



Datum

31 januari 2019

Zaaknummer

2018-004446

Blad

6 van 6

College van burgemeester en wethouders van Zevenaar, Postbus 10, 6900 AA Zevenaar.



Besluit



De raad van de gemeente Zevenaar
Postbus 10
6900AA ZEVENAAR

Datum

31 januari 2019

Zaaknummer

2018-004446

Onderwerp

Financieel toezicht 2019

Inlichtingen bij

Michiel Bodde
026 359 8316
post@gelderland.nl

Blad

1 van 6

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over de vorm van toezicht die in 2019 geldt voor Zevenaar. Ook beoordelen we de totale financiële positie van uw gemeente.

Toezichtvorm

Uw gemeente voldoet aan de voorwaarden van de Gemeentewet voor repressief toezicht. Dit is de minst belastende vorm van toezicht. Zowel de begroting 2019 als de meerjarenraming zijn naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht.

Herindeling en harmonisatie

De meerjarenbegroting 2019 is de eerste volwaardige begroting van de nieuwe gemeente Zevenaar na de herindeling. De begroting 2018 was namelijk nog beleidsarm. De begroting maakt een goede indruk en geeft ons een goed beeld van de stand van zaken van de harmonisatieslag die er gemaakt wordt tussen het oude Zevenaar en Rijnwaarden.

Uit uw begroting en ook uit gesprekken met uw ambtenaren hebben we een positief beeld gekregen van de voortgang. Wij gaan er dan ook vanuit dat de doelstellingen die u zichzelf in deze begroting zet als gemeenten en als raad gaat halen. Met name de benodigde harmonisatie van het beleid omtrent belastingen en heffingen en het onderhoud van de kapitaalgoederen zijn punten waarbij nog de nodige uitdagingen liggen in 2019. Per 31 december 2019 vervallen namelijk de verordeningen van de oude gemeenten waarin dit beleid is vastgelegd op grond van art. 28 van de wet Arhi.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

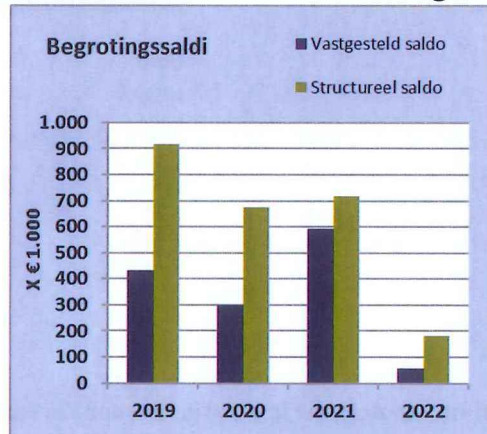
026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751



provincie
Gelderland

Structureel en reëel sluitende begroting

In de grafiek ziet u het verloop van uw (meerjaren) begroting. De blauwe kolommen geven de saldi weer, zoals die door u zijn vastgesteld. De groene kolommen bevatten de door ons becijferde reële en structurele uitkomsten. Wij corrigeren de saldi uit uw begroting voor incidentele en naar ons oordeel niet-reële posten. Incidentele posten in uw begroting zijn bijvoorbeeld het inhalen van het achterstallig wegonderhoud of de aanpak van het dorpsplein in Lobith. Dit doen wij omdat dit een beter beeld geeft van de houdbaarheid van uw gemeentefinanciën. In de grafiek kunt u zien dat voor

alle jaren de door uw gemeente vastgestelde begrotingssaldi alsmede de door ons becijferde structurele saldi positief zijn. Wel loopt het vastgestelde en het structurele saldo stevig terug in 2022. Mocht dit in de komende begrotingen zo blijven voor jaarschijf 2022, dan beperkt dit uw mogelijkheden als raad om nieuw beleid te vormen. Het verschil tussen het vastgestelde en structurele saldo wordt veroorzaakt doordat de incidentele lasten hoger zijn dan de incidentele baten en deze per saldo positief gecorrigeerd zijn op het structureel saldo.

Aandachtspunt(en) en motivering

Naar aanleiding van uw begroting wijzen we u op de volgende punten:

- Grondexploitatie
- Weerstandsvermogen

In de bijlage vindt u een toelichting op bovengenoemde aandachtspunten.

Oordeel over de financiële positie

Wij beoordelen uw totale financiële positie, op basis van uitgangspunten genoemd in het Uitvoeringsprogramma IBT 2016-2019, als matig.

Toelichting

In de bijlage vindt u de toelichting. We gaan er vanuit dat u de opmerkingen uit de toelichting meeneemt in uw financiële cyclus. Op die manier zorgt u voor een solide, financiële positie.

Datum

31 januari 2019

Zaaknummer

2018-004446

Blad

3 van 6

Meer informatie?

Wilt u een toelichting op deze beoordeling? Op verzoek verzorgen wij een presentatie over uw financiële positie. Tijdens deze presentatie vertellen wij u meer over financieel toezicht in het algemeen. Ook is er ruimte om vragen te stellen.

Neem hiervoor contact op met Michiel Bodde via telefoonnummer 026-3598316.

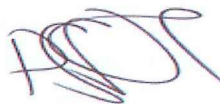
Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Gelderland



Jan Markink

Plv. Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst

Secretaris

Voor deze beoordeling geldt:

- Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203, B1

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief. Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaar en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Datum
31 januari 2019

Zaaknummer
2018-004446

Blad
4 van 6

Bijlage

Aandachtspunten

Grondexploitatie

Het risico op de grondexploitatie is een belangrijk onderdeel van de totale gemeentelijke risico's. Dit beeld wordt bevestigd door de in verhouding hoge ratio grondexploitatie, zoals opgenomen in het volgende overzicht van de kengetallen. Deze problematiek wordt door u onderkend en beschreven in de paragrafen grondbeleid en weerstandsvermogen.

Wij adviseren u een actueel beeld van de risico's te behouden en tijdig maatregelen te nemen om verliezen te voorkomen/beperken of indien verliezen worden geconstateerd, deze af te dekken.

Weerstandsvermogen

In Zevenaar zijn de grondexploitatie en het weerstandsvermogen onlosmakelijk met elkaar verboden. Door het verhogen van de reserves, maar met name door de daling van de risico's op de grondexploitatie is de ratio van het weerstandsvermogen gestegen van 1,5 bij begroting 2018 naar 2,5 bij deze begroting over 2019. Dit geeft u als raad meer vrijheid en zekerheid om te handelen zonder vrees voor tegenvallende resultaten uit de grondexploitatie.

Oordeel over de financiële positie

Het oordeel over de financiële positie van uw gemeente is gebaseerd op vijf financiële kengetallen. In onderstaande tabel ziet u de kengetallen voor uw gemeente.

De waarden zijn ingedeeld in de categorieën A, B en C. Categorie A is het minst risicovol en categorie C het meest. De corresponderende categorieën van uw gemeente zijn gekleurd weergegeven.

Kengetal	Gelders gemiddelde	Waarde kengetal	Categorie A	Categorie B	Categorie C
1. Solvabiliteitsratio	34%	20%	>50%	20-50%	<20%
2. Grondexploitatie	11%	36%	<20%	20-35%	>35%
3a. Structurele exploitatieruimte Begr	0,20%	0,66%	Begr en MJR	Begr of MJR	Begr en MJR
3b. Structurele exploitatieruimte MJR	1,10%	0,05%	> 0%	> 0%	< 0%
4. Belastingcapaciteit	100%	99%	<95%	95-105%	>105%
5. Weerstandsvermogen	216%	249%	>100%	80-100%	<80%

Totaaloordeel over de financiële positie van uw gemeente:

Matig

Het totaaloordeel wordt ingegeven door uw goede financiële weerbaarheid door een weerstandsvermogen dat voldoende is en structurele exploitatieruimte die positief is. Hierdoor

Datum

31 januari 2019

Zaaknummer

2018-004446

Blad

5 van 6

bent u als gemeente in staat eventuele problemen op te vangen zonder dat u hierdoor in de problemen komt. Daar staat echter een grote grondexploitatie tegenover, wat leidt tot een gewogen oordeel van 'matig'.

Zo komt een beoordeling tot stand

Het Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2016-2019 beschrijft hoe beoordelingen tot stand komen. Wilt u meer weten over dit programma? Kijk daarvoor op www.gelderland.nl/ibt.

Bovenstaand totaaloordeel komt overeen met ons beeld van uw huidige financiële positie.



Besluit

De raad van de gemeente Zevenaar
Postbus 10
6900AA ZEVENAAR

**Datum**

31 januari 2019

Zaaknummer

2018-004446

Onderwerp

Financieel toezicht 2019

Inlichtingen bij

Michiel Bodde
026 359 8316
post@gelderland.nl

Blad

1 van 6

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over de vorm van toezicht die in 2019 geldt voor Zevenaar. Ook beoordelen we de totale financiële positie van uw gemeente.

Toezichtvorm

Uw gemeente voldoet aan de voorwaarden van de Gemeentewet voor repressief toezicht. Dit is de minst belastende vorm van toezicht. Zowel de begroting 2019 als de meerjarenraming zijn naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht.

Herindeling en harmonisatie

De meerjarenbegroting 2019 is de eerste volwaardige begroting van de nieuwe gemeente Zevenaar na de herindeling. De begroting 2018 was namelijk nog beleidsarm. De begroting maakt een goede indruk en geeft ons een goed beeld van de stand van zaken van de harmonisatieslag die er gemaakt wordt tussen het oude Zevenaar en Rijnwaarden.

Uit uw begroting en ook uit gesprekken met uw ambtenaren hebben we een positief beeld gekregen van de voortgang. Wij gaan er dan ook vanuit dat de doelstellingen die u zichzelf in deze begroting zet als gemeenten en als raad gaat halen. Met name de benodigde harmonisatie van het beleid omtrent belastingen en heffingen en het onderhoud van de kapitaalgoederen zijn punten waarbij nog de nodige uitdagingen liggen in 2019. Per 31 december 2019 vervallen namelijk de verordeningen van de oude gemeenten waarin dit beleid is vastgelegd op grond van art. 28 van de wet Arhi.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751



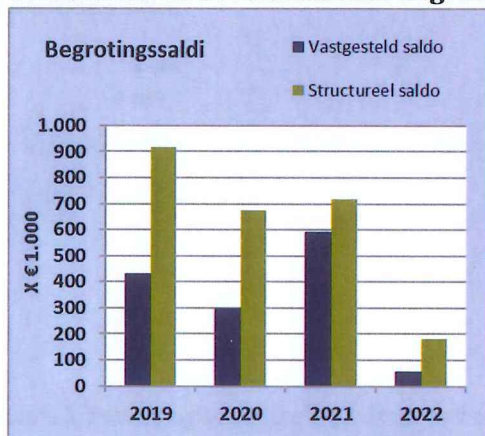
provincie
Gelderland

Datum
31 januari 2019

Zaaknummer
2018-004446

Blad
2 van 6

Structureel en reëel sluitende begroting



In de grafiek ziet u het verloop van uw (meerjaren) begroting. De blauwe kolommen geven de saldi weer, zoals die door u zijn vastgesteld. De groene kolommen bevatten de door ons becijferde reële en structurele uitkomsten. Wij corrigeren de saldi uit uw begroting voor incidentele en naar ons oordeel niet-reële posten. Incidentele posten in uw begroting zijn bijvoorbeeld het inhalen van het achterstallig wegonderhoud of de aanpak van het dorpsplein in Lobith. Dit doen wij omdat dit een beter beeld geeft van de houdbaarheid van uw gemeentefinanciën. In de grafiek kunt u zien dat voor

alle jaren de door uw gemeente vastgestelde begrotingssaldi alsmede de door ons becijferde structurele saldi positief zijn. Wel loopt het vastgestelde en het structurele saldo stevig terug in 2022. Mocht dit in de komende begrotingen zo blijven voor jaarschijf 2022, dan beperkt dit uw mogelijkheden als raad om nieuw beleid te vormen. Het verschil tussen het vastgestelde en structurele saldo wordt veroorzaakt doordat de incidentele lasten hoger zijn dan de incidentele baten en deze per saldo positief gecorrigeerd zijn op het structureel saldo.

Aandachtspunt(en) en motivering

Naar aanleiding van uw begroting wijzen we u op de volgende punten:

- Grondexploitatie
- Weerstandsvermogen

In de bijlage vindt u een toelichting op bovengenoemde aandachtspunten.

Oordeel over de financiële positie

Wij beoordelen uw totale financiële positie, op basis van uitgangspunten genoemd in het Uitvoeringsprogramma IBT 2016-2019, als matig.

Toelichting

In de bijlage vindt u de toelichting. We gaan er vanuit dat u de opmerkingen uit de toelichting meeneemt in uw financiële cyclus. Op die manier zorgt u voor een solide, financiële positie.

Datum
31 januari 2019

Zaaknummer
2018-004446

Blad
3 van 6

Meer informatie?

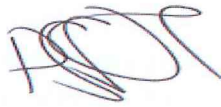
Wilt u een toelichting op deze beoordeling? Op verzoek verzorgen wij een presentatie over uw financiële positie. Tijdens deze presentatie vertellen wij u meer over financieel toezicht in het algemeen. Ook is er ruimte om vragen te stellen.

Neem hiervoor contact op met Michiel Bodde via telefoonnummer 026-3598316.

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Gelderland



Jan Markink
Plv. Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst
Secretaris

Voor deze beoordeling geldt:

- Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203, B1

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief. Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaar en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Datum
31 januari 2019

Zaaknummer
2018-004446

Blad
4 van 6

Bijlage

Aandachtspunten

Grondexploitatie

Het risico op de grondexploitatie is een belangrijk onderdeel van de totale gemeentelijke risico's. Dit beeld wordt bevestigd door de in verhouding hoge ratio grondexploitatie, zoals opgenomen in het volgende overzicht van de kengetallen. Deze problematiek wordt door u onderkend en beschreven in de paragrafen grondbeleid en weerstandsvermogen.

Wij adviseren u een actueel beeld van de risico's te behouden en tijdig maatregelen te nemen om verliezen te voorkomen/beperken of indien verliezen worden geconstateerd, deze af te dekken.

Weerstandsvermogen

In Zevenaar zijn de grondexploitatie en het weerstandsvermogen onlosmakelijk met elkaar verboden. Door het verhogen van de reserves, maar met name door de daling van de risico's op de grondexploitatie is de ratio van het weerstandsvermogen gestegen van 1,5 bij begroting 2018 naar 2,5 bij deze begroting over 2019. Dit geeft u als raad meer vrijheid en zekerheid om te handelen zonder vrees voor tegenvallende resultaten uit de grondexploitatie.

Oordeel over de financiële positie

Het oordeel over de financiële positie van uw gemeente is gebaseerd op vijf financiële kengetallen.

In onderstaande tabel ziet u de kengetallen voor uw gemeente.

De waarden zijn ingedeeld in de categorieën A, B en C. Categorie A is het minst risicovol en categorie C het meest. De corresponderende categorieën van uw gemeente zijn gekleurd weergegeven.

Kengetal	Gelders gemiddelde	Waarde kengetal	Categorie A	Categorie B	Categorie C
1. Solvabiliteitsratio	34%	20%	>50%	20-50%	<20%
2. Grondexploitatie	11%	36%	<20%	20-35%	>35%
3a. Structurele exploitatieruimte Begr	0,20%	0,66%	Begr en MJR	Begr of MJR	Begr en MJR
3b. Structurele exploitatieruimte MJR	1,10%	0,05%	> 0%	> 0%	< 0%
4. Belastingcapaciteit	100%	99%	<95%	95-105%	>105%
5. Weerstandsvermogen	216%	249%	>100%	80-100%	<80%

Totaaloordeel over de financiële positie van uw gemeente:

Matig

Het totaaloordeel wordt ingegeven door uw goede financiële weerbaarheid door een weerstandsvermogen dat voldoende is en structurele exploitatieruimte die positief is. Hierdoor

Datum

31 januari 2019

Zaaknummer

2018-004446

Blad

5 van 6

bent u als gemeente in staat eventuele problemen op te vangen zonder dat u hierdoor in de problemen komt. Daar staat echter een grote grondexploitatie tegenover, wat leidt tot een gewogen oordeel van 'matig'.

Zo komt een beoordeling tot stand

Het Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2016-2019 beschrijft hoe beoordelingen tot stand komen. Wilt u meer weten over dit programma? Kijk daarvoor op www.gelderland.nl/ibt.

Bovenstaand totaaloordeel komt overeen met ons beeld van uw huidige financiële positie.