

*Z02A2B4A5

39*



Raadsvoorstel

Z/18/312642 INT/18/864068

Onderwerp	Harmonisatie marktverordening en standplaatsenbeleid
Zaaknummer	Z/18/312642
Documentnummer	INT/18/864068
Portefeuillehouder	Belinda Elfrink
Portefeuille	Marktzaken
Behandelend ambtenaar/afdeling	R. Janssen/afdeling BOR
Telefoon	0316-595189
E-mail	r.janssen@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Als gevolg van de fusie dient het beleid en de regelgeving rond het beheer van weekmarkten te worden geharmoniseerd. Dit geldt niet alleen voor de markten in Zevenaar, Pannerden en Lobith maar ook voor de overige losse en vaste standplaatsen in de kernen van de gemeente Zevenaar. Beleid en regelgeving voor de markt zijn afgestemd in de nieuwe Marktverordening Gemeente Zevenaar 2019. De tarieven voor de weekmarkt in Zevenaar blijven ongewijzigd. In het belang van behoud van het voorzieningenniveau in de kleine kernen stellen wij voor precario voor het innemen van een standplaats af te schaffen en ook geen marktgeld te heffen voor de kleine markten in Lobith en Pannerden. Deze markten vallen in het vervolg onder de regelgeving voor standplaatsen zoals in Giesbeek en Angerlo het geval is.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. De Marktverordening Zevenaar 2019 vast te stellen;
2. akkoord te gaan met het afschaffen van het heffen van precario voor het innemen van een standplaats op het grondgebied van de voormalige gemeente Zevenaar;
3. akkoord te gaan met het afschaffen van het heffen van marktgelden voor de standplaatsen in Lobith en Pannerden;
4. de winstderving van jaarlijks € 10.000 als gevolg van de besluiten onder 3 en 4 ten laste te brengen van het meerjarenbegrotingsresultaat.

3. Waarom naar de raad

Als gevolg van de fusie tussen de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar dienen diverse verordeningen en beleidsregels voor de nieuwe gemeente Zevenaar te worden vastgesteld. Een van de onderwerpen is de regelgeving rondom het beheer van weekmarkt(en) en de aanwijzing van losse en vaste standplaatsen in onze gemeente. De regels voor het beheer van de weekmarkt en het heffen van precario c.q. marktgelden is in verordeningen geregeld. Het vaststellen en intrekken van verordeningen is een bevoegdheid van de raad. Het vaststellen een gemeentelijk beleid voor standplaatsen is een bevoegdheid van het college.

Onderkend wordt dat het vaststellen van een marktverordening en het afschaffen van precario op zich twee verschillende onderwerpen betreffen. Beide onderdelen maken echter onderdeel uit van het uiteindelijke harmonisatievoorstel. Gezien de onderlinge samenhang tussen beide onderwerpen, kiezen wij er bewust voor om het vaststellen van de marktverordening en het afschaffen van precario en marktgelden voor de markten in Pannerden en Lobith in één integraal voorstel aan u voor te leggen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

1. In standhouden van het huidige voorzieningenniveau in Zevenaar en in de kleine kernen.
2. Gelijke tarieven voor de losse en vaste standplaatsen in de nieuwe gemeente Zevenaar.

Kenmerken van het harmonisatievoorstel:

- De regels omtrent het beheer van de weekmarkt in Zevenaar worden vastgelegd in een nieuwe marktverordening en -reglement. De vergunningverlening voor de standplaatsen in Pannerden en Lobith wordt gebaseerd op de APV.
- **Nieuwe** vergunningen voor de weekmarkt in Zevenaar worden verstrekt voor een periode van maximaal 10 jaar.
- De tarieven voor de weekmarkt in Zevenaar blijven ongewijzigd. De tarieven voor het innemen van een losse of vaste standplaats zijn vanaf 1 januari 2019 in alle kernen van de gemeente Zevenaar gelijk. Het opleggen van precario wordt afgeschaft.
- Voor losse en vaste standplaatsen worden alleen eenmalig leges voor de vergunningverlening geheven. De stroomkosten en eventuele kosten voor andere diensten worden (privaatrechtelijk) in rekening gebracht.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1.. De verordening is kaderstellend

Met het oog op deregulering en flexibilisering is de verordening kader stellend. Het college heeft een ruime bevoegdheid om nadere regels te stellen. Door het college de bevoegdheid te geven diverse onderwerpen in nadere regels op te nemen kan flexibel worden ingespeeld op zich voordoende actuele ontwikkelingen en behoeften.

1.2. De concept-marktverordening is behoudens de duur van de standplaatsvergunning inhoudelijk nauwelijks gewijzigd

De concept-verordening is gebaseerd op de huidige verordening voor de weekmarkt van Zevenaar. De oorspronkelijke marktverordening en –reglement waren gebaseerd op de modelverordening 2008 van de VNG. Deze zijn recent nog getoetst en akkoord bevonden door een externe deskundige. Er is verder geen aanleiding de verordening ingrijpend aan te passen behoudens het volgende..

Marktvergunningen worden als regel voor onbeperkte duur verleend. De Raad van State heeft echter in een recente uitspraak bepaald dat vergunningen voor economische doeleinden die schaars zijn (er zijn meer aanvragers dan aanbod) in beginsel niet voor onbeperkte tijd mogen worden verleend. Dit geldt dus in beginsel ook voor het afgeven van marktvergunningen en vergunningen voor standplaatsen. De VNG is in overleg met de Centrale Vereniging voor Ambulante handel; (CVAH) hoe met deze uitspraak om te gaan. De uitkomsten van dit overleg laten nog op zich wachten.

In afwachting van het advies van de VNG hebben wij de volgende aanpassingen verwerkt in de nieuwe marktverordening:

- Bij **nieuwe aanvragen** geldt een geldigheidsduur van 10 jaar;
- De huidige standplaatshouders op de weekmarkt in Zevenaar behouden hun rechten op basis van de reeds verleende vergunning.

Deze lijn komt overeen met het standpunt van de CVAH.



Verder zijn bepalingen geschrapt die betrekking hadden op het hanteren van een wachtlijst. In 2009 was al besloten om de wachtlijsten af te schaffen maar toen gold nog een overgangstermijn van 2 jaar. Deze termijn is inmiddels verstreken zodat de betreffende bepalingen dienen te worden geschrapt..

1.3. Het aantal standplaatsen in Lobith en Pannerden is dusdanig afgenomen dat er geen sprake (meer) is van een markt

De nieuwe marktverordening heeft uitsluitend betrekking op de weekmarkt in Zevenaar. De voormalige gemeente Rijnwaarden kende ook een marktverordening voor de groep standplaatsen in Lobith en Pannerden. Wij zijn echter van mening dat er inmiddels geen sprake meer is van een markt in beide kernen. In de jurisprudentie wordt pas bij een cluster van 6 tot 7 standplaatsen gesproken van verkapte marktforming. Dit is in Lobith en Pannerden niet (meer) het geval.

Vandaar dat wij voorstellen de standplaatsen in Lobith en Pannerden niet meer onder het regime van een marktverordening te laten vallen maar te beschouwen als een groep standplaatsen waarvoor vergunning dient te worden verleend op grond van artikel 5:18 van de Algemene plaatselijke verordening 2018. Eenzelfde regime gold al voor de geclusterde standplaatsen in Angerlo en Giesbeek. Voor de betrokken standplaatshouders verandert er feitelijk niet veel. Zij krijgen allen een nieuwe vergunning met dezelfde rechten en plichten alleen met een andere wettelijke grondslag.

1.4. De marktverordening heeft de instemming van de marktadviescommissie en andere belanghebbende partijen

De concept voorstellen zijn besproken in de vergadering van de marktadviescommissie d.d. 2 oktober 2018. De voorstellen hebben de instemming van de vertegenwoordigers namens de markt in Zevenaar. Ook de veranderingen voor de standplaatshouders in Pannerden en Lobith hebben de instemming van betrokkenen.

2.1 en 3.1. Het handhaven van het huidige voorzieningenniveau in Zevenaar en de kleine kernen staat voorop

Standplaatsen vormen een aanvulling op het voorzieningenniveau in de kleine kernen en dragen aldus bij aan de leefbaarheid. De ambulante handel in Nederland staat onder druk door veranderde consumentenpatronen (o.a. goedkope supermarkten en E-commerce). De winstmarges zijn krap. Het opleggen van precario vormt een extra last voor de koopman. De gemeente levert hiervoor nauwelijks diensten. In de faciliterende rol van de gemeente past het naar onze opvatting niet om extra inkomsten te genereren.

Door de markten van Pannerden en Lobith onder het regime van standplaatsen op grond van de APV te brengen, is er geen grondslag meer voor het heffen van marktgelden. Kosten van stroomverbruik en eventuele andere door de gemeente geleverde diensten wensen wij wel in rekening te brengen. Dit geldt voor alle standplaatsen in de gemeente met uitzondering van de weekmarkt in Zevenaar.

4.1. Afschaffing van precario en heffing marktgelden voor markten Pannerden en Lobith leidt tot vermindering van inkomsten

Afschaffing van genoemde tarieven leidt tot een vermindering van inkomsten voor de gemeente waarvoor dekking dient te worden gevonden. Voor een nadere toelichting verwijzen wij naar de financiële paragraaf van dit voorstel.

Alternatieven

Ten aanzien van de harmonisatie van tarieven zijn andere keuzes te maken. Bijvoorbeeld is het mogelijk het heffen van precario voor alle standplaatsen in de gemeente in te voeren. In de voormalige gemeente

Zevenaar is in de tijd van ingrijpende bezuinigingen precario ingevoerd als extra inkomstenbron voor de gemeente. Wij wijzen er echter op dat de ambulante handel onder druk staat. Er is den lande maar ook in Zevenaar een terugloop in het aantal standplaatsen waarneembaar. Wij vinden dat ons voorstel in het belang is van het in standhouden van het huidige voorzieningenniveau. Het past in een faciliterende rol van de gemeente.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De verordening vormt het kader voor het marktbeheer voor de komende jaren. Het college geeft uitvoering aan de verordening en stelt nadere regels vast. Daarmee is de regelgeving op orde. Wij willen echter ook op andere wijze nieuwe impulsen geven aan de markt. Wij zijn in overleg met de ambulante handel over o.a. de marktopstelling, nieuwe branches op de markt en een heroverweging van de openingstijden. Ook proberen wij in overleg met initiatiefnemers streekproducten op de markt te introduceren. Wij houden u op de hoogte over de voortgang.

7. Communicatie

De verordening is besproken in de vergadering van de marktadviescommissie d.d. 2 oktober 2018 vertegenwoordigers van de markt en de AOZ. De commissie heeft een positief advies gegeven op de concept-verordening en -reglement. Daarnaast heeft overleg plaats gevonden met de standplaatshouders in Pannerden en Lobith. Ook zij kunnen zich vinden in het harmonisatievoorstel.

Na vaststelling van de verordening wordt deze openbaar bekendgemaakt in het gemeenteblad en geplaatst op de www.overheid.nl.

De standplaatshouders op de markt in Zevenaar en in de overige kernen worden schriftelijk geïnformeerd.

8. Kosten, baten en dekking

Dekking lagere inkomsten uit precario en marktgelden

Het opheffen van precario en het afschaffen van marktgelden voor de standplaatsen in Pannerden en Lobith leiden tot een structurele vermindering van inkomsten voor de gemeente. Hier staan inkomsten uit vergoeding voor stroomverbruik en eventuele andere diensten tegenover. De uiteindelijke inkomstenderving wordt geraamd op € 10.000 (zie onderstaande staat).

Afschaffen precario	-/- € 11.000
Afschaffen marktgelden Pannerden en Lobith	-/- € 1.500
Vergoeding stroomverbruik e.d.	+/+ € 2.500
Saldo	-/- € 10.000

Voorgesteld wordt om de inkomstenderving van € 10.000 ten laste te brengen van het meerjarenbegrotingsresultaat.

Het aanpassen van de precarioverordening en het intrekken van de verordening marktgeld 2017 vastgesteld door de raad van Rijnwaarden nemen wij mee in het harmonisatievoorstel omtrent tarieven en rechten dat in een separaat voorstel aan u wordt voorgelegd. Eerst dan beslist u definitief dat geen precario meer wordt geheven en ook marktgelden worden geïnd voor de standplaatsen op de markten in Pannerden en Lobith.



9. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	854303	Marktverordening gemeente Zevenaar 2019

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Ella Schadd-de Boer

Raadsbesluit

Onderwerp Harmonisatie marktverordening en standplaatsenbeleid
Zaaknummer Z/18/312642
Documentnummer INT/18/864068

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

Gelet op artikel 147 van de Gemeentewet;

besluit:

1. De Marktverordening Zevenaar 2019 vast te stellen;
2. Akkoord te gaan met het afschaffen van het heffen van precario voor het innemen van een standplaats op het grondgebied van de voormalige gemeente Zevenaar;
3. Akkoord te gaan met het afschaffen van het heffen van marktgelden voor de standplaatsen in Lobith en Pannerden;
4. De winstderving van jaarlijks € 10.000 als gevolg van de besluiten onder 2 en 3 ten laste te brengen van het meerjarenbegrotingsresultaat.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op .

De griffier
E.M. Geldorp

De burgemeester
mevrouw mr. P. Schadd-de Boer