

*Z02EDDCAE
7E*



Raadsvoorstel

Z/18/307753 INT/19/880816

Onderwerp	Onderwijshuisvesting Platanenlaan
Zaaknummer	Z/18/307753
Documentnummer	INT/19/880816
Portefeuillehouder	Anita van Loon
Portefeuille	Onderwijs
Behandelend ambtenaar/afdeling	E. Slood
Telefoon	0316-595111
E-mail	e.slood@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De rechtbank Gelderland heeft op 21 december 2018 uitspraak gedaan in de zaak tussen het schoolbestuur en de gemeente Zevenaar inzake de beroepszaak van de schoolbesturen rond de locatie Platanenlaan. Via dit raadsvoorstel informeren wij u daarover.

De rechtbank Gelderland heeft op 18 juli 2018 al een tussenuitspraak gedaan inzake de beroepszaak van de schoolbesturen rond de locatie Platanenlaan. In deze tussenuitspraak heeft de rechtbank de meeste beroepsgronden, zoals de gronden die zagen op onder meer gewekt vertrouwen en de BENG normen, afgewezen. Wel gaf de rechtbank in haar tussenuitspraak aan dat het aspect indexering wat meer aandacht behoeft. De rechtbank heeft het college in de gelegenheid gesteld om het in de uitspraak geconstateerde gebrek te herstellen met inachtneming van hetgeen de rechtbank in de uitspraak heeft overwogen.

Het college heeft in september 2018 van deze mogelijkheid gebruik gemaakt door een nadere motivering op het aspect indexering toe te sturen waarna het schoolbestuur in oktober 2018 zijn zienswijze hierop aan de rechtbank heeft kenbaar gemaakt. Op basis van deze aanvullende informatie heeft de rechtbank op 21 december 2018 einduitspraak gedaan.

De rechtbank heeft het beroepsschrift op het onderdeel dat zag op de indexering gegrond verklaard. Deze uitspraak zorgt ervoor dat het college een nieuw besluit zal moeten nemen ten aanzien van de toe te passen indexering met inachtneming van de einduitspraak van de rechtbank. In dit voorstel wordt u geïnformeerd over de financiële gevolgen van deze uitspraak. Op 1 februari 2019 heeft het schoolbestuur het aanvullende verzoek gedaan om het gat van €278.203,-, als gevolg van de prijsstijgingen in de bouw, te overbruggen.

2. Raadsvoorstel

- 1) Uitvoering te geven aan de uitspraak van de rechtbank d.d. 21 december 2018 m.b.t. de kosten onderwijshuisvesting Platanenlaan, inhoudende te besluiten een indexering toe te passen ad € 236.497,-;
- 2) In lijn met de mediation uitgangspunten de helft van het mediationbedrag (€21.177,-) te voldoen;
- 3) Ter uitvoering van beslispoint 1 en 2 een bedrag van € 257.674,- beschikbaar te stellen;
- 4) Geen extra bijdrage (ad €278.203,-) beschikbaar te stellen voor de onderwijshuisvesting Platanenlaan zoals gevraagd in de brief van 1 februari 2019.

3) Waarom naar de raad

Voor deze financiële consequenties is geen dekking.

Nu de uitspraak van de rechtbank de nodige financiële consequenties met zich meebrengt zal het college terug moeten naar de gemeenteraad voor het beschikbaar stellen van extra bijdrage.

De gemeenteraad heeft het budgetrecht.

De gemeenteraad is bevoegd om de benodigde financiële middelen beschikbaar te stellen zodat het college uitvoering kan geven aan de uitspraak van de rechtbank en de uitgaven voor de kosten voor de mediation gedekt zijn.

4) Doelstelling en beoogd resultaat

Uitvoering geven aan de uitspraak van de rechtbank d.d. 21 december 2018.

5) Argumenten en alternatieven

Argumenten

Het uitgangspunt is dat er uitvoering wordt gegeven aan een uitspraak van de rechtbank.

In de uitspraak van de rechtbank is aangegeven dat het bestreden besluit is vernietigd voor zover daarbij geen bekostiging is toegekend voor de prijsstijgingen vanaf 1 januari 2017 tot en met 30 september 2018.

Er zal dus in lijn met deze vernietiging een nieuw besluit moeten worden genomen ten aanzien van de toe te passen indexering.

Er is geen wettelijk grondslag om tegemoet te komen aan het verzoek om een aanvullende bijdrage toe te kennen.

Op basis van de Wet op het primair onderwijs (hierna Wpo) en artikel 2 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zevenaar 2015 (hierna Verordening) is er geen juridische grondslag voor het toekennen van een extra voorziening ten behoeve van de onderwijshuisvesting aan de Platanenlaan. Bij besluit van 5 juli 2017 is reeds naast de grondslag die er bestaat op basis van de Verordening een extra bijdrage toegekend van € 2.919.597,24. De grondslag voor deze extra bijdrage is gevonden in het verstrekken van een eenmalige subsidie. Het is echter, mede vanwege precedent werking, niet wenselijk om wederom op deze gronden een extra bijdrage van € 278.203,- toe te gaan kennen.

Er zijn voldoende alternatieven voorhanden om de leerlingen uit de noodunits elders te huisvesten.

Wanneer er door het uit blijven van de extra bijdrage niet gegund kan worden dan zijn er voldoende alternatieven voor handen om de groepen van zowel Het Kofschip als de Lindenhage die op dit moment gehuisvest zijn in de noodunits elders te huisvesten. Dat de leerlingen uit de units snel elders gehuisvest moeten worden daar zijn alle partijen het over eens. Het niet verstrekken van een extra bijdrage wil dus niet zeggen dat deze leerlingen nog langer in de units moeten blijven. Er is reeds adequate huisvesting op acceptabele afstand voorhanden om te zorgen voor de huisvesting van deze groepen. Het is echter aan het schoolbestuur om daar ook een concrete aanvraag voor in te dienen.

Het schoolbestuur heeft aannemelijk gemaakt dat er minderwerk mogelijk is maar dit voordeel ten gunste komt aan het schoolbestuur.

Het schoolbestuur heeft inzicht gegeven in de mogelijkheden om te snijden in de kosten om zo toch binnen het beschikbaar gestelde budget te kunnen gaan bouwen. Op basis van de ontvangen stukken is helder geworden dat er voor het schoolbestuur nog opties zijn om terug te gaan in ambitie niveau. Het schoolbestuur heeft echter aangegeven dat indien zij voor deze mogelijkheden gaan kiezen de winst toe te rekenen valt aan het schoolbestuur en niet aan de gemeente.



Conform het mediation akkoord zullen de gemaakte kosten gedeeld gaan worden.

Conform de uitgangspunten uit de mediation zal voor de helft van het totaal bedrag aan gemaakte kosten voor de mediation (€ 42.354,-) een factuur worden verzonden aan Liemers Novum. Liemers Novum heeft reeds in het gesprek van 1 februari jl. toegezegd een bedrag van € 21.177,- betaalbaar te stellen. De andere helft zal door de gemeente moeten worden voldaan.

Alternatieven

Een oplossing voor dit langlopende conflict is wenselijk.

Aangezien dit dossier reeds een lange geschiedenis kent is het wenselijk om in dit dossier op korte termijn duidelijkheid te verschaffen. Reeds lange tijd hebben partijen moeten wachten op de uitspraak van de rechtbank in deze kwestie. Helaas is echter gebleken dat door enkel uitvoering te geven aan deze uitspraak er nog geen einde lijkt te komen aan het geschil tussen de gemeente en het schoolbestuur. Volgens de onderbouwing van het schoolbestuur is er nog een extra bijdrage nodig van € 278.203,- om de onderwijshuisvesting op korte termijn te kunnen realiseren. Door gehoor te geven aan dit verzoek zal dit langlopende conflict wel worden afgerond, zo blijkt ook uit de brief van Liemers Novum d.d. 1 februari 2019.

Het schoolbestuur heeft middels hun brief van 1 februari 2019 kenbaar gemaakt welke investeringen zij zelf nog zullen doen en welk bedrag daarmee nog resteert. Dit resterend bedrag is volgens het schoolbestuur enkel te wijten aan de enorme prijsstijgingen in de bouw.

Het schoolbestuur zal nu wel aanzienlijk gaan bijdragen in de kosten.

Uit de brief van 1 februari 2019 blijkt dat het schoolbestuur bereid is om naast de eerder al toegezegde eigen bijdrage van € 250.000,-, de benodigde kosten voor aanpassingen van het bouwplan ad €355.000,- en €400.000,- voor het aanvullend installatiewerk, ook nog eens een extra bijdrage van €350.000,- voor haar rekening te nemen om daarmee het nog te overbruggen verschil vanuit de gemeente te verkleinen. Hiermee draagt de school nu €1.356.000,- bij aan de ver- en nieuwbouw van de scholen aan de Platanenlaan. Liemers Novum heeft daarbij echter wel opgemerkt dat eventuele meevallers (minderwerk) dan wel tegenvallers (meerwerk) gedurende het bouwproject voor rekening van Liemers Novum zullen komen.

De aanbesteding is niet alleen hoger uitgevallen als gevolg van de prijsstijgingen in de bouw.

Uit de brief van Liemers Novum blijkt dat de aanbesteding is verhoogd naar circa €7,1 miljoen. Een groot deel van deze verhoging heeft betrekking op wijzigingen die zijn doorgevoerd ten opzichte van de uitgangspunten van de mediation. Zo zijn er planwijzigingen doorgevoerd waarmee meer m2 worden gebouwd dan op basis van het oorspronkelijk plan zijn toegekend ad €355.000,-. En worden er, ondanks gemaakte afspraken in de mediation, installaties aangepast om de aansluiten van het oude gebouw op het nieuwe gebouw beter op elkaar aan te laten sluiten ad €400.000,-.

Hiermee is de werkelijke bijdrage in de stijging van de bouwkosten door het schoolbestuur dus beduidend lager dan de €1,3 miljoen. En nu het percentage bijkomende kosten van 22,5% (zoals vastgesteld in de mediation) ook wordt toegepast op de hierboven genoemde wijzigingen en de bouw prijsstijging zal bij onder andere minderwerk het financieel voordeel vooral bij het schoolbestuur komen te liggen.

Precedent werking

De laatste jaren is er door de gemeente vrijwel structureel afgeweken van de Verordening. Hierdoor is een lijn ontstaan die niet wenselijk is. Zolang er echter niet met de gemeenteraad is gesproken over het al dan

niet aanpassen van de huidige normbedragen in de Verordening is het niet wenselijk om daar alvast in deze situatie op vooruit te lopen.

Wanneer u toch zou besluiten om af te wijken van het wettelijk kader is de kans op precedent werking namelijk groot. Wilt u voorkomen dat, wanneer u toch besluit om gehoor te geven aan het verzoek van het schoolbestuur, er sprake is van precedent werking dan zal in ieder geval expliciet in de beschikking moeten worden opgenomen dat op basis van dit besluit geen aanspraak bestaat op een extra bijdrage buiten de Verordening voor toekomstige aanvragen.

Alternatieven zorgen niet voor beëindiging van het geschil.

Wanneer er gekozen zal worden voor enkel het toekennen van een indexering en alternatieve huisvesting voor de groepen uit de units dan brengt dit het risico met zich mee dat partijen nog verder van elkaar af komen te staan. Er is reeds sprake van een jarenlang conflict dat zijn weerslag heeft op de onderlinge verhoudingen tussen de gemeente en het schoolbestuur. Het is gezien de verstrekkende samenwerking met dit schoolbestuur wenselijk om te kunnen komen tot een beëindiging van het geschil.

6) Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Nadat het besluit is genomen zullen met het schoolbestuur afspraken worden gemaakt over de wijze waarop daar uitvoering aan zal worden gegeven, e.e.a. in lijn met de Verordening.

7) Communicatie

Zodra u heeft besloten op dit voorstel zal het schoolbestuur worden geïnformeerd over het nieuw genomen besluit.

8) Kosten, baten en dekking

Indexering

Op basis van de uitspraak van de rechtbank is er een indexeringsberekening gemaakt. In eerste instantie kwam de berekening uit op € 122.256,40. Het schoolbestuur gaf echter aan dat er door ons verkeerde indexeringspercentages waren toegepast. In vervolg daarop is contact gezocht met zowel onze huidige als onze nieuwe accountant. Beide gaven aan onvoldoende tijd en kennis te hebben van deze materie om een juiste beoordeling te kunnen geven van de berekening zoals wij deze in eerste instantie hadden uitgevoerd en de berekeningswijze van het schoolbestuur. Derhalve is contact gezocht met de VNG. De VNG heeft zowel telefonisch als per e-mail laten weten dat het uitvoeren van de uitspraak van de rechtbank niet mogelijk is. De rechtbank heeft door het toewijzen van een periode (van 9 maanden over 2018) aan de indexering de systematiek van de wetgeving losgelaten. Wanneer op die manier de indexering zou worden toegepast zou ook aan de achterliggende gedachte van de indexeringspercentages geen goed gevolg worden gegeven. Op advies van de VNG zal dus het indexeringspercentage voor zowel 2017 als 2018 voor het volle jaar worden toegepast en niet tot 30 september 2018. Daarnaast heeft de VNG geadviseerd om zowel de positieve als de negatieve indexeringspercentages toe te passen. Hiermee wordt de berekening van de indexering als volgt:

vastgesteld krediet (raad 5 juli 2017)			€	5.036.921,00
jaar	index	bedrag index	nieuw krediet	
2017	-3,56%	€ -179.314,39	€	4.857.606,61
2018	8,56%	€ 415.811,13	€	5.273.417,74
		€ 236.496,74		



Restant krediet Platanenlaan

Het restant krediet voor de 'Ontwikkeling Brede School locatie Platanenlaan' bedraagt € 4.994.567. Oorspronkelijk is door de raad beschikbaar gesteld: € 3.000.000 + € 2.036.921 = € 5.036.921. Hiervan is echter al € 42.354,- uitgegeven aan de volgende kosten:

- 2016 diverse kosten mediation traject	€ 26.135
- 2017 diverse kosten mediation traject + externe advisering	€ 16.101
- 2018 externe advisering	€ 118

Conform de uitgangspunten uit de mediation zal voor de helft van € 42.354,- een factuur worden verzonden aan Liemers Novum. Hiermee komt het huidige budget uit op € 5.015.744,- en zou er een tekort ontstaan van € 21.177,- op het budget.

De jaarlijkse kapitaallasten van het extra beschikbaar te stellen krediet (van € 236.497,- + € 21.177,-) bedragen in het 1e jaar € 11.595,-. Hiervoor is vooralsnog geen dekking. Indien de raad instemt met het beschikbaar stellen van het extra krediet (indexering + kosten mediation) worden de kapitaallasten hiervan gedekt ten lasten van het begrotingsaldo.

9) Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	882610	Verzoek schoolbestuur d.d. 1 februari 2019
2.	875691	Uitspraak rechtbank

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Onderwijshuisvesting Platanenlaan
Zaaknummer	Z/18/307753
Documentnummer	INT/19/880816

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 189 van de Gemeentewet, artikel 92, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs en artikel 2 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zevenaar 2015.

besluit:

- 1) Uitvoering te geven aan de uitspraak van de rechtbank d.d. 21 december 2018 m.b.t. de kosten onderwijshuisvesting Platanenlaan, inhoudende te besluiten een indexering toe te passen ad € 236.497,-;
- 2) In lijn met de mediation uitgangspunten de helft van het mediationbedrag (€21.177,-) voldoen;
- 3) Ter uitvoering van beslispoint 1 en 2 een krediet van € 257.674,- beschikbaar te stellen;
- 4) Geen extra bijdrage (ad €278.203,-) beschikbaar te stellen voor de onderwijshuisvesting Platanenlaan zoals gevraagd in de brief van 1 februari 2019.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op .

De griffier
E.M. Geldorp

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk