

*Z02CE1613

0A*



Raadsvoorstel

Z/18/321460 INT/18/873736

Onderwerp	Beleidsnota Armoede en schuldhulpverlening
Zaaknummer	Z/18/321460
Documentnummer	INT/18/873736
Portefeuillehouder	B. Elfrink
Portefeuille	inkomensondersteuning, schuldhulpverlening en minimabeleid
Behandelend ambtenaar/afdeling	Jaap Heijdens / Rianne Boenink
Telefoon	0316-595429
E-mail	r.boenink@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Voor het nieuwe minimabeleid geldt dat we kiezen voor inzet op chronisch zieken, ouderen en kinderen. Reden hiervan is dat deze groepen hun inkomenspositie nauwelijks op eigen kracht kunnen verbeteren. Uitgangspunt is dat werk in zijn algemeenheid de beste weg uit de armoede is en het nieuwe beleid inzet op het vergoten van zelfredzaamheid. Doelstelling van ons schuldhulpverleningsbeleid is niet langer het assisteren bij schulden "achteraf". Het beleid zet in op het voorkomen van schulden (preventie) en het vergroten van de financiële zelfredzaamheid.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. De beleidsnota "armoede en schuldhulpverlening" als beleidskaders voor het minimabeleid en schuldhulpverlening vast te stellen;
2. De beleidsnota's "Meedoen in tijden van schaarste", "Actualisatie minimabeleid" van de respectievelijke voormalige gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden in te trekken.

3. Waarom naar de raad

De gemeente kent nu nog twee afzonderlijke beleidsnota's minimabeleid. Deze worden vervangen door één beleidsnota. De beleidsnota minimabeleid van de voormalige gemeente Zevenaar (Meedoen in tijden van schaarste) dateert van september 2013 en de beleidsnota minimabeleid van de voormalige gemeente Rijnwaarden (Actualisatie minimabeleid) dateert van mei 2016. Met de nieuwe beleidsnota Armoede en Schuldhulpverlening harmoniseren we het huidige beleid, zodat er eenduidige kaders worden vastgelegd voor de periode 2019-2022.

De beleidsnota is door intensieve samenwerking met alle betrokkenen tot stand gebracht, waardoor het draagvlak voor ons beleid wordt vergroot.

In de aanloop van de herindeling van de gemeente Rijnwaarden en de (oude) gemeente Zevenaar is door beide gemeenteraden besloten (voorstel nr. 2017-39 Rijnwaarden en NT/17/787118 Zevenaar) om een integrale afweging van één inkomensgrens van 120% voor alle minimaregelingen over te laten aan het nieuwe gemeentebestuur van de nieuwe gemeente Zevenaar. Met het oog op dit besluit van beide gemeenteraden, ligt dit voorstel thans aan u voor.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Voor het minimabeleid geldt dat we kiezen voor inzet op chronisch zieken, ouderen en kinderen. Deze groepen kunnen hun inkomenspositie nauwelijks op eigen kracht verbeteren. Voor alle overige groepen zetten we in op werk. Doelstelling van ons schuldhulpverleningsbeleid is niet langer enkel het assisteren bij schulden "achteraf". Het beleid zet in op het voorkomen van schulden (preventie) en het vergroten van de (financiële) zelfredzaamheid. Hiervoor hebben we een aantal ambities en daaruit voortkomende doelstellingen en resultaten geformuleerd.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1. Accent op kinderen, ouderen en chronisch zieken is juist omdat deze groepen nauwelijks kans hebben om hun inkomenspositie zelfstandig te verbeteren.

Werk is de beste weg uit armoede. Zeker voor ouderen, kinderen en chronisch zieken is werk niet mogelijk of nauwelijks mogelijk. En om die reden leggen wij accent op deze groepen en bieden we hen extra ondersteuning.

1.2 Het hanteren van één uniforme inkomensgrens van 120% voor alle minimaregelingen voorziet niet in de behoefte van de diverse doelgroepen.

Deze beleidsnota is door middel van intensieve samenwerking met actoren uit het maatschappelijk middenveld tot stand gekomen. Uit deze overleggen kwam duidelijk naar voren dat er bij onze partners er geen draagvlak is voor één uniforme inkomensgrens voor alle minimaregelingen. Reden die hiervoor wordt aangegeven door het beleidsveld is dat de groep mensen die zijn aangewezen op minimaregelingen geen uniforme groep is en dat elke groep (bijv. chronisch zieken, ouderen, kinderen enz.) andere behoeftes heeft. Wisselende inkomensgrenzen liggen daarom voor de hand.

1.3 Voorkomen is beter dan genezen als het gaat om schulden.

De gemeentelijke schuldhulpverlening is van oudsher gericht op het oplossen van reeds ontstane schulden. We weten dat het hebben van schulden leidt tot allerlei ongewenste maatschappelijke effecten: gezondheidsverlies, baanverlies en dus niet mee kunnen doen in de maatschappij. Kortom: sociale uitsluiting. Voorkomen van het ontstaan (of uit de hand lopen van) problematische schulden is belangrijk voor de inwoner, maar ook voor zijn omgeving.

Alternatieven

Er is geen alternatief. In verband met de harmonisatieopgave moeten het beleid op armoede en schuldhulpverlening worden geactualiseerd.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Eind 2020 wordt er geëvalueerd of de resultaten hebben bijgedragen aan het realiseren van de doelstellingen van het minimabeleid en het beleid ten aanzien van schuldhulpverlening. Uiteraard worden de uitkomsten van deze evaluatie met de leden van de gemeenteraad gedeeld. Indien nodig kunnen we dan bijsturen op doelstellingen en resultaten.

7. Communicatie

In het coalitieakkoord van de gemeente Zevenaar staat dat participatie de nieuwe standaard is. Dit betekent dat wij bij elk beleidsstuk inwoners, belanghebbenden en maatschappelijke organisaties betrekken. Hiervoor zijn de volgende stappen ondernomen in 2017 en 2018:

- Bijeenkomst armoedeplatform (Q3 2017)
- Armoedeconferentie (Q1, 2018)
- Onderzoek van onderzoeksbureau Kwiz. Bestaande uit enquête doelgroep minimabeleid en inkomenseffectrapportage (Q1 t/m Q3 2018).



- Bijeenkomst met armoedeplatform over de uitgangspunten voor het nieuwe beleid en terugkoppeling uitkomsten onderzoek Kwiz (Q3 2018)
- Bijeenkomst met gemeenteraad over de uitgangspunten voor het nieuwe beleid en terugkoppeling uitkomsten onderzoek Kwiz (Q3 2018)
- Gesprekken met diverse maatschappelijke organisaties uit het veld (Q1 t/m Q4, 2018)
- Alle maatschappelijke betrokken partners hebben de conceptversie ontvangen en twee weken de tijd gekregen om te reageren op feitelijke onjuistheden.

In de beleidsnota is uitgebreid toegelicht hoe dit proces is verlopen en vindt u een overzicht van de betrokken partijen.

Na besluitvorming informeren wij alle betrokkenen over uw besluit.

8. Kosten, baten en dekking

De gemeenteraad heeft in de kadernota 2019-2022 een bedrag van €220.000 vrij gemaakt voor het wijzigen van inkomensgrenzen minimaregelingen en extra ondersteuning ouderen, kinderen en chronisch zieken. Voor de besteding hiervan in de uitvoering is een inschatting gemaakt (zie aparte bijlage 'raming besteding financiële middelen kadernota').

De nieuwe beleidskaders kunnen worden gedekt uit de huidige middelen voor minimabeleid en het budget dat de gemeenteraad bij de kadernota heeft vrijgemaakt.

Wij hebben de besteding inzichtelijk gemaakt en hiervoor geldt het volgende overzicht:

	2018	2019	2020	2021
<i>Middelen minimabeleid</i>				
Regulier beschikbaar	1.721.000	1.721.000	1.721.000	1.721.000
Kadernota		220.000	220.000	220.000
Pilot: Gemeente / UWV		50.000	25.000	
Totaal	1.721.000	1.991.00	1.966.000	1.941.000
<i>Schuldhelpverlening</i>				
Regulier beschikbaar	10.000	10.000	10.000	10.000
Pilot: Schuldenvrij Zevenaar	25.000	75.000	10.000	10.000
Pilot: Van bewind voering naar budgetbeheer		25.000		
Totaal	35.000	110.000	20.000	20.000
Totaal-generaal	1.756.000	2.101.000	1.986.000	1.961.00

9. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.		Beleidsnota 'Armoede en schuldhulpverlening' (INT/19/876878)
2.		Advies participatieraad (INK/19/876338)
3.		Brief reactie op advies participatieraad (UIT/19/876707)
4.		Evaluatie armoedebeleid en inkomenseffectrapportage door onderzoeksbureau Kwiz (INK/19/876337)
5.		Bijlage met input/verslagen vanuit diverse bijeenkomsten (INT/19/877240)
6.		Bijlage raming besteding financiële middelen kadernota (INT/19/878398)

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Beleidsnota Armoede en Schuldhulpverlening
Zaaknummer	Z/18/321460
Documentnummer	INT/18/873736

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

besluit:

1. De beleidsnota "armoede en schuldhulpverlening" als beleidskaders voor het minimabeleid en schuldhulpverlening vast te stellen;
2. De beleidsnota's "Meedoen in tijden van schaarste", "Actualisatie minimabeleid" van de respectievelijke voormalige gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden in te trekken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op .

De griffier
E.M. Geldorp

De burgemeester
L. van Riswijk