

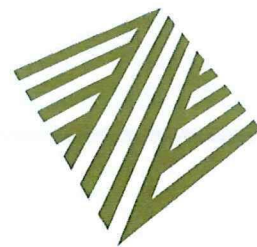
Raad | Besluitenlijst

Van de openbare vergadering van de **RAAD** van de gemeente Zevenaar op 7 november 2018.

Datum	7 november 2018
Tijd	15:00 – 22.10 uur
Locatie	Raadzaal
Voorzitter	P. Schadd-De Boer
Griffier	E.M. Geldorp
Leden	<u>Lokaal Belang</u>: A.H.M. Albers, T.G.H. Boekhorst, E.G.B.M. Buil, J.J. Du Croix, E.R. van Essen (vanaf 19.30 uur), A. Ilhan (vanaf 19.30 uur), A. Ok, P.J.M. Putman, T.J.E.M. Riswick-Keultjes en H.F.G.M. Staring; <u>CDA</u>: W.J.M. van Dinther, F.B.M. Evers, F.H.F. Jansen, J. de Nooij, H.T.W. Visser, W.L.J. Voetdijk-Ten Have en G.H.J. Kleinherenbrink; <u>PvdA</u>: M.B.M. Jansen, M.R.A. Lap en N. Niebuur-Sluiteer ; <u>VVD</u>: R.A. Teunissen en P.A. Vos; <u>SP</u>: E.R. van der Schaft en L. van der Velden; <u>D66</u>: P.W.M. Pollmann; <u>Sociaal Zevenaar</u>: P.J.M. Freriks; <u>GroenLinks</u>: B. Kagei.
Wethouders	B.M. Elfrink, C.M. Koers-de Graaf, A.Y. van Loon, J.W.H. Winters en N. van Dellen
Afwezig	-

	Onderwerp (met besluit)
1.	Opening De voorzitter opent de vergadering om 15.00 uur en heet een ieder van harte welkom bij de eerste begrotingsraad van de nieuwe gemeente Zevenaar.
2.	Vaststellen agenda De agenda wordt conform vastgesteld. De voorzitter licht de wijze van behandeling toe. De algemene beschouwingen zijn op volgorde van grootte fractie: Lokaal Belang, CDA, PvdA, VVD, SP, D66, Sociaal Zevenaar en GroenLinks. 15 minuten per fractie.

3.	Raadsvoorstel inzake meerjarenbegroting 2019-2022 De raad wordt voorgesteld de meerjarenbegroting 2019-2022 vast te stellen overeenkomstig het aangeboden ontwerp. <u>3.1 Algemene Beschouwingen</u> <i>Lokaal Belang</i> Er wordt uitgesproken dat het, mede door de economische ontwikkelingen, financieel gezien weer beter gaat met de gemeente, waardoor er weer ruimte is voor nieuw beleid. Er is sprake van gezond en solide financieel beleid, al dreigt er een onevenwichtigheid te ontstaan tussen het geld op de plank en geld voor nieuw beleid. De basis op orde wordt ondubbelzinnig gesteund. De verbindende en faciliterende rol van de gemeente moet sterker tot uiting komen, het antwoord op de vraag moet vaker ja mits zijn, in plaats van nee tenzij. Er wordt toegelicht dat de motie duurzaamheidsparagraaf wordt ingediend samen met de fracties van het CDA en GroenLinks. Er moet bij duurzaamheid worden opgetrokken samen met alle partners in de samenleving en natuurlijk met inwoners. Ook op de overige programma's in de begroting wordt de visie en toelichting gegeven. Omdat het beleid van de gemeente ten aanzien van AED's in de ogen van Lokaal Belang niet voldoet aan de doelstelling van de gemeente, wordt de motie AED's ingediend met het CDA. De fractie is van mening dat het nodig is dat de Edisonstraat zo snel mogelijk wordt aangepakt, daartoe is een motie ingediend met het CDA en de VVD. <i>CDA</i> Er wordt een dankwoord uitgesproken richting ambtelijke organisatie en collega raads- en commissieleden. Voor wat betreft de basis op orde kan er nog een kwaliteitsslag gemaakt worden. De capaciteit en de middelen stellen grenzen aan de ambities van de gemeente Zevenaar. Het CDA pleit voor rentmeesterschap en samenhang tussen mens, natuur en financiën. Wat de financiën betreft dient zorgvuldigheid betracht te worden. Tegenvallers moeten opgevangen kunnen worden. CDA is blij met positief begrotingssaldo en het weerstandsvermogen en met het feit dat de financiële risico's ruim voldoende zijn afgedekt. CDA vraagt zich af hoe het college aankijkt tegen het feit dat de solvabiliteitsratio van 20% lager is als het Gelders gemiddelde en hoe deze verbeterd zou kunnen worden. Het CDA geeft nog zijn visie op diverse onderwerpen uit de begroting waaronder de afstand tussen raad en gemeenschappelijke regelingen, de balans tussen inkomsten en uitgaven sociaal domein, sturing afbouw beschermd wonen, verbouw Hal 12 en de daarmee samenhangende subsidieverlening, integraal onderwijshuisvestingsplan, woningbouw voor jongeren en ouderen en doorstroming, klimaatdoelstelling/duurzaamheid (duurzaamheidsparagraaf bij elk raadsvoorstel) en de verzakkingsproblematiek/daling grondwaterstand/waterberging (problemen als gevolg van verdiepte aanleg A15 en de droogte).
----	---



	Het CDA steunt het raadsvoorstel en spreekt het vertrouwen uit over een goede bestuurscultuur. <i>PvdA</i> De PvdA merkt op dat de begroting wederom veel op hoofdlijnen is, veel containerbegrippen bevat en af en toe wazig is. De begroting bevat te weinig acties, uitwerking en teveel mooie woorden. Inclusiviteit wordt benadrukt. Ga in elkaars schoenen staan en luister naar elkaar, dit geldt ook voor raad en college. 2019 kent veel infrastructurele projecten. De bereikbaarheid, leefbaarheid en belasting van het wegennet zijn voor de PvdA belangrijke thema's. Er wordt opgeroepen tot het samenvoegen en updaten van de woonvisies van de voormalige gemeenten. Er zou daarbij focus moeten zijn op de woonbehoefte van 60 plussers en mensen die afhankelijk zijn van zorgvoorzieningen, waardoor doorstroom ontstaat. Binnenkort wordt de implementatie van het VN verdrag besproken, maar er is geen geld voor de implementatie gereserveerd in de begroting, waar is de samenhang en regie? Er worden door de PvdA moties ingediend over tijdelijke huisvesting BEM, waar om meer uitleg wordt gevraagd, over sportverenigingen, waarbij wordt gevraagd om een andere focus in 2019 van de combinatiefunctionaris, over het mantelzorgcompliment, waarbij ook de individuele waardering in stand blijft, over het ambulant jongerenwerk, waarbij wordt gevraagd dit tot een van de ontwikkelroutes te maken en de heroverweging bezuinigingen en lastenverzwaring. Ook wordt opgeroepen tot kwartaalrapportages Sociaal Domein, omdat de huidige voortgangsrapportages op het gebied van het Sociaal Domein te weinig uitgangspunten geeft voor de controlerende rol van de raad. <i>VVD</i> De heer Teunissen laat weten per 1 januari 2019 te stoppen als fractievoorzitter van de VVD en dat de heer Vos deze taak dan zal overnemen. De volgende onderwerpen worden door de VVD genoemd in zijn algemene beschouwingen: ruimte voor wijken, dorpen en buurten om te groeien, ondernemerschap, bouwen voor jongeren, starters en doorgroeiers, Zevenaar moet levendig blijven, benutten van leegstaand vastgoed, afgeboekte gronden in de verkoop, tempo uitgifte gronden moet omhoog, aandacht voor initiatieven vanuit de samenleving ten aanzien van wonen, mensen laten meedraaien in de samenleving, ook die een beroep doen op de financiën van de samenleving, meer inzetten op het krijgen en accepteren van werk, armoedebeleid, eerlijke verdeling geld (mensen die werken moeten eind van de maand meer overhouden dan de mensen die niet werken), hulp en inzet vragen aan anderen in de samenleving/inwoners, goede zorg voor hen die de zorg het hardst nodig hebben waarbij ook soms 'nee' gezegd moet worden (niet alles is een taak van de gemeente), duurzaamheid en energietransitie (niet te hoge ambitie en stimuleringsmaatregelen zoals elektrische laadpalen en zonnepanelen waarbij zonnepanelen geen lastenverzwaring OZB mogen veroorzaken), verkleinen schuldenlast en verbeteren solvabiliteitsratio naar minimaal 25%, het weerstandsvermogen (is slechts een dekking van de risico's), het RPW en gevolgen
--	---

ervan, inflatie, ontsluiting Babberich en Gelders Eiland (positief) en aandacht voor vastlegging van de stijging van de OZB-lasten voor voormalig Rijnwaarden.

SP

De SP geeft aan geen uitgebreide algemene beschouwingen te geven omdat er zaken zijn voorgevallen waardoor zij het gevoel hebben niet vrij te kunnen spreken. Zij geven aan dat er een aantal moties zijn medeondertekend en dat zij de motie Mantelzorgcompliment 2018 hebben ingediend.

D66

D66 pleit in zijn algemene beschouwingen voor vrije beschikking en eigen regie voor de mens. De gemeente Zevenaar dient er scherp op te zijn als het mensen niet lukt om zaken onderling te regelen. De fractie geeft een korte terugblik en haalt de door hen ingediende motie G1000 nog aan die het tot hun spijt niet gehaald heeft. D66 is van oordeel dat de algemene beschouwingen op een ander moment gehouden zouden moeten worden, bijv. bij de Kadernota, zodat politieke partijen kunnen laten zien waar ze voor staan. Ook pleit D66 voor een nieuw vergadermodel. D66 ziet een sluitende begroting en een weerstandsvermogen die ruim voldoende lijkt. In de algemene beschouwingen gaat D66 in op de volgende thema's: hoge ambitie duurzaamheid maar geen financiële middelen, er ontbreekt een visie voor energieneutrale gemeenten en de komende generaties moeten niet met lasten opgezadeld worden, sluiting Griethse Poort in relatie tot A15/A12 en het versnellen van de bereikbaarheid via de weg, economie/ werkgelegenheid: werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en ervoor zorgen dat bestaande bedrijven blijven (samenwerking) en mensen worden vastgehouden die hier graag willen (blijven) wonen, actief economisch beleid en optimalisatie vestigingsklimaat, Fashion Outlet, volbouwen 7Poort, grondverkoop en nieuwbouw Groot Holthuizen en betaalbare en energieneutrale huur- en koopwoningen voor jongeren. D66 maakt zich zorgen over de omgang met elkaar in de gemeenteraad en roept de raad op zich te houden aan de democratische wetten en gewoontes en te argumenteren op basis van gelijkheid.

Sociaal Zevenaar

Er worden complimenten gegeven aan het college, het gevoel is dat fracties serieus genomen worden en de deur openstaat. Er wordt geconstateerd dat het weerstandsvermogen is gegroeid, het zijn economisch gezien andere tijden. Er wordt opgemerkt dat de fractie het verrassend vindt dat er bij de vraag naar het aantal aanvragen bijzondere bijstand en de doorlooptijd, dit niet met een druk op de knop is op te vragen. Ook blijven zij benadrukken dat er echt sneller besloten mag worden dan acht weken. Er wordt uitgesproken dat het goed is dat er nu meer vaste mensen in dienst zijn, wat de continuïteit ten goede komt. In veel gezinnen waarin moeilijkheden zijn, zijn moeders de trekkende kracht. Sociaal Zevenaar roept het college op moeders uit de wind te houden. De krimp van de bodem leidt tot een gevoel van onveiligheid, er is waardering voor de wijze waarop inspecteurs worden ingezet na een aanvraag.



Om het gevoel van onveiligheid verder weg te nemen is de motie woningverzakkingen mede ingediend. Ook wordt benadrukt dat de raadsenquête een intensief proces is geweest met hoge kosten. Er zijn echter rafels die het college nu niet oplost, daarom wordt opgeroepen om dit alsnog te doen, omdat de uitkomst van de enquête nu geen recht wordt gedaan.

GroenLinks

GroenLinks laat weten blij te zijn met zijn terugkeer in de raad. De fractie pleit in zijn algemene beschouwingen voor een duurzame, rechtvaardige samenleving en een krachtig coöperatief bestuur. GroenLinks mist daadkracht in het duurzaamheidsbeleid en roept op hierin beleid te ontwikkelen en met concrete maatregelen te komen om de doelstelling van het Klimaatakkoord te halen. GroenLinks wil graag duurzaamheid verankeren in ieder raadsvoorstel. Thema's die GroenLinks in zijn algemene beschouwingen aanhaalt zijn: CO2-neutrale organisatie/wijk, op korte termijn de gedupeerden woningverzakkingen helpen, stimuleringsmaatregelen voor de duurzaamheid: afkoppelen regenwater/riool, minder bestrating en meer groen, bewust inkopen (op korte termijn contact leggen met de werkgroep FairTrade), bewustwording bij de inwoners en de rol van GroenLinks hierin, burgers betrekken bij beleid, werkgelegenheid met name voor jongeren (de groei is niet zo snel in Zevenaar), vestigingsklimaat voor bedrijven (met name bedrijven met een behoefte aan praktisch opgeleide mensen met een maatschappelijke meerwaarde), geen grootschalige landbouwbedrijven, Outlet (positief), wonen met name voor de onderkant van de samenleving (éénpersoonshuishoudens, statushouders, arbeidsmigranten en jongeren) en gebruik maken van leegstaand vastgoed, (nieuwbouw)projecten die voldoen aan de BENG-normen. GroenLinks is van oordeel dat Zevenaar hierin een voorbeeldgemeente moet zijn.

Er worden na de Algemene Beschouwingen door de fracties (technische) vragen gesteld over de ingediende moties en het ingediende amendement.

<SCHORSING>

Reactie college op ingediende amendement en moties

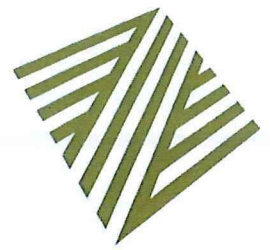
Het college geeft aan in algemene zin blij te zijn met de positieve tenor in de Algemene Beschouwingen. Er wordt door het college een eerste reactie gegeven op de moties en de amendementen. Het amendement wordt ontraden, omdat het college niet op voorhand voor vier jaar wil vastleggen dat de OZB niet verder zal stijgen dan het CPI. M4, WOZ Zonnepanelen wordt ontraden, omdat de reactie van de staatssecretaris nog vraagt om nadere bestudering. Ten aanzien van M8 ondersteunen samengaan sportverenigingen wordt opgemerkt dat deze eigenlijk

overbodig is, omdat de motie al wordt uitgevoerd. M10 Heroverweging bezuinigingen lastenverzwaring wordt ontraden, omdat het collegebeleid nu is om juist alle potjes op te schonen. Ten aanzien van M14 en M15 rondom woningverzakkingen gaat de voorkeur van het college uit naar M14. M1 AED's deze acties worden al uitgezet, maar de motie wordt als ondersteunend ervaren. M6 Mantelzorgcompliment 2018 en M7 Mantelzorgcompliment 2019 en verder worden door het college ontraden. Er wordt ingezet op mantelzorgondersteuning in een andere vorm. M9 Tijdelijke huisvesting BEM is wat het college betreft een vooruitlopende motie in dit stadium. De motie wordt ontraden. Het verzoek is een deel van de opdracht als technische vraag in te dienen. M11 Ambulant Jongerenwerk, vindt het college een prima motie, die al voor een groot deel wordt uitgevoerd. M2 Harmonisatie en actualisatie groenuitgiftebeleid wordt door het college als ondersteunend ervaren. De planning is dat in Q1 de harmonisatie gaat plaatsvinden, hierin vindt een participatieronde plaats. M3 Discussievoorstel laadpalen voor elektrische auto's is wat het college betreft ondersteunend, maar wordt feitelijk al uitgevoerd. M12 Duurzaamheidsparagraaf bij alle raadsvoorstellen wordt door het college aanbevolen, maar het verzoek is wel om het college de tijd te geven om de paragraaf goed vorm te geven i.v.m. afwegingskaders. De verwachting is dat de uitvoering enige tijd zal kosten. M13 aanpassing planning Edisonstraat vindt het college lastig. Er spelen veel zaken een rol, er moet veel afgewogen worden, maar wordt wel ervaren als een steuntje in de rug.

Overige opmerkingen:

Ten aanzien van de opmerkingen over rapportages in het Sociaal Domein merkt het college op dat er op dit moment gesprekken gaande zijn over de wijze waarop gerapporteerd moet gaan worden, dit wordt maatwerk. De suggesties en zorgen ten aanzien van Wonen worden meegenomen, een terugkoppeling hierover zal plaatsvinden in de commissies. Binnenkort komt een Raadsinformatiebrief over participatierondes bij zonnevelden, het college is hard op weg met duurzaamheid, maar er moeten eerst beleid en kaders worden gevormd. Over OV op het Gelders Eiland wordt opgemerkt dat de nieuwe concessie in voorbereiding is, welke in 2019 wordt geëffectueerd. De buurt- en plusbus voorzien zeker in een behoefte, maar het college is in gesprek om te zien hoe het nog beter kan. Wat de solvabiliteitsratio betreft stelt het college dat Zevenaar ruim binnen de marges zit, maar dat een goede financiële monitoring en het beperkt houden van de renterekening belangrijk is. In reactie op de vraag van de VVD of het college ook de ambitie heeft om de solvabiliteitsratio iets hoger te krijgen laat het college weten dat Zevenaar ook nieuw beleid wil en dat kost geld. Het college houdt het goed in de gaten.

PAUZE



Raad

Via een Punt van Orde stelt het CDA voor om in het debat de volgorde van moties en amendementen aan te houden. De raad stemt hiermee in. De VVD roept via een Punt van Orde op in het debat de volgorde van de grootte van de partijen bij de verkiezingen aan te houden, in die zin dat er nu gesproken wordt van klein naar groot. De raad gaat hiermee akkoord.

Na de pauze gaan de fracties verder met elkaar in debat over het amendement en de moties, en geven in hun bijdrage in de eerste termijn aan voor welke moties zij zullen stemmen.

Naar aanleiding van het debat in de eerste termijn wordt verzocht om een schorsing, waarna een raadsbrede motie wordt ingediend ter vervanging van M14 en M15, welke hiermee komen te vervallen. Dit is M16 Problematiek verzakkingen in relatie tot het grondwaterpeil.

Wat M4 betreft is het wettelijk momenteel niet toegestaan om zonnepanelen buiten de WOZ-waarde te houden. De Kamer is ermee bezig en de rechtbank van Leeuwarden is van oordeel dat er uitzonderingen gemaakt moeten kunnen worden. Dit dient eerst goed in beeld komen. Beslispunt 1 (onderzoek doen naar de mogelijkheden om de waarde van zonnepanelen buiten de WOZ waardebepaling te houden) wordt dan ook geschrapt.

Tijdens de vergadering wordt de formulering van M4, M7, M9 en M11 aangepast.

College

Op verzoek van de fractie van de SP heeft het college zich opnieuw beraden over M6 Mantelzorgcompliment 2018, er wordt bij het standpunt gebleven dat de motie wordt ontraden. De portefeuillehouder licht toe dat er uitvoerig gesproken is met de Participatieraad waarbij is aangegeven dat het expertisecentrum ter vervanging van het mantelzorgcompliment zou komen.

VVD vraagt nog naar de stand van zaken van de motie van oktober 2017 inzake extra milieumaatregelen t.b.v. aanwonenden onderliggend wegennet. College laat weten dat er nulmetingen zijn verricht en dat de reductie van geluid en fijnstof zoveel mogelijk wordt aangepakt door o.a. stil asfalt en rotondes en er is een cumulatieonderzoek gedaan (cumulatierapport staat op de website). De motie wordt on-going uitgevoerd. De portefeuillehouder zegt toe in openheid te blijven communiceren hierover en de raad regelmatig op de hoogte houden door de stand van zaken te vermelden in de commissievergadering en laat weten in overleg te zijn met Rijkswaterstaat en dat de raad nog bericht zal worden over de uitspraak van het Europees Hof ten aanzien van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) en het oordeel

	van Rijkwaterstaat hierover. <i>Conclusies</i> De moties M6 Mantelzorgcompliment 2018 en M7 Mantelzorgcompliment 2019 en verder worden aangehouden. Deze twee moties worden tijdens de eerstvolgende commissievergadering besproken. De moties kunnen dan in de raadsvergadering van november opnieuw aan de orde komen, waarbij erover gestemd kan worden. Stemverklaring SP: ten aanzien van het raadsvoorstel meerjarenbegroting legt de heer van der Schaft een stemverklaring af. Zij stemmen tegen het voorstel, geheel in lijn met wat er eerder dit jaar is gedaan. Het raadsvoorstel wordt aangenomen. De raad stelt de meerjarenbegroting vast overeenkomstig het aangeboden ontwerp. De SP fractie stemt tegen, de overige fracties stemmen voor. Voor stemmingen zie bijgaand overzicht. De vergadering wordt om 22.10 uur gesloten.
--	---

Vastgesteld in de raadsvergadering van 28 november 2018.

De griffier,



De voorzitter,





OVERZICHT AMENDEMENTEN EN MOTIES BIJ PROGRAMMABEGROTING 2019 (raadsvergadering 7 november 2018)

Amen- demen- ten	Onderwerp	Indieners	Fracties voor	Fracties tegen	Besluit
A-1	Geen verdere verhoging OZB dan met CPI	VVD	VVD, SP, Sociaal Zevenaar en GroenLinks (6)	Lokaal Belang, CDA, D66 en PvdA (21)	Verworpen
Moties	Onderwerp	Indieners	Fracties voor	Fracties tegen	Besluit
M-1	AED's	Lokaal Belang, CDA	Alle fracties (unaniem)		Aangenomen
M-2	Harmonisatie en actualisatie groenuitgiftebeleid	Lokaal Belang, CDA, D66, VVD	Alle fracties (unaniem)		Aangenomen
M-3	Discussievoorstel laadpalen voor elektrische auto's	VVD	Alle fracties (unaniem)		Aangenomen
M-4	WOZ Zonnepanelen	VVD, D66	Alle fracties (unaniem)		Aangenomen
M-5	Gezonde gemeentelijke financiën	VVD	VVD, SP (4)	Lokaal Belang, CDA, PvdA, D66, Sociaal Zevenaar en GroenLinks (23)	Verworpen
M-6	Mantelzorgcompli- ment 2018	SP, PvdA, GroenLinks	-	-	Aangehouden
M-7	Mantelzorgcompli- ment 2019 en verder	PvdA, GroenLinks, SP, D66	-	-	Aangehouden
M-8	Ondersteunen samengaan sportverenigingen	PvdA	Alle fracties (unaniem)		Aangenomen
M-9	Tijdelijke huisvesting BEM	PvdA, VVD	PvdA, VVD, SP, D66, Sociaal Zevenaar en GroenLinks (10)	Lokaal Belang, CDA (17)	Verworpen

Moties	Onderwerp	Indieners	Fracties voor	Fracties tegen	Besluit
M-10	Heroverweging bezuinigingen / lastenverzwaringen	PvdA, D66	PvdA, D66, VVD, SP en Sociaal Zevenaar (9)	Lokaal Belang, CDA en GroenLinks (18)	Verworpen
M-11	Ambulant jongerenwerk	PvdA	Alle fracties (unaniem)		Aangenomen
M-12	Duurzaamheidspara- graaf bij alle raadsvoorstellen	GroenLinks, Lokaal Belang, CDA, D66, VVD	Alle fracties (unaniem)		Aangenomen
M-13	Aanpassing planning Edisonstraat	Lokaal Belang, CDA, VVD	Alle fracties (unaniem)		Aangenomen
M-14	Problematiek verzakkingen in relatie tot grondwaterpeil	Lokaal Belang, CDA	-	-	Ingetrokken
M-15	Woningverzakkingen	GroenLinks, Sociaal Zevenaar, SP	-	-	Ingetrokken
M-16	Problematiek verzakkingen in relatie tot grondwaterpeil (ter vergadering)	Alle fracties	Alle fracties (unaniem)		Aangenomen