

*Z02A7C4B4

11*



Raadsvoorstel

Z/18/317604 INT/18/865176

Onderwerp	Belastingverordeningen 2019 en regeling kwijtschelding
Zaaknummer	Z/18/317604
Documentnummer	INT/18/865176
Portefeuillehouder	N. van Dellen
Portefeuille	Belastingen
Behandelend ambtenaar/afdeling	Martin Jansen/afdeling informatie
Telefoon	06-55404965
E-mail	m.jansen@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De wet Algemene regels herindeling geeft aan dat na een herindeling de gemeenteraad binnen twee jaar nieuwe (geharmoniseerde) belastingverordeningen en regelingen vaststelt voor de nieuwe gemeente. De aangeboden verordeningen en regeling kwijtschelding zijn gebaseerd op de modellen van de VNG en de "oude" verordeningen van de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar. Door het vaststellen van de verordeningen zijn deze geharmoniseerd en de tarieven voor 2019 bekend.

De belangrijkste uitgangspunten die wij hebben gehanteerd zijn:

- De opbrengsten zijn conform de begroting 2019.
- Bij harmonisatie worden wijzigingen in de belastingdrukverdeling zoveel mogelijk beperkt.
- Bij lokale heffingen mag geen inkomenspolitiek worden bedreven.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

Onderstaande verordeningen en regeling 2019 vast te stellen:

1. De Verordening onroerendezaakbelastingen 2019;
2. De Verordening rioolheffing 2019;
3. De Verordening afvalstoffenheffing 2019;
4. De Verordening hondenbelasting 2019;
5. De Verordening parkeerbelasting 2019;
6. De Verordening toeristenbelasting 2019;
7. De Verordening reclamebelasting 2019;
8. De Verordening precariobelasting 2019;
9. De Verordening marktgeld 2019;
10. De Verordening rioolaansluitgeld 2019;
11. De Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2019.

3. Waarom naar de raad

Uw raad is bevoegd gezag om de belastingverordeningen en regeling kwijtschelding vast te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het bieden van een fiscaal-juridische grondslag voor belastingen, heffingen en kwijtschelding in 2019.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 De belastingverordeningen en de regeling kwijtschelding bieden een juridische grondslag voor het heffen en invorderen van belastingen in 2019

De opbrengsten van de **algemene belastingen**, zoals onroerendezaakbelastingen, hondenbelasting en toeristenbelasting behoren tot de algemene dekkingsmiddelen.

Bij **bestemmingsheffingen** worden kosten verhaald voor het leveren van tegenprestaties aan een bepaalde groep, te weten de belastingplichtigen. De afvalstoffen- en de rioolheffing zijn bestemmingsheffingen. **Een recht** is een belasting dat men betaalt voor een individuele tegenprestatie, zoals voor het leveren van een dienst en/of het gebruik maken van gemeentelijke voorzieningen waarvoor dan bijvoorbeeld marktgeld verschuldigd is. Bij bestemmingsheffingen en rechten, is sprake van een samenhang tussen de opbrengst en bepaalde aanwijsbare kosten. Wettelijk is bepaald, dat voor de totale verordening de baten de lasten niet mogen overstijgen. De gemeente mag geen winst maken. In de gemeente Zevenaar is daarvan geen sprake. De tarieven vindt u in de belastingverordeningen.

1.2 Harmonisatie geeft de volgende belangrijkste wijzigingen en effecten:

Rioolheffing

- Bij de grondslag voor woningen is de systematiek van de voormalige gemeente Zevenaar overgenomen: een vast bedrag gedifferentieerd naar een eenpersoonshuishouden en een meerpersoonshuishouden;
- Bij de grondslag voor niet-woningen is een vast bedrag per 500 m³ of gedeelte daarvan als maatstaf genomen.

Afvalstoffenheffing

- De tarieven afvalstoffenheffing bij de aanbestedstations zijn conform onze overeenkomst met de RDL. De raad van de gemeente Zevenaar is formeel bevoegd deze tarieven vast te stellen. De bepalingen zijn conform het model van de VNG.
- Verhoudingsgewijs zijn de tarieven van het aanbieden van de kleinere containers duurder dan van de grote containers. De reden hiervoor is het aanvragen van een kleinere container te ontmoedigen voor de huidige gebruikers van een grote container.
- Verhoudingsgewijs is het tarief van aanbiedingen in ondergrondse containers lager omdat daar nog geen gescheiden afvalinzameling plaatsvindt. Om rechtsongelijkheid te voorkomen, wordt dit in de loop van 2019 wél mogelijk. Zodra het mogelijk is om bij ondergrondse containers ook het afval gescheiden aan te bieden, wordt dit tarief in lijn gebracht met de overige tarieven.

De tariefsharmonisatie van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing heeft als gevolg dat belastingplichtigen voor woningen in de voormalige gemeente Rijnwaarden voor die heffingen gemiddeld minder gaan betalen (± € 70,- per jaar) en de belastingplichtigen in de voormalige gemeente Zevenaar gemiddeld meer (± € 70,- per jaar). Dit wordt deels gecompenseerd door de eerdere harmonisatie van de onroerendezaakbelastingen (± € 15,-).

Een van de oorzaken van deze stijging voor de voormalige gemeente Zevenaar is dat de voormalig gemeente Zevenaar een beduidend lagere afvalstoffenheffing en rioolheffing kende. De afvalstoffenheffing behoorde in de voormalige gemeente Zevenaar namelijk tot de laagste van Nederland. De rioolheffing was in de voormalige gemeente Rijnwaarden relatief hoog omdat dit een groot gebied was, waardoor er verhoudingsgewijs veel strekkende meters riolering ligt, terwijl de kosten daarvan gedragen werden door relatief weinig inwoners.

Hondenbelasting



- Bij de hondenbelasting is de systematiek van de voormalige gemeente Zevenaar overgenomen.
- Het tarief van de eerste hond (€ 60,- per jaar) is beduidend lager dan de tweede en volgende (€ 120,- per jaar). Dit heeft een regulerend effect ten aanzien van de aanschaf van meerdere honden en houdt rekening met het sociale karakter van met name de eerste hond.

Parkeerbelasting

- De parkeertarieven zijn conform het raadsbesluit "Evaluatie parkeerbeleid 2016 gemeente Zevenaar" van 28 september 2016.

Marktgeld

- Ervan uitgaande dat het voorstel met betrekking tot de harmonisatie van de marktverordening en standplaatsenbeleid wordt vastgesteld, wordt alleen nog marktgeld geheven voor de markt in Zevenaar. In Pannerden en Lobith wordt geen marktgeld meer geheven. Dit levert de gemeente € 1.500 minder inkomsten op. Voor de overige standplaatsen zullen leges en een privaatrechtelijke bijdrage verschuldigd zijn. De privaatrechtelijke bijdrage levert ongeveer € 2.500 inkomsten op. Zie ook het voorstel "Harmonisatie marktverordening en standplaatsenbeleid".

Toeristenbelasting

- Het tarief is gebaseerd op het gewogen gemiddelde van het tarief van de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar: € 1,05 per overnachting.
- Het forfaittarief is gebaseerd op het forfait van de voormalige gemeente Rijnwaarden. Dit pakt het voordeligst uit voor de belastingplichtige. Dit bedrag is nagenoeg verwaarloosbaar.

Rioolaansluitgeld

- Het tarief is gebaseerd op de systematiek van de voormalige gemeente Zevenaar: vooraf wordt aan belastingplichtige het bedrag kenbaar gemaakt door middel van een begroting.

Precariobelasting

- In het zogenaamde "horecaconcentratiegebied" is een hogere precariobelasting verschuldigd per m². Rechtvaardiging van dit hogere tarief is gelegen in het feit dat in dat gebied meer gemeentelijke voorzieningen zijn die onderhouden moeten worden door de gemeente.
- Precariobelasting vervalt voor het innemen van een standplaats op de markt op het grondgebied van de voormalige gemeente Zevenaar. Dit betekent een inkomstenderving van € 11.000. Zie eveneens het voorstel "Harmonisatie marktverordening en standplaatsenbeleid".

Kwijtschelding

- Voorgesteld wordt om kwijtschelding mogelijk te maken voor:
 - De onroerendezaakbelastingen voor woningen;
 - De rioolheffing voor woningen (verruiming voor de voormalige gemeente Zevenaar);
 - Het vastrechtgedeelte van de afvalstoffenheffing (beperking voor de voormalige gemeente Rijnwaarden);

- De eerste hond (verruiming voor de voormalige gemeente Rijnwaarden).
- Bij beide voormalige gemeenten werd reeds jaren op dezelfde wijze gebruik gemaakt van de bevoegdheid in de Gemeentewet om hun kwijscheldingsbeleid te verruimen. Bij beide gemeenten werd de norm van de kosten van bestaan verhoogd:
 - a. van 90 naar 100% van de bijstandsnorm;
 - b. met de netto kosten van kinderopvang;
 - c. voor AOW-gerechtigde personen naar 100% van de netto AOW-bedragen.

Daarnaast heeft de voormalige gemeente Zevenaar kwijschelding open gesteld voor :

- d. natuurlijke personen die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen.

Deze groep kan in aanmerking komen voor kwijschelding van de privé belastenschulden.

Om deze groep niet uit te sluiten wordt deze verruiming eveneens van toepassing voor de nieuwe gemeente Zevenaar.

- Voorgesteld wordt de kwijschelding te dekken via de kostendekkende tarieven. Kwijschelding is namelijk voor de gemeente een kostenpost. Dit was gebruikelijk in de beide voormalige gemeenten.

Harmonisatie van het kwijscheldingsbeleid heeft als gevolg dat kwijscheldingsgerechtigden in de voormalige gemeente Zevenaar een hoger bedrag kwijtgescholden krijgen en in de voormalige gemeente Rijnwaarden een lager bedrag.

In de voormalige gemeente Zevenaar was namelijk de hoogte van het kwijscheldingsbedrag voor de rioolheffing beperkt, terwijl daarvoor per 2019 volledige kwijschelding mogelijk is.

In de voormalige gemeente Rijnwaarden was volledige kwijschelding van de afvalstoffenheffing mogelijk, terwijl dat per 2019 beperkt wordt tot het vastrechtgedeelte. Dit wordt deels gecompenseerd doordat in de voormalige gemeente Rijnwaarden kwijschelding van de hondenbelasting niet mogelijk was, terwijl dit per 2019 voor de eerste hond wordt mogelijk gemaakt.

1.3 Tekstuele wijzigingen hebben geen gevolgen voor de hoogte van de tarieven

De verordeningen zijn tekstueel geharmoniseerd en geactualiseerd. Dit heeft geen gevolgen voor de tarieven.

Alternatieven

De hoogte van de tarieven van de algemene belastingen zijn door uw raad vrij te bepalen.

Bij de bestemmingsheffingen en rechten is uw raad, binnen het kader van kostendekkendheid, vrij de hoogte van de tarieven te bepalen, mits niet wettelijk gemaximeerd. Op die manier kan uw raad (beleidsmatig) sturen. Kruissubsidiëring is toegestaan. Dat wil zeggen dat een bepaald tarief meer dan 100% kostendekkend mag zijn zolang alle in de verordening c.q. tarieventabel opgenomen tarieven gezamenlijk de grens van 100% kostendekkend niet overschrijden.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De belastingverordeningen worden jaarlijks herijkt en door uw raad vastgesteld.

7. Communicatie

Na vaststelling van de verordening wordt deze bekendgemaakt in het Gemeenteblad, op de gemeentepagina in de Zevenaar Post, alsmede gepubliceerd op www.overheid.nl.



8. Kosten, baten en dekking

Onroerendezaakbelastingen

De tarieven worden aangepast naar de meest actuele cijfers en de herwaardering. Dit resulteert in de volgende positieve financiële effecten ten opzichte van de eerdere ramingen:

- Aanpassing begrotingscijfers naar meest actuele cijfers : € 107.000
- Korting uitkering gemeentefonds door aanpassing begrotingscijfers naar meest actuele cijfers : € - 50.000
- Meer uitkering gemeentefonds door herwaardering : € 77.000
- Areaalontwikkeling niet-woningen : € - 18.000
- Areaalontwikkeling woningen : € 3.000
- Totaal : € 119.000

Kwijtschelding

Aanpassing van het kwijtscheldingsbeleid heeft de volgende effecten ten opzichte van de begroting 2019:

	Begroting 2019	Nieuw kwijtscheldingsbeleid
Onroerendezaakbelastingen	€ 0	€ 0
Rioolheffing	€ 117.000	€ 164.000
Afvalstoffenheffing	€ 89.000	€ 89.000
Hondenbelasting	€ 27.000	€ 11.000
Totaal	€ 233.000	€ 264.000

- Voorgesteld wordt de € 47.000 extra kosten kwijtschelding rioolheffing te verdisconteren in de tarieven rioolheffing. Hierdoor wordt de aanslag ongeveer € 3 per huishouden hoger.
- De kosten kwijtschelding hondenbelasting kunnen met € 16.000 worden af geraamd.

9. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/18/865169	Verordening onroerende zaakbelastingen 2019
2.	INT/18/865084	Verordening toeristenbelasting 2019
3.	INT/18/865083	Verordening rioolheffing 2019
4.	INT/18/865082	Verordening marktgelden 2019
5.	INT/18/865081	Verordening hondenbelasting 2019
6.	INT/18/865079	Verordening afvalstoffenheffing 2019
7.	INT/18/865314	Verordening parkeerbelasting 2019
8.	INT/18/865313	Verordening reclamebelasting 2019
9.	INT/18/865312	Verordening rioolaansluitgeld 2019
10.	INT/18/865231	Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2019
11.	INT/18/865347	Verordening precariobelasting 2019
12.	INT/18/867616	Vergelijking woonlastenmix

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Ella Schadd-de Boer

Raadsbesluit

Onderwerp	Belastingverordeningen 2019 en regeling kwijtschelding
Zaaknummer	Z/18/317604
Documentnummer	INT/18/865176

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat ;

gelet op de herindeling binnen twee jaar nieuwe belastingverordeningen en de regeling kwijtschelding vastgesteld dienen te worden;

de regels overeenkomstig het model van de VNG en de regels uit de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar zijn;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de artikelen 220, 224, 225, 226, 227, 228a, 229 en 255 van de Gemeentewet, artikel 15.33 van de Wet Milieubeheer, artikel 26 van de Invorderingswet 1990, de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 en de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen

besluit vast te stellen:

1. De Verordening onroerendezaakbelastingen 2019;
2. De Verordening rioolheffing 2019;
3. De Verordening afvalstoffenheffing 2019;
4. De Verordening hondenbelasting 2019, met dien verstande dat onder artikel 5 belastingtarief "5.1.b. voor een tweede en volgende hond € 120,-" wordt gewijzigd in: "5.1.b. voor een tweede en volgende hond € 120,- per hond";
5. De Verordening parkeerbelasting 2019;
6. De Verordening toeristenbelasting 2019;
7. De Verordening reclamebelasting 2019;
8. De Verordening precariobelasting 2019;
9. De Verordening marktgeld 2019;
10. De Verordening rioolaansluitgeld 2019;
11. De Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2019.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 19 december 2018.

De griffier,

De burgemeester,