

*Z03315F33

EA*



Raadsvoorstel

Z/18/321789 INT/19/895506

Onderwerp	Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030
Zaaknummer	Z/18/321789
Documentnummer	INT/19/895506
Portefeuillehouder	Belinda Elfrink
Portefeuille	Vrijetijdseconomie
Behandelend ambtenaar/afdeling	Vivian de Klein/RO
Telefoon	0316-595681
E-mail	v.deklein@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De vrijetijdseconomie is één van de drie speerpuntsectoren van het economisch beleid van de gemeente Zevenaar. Om duidelijk te krijgen waar wij ons de komende jaren op het gebied van vrijetijdseconomie op willen richten, hebben we – in samenspraak met de sector – een beleidskader opgesteld. Na vaststelling van dit beleidskader gaan wij een uitvoeringsagenda opstellen. Ook dit doen we weer samen met ondernemers, belangenorganisaties, inwoners, andere overheden en organisaties voor toeristische informatievoorziening & promotie.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. het "Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030" vast te stellen;
2. de benodigde middelen voor uitvoering van het "Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030" bij behandeling van de Kadernota integraal af te wegen en toe te kennen.

3. Waarom naar de raad

Voor de komende jaren is het "Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030" richtinggevend voor het gemeentelijk beleid op het gebied van vrijetijdseconomie en voor het opstellen en monitoren van de uitvoeringsagenda. De gemeenteraad is als kaderstellend orgaan aan zet.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Vastgesteld richtinggevend en uitvoerbaar beleidskader voor vrijetijdseconomie met planhorizon 2030.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Het opstellen van het beleidsplan is een actie uit het Collegeprogramma 2018-2022

In het Collegeprogramma 2018-2022 wordt expliciet ingegaan op vrijetijdseconomie. Het opstellen van een nieuw beleidsplan vrijetijdseconomie is een van de acties, die door het college zijn benoemd.

1.2 Vrijetijdseconomie is speerpunt van Zevenaar

De vrijetijdseconomie is één van de drie speerpuntsectoren van het economisch beleid van de gemeente Zevenaar, naast de maakindustrie en logistiek.

1.3 Vrijetijdseconomie is ook speerpunt in de "Economische visie de Liemers 2040"

In de in voorbereiding zijnde "Economische visie de Liemers 2040" wordt vrijetijdseconomie als een van de sterke pijlers van de Liemers genoemd. Het is – naast logistiek en maakindustrie – een van de drie thema's waarop de regio extra inspanning wil leveren. Deze visie wordt binnenkort ter vaststelling aan u aangeboden.

1.4 Het beleidskader biedt kansen voor mensen met afstand tot reguliere arbeidsmarkt

De gemeenteraden van voormalig gemeente Rijnwaarden en voormalig gemeente Zevenaar hebben ingestemd met een nieuwe opdracht voor de Regionale Sociale Dienst "de Liemers". Nadrukkelijke doelstelling hierin is om de doelgroep bijstandsgerechtigden – zowel met korte als grote afstand tot de arbeidsmarkt – te begeleiden naar betaald werk. We weten dat de recreatieve/vrijtijdssector kansen biedt voor mensen met een afstand tot de reguliere arbeidsmarkt. Het beleidskader vrijetijdseconomie doelt expliciet op meer werkgelegenheid in deze sector. Door middel van de agenda werk en economie –waarbij onderwijs, ondernemers en overheden de handen ineen slaan- zien wij mogelijkheden om mensen met een afstand tot de reguliere arbeidsmarkt gezamenlijk te plaatsen bij werkgevers in de vrijetijdssector. Om die reden biedt een impuls aan de sector vrijetijdseconomie kansen voor mensen met een afstand tot de reguliere arbeidsmarkt.

1.5 Dit beleidskader is richtinggevend

Voor de komende jaren is het "Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030" richtinggevend voor het gemeentelijk beleid op het gebied van vrijetijdseconomie en voor het opstellen en monitoren van de uitvoeringsagenda. De gemeenteraad is als kaderstellend orgaan aan zet.

2.1 Middelen zijn nodig om resultaten te kunnen behalen

In het beleidskader zijn twee ambities bepaald:

1. een prettigere leefomgeving;
2. meer werkgelegenheid.

De volgende vijf doelstellingen dragen bij aan het bereiken van de ambities:

1. het aantal inwoners van de gemeente Zevenaar dat (zeer) tevreden is over mogelijkheden voor vrijetijd is toegenomen van 52% in 2019 naar 55% vanaf 2023 en 60% vanaf 2030;
2. de toeristisch-recreatieve bestedingen in de Liemers zijn toegenomen met 12% in 2023 en in 2030 met 35% ten opzichte van 2016;
3. de beoordeling door toeristisch-recreatieve ondernemers van het ondernemersklimaat in Zevenaar in de gemeente is toegenomen van 6,1 in 2019 naar minimaal 6,3 vanaf 2023 en 6,6 vanaf 2030;
4. het aantal dagtoeristen in de Liemers is toegenomen met 8% in 2023 en met 15% in 2030 ten opzichte van 2016;
5. het aantal overnachtingen in de gemeente Zevenaar is toegenomen met 3% in 2023 en met 8% in 2030 ten opzichte van 2019.

In het beleidskader zijn 34 resultaten geformuleerd, waar de gemeente op inzet en die bijdragen aan de ambities en doelstellingen op het gebied van vrijetijdseconomie. Er zijn middelen nodig om deze resultaten te kunnen behalen. Zonder het geld kunnen we niet of minder snel de ambities realiseren.



3.2 Investeren in vrijetijdseconomie kan de gemeente € 900.000 aan extra inkomsten en besparingen opleveren en ca. 500 extra banen

Investeren in de vrijetijdseconomie van de gemeente Zevenaar zoals voorgesteld in het "concept beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030" kost niet alleen maar geld, maar genereert – met de nodige aannames en kanttekeningen (zie bijlage) – in totaal tot 2030 aan ruim € 900.000 extra inkomsten en besparingen voor de gemeente Zevenaar en bijna 500 extra banen. Dit is bovenop de ca. € 380.000 die de gemeente nu al jaarlijks int aan toeristenbelasting.

Bovenstaande uitkomsten baseren zich op berekende financiële effecten op de begroting van de gemeente én op economische effecten voor de hele gemeente. Met het financiële effect op de begroting bedoelen we het effect op het 'huishoudboekje' van de gemeente. Dat zijn de belastingen en de besparingen op de uitkeringen. Het economische effect geldt voor de gehele gemeente Zevenaar, en leidt tot meer vestigingen en meer bestedingen en meer banen – goed voor iedereen. Het economische effect is het hoofddoel, maar op korte termijn is het effect op het huishoudboekje van de gemeente ook van belang. Uiteraard zijn voor deze berekeningen aannames gemaakt en – zoals vaker bij beleid – staat nog niet vast in welke vorm verwachte ontwikkelingen zich gaan manifesteren.

Een schatting van de financiële impact voor de gemeente Zevenaar tot en met 2030 en cumulatief opgeteld is:

1. Hogere opbrengst toeristenbelasting: € 187.000. Dit is gemiddeld € 17.000 per jaar.
2. Besparing op uitkeringslasten: € 732.000. Dit is gemiddeld € 66.500 per jaar.

De economische impact voor Zevenaar tot en met 2030 cumulatief opgeteld is:

3. Meer bestedingen door recreanten en toeristen: € 55 miljoen.

De onderbouwing van deze cijfers op hoofdlijnen staat in de bijlage.

2.3 Als de gemeente investeert, zullen andere partijen dat ook sneller doen

De gemeente Zevenaar is slechts een van de vele partijen, die een rol hebben in de vrijetijdseconomie. Samen met de sector – ondernemers, belangenorganisaties, inwoners, andere overheden en organisaties voor toeristische informatievoorziening en promotie – gaan we in fase 2 van het beleidsplan een uitvoeringsagenda opstellen. Hierin gaan we opnemen wanneer, wie wat gaat doen.

Als de gemeente investeert, is het aannemelijker dat andere partijen ook bereid zullen zijn te investeren in de uitvoeringsagenda.

Alternatieven

N.v.t.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Om de doelstellingen te bereiken, gaat de gemeente inzetten op het boeken van resultaten in de volgende vier taakvelden:

1. Toeristische infrastructuur (paden, routes, bewegwijzering).
2. Ontwikkeling van aanbod voor dag- en verblijfsrecreatie.
3. Samenwerking en kwalitatief & innovatief ondernemerschap.
4. Marketing, informeren & inspireren.

In het beleidskader zijn 34 resultaten benoemd.

Tijdens de uitvoering van het beleid wordt de voortgang op drie doelstellingen (doelstellingen 2,4 en 5) elke twee jaar gemeten (in 2021, 2023, enz.) en op twee doelstellingen (doelstellingen 1 en 3) in 2023. De tussentijdse doelstellingen zijn daarom vastgesteld op 2023.

7. Klimaat en duurzaamheid

Bij de uitvoering en nadere uitwerking van de resultaten houdt het college rekening met duurzaamheidsaspecten. Zo wordt bij de ontwikkeling van recreatieve fiets- en wandelpaden en -routes gekeken naar het gebruik van duurzame materialen (zoals waar mogelijk circulaire bouw), toegankelijkheid voor minder validen, oplaadpunten voor e-bikes. Tijdens de ontwikkeling zoeken wij naar oplossingen voor beheer en onderhoud voor de langere termijn.

8. Communicatie

- Na besluitvorming door de gemeenteraad op 3 juli informeren wij de ten behoeve van het opstellen van het beleidsplan geformeerde klankbordgroep over de besluiten.
- Na besluitvorming door de gemeenteraad over de Kadernota (3 juli) informeren wij de stakeholders, die ook waren uitgenodigd voor de brede stakeholderbijeenkomst op 12 december 2018. Direct aansluitend doen wij een persbericht uit en een bericht via de social mediakanalen.

9. Kosten, baten en dekking

Om de beoogde resultaten uit het "Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030" te kunnen behalen, zijn de volgende middelen nodig:

€ 341.800 incidenteel (waarvan € 265.400 in 2020 en € 76.400 in 2021) en

€ 99.700 structureel (waarvan € 29.200 vanaf 2020 en € 70.500 vanaf 2021).

Er is hiervoor geen reguliere dekking beschikbaar. Wel zij vermeld dat de gemeente momenteel jaarlijks ca. € 380.000 binnenkrijgt aan toeristenbelasting. Dit vloeit vooralsnog niet direct terug naar de sector.

Gezien de huidige financiële situatie stellen wij bij de Kadernota bedragen voor, die niet in overeenstemming zijn met bovenstaande bedragen uit het Beleidskader. Dit heeft uiteraard consequenties voor de uitvoering van het beleidskader en het behalen van de beoogde doelstellingen. Om toch een begin te kunnen maken met de uitvoering van het beleidskader, worden in de Kadernota de volgende bedragen voorgesteld:

	2020	2021	2022	2023
Incidenteel	€ 100.000			
Tariefstijging toeristenbelasting	€ 76.000	€ 76.000	€ 76.000	€ 76.000
Volumestijging overnachtingen>toeristenbelasting		€ 4.500	€ 9.000	€ 13.500
Totaal	€ 176.000	€ 80.500	€ 85.000	€ 89.500

In de Kadernota wordt tevens voorgesteld om de toeristenbelasting te verhogen. Deze extra inkomsten vloeien direct terug naar de sector. Met deze verhoging dekken wij immers structureel de kosten van de uitvoering van het beleidskader, zoals het nu wordt voorgesteld in de Kadernota.



10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	895483	Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030
2.	895487	Achtergronddocument Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030
3.	899640	Economische en financiële impact Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030
Zaaknummer	Z/18/321789
Documentnummer	INT/19/895506

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat het vaststellen van beleidskaders een bevoegdheid is van de gemeenteraad;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 110 van de Gemeentewet

besluit:

1. het "Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030" vast te stellen;
2. de benodigde middelen voor uitvoering van het "Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030" bij behandeling van de Kadernota integraal af te wegen en toe te kennen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op .

De griffier
E.M. Geldorp

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk