

*Z02B95D64

A6*



Raadsvoorstel

Z/18/312646 INT/18/869062

Onderwerp	Vaststelling Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Zevenaar 2019
Zaaknummer	Z/18/312646
Documentnummer	INT/18/869062
Portefeuillehouder	Hans Winters
Portefeuille	Openbare Ruimte
Behandelend ambtenaar/afdeling	René Janssen
Telefoon	0316-595189
E-mail	r.janssen@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Op grond van artikel 35 van de Wet op de Lijkbezorging dient de gemeente voor de begraafplaatsen in beheer van de gemeente een beheerverordening op te stellen. In verband met de fusie tussen de voormalige gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden is het noodzakelijk een beheerverordening voor alle gemeentelijke begraafplaatsen vast te stellen. De conceptverordening bevat uniforme regels voor alle gemeentelijke begraafplaatsen in het belang van een doelmatig en doeltreffend beheer maar ook inspeland op de wensen van nabestaanden.

2. Raadsvoorstel

1. De Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Zevenaar 2019 vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

Als gevolg van de fusie tussen de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar dienen diverse verordeningen en beleidsregels voor de nieuwe gemeente Zevenaar te worden vastgesteld. Een van de onderwerpen is de regelgeving rondom het beheer van begraafplaatsen die in beheer zijn bij de gemeente. Op grond van artikel 35 van de Wet op de Lijkbezorging dient de gemeente voor de begraafplaatsen in beheer van de gemeente een beheerverordening op te stellen. Het vaststellen en intrekken van verordeningen is een bevoegdheid van de raad.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Een uniform kader bieden voor een doelmatig en doeltreffend beheer van alle gemeentelijke begraafplaatsen met voldoende mogelijkheden om in te kunnen spelen op specifieke wensen van nabestaanden over de wijze van begraven.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1. De verordening biedt een evenwichtig kader voor het doelmatig, doeltreffend en klantgericht beheren van de gemeentelijke begraafplaatsen

De verordening bevat verschillende voorschriften die de gemeente hanteert voor de instandhouding van en de dienstverlening op de gemeentelijke begraafplaatsen. Enerzijds willen wij deze begraafplaatsen zo doelmatig en doeltreffend mogelijk beheren anderzijds willen wij in kunnen spelen op specifieke wensen van nabestaanden. Deze wensen kunnen strijdig zijn met een doelmatig beheer. In voorliggende verordening zijn bedoelde belangen ons inziens evenwichtig afgewogen.

In onderstaand tabel zijn enkele belangrijke keuzes opgesomd.

Tabel Overzicht van enkele belangrijke keuzes

Doelmatig beheer en exploitatie	Inspelen op de vraag/belang van de klant
Alleen begraving op volgorde van uitgifte (niet mogelijk graven te reserveren);	Ook voor de begraafplaatsen De Hove en Pannerden wordt het mogelijk om grafrechten voor 30 jaar vast te leggen
Geen keuzemogelijkheid opgenomen voor het verstrooien van as op het graf	Ook voor de begraafplaatsen De Hove en Pannerden wordt het mogelijk de grafrust voor algemene graven en algemene urnengraven telkens met 5 jaar te verlengen mits de capaciteit van de begraafplaats dit toelaat.
	Het bijzetten van 4 asbussen in een urnengraf wordt ook mogelijk voor de begraafplaatsen De Hove en Pannerden
Geen onderhoud door gemeente aan grafbedekking	Hardheidsclausule in de verordening opgenomen. Dit houdt in dat in bijzondere gevallen het college mag afwijken van bepalingen in de verordening ten gunste van belanghebbenden.
	Bij harmonisatie van aanvraagtermijnen is uitgegaan van de voor de aanvrager gunstigste termijn.
	Plaatsing van een tijdelijk gedenkteken vooruitlopend op het plaatsen van een definitieve grafbedekking is nu ook mogelijk voor de begraafplaatsen Rosorum en Angerlo.

In Bijlage 1 hebben wij de verschillen benoemd tussen de verordeningen van de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar en de gemaakte keuzes per artikel. Verder verwijzen wij naar de artikelsgewijze toelichting op de verordening.

1.2. De verordening bevat voldoende mogelijkheden voor het leveren van maatwerk

Vanuit het oogpunt van doelmatig en doeltreffend beheer van begraafplaatsen zijn voorschriften opgenomen die voor iedereen gelden. Dit uitgangspunt is soms strijdig met individuele wensen van nabestaanden over de wijze van begraving of bijzetting. In voorliggende verordening is gestreefd naar evenwicht tussen beide uitgangspunten

Dit neemt niet weg dat in de praktijk zich situaties kunnen voordoen waarmee in de verordening geen rekening is gehouden. In de verordening is daarom een hardheidsclausule opgenomen die het college de bevoegdheid geeft bepalingen achterwege te laten indien toepassing onnodige beletselen opwerpt voor het in acht nemen van gebruiken bij de lijkbezorging die met een bepaalde religie of levensbeschouwing samenhangen. Ook is in de verordening opgenomen dat het college bevoegd is te beslissen in situaties waarin niet wordt voorzien in de verordening.

1.3. De verordening voldoet aan de geldende wet- en regelgeving.

De verordening is gebaseerd op het laatste model van de Vereniging Nederlandse Gemeenten. De bepalingen sluiten aan op de meest recente wijziging van de Wet op de Lijkbezorging. De regelgeving is dan ook voldoende juridisch getoetst.



Alternatieven

Het staat de raad vrij binnen de wettelijke kaders andere keuzes te maken (zie bovenstaande tabel) . Wij zijn echter van mening dat in de verordening de belangen evenwichtig zijn afgewogen. Met de hardheidsclausule is er voldoende mogelijkheden in bijzondere of schrijnende gevallen maatwerk te bieden.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Na vaststelling van de verordeningen wordt deze gezamenlijk met de nadere regels openbaar bekendgemaakt via een publicatie in het gemeenteblad en www.overheid.nl. De dag na openbare bekendmaking treedt de verordening in werking. Aanvraagformulieren worden aangepast op de nieuwe verordening. Met de vaststelling van de verordening en de nadere regels is harmonisatie-opdracht nog niet afgerond. Een voorstel voor de harmonisatie van tarieven leggen wij in een separaat voorstel aan u voor.

Na vaststelling van de verordening stellen wij nadere regels vast ter uitvoering van de verordening. Deze nadere regels hebben onder meer betrekking op de openingstijden, de inrichting , en eisen en afmetingen van de gedenktekens.

7. Communicatie

De begrafenisondernemingen en de steenhouwers informeren wij schriftelijk over de vaststelling van de nieuwe verordening en nadere regels. Ook de productinformatie op de website zal worden aangepast. Op de langere termijn zijn wij van plan om via een brochure de informatie omtrent het beheer van de begraafplaatsen toegankelijker te maken en breder uit te zetten.

8. Kosten, baten en dekking

Het voorstel heeft op zich geen financiële consequenties. In het voorstel omtrent de harmonisatie van tarieven gaan wij nader in op de exploitatie en kostendekkendheid van de gemeentelijke begraafplaatsen.

9. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	857521	Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Zevenaar 2019
2.	869574	Overzicht verschillen met voormalige verordeningen

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Vaststelling Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Zevenaar 2019
Zaaknummer	Z/18/312646
Documentnummer	INT/18/869062

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat In verband met de fusie tussen de voormalige gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden is het noodzakelijk is een beheerverordening voor alle gemeentelijke begraafplaatsen vast te stellen. ;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 147 van de Gemeentewet en artikel 35 van de Wet op de Lijkbezorging .

besluit:

1. De Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Zevenaar 2019 vast te stellen .

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op .

De griffier
E.M. Geldorp

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk