan ontwikkeld met een focus op de verkeersthema's, zoals snelheid, alcohol en afleiding.

Voor het vergroten van de verkeersveiligheid is handhaving alleen niet voldoende. Handhaving is immers het sluitstuk van een totale aanpak. Er zal ook inzet gepleegd moeten worden op het gebied van voorlichting en educatie. Het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Oost-Nederland (hierna: ROV) heeft hiertoe voor 2018-2021 een meerjarenprogramma ontwikkeld. De aandacht gaat daarbij uit naar:

1. de risicodoelgroepen
 - fietsers,
 - jonge bestuurders
 - ouderen
2. de risicogedragingen
 - snelheid
 - rijden onder invloed (alcohol, drugs en medicijnen)
 - afleiding

Deze doelgroepen/gedragingen veroorzaken de meeste verkeersongevallen en de verkeershandhaving wordt waar mogelijk afgestemd met de acties vanuit het ROV, zodat voorlichting, educatie en handhaving op dezelfde momenten plaatsvinden en elkaar versterken.



Ambitie

Het aantal verkeersslachtoffers daalt en notoire verkeersovertreders zullen vaker worden aangepakt. De veiligheid van kwetsbare verkeersdeelnemers wordt vergroot.

Wat gaan we doen

- We zetten in op minder verkeersslachtoffers dan in 2017.
- Verkeersveiligheid in combinatie met handhaving op VARAS-feiten³ wordt 2x per jaar besproken in de driehoek.
- Vanuit de infrastructurele projecten is er extra aandacht voor de verkeersveiligheid van kwetsbare verkeersdeelnemers en duidelijke communicatie vooraf naar alle betrokken partijen.
- Voortzetten maandelijks verkeersoverleg met aandacht voor veiligheid van kwetsbare verkeersdeelnemers.
- Samen met de politie inzetten op een preventieve en repressieve aanpak tegen het rijden onder invloed.



Waarom een prioriteit

In 2017 vielen er in Nederland 613 doden in het verkeer. In Oost-Nederland kwamen er in dat jaar 148 personen om het leven door een verkeersongeval. In Gelderland waren dit 83 personen en in de gemeente Zevenaar 2 personen. Ieder slachtoffer is er een teveel. Daarom is extra inzet op dit thema gerechtvaardigd. Voor de politie is verkeersveiligheid een prioriteit de komende jaren, hierin willen we samen optrekken.

De infrastructurele projecten raken de hoofdinfrastructuur van Zevenaar. Dit kan leiden tot geluidsoverlast, verslechterd aanzien van de omgeving en naar verwachting ook een verminderde doorstroming van het verkeer. Bij de realisatie van deze projecten moet er extra aandacht zijn voor de veiligheid van kwetsbare verkeersdeelnemers.

³ VARAS-feiten; Veelgepleegde huftefeiten, Afleiding, Rood licht, Alcohol en drugs én Snelheid. Bij dit soort overtredingen vallen vaker verkeersslachtoffers.



4.4 High Impact Crimes

Waar gaat het om

Woninginbraak, overvallen, straatroof en geweld zijn High Impact Crimes (HIC). Er is veel verwantschap tussen deze delicten, zowel qua aard als qua dadergroepen en aanpak. Het zijn delicten met een grote impact op het slachtoffer, diens directe omgeving en het veiligheidsgevoel in de maatschappij.

Cijfers

	2014	2015	2016	2017	2018 (t/m sept.)
Diefstal / inbraak woning	102	69	91	90	37
Overvallen	1	3	2	0	2
Straatroof	2	2	0	2	2
Openlijk geweld (persoon)	9	9	3	12	7
Bedreiging	64	62	38	47	38
Mishandeling	78	77	52	73	42
Totaal Geweld (M&B)	142	139	90	120	80

Waar staan we nu

Het aantal woninginbraken is ten opzichte van 2014 iets gedaald. De huidige aanpak bestaat nu uit zowel preventie als repressie. Een woninginbraak heeft een grote impact op de persoonlijke levenssfeer van mensen. Onveiligheidsgevoelens kunnen sterk vergroot worden bij een inbraak in de eigen woning of in de buurt. We richten onze aandacht daarom niet alleen op de individuele bewoner, maar ook op de buurt en wijk door middel van smetbrieven.

Bewoners weten wat zij kunnen doen om te voorkomen dat ze slachtoffer worden, maar zijn hier niet altijd van bewust. Dit bewustzijn is verder versterkt door in samenwerking met de politie informatieavonden te organiseren voor Buurtpreventie WhatsAppgroepen. Ook worden Burgernet en Burgernetmail als middelen ingezet. Wanneer er sprake is van een hausse aan woninginbraken nemen we extra maatregelen. Denk hierbij aan de inzet van lichtkranten langs toegangswegen of een preventieve communicatiecampagne.

Ambitie

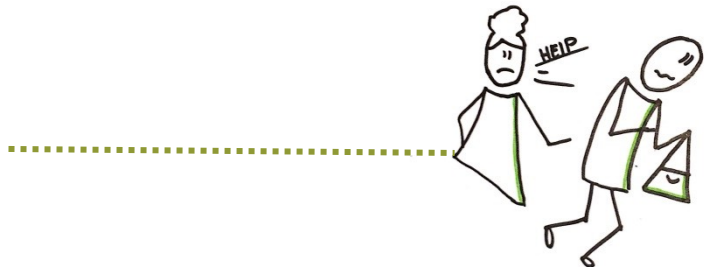
Het verminderen van high impact crimes. We faciliteren en stimuleren nieuwe initiatieven om bewoners en ondernemers weerbaarder te maken.

Wat gaan we doen

- Vergroten burgerbetrokkenheid. We stimuleren nieuwe initiatieven van Buurtpreventie WhatsAppgroepen. We maken een verdiepingsslag voor betrokken beheerders en maken gebruik van nieuwe technologische ontwikkelingen.
- De uitgevoerde maatregelen worden geëvalueerd en er komt een geactualiseerd plan van aanpak woninginbraken (uiterlijk 2020).
- Bewoners en ondernemers bewust maken zodat zij alert zijn op verdachte situaties en op de inbraakbestendigheid van hun woningen.
- Aandacht om meldingsbereidheid bij inwoners te vergroten.
- Waar mogelijk doen we aanpassingen in de openbare ruimte om de veiligheid te vergroten. Denk hierbij aan de samenwerking met woningbouwcorporaties om de verlichting in achterpadjes te verbeteren.

Waarom een prioriteit

Van alle delicten maken woninginbraken, straatroven en overvallen de meeste inbreuk op de persoon of de persoonlijke levenssfeer. Gezien de impact kunnen deze delicten van directe invloed zijn op het veiligheidsgevoel van de inwoners. Daarom moet hier de focus op blijven.





5 Integraal werken

Veiligheid is een dynamisch speelveld. We zien een ontwikkeling waarbij verschillende beleidsvelden steeds dichterbij elkaar staan, elkaar raken of elkaar soms overlappen. De informatie-uitwisseling tussen afdelingen of partners wordt steeds belangrijker. Het Integraal Veiligheidsberaad is de overlegvorm waarin we samen de voortgang op het veiligheidsdomein bespreken.

In de werksessies zijn naast de prioriteiten ook een aantal ontwikkelingen gesignaleerd die de komende vier jaar onze aandacht verdienen of waarmee onze partners aan de slag gaan.

Deze ontwikkelingen zijn niet opgenomen als prioriteiten. Dit komt voornamelijk omdat de rol van de gemeente (of specifiek openbare orde en veiligheid) nog onduidelijk is. De ontwikkelingen krijgen wel aandacht in de uitvoeringsjaarplannen. Daarom worden ze hier toegelicht.

5.1 Cybercriminaliteit

Cybercrime is criminaliteit met ICT als middel én doelwit. Computertechnologie (ICT) vernieuwt zich razendsnel. Hiermee is ook cybercrime onderdeel geworden van onze dagelijkse wereld. De criminele activiteiten kunnen gericht zijn tegen personen, eigendommen, organisaties, elektronische communicatienetwerken of informatiesystemen. De gevolgen van cybercrime zijn verstrekkend. Het kan niet alleen veel geld kosten als cybercriminelen op iemands naam leningen en uitkeringen aanvragen, maar ook de persoonlijke impact is groot. Cybercriminaliteit is een sterk groeiend fenomeen. Van exacte aard en omvang van cybercriminaliteit is nog weinig bekend. Slachtoffers zijn ondernemers, inwoners en overheden zelf. Inmiddels ontstaat steeds meer kennis en expertise over hoe deze slachtoffers zich kunnen beschermen. Tegelijkertijd is er ook nog een wereld te winnen in het vergroten van het bewustzijn en het onder de aandacht brengen van beschermingsmaatregelen. Om de mogelijkheden te onderzoeken welke rol we als gemeente hierin kunnen hebben willen we een start maken om meer inzicht krijgen in de aard en omvang van cybercrime in onze regio. Daarbij past ook het vergroten van de aangiftebereidheid. Mogelijkheden zijn er om in de uitvoeringsjaarplannen doelstellingen op te nemen.

5.2 Huiselijk geweld en kindermishandeling

In de beleidsnotitie Jeugd en Maatschappelijke Ondersteuning (2018 en verder) is er aandacht voor de rol van de gemeente bij de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. De samenhang tussen huiselijk geweld, kindermishandeling en openbare orde en veiligheid is aanwezig. De preventie en vroegsignalering vallen binnen het sociaal domein, het optreden na escalatie, mogelijk door middel van een tijdelijk huisverbod of ander bestuurlijk optreden, valt binnen veiligheid. Zevenaar heeft een lokale uitvoeringsagenda opgesteld die voortkomt uit de regiovisie, waarin naast huiselijk geweld en kindermishandeling ook mensenhandel en loverboyproblematiek onder valt. De regie van deze aanpak ligt bij de afdeling Maatschappelijk Ontwikkeling en in goede samenwerking intern met adviseurs veiligheid en de afdeling Maatschappelijk Dienstverlening. Daarbij is er een nauwe samenwerking met regionale organisaties zoals Veilig Thuis en het Veiligheidshuis.

5.3 Bevolkingszorg binnen VGGM

In 2018 is een kernteam Bevolkingszorg aan de slag gegaan met een eigentijdse en professionele bevolkingszorg, de geregionaliseerde tak van de gemeentelijke crisisorganisatie. Vanaf 2019 start de implementatie van de vernieuwde kolom Bevolkingszorg. Waarbij een verdergaande regionale samenwerking de mogelijkheid creëert om te werken aan een meer herkenbare eigenstandige kolom. Dit maakt het mogelijk medewerkers in de crisisorganisatie beter op te leiden en te oefenen, zorgt voor meer ervaring bij de medewerkers en levert efficiëntieverbetering op doordat per saldo minder mensen hoeven te worden opgeleid, getraind en geoefend.

5.4 Evenementenveiligheid

Zevenaar kent een aantal grootschalige evenementen. Dreamfields (30.000 bezoekers) en Dreampop (meer dan 10.000 bezoekers) zijn landelijk bekend. Regionale evenementen zoals het carnaval in Zevenaar en Halfvasten in Angerlo trekken veel bezoekers. Samen met onze veiligheidspartners, brandweer, politie en GHOR, zorgen we voor een veilig verloop van de evenementen. In juni 2018 is door het Instituut Fysieke Veiligheid de Handreiking evenementenveiligheid (HEV 2018) opgesteld. Deze HEV 2018 biedt een overkoepelend kader voor alle samenwerkingspartners bij de voorbereiding, uitvoering en nazorg van evenementen. Vanuit de harmonisatie ligt er een opgave om het evenementenbeleid te harmoniseren en te vernieuwen. Het HEV 2018 kan daarbij ondersteuning bieden. Veiligheid is niet leidend maar wel nauw betrokken bij de totstandkoming van het evenementenbeleid en de uitvoering. Nieuwe ontwikkelingen op gebied van evenementenveiligheid blijven we volgen.

5.5 Brandveiligheid

Zevenaar zet zich in voor het verbeteren van brandveiligheid en het vergroten van het bewustzijn met betrekking tot brandveiligheid. Vanuit de gedachte dat voorkómen altijd beter is dan genezen. De gemeente kan relevante partijen bij elkaar te brengen. Brandweer Gelderland-Midden richt zich de komende jaren specifiek op het versterken van de brandveiligheid van twee doelgroepen:

Ouderen

In paragraaf 4.1 is (brand)veiligheid bij ouderen beschreven als prioriteit. Uit onderzoek blijkt dat ouderen drie keer meer kans hebben om te overlijden bij een woningbrand dan andere leeftijdsgroepen (Hagen, Van Ruijven, De Witte, & Van Zoonen, 2015). De verwachting is zelfs dat het aantal slachtoffers in deze leeftijdscategorie gaat stijgen met 62%.

Sociale woningbouw

De VGGM is gestart met het regionale project 'Samen Brandveilig, woningcorporaties en brandveiligheid'. Dit project is er op gericht het brandveiligheidsbewustzijn van de woningcorporaties te vergroten. Dit heeft betrekking zowel op de 'software' (beleid, borging, eigen medewerkers en huurders) als op de 'hardware' (de gebouwen) van de corporaties. We stimuleren de woningbouwcorporaties in Zevenaar om de mogelijkheden te bekijken om aan te sluiten bij dit project van de brandweer.



Bijlage 1 – Veiligheidscijfers 2014-2018 (t/m september)

De politiecijfers geven een goed beeld van wat er speelt binnen de gemeente Zevenaar. De cijfers hieronder zijn gebaseerd op het veiligheidsbeeld 2014 tot en met 2017 (volgens VNG-model) en gelden voor de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar tezamen (fusiegemeente Zevenaar).

Criminaliteits- en overlastcijfers	Zevenaar				
High Impact delicten	2014	2015	2016	2017	2018 (t/m sept.)
Diefstal / inbraak woning	102	69	91	90	37
Overvallen	1	3	2	0	2
Straatroof	2	2	0	2	2
Openlijk geweld (persoon)	9	9	3	12	7
Bedreiging	64	62	38	47	38
Mishandeling	78	77	52	73	42
Totaal Geweld (M&B)	142	139	90	120	80
Overige prioritaire delicten	2014	2015	2016	2017	2018 (t/m sept.)
Diefstal / inbraak bedrijf	90	53	39	31	18
Diefstal uit / vanaf personenauto	96	75	49	62	33
Diefstal van motor	1	0	1	1	0
Diefstal van personenauto	15	15	15	11	2
Diefstal van vrachtauto/bestelauto	8	2	4	3	6
Diefstal van fietsen	133	149	179	119	52
Diefstal van brom-, snorfietsen	21	18	6	14	12
Winkeldiefstal	59	39	54	47	18
Zakkenrollerij	53	20	8	16	7
Drugshandel	27	31	32	28	25
Rijden onder invloed	39	30	45	54	39
Varen onder invloed	0	2	0	0	0
Vernieling auto	99	87	122	111	56
Vernieling openbare gebouwen	3	3	1	0	0
Vernieling openbaar vervoer	0	1	7	12	0
Vernieling overig	91	67	71	74	38
Brand / ontploffing	38	52	48	41	38
Mensensmokkel en -handel	1	2	0	0	0
Kinderporno en -prostitutie	2	1	1	1	1
Drugs- en drankoverlast	79	72	71	65	65
Burenruzie	148	114	118	116	98
Huiselijke twist	61	56	47	44	17
Overlast verward / overspannen personen	134	107	120	108	79

Jeugd	2014	2015	2016	2017	2018 (t/m sept.)
Vandalisme / baldadigheid	18	13	20	23	23
Melding overlast jeugd	86	73	106	122	83
Overig	2014	2015	2016	2017	2018 (t/m sept.)
Melden verdachte situatie	534	528	581	696	586
Opgerolde hennepkwekerijen		21	14	7	8
Verkeer	2014	2015	2016	2017	2018 (t/m sept.)
Verkeersongeval enkel materiele schade	130	156	181	154	129
Verkeersongeval met letsel	43	56	28	27	31
Verkeersongeval met dodelijke afloop	0	1	4	2	1



Bijlage 2 – Plan van Aanpak

Om te komen tot het Integraal veiligheidsplan 2019-2022 (IVP) is er stapsgewijs gewerkt en zijn verschillende partijen betrokken. Het IVP is gebaseerd op zes belangrijke pijlers.

1. Collegeprogramma

In het collegeprogramma heeft het college de ambities uitgesproken voor de komende jaren. Ook het onderwerp veiligheid is daarbij benoemd. Het belang van Buurtpreventie WhatsAppgroepen wordt ook door het college onderstreept. Daarnaast moet er informatie gestuurd gewerkt worden ook aan de hand van inwoners en ondernemers. Woninginbraken en winkeldiefstal worden daarbij expliciet als voorbeelden genoemd. Het college ziet dat huiselijk geweld en kindermishandeling een doortastende aanpak verdient. De kwaliteit van een goede brandweezorg en een bewustzijn op de fysieke veiligheidsrisico's die in Zevenaar spelen hebben de aandacht van het college.

2. Beleid

Veiligheid staat niet op zichzelf, maar maakt deel uit van een breder beleidsspectrum. In dit Integraal veiligheidsbeleid 2019-2022 worden de raakvlakken benoemd en verbindingen gelegd. Op het gemeentelijk vlak gaat het dan vooral om de beleidsvelden openbare ruimte, sociaal domein, onderwijs, economie en vergunningen, toezicht en handhaving.

Daarnaast maakt veiligheid ook deel uit van een bovenlokale aanpak. Met o.a. andere gemeenten, politie, het Openbaar Ministerie (OM), het Regionaal Informatie en Expertise Centrum, de Veiligheidshuizen en de Belastingdienst werken we samen in de regio Oost-Nederland aan een veiliger leefomgeving. Als afgeleide van de lokale veiligheidsplannen worden in de Veiligheidsstrategie Oost-Nederland 2019-2022 de thema's en doelstellingen voor de regio beschreven. Op landelijk niveau heeft de minister van Justitie en Veiligheid beleidsdoelstellingen verwoord die complementair zijn aan de lokale plannen.

3. Veiligheidsmonitor 2017

De Veiligheidsmonitor 2017 beschrijft de resultaten van het onderzoek naar de mening van onze inwoners over de leefbaarheid en veiligheid in hun wijk. Een aselecte groep van 942 inwoners heeft aan het onderzoek meegewerkt. De Veiligheidsmonitor 2017 is niet alleen in de gemeente Zevenaar gehouden. Het is een landelijk onderzoek, gecoördineerd door het CBS, waaraan 136 gemeenten hebben meegedaan. Dat maakt het mogelijk de resultaten te vergelijken met het landelijk gemiddelde en gemeenten van gelijke grootte. Daarnaast worden de resultaten van 2017 afgezet tegen 2014. De uitkomsten van de Veiligheidsmonitor 2017 vormen belangrijke input voor het IVP.

4. Veiligheidstour

In september en oktober 2018 zijn in twee bijeenkomsten met beheerders van Buurtpreventie WhatsAppgroepen georganiseerd. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de beheerders in Zevenaar, die al langer verenigd zijn, en beheerders op het Gelders Eiland, die op die avond pas verenigd zijn. De beheerders zijn betrokken inwoners die verantwoordelijkheid dragen voor de Buurtpreventie WhatsAppgroep in hun buurt. Zij hebben contact met de wijkagent over verdachte situaties. Met deze groep inwoners zijn we in gesprek gegaan over de vraag welke zaken op het gebied van veiligheid de komende jaren aangepakt moeten worden.

5. Werksessies

Met onze samenwerkingspartners (zowel interne afdelingen o.a. maatschappelijk ontwikkeling en -dienstverlening, ruimtelijke ontwikkeling, vergunningen, toezicht en handhaving en externe partners o.a. de politie, brandweer, woningbouwcorporaties en Caleidoz) hebben we werksessies gehouden. Deze zijn verdeeld in 3 werksessies; politie en openbaar ministerie, sociaal domein en fysiek domein. Vervolgens is met alle betrokken partners een gezamenlijke afsluitende bijeenkomst georganiseerd waar iedereen zijn commitment heeft toegezegd.

In de werksessies is teruggeblikt op de afgelopen periode en zijn speerpunten benoemd voor de komende jaren. Met de deelnemers is gesproken over trends en ontwikkelingen op het gebied van veiligheid, de prioriteiten voor de komende vier jaar, de aanpak die daarbij hoort en welke rol wij en de partners in die aanpak hebben.



6. Veiligheidsanalyse

Op belangrijke veiligheidsthema's is een analyse van de veiligheidssituatie gemaakt. Daarvoor is enerzijds gebruik gemaakt van de misdaad- en overlastgegevens van de politie: de objectieve gegevens. Anderzijds is gebruik gemaakt van de resultaten van de Veiligheidsmonitor 2017: de subjectieve gegevens.