



Alle Gemeenteraden in Gelderland

**Datum**

28 februari 2019

**Zaaknummer**

2019-002307

**Onderwerp**

Financieel toezicht op  
gemeenschappelijke regelingen

**Inlichtingen bij**

Sandy Lantang – van der Greft  
026 359 9992  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**

1 van 1

Geachte leden van de raad,

Op grond van de Gemeentewet voeren wij het financieel toezicht uit op gemeenten en ook op gemeenschappelijke regelingen.

De 43 gemeenschappelijke regelingen die onder ons toezicht vallen hebben wij voor 2019 allemaal geplaatst onder het repressieve toezicht. Dit is de lichtste vorm van toezicht.

Al deze regelingen hebben wij hierover vandaag bericht. In deze brief hebben wij tegelijkertijd enige aandachtspunten voor de gemeenschappelijke regelingen voor de jaarrekening 2018 en de begroting 2020 opgenomen.

Uw gemeente neemt deel in verschillende gemeenschappelijke regelingen. Vandaar dat wij u tegelijk met de regelingen zelf hiervan op de hoogte stellen.

Een afschrift van de brief, die wij aan alle onder ons toezicht vallende gemeenschappelijke regelingen hebben gezonden, vindt u in de bijlage.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
Gedeputeerde Staten van Gelderland

John Berends  
Commissaris van de Koning

Margareta Rajkowski-Vijfschagt  
Plv. secretaris

**Bijlage(n)**

- Brief toezichtvorm GR 2019 met bijlage aandachtspunten.



# Besluit

**Datum**

28 februari 2019

**Zaaknummer**

2019-002307

**Onderwerp**Toezichtvorm 2019 en  
aandachtspunten 2020**Inlichtingen bij**Sandy Lantang - van der Greft  
026 359 9992  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)**Blad**

1 van 4

Geachte bestuursleden,

Binnen de provincie Gelderland zijn 43 gemeenschappelijke regelingen die de begroting en de jaarrekening aan Gedeputeerde Staten moeten sturen. Uw gemeenschappelijke regeling is daar één van.

Wij hebben de begroting 2019 van uw gemeenschappelijke regeling ontvangen. We hebben uw begroting beoordeeld op de financiële positie van uw gemeenschappelijke regeling voor het jaar 2019. Daarbij hebben wij ook de door u vastgestelde jaarrekening 2017 betrokken.

**Toezichtvorm**

Uw gemeenschappelijke regeling valt voor het jaar 2019 onder repressief toezicht (minst belastende vorm). Wij hebben de begroting 2019 voor kennisgeving aangenomen.

**Aandachtspunten**

In bijlage 1 vindt u een aantal belangrijke aspecten van het toezicht op gemeenschappelijke regelingen. Wij gaan ervan uit dat u deze meeneemt bij het opstellen van de begroting 2020, de meerjarenraming 2021-2023 en de jaarrekening 2018. Het is ons opgevallen dat vorige begrotingen en jaarrekeningen niet altijd aan alle vereiste bepalingen voldeden. Zo waren bijvoorbeeld de financiële kengetallen, het overzicht van incidentele baten en lasten en de deelnemersbijdragen niet opgenomen. Wij wijzen u ook op de genoemde fatale termijnen voor inzending van de begroting en jaarrekening en de bepalingen en richtlijnen in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Deze bepalingen en richtlijnen gelden vanaf begrotingsjaar 2018.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

---

 provincie  
**Gelderland**

---

**Datum**

28 februari 2019

**Zaaknummer**

2019-002307

**Blad**

2 van 4


**Wijzigingen doorgeven**

Wij verzoeken u wijzigingen met betrekking tot uw gemeenschappelijke regeling aan ons door te geven (bijvoorbeeld gegevens contactpersoon, naamswijziging of het oprichten van nieuwe gemeenschappelijke regelingen).

Wilt u reageren op deze brief of wijzigingen doorgeven?

Neem dan contact op met Sandy Lantang – van der Gref, telefoon 026 259 99 92, email [s.lantang@gelderland.nl](mailto:s.lantang@gelderland.nl).

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends  
Commissaris van de Koning



Margareta Rajkowski-Vijfschagt  
Plv. secretaris

**Bijlage:**

- Aandachtspunten provinciaal toezicht

**Voor deze beoordeling en bijlage gelden:**

- Gemeentewet, artikel 203, 212, 214
- Gemeentewet
- Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34
- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Algemene wet bestuursrecht
- Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)
- Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief. Meer informatie vindt u op [www.gelderland.nl/bezwaar](http://www.gelderland.nl/bezwaar) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

**Datum**

28 februari 2019

**Zaaknummer**

2019-002307

**Blad**

3 van 4

**Bijlage 1: aandachtspunten provinciaal toezicht*****Termijnen toesturen begroting en jaarrekening***

Stuur de door het algemeen bestuur vastgestelde begroting voor 1 augustus van het jaar voorafgaand aan het jaar waarover de begroting gaat. Stuur de door het algemeen bestuur vastgestelde jaarrekening (inclusief accountantsverklaring) voor 15 juli van het jaar volgend op het jaar waarover de jaarrekening gaat. Wanneer wij de begroting of jaarrekening te laat ontvangen, kunnen we de gemeenschappelijke regeling onder preventief (zwaardere vorm van) toezicht stellen. Deze termijnen zijn er zodat er actueel inzicht is in de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling. Dit is vooral van belang voor de gemeenten die deelnemen aan uw gemeenschappelijke regeling. Zij kunnen de informatie dan meenemen in hun begrotingscyclus.

***Criteria repressief toezicht in 2020***

De uitgangspunten om voor het begrotingsjaar 2020 voor het repressieve toezicht in aanmerking te komen zijn:

- 1 De begroting 2020 is volgens ons in structureel en reëel evenwicht. Als dat niet het geval is, maakt de meerjarenraming aannemelijk dat dit evenwicht uiterlijk in 2023 tot stand komt.
- 2 De jaarrekening 2018 is in structureel en reëel evenwicht. Als de jaarrekening niet in evenwicht is, betrekken we het structureel tekort bij ons onderzoek van de begroting 2020. Dit betekent dat de u in de jaarrekening goed inzicht moet geven in het structurele en incidentele aandeel van het tekort.
- 3 Stuur ons de door het algemeen bestuur vastgestelde jaarrekening 2018 voor 15 juli 2019 en de vastgestelde begroting 2020 voor 1 augustus 2019.

Structureel evenwicht betekent dat in de begroting structurele lasten gedekt worden door structurele baten. Het reëel evenwicht houdt in dat onderzoek wordt gedaan naar de realiteit van de ramingen. Daarbij moet de begroting/meerjarenraming uiteraard volledig zijn.

Bij de beoordeling van het structureel en reëel evenwicht kijken wij of er sprake is van een opschuivend perspectief. Daarmee wordt bedoeld dat het niet is toegestaan om ieder jaar opnieuw een (meerjaren) begroting aan te bieden waarbij uitsluitend de laatste jaarschijf in evenwicht is. Is er in uw (meerjaren) begroting alleen evenwicht in de laatste jaarschijf (2023) van de meerjarenraming? Dan beoordelen wij of er sprake is van opschuivend sluitend meerjarenperspectief. Dit is het geval als ook bij de begroting 2019 alleen de laatste jaarschijf (2022) structureel en reëel in evenwicht was. Als dat zo is, dan moeten bij de begroting 2020 minimaal de laatste twee jaarschijven structureel en reëel in evenwicht zijn (2022 en 2023).

***Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk toezicht***

Interbestuurlijk toezicht (IBT) is het toezicht tussen de verschillende overheidslagen. Zo houdt provincie Gelderland toezicht op de uitvoering van wettelijke taken door lokale overheden (gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen) in Gelderland. We houden toezicht bij lokale overheden op de volgende gebieden: ruimtelijke ordening, bouwen en wonen, milieu, financiën, archief, huisvesting verblijfsgerechtigden, water en monumentenzorg en archeologie.

**Datum**

28 februari 2019

**Zaaknummer**

2019-002307

**Blad**

4 van 4

In het Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2016-2019 is per toezichtgebied beschreven wat de belangrijkste risico's zijn als de betreffende wettelijke taak door lokale overheden niet goed wordt uitgevoerd, welke informatie we als toezichthouder willen ontvangen van de lokale overheden en wanneer volgens ons sprake is van een goede, matige of gebrekkige taakuitvoering. Het Uitvoeringsprogramma vindt u op [www.gelderland.nl/ibt](http://www.gelderland.nl/ibt).

**Wetgeving**

De Gemeentewet en Wet gemeenschappelijke regelingen stellen regels aan de begroting en jaarrekening. In het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) staan aanvullende regels waaraan uw gemeenschappelijke regeling moet voldoen. Het gaat onder andere om de financiële kengetallen (zoals structurele begrotingsruimte in het begrotingsjaar en meerjarig, de solvabiliteitsratio en de netto schuldquote), de bijdragen van de deelnemende gemeenten, het overzicht van incidentele baten en lasten en de geprognosticeerde balans.

**Notities BBV**

In de notitie Verbonden partijen leest u meer over de relevante aspecten van verbonden partijen met betrekking tot vraagstukken van begroting, verantwoording en governance voor gemeenten, provincies en waterschappen. In drie andere notities leest u meer over de structurele en incidentele baten en lasten, gebeurtenissen na balansdatum en tussentijds winstnemen. U vindt de notities op de website van de Commissie BBV: <https://www.commissiebbv.nl>. Houd bij de samenstelling van de begroting en jaarrekening rekening met deze BBV-richtlijnen.

**Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader**

Gedeputeerde Staten (GS) houden in elke provincie toezicht op de ontwikkeling van de financiële positie van gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Voor het financieel toezicht op de provincies is de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties (BZK) verantwoordelijk. Deze dertien toezichthouders maken gezamenlijk afspraken over de wijze waarop zij het toezicht invullen. Het kader 'Kwestie van evenwicht' geeft de richting van de invulling van het financieel toezicht aan. Zie voor het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader [www.gelderland.nl/ibt](http://www.gelderland.nl/ibt).

**Financiële verordening**

Gemeenschappelijke regelingen zijn verplicht om een financiële verordening op te stellen. In deze verordening staan de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. De financiële verordening moet binnen twee weken na vaststelling door het algemeen bestuur worden gestuurd aan Gedeputeerde Staten. Heeft u ons de financiële verordening nog niet gestuurd nadat deze is vastgesteld? Dan vragen wij u dit alsnog te doen. Stuur ons gewijzigde verordeningen in de toekomst binnen twee weken na vaststelling.