

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenaar.

Overwegende dat:

de raad van de gemeente Zevenaar in zijn besluitvorming van [datum] ter vaststelling van de Algemene subsidieverordening gemeente Zevenaar aan het college van burgemeester en wethouders de opdracht heeft verstrekt tot het bij nadere regeling vaststellen welke activiteiten in aanmerking kunnen komen voor subsidie;

het college van burgemeester en wethouders van mening is dat het gewenst is nadere regels vast te stellen in het kader van het beter laten aansluiten van subsidies aan onze maatschappelijke opgaven;

Besluit:

vast te stellen de Subsidieregeling gemeente Zevenaar 2020.

Algemeen deel	3
1. ANDERS DENKEN OVER SUBSIDIE ALS BELEIDSINSTRUMENT	3
2. EEN NIEUWE ALGEMENE SUBSIDIEVERORDENING	3
3. HOE WORDEN DE INHOUDELIJK BELEIDSKADERS EN HET JURIDISCH KADER UITGEWERKT?	4
3.1 Uitwerking van de inhoudelijk beleidskaders.....	4
3.2 Uitwerking van het juridisch kader	4
3.3 Algemene bepalingen en slot- en overgangsbepalingen.....	5
3.4 Welke soorten organisaties kunnen voor subsidie in aanmerking komen?.....	5
3.5 Hoeveel geld is er beschikbaar?.....	5
3.6 Hoe vaak kan een subsidie worden aangevraagd?.....	5
3.7 Vier belangrijke criteria voor het toetsen van subsidieaanvragen.....	5
Algemene bepalingen.....	7
DEELREGELING 6 SPORT, CULTUUR EN RECREATIE	9
DEELREGELING 10 PROJECTSUBSIDIE	10
Slot- en overgangsbepalingen	12

1. ANDERS DENKEN OVER SUBSIDIE ALS BELEIDSINSTRUMENT

Op [datum] heeft de gemeenteraad van Zevenaar de nieuwe nota **Subsidiebeleid gemeente Zevenaar** vastgesteld. Daarin staat 'het anders denken over subsidie' centraal. Dat betekent dat we de vanzelfsprekendheid waarmee in het verleden subsidie werd aangevraagd en verstrekt gaan loslaten.

Het nieuwe beleid wordt meer gericht op het inzetten van subsidie als instrument om gemeentelijke beleidsdoelen te bereiken en om de beoogde beleidseffecten te realiseren. Het nieuwe beleid heeft daarom als ambitie een betere aansluiting op onze maatschappelijke opgaven.

De inhoudelijke doelstellingen zoals weergegeven in de beleidsnota luiden:

- 1.1 Per 1 januari 2021 wordt subsidie verleend aan verenigingen, accommodaties en organisaties die bijdragen aan het vergroten van kansen en mogelijkheden van inwoners.
- 1.2 Vanaf 1 januari 2022 wordt ten behoeve van ondersteuning op maat 5% van het budget voor verenigingen en vrijwilligersorganisaties ingezet voor incidentele activiteiten die bijdragen aan het vergroten van kansen en mogelijkheden van inwoners, oplopend tot 15% in 2024.
- 1.3 Vanaf nu investeren we via gemeentelijk partnerschap in samenwerking.

2. EEN NIEUWE ALGEMENE SUBSIDIEVERORDENING

Naast de inhoudelijke beleidskaders heeft de gemeenteraad van Zevenaar op [datum] ook een nieuwe Algemene subsidieverordening 2020 (Asv) vastgesteld. De Asv is het **juridische kader** voor het hele proces van subsidieverstreking.

Alle subsidies die de gemeente Zevenaar verstrekt vallen onder de werkingssfeer van de Asv. Ook de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing op alle door de gemeente verstrekte subsidies.

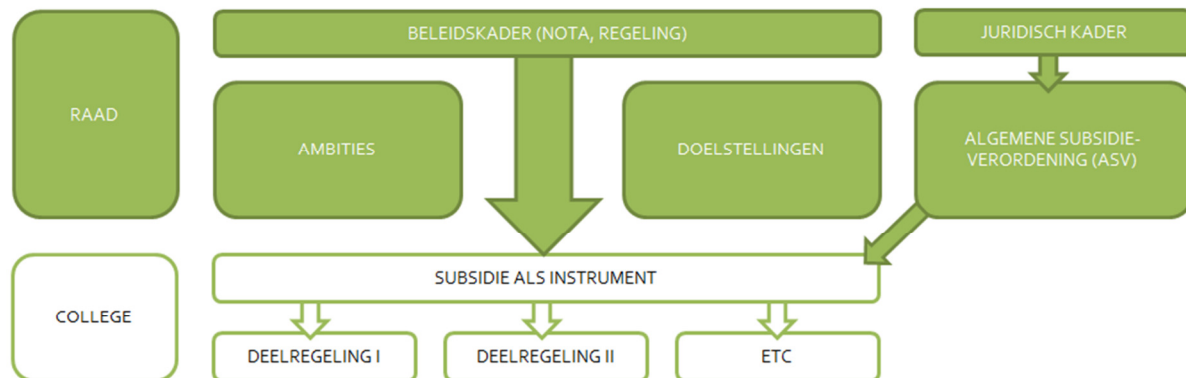
In artikel 2 van de Asv 2020 worden de beleidsterreinen genoemd waarop subsidie kan worden verstrekt; dat heet de 'reikwijdte' van de Asv. De basis voor het vastleggen van de reikwijdte ligt in lid 1 artikel 4:23 Awb. Dit lid bepaalt dat '... een bestuursorgaan (i.c. het college van burgemeester en wethouders) slechts subsidie verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift (i.c. de Asv) dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt ...'.

Bij het bepalen van de reikwijdte is in de Asv aansluiting gezocht bij de indeling van de Meerjarenbegroting in Programma's. De Meerjarenbegroting is immers het financiële hoofdkader voor het verstrekken van subsidie. Buiten dit financiële hoofdkader kan geen geld worden uitgegeven, dus ook geen subsidie.

Bij het vaststellen van de Asv heeft de raad in artikel 3 aan het college van burgemeester en wethouders de opdracht gegeven om bij nadere regelgeving vast te stellen welke activiteiten voor subsidie in aanmerking kunnen komen. Dat gebeurt in deze subsidieregeling.

3. HOE WORDEN DE INHOUDELIJK BELEIDSKADERS EN HET JURIDISCH KADER UITGEWERKT?

De inhoudelijk beleidskaders bedoeld in artikel 2 van de Asv en het juridisch kader als bedoeld in artikel 3 worden in deze subsidieregeling verder uitgewerkt en met elkaar verbonden. Onderstaande figuur geeft deze samenhang weer. In een schema ziet dat er als volgt uit:



3.1 Uitwerking van de inhoudelijk beleidskaders

In artikel 2 van de Asv zijn de hoofdstukken uit de Meerjarenbegroting benoemd als de hoofdindeling van beleidsterreinen waarop voor activiteiten subsidie kan worden verstrekt. In deze subsidieregeling is voor elk programma een apart hoofdstuk gereserveerd; op die manier ontstaan Deelregelingen. De deelregelingen zijn facultatief, wat wil zeggen dat deze enkel opgesteld en gebruikt zullen worden als daar binnen het betreffende programma aanleiding toe is. Dit is ter nadere afweging door het college.

Als binnen een programma van de Meerjarenbegroting aparte onderdelen zijn opgenomen, dan komen die ook terug in de betreffende Deelregeling. Tenslotte is er een aparte Deelregeling voor projectsubsidies opgenomen.

Per Deelregeling (en eventueel aparte onderdelen) wordt het beleidsinhoudelijk kader verder uitgewerkt in:

- Ambitie(s).
- Doelstellingen.
- Activiteiten die voor subsidie in aanmerking komen.

Bij de uitwerking van deze inhoudelijk elementen wordt aangesloten bij bestaande gemeentelijke beleidsdocumenten op het betreffende terrein. Waar nog geen beleid is geformuleerd wordt het betreffende hoofdstuk of een onderdeel daarvan gereserveerd voor een (mogelijke) toekomstige regeling. Die wordt gevuld nadat het beleid voor het betreffende programma of programmaonderdeel door de raad is vastgesteld.

3.2 Uitwerking van het juridisch kader

Per Deelregeling (en eventueel aparte onderdelen) worden de volgende juridische elementen uitgewerkt:

- Soort subsidie.
- Subsidiegrondslagen.
- Verdeelsleutel.

Soort subsidie

In de lijn met het loslaten van de vanzelfsprekendheid van subsidies verstrekken we nog maar twee soorten subsidie:

- prestatiesubsidies voor terugkerende activiteiten (voorheen 'meerjaren of budget subsidies').
- projectsubsidies voor eenmalige activiteiten (voorheen 'incidentele subsidies').

3.3 Algemene bepalingen en slot- en overgangsbepalingen

Deze subsidieregeling begint met algemene bepalingen die voor alle Deelregelingen gelden. Deze subsidieregeling sluit af met slot- en overgangsbepalingen die ook voor alle Deelregelingen gelden. Deze bepalingen sluiten aan bij de betreffende bepalingen uit de Algemene subsidieverordening gemeente Zevenaar 2020 of zijn zelfs identiek. Dat laatste geldt bijvoorbeeld voor het de wijze van verstrekken, eindverantwoording en vaststellen van subsidie. Dat leidt tot een uniform regiem.

3.4 Welke soorten organisaties kunnen voor subsidie in aanmerking komen?

Subsidie kan worden aangevraagd door:

- vrijwilligersorganisaties;
- welzijnsorganisaties;
- zorgorganisaties;
- particuliere initiatieven die de vorm hebben van een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid (vereniging of stichting);
- de informele vereniging;
- natuurlijke personen;
- bedrijven.

3.5 Hoeveel geld is er beschikbaar?

Er is niet onbeperkt geld beschikbaar voor subsidies. De Meerjarenbegroting is het algemene financiële kader waarbinnen subsidie kan worden verleend. De raad stelt bij zijn besluit over de Meerjarenbegroting ook vast hoeveel geld er binnen elk programma beschikbaar is voor subsidie; dat noemen we het subsidieplafond. Dat is dus het maximale bedrag dat door het college per programma aan subsidie kan worden verstrekt. Burgemeester en wethouders kunnen binnen het subsidieplafond per programma een nadere verdeling maken.

Indexatie

Indien de raad dit zo bepaalt, wordt jaarlijks een indexering toegepast op de subsidiebedragen. Als regel geldt het percentage zoals jaarlijks in de begrotingscyclus wordt bepaald. Deze kan overigens ook op 0% worden vastgesteld. Hierbij wordt opgemerkt dat de dit indexcijfer niet noodzakelijk parallel loopt met de (commerciële) huurverhogingen, waar organisaties mee te maken kunnen krijgen.

3.6 Hoe vaak kan een subsidie worden aangevraagd?

Een prestatiesubsidie kan één keer per jaar worden aangevraagd, te weten vóór 1 mei.

Projectsubsidies kunnen het gehele jaar door worden aangevraagd.

Voor het eerste jaar (2020) waarin we met de nieuwe subsidieregeling werken, gebruiken we andere termijnen. Als dat nodig is, kan dat als volgt worden geformuleerd.

Een prestatiesubsidie voor 2020 kan worden aangevraagd tot en met 1 oktober 2019.

Een projectsubsidie 2020 kan worden ingediend vanaf 1 januari 2020.

3.7 Vier belangrijke criteria voor het toetsen van subsidieaanvragen

Bij het beoordelen van subsidieaanvragen zijn vooral de volgende drie criteria erg belangrijk.

Activiteit sluit aan bij gemeentelijk beleid

Subsidieaanvragen moeten op de eerste plaats aansluiten bij datgeen gesteld in de begroting of de inhoud van de Deelregelingen. Activiteiten die niet aansluiten bij de beleidsdoelen en de beoogde maatschappelijke effecten uit de Deelregelingen komen niet voor een subsidie in aanmerking. Dat is een knock out-criterium.

Activiteit moet in het belang zijn van de inwoners

Het spreekt vanzelf dat de activiteit gericht moet zijn op de inwoners van de gemeente Zevenaar.

Niet twee keer hetzelfde

Als het gaat om een subsidieaanvraag voor een activiteit die al wordt aangeboden of georganiseerd door een andere partij, dan komt die activiteit niet nog een keer voor subsidie in aanmerking. En als de activiteit al in een andere vorm wordt ondersteund door de gemeente, wordt er ook geen subsidie verleend. Op die manier sluiten we uit dat iets twee keer door de gemeente met geld of in een andere vorm wordt ondersteund. Natuurlijk komen dezelfde soort activiteiten die in de verschillende dorpen worden georganiseerd wel afzonderlijk voor subsidie in aanmerking.

De subsidie moet noodzakelijk zijn

Als de aanvrager niet kan aantonen dat de subsidie noodzakelijk is voor het verrichten van de activiteiten waarvoor deze wordt gevraagd, dan wordt geen subsidie verleend. Bij de beoordeling van een aanvraag wordt rekening gehouden met andere inkomsten of het vermogen van de aanvrager. Bij andere inkomsten gaat het bijvoorbeeld om contributies, sponsoring, subsidies van bijvoorbeeld de provincie of het Rijk.

Vermogenstoets

Exploitatieoverschotten kunnen (deels) worden ingezet voor de realisatie van statutaire doelstellingen. Professionele en vrijwilligersorganisaties moeten in staat worden gesteld om financiële tegenvallers vanuit het weerstandsvermogen op te vangen. Ter vorming van een weerstandsvermogen is het toegestaan om meevallers in de exploitatie te gebruiken voor reservevorming. Ook de van de gemeente verkregen subsidies mogen gebruikt te worden voor reservevorming onder de volgende voorwaarden:

- de reservevorming dient de statutaire doelstelling te dienen;
- de opgebouwde reserve kent een plafond van 10% van de jaarlijks te ontvangen subsidie van de gemeente. Indien het weerstandsvermogen boven een bepaald maximum komt, behoort restitutie van subsidie tot de mogelijkheden.

Algemene bepalingen

Artikel Begripsomschrijvingen

In deze subsidieregeling wordt verstaan onder:

- prestatiesubsidie: een subsidie die aan een aanvrager wordt verleend voor een periode van ten hoogste 12 maanden, over welke periode rekening en verantwoording wordt afgelegd aan de subsidieverstrekker;
- projectsubsidie: een subsidie die aan een aanvrager wordt verleend voor een activiteit met een vooraf vastgestelde looptijd en resultaat, en die extra wordt georganiseerd of bovenop de reguliere activiteiten komt en waarvoor geen prestatiesubsidie wordt verleend.
- projectplan: de omschrijving van het geheel van activiteiten waarvoor een projectsubsidie wordt aangevraagd; subsidieregeling: de Subsidieregeling gemeente Zevenaar 2020;
- werkplan: de omschrijving van het geheel van activiteiten waarvoor een prestatiesubsidie wordt aangevraagd.

Artikel Toepassingsbereik

1. Deze subsidieregeling is van toepassing op verstrekking van subsidie door burgemeester en wethouders voor de activiteiten die vallen binnen de hierna benoemde en uitgewerkte Deelregelingen.
2. Subsidie kan worden aangevraagd voor activiteiten op het gebied van:
 - bestuur en ondersteuning;
 - veiligheid;
 - verkeer, vervoer en waterstaat;
 - economie;
 - onderwijs;
 - sport, cultuur en recreatie;
 - sociaal domein;
 - volksgezondheid en duurzaamheid;
 - wonen.
3. Deze subsidieregeling is niet van toepassing op geldelijke bijdragen aan gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt.

Artikel Tot subsidie gerechtigde partijen

Subsidie kan worden aangevraagd door:

- vrijwilligersorganisaties;
- welzijnsorganisaties;
- zorgorganisaties;
- particuliere initiatieven die de vorm hebben van een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid (vereniging of stichting);
- de informele vereniging;
- natuurlijke personen;
- bedrijven.

Artikel Soorten subsidies

In het kader van deze subsidieregeling kunnen twee soorten subsidie worden verstrekt:

- prestatiesubsidies;
- projectsubsidies.

Artikel Subsidieplafond

Advies is om per Deelregeling het door de raad vastgestelde subsidieplafond op te nemen.

Als dat gewenst is dan kunnen er deelplafonds worden vastgesteld door burgemeester en wethouders; dat moet dan wel in de subsidieregeling worden opgenomen.
En die moet dus elk jaar worden geactualiseerd.

Artikel Subsidiegrondslagen

Ontwikkelen van grondslagen gebeurt in 2019, in aansluiting op ander relevant beleid.
Zie wat daarover is gezegd op pag. 5 en 6.

Artikel Verdeelsleutels

Prestatiesubsidies worden afgehandeld op volgorde van binnenkomst.
Projectsubsidies worden afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in Deelregeling 10.

Artikel Wijze van verstrekken, eindverantwoording en vaststellen van subsidies

Het verstrekken, de eindverantwoording en het vaststellen van subsidies die in het kader van deze subsidieregeling worden of zijn verstrekt vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in de artikelen.... van de Algemene subsidieverordening gemeente Zevenaar 2020.

DEELREGELING 6 SPORT, CULTUUR EN RECREATIE

Artikel Ambitie

Deze deelregeling ondersteunt de maatschappelijke opgave / de gemeentelijke ambitie:

- ...
- ...

Artikel Doelstellingen

Bij het realiseren van genoemde ambitie(s) worden in het bijzonder de volgende doelstellingen beoogd:

- ...
- ...

Artikel Te subsidiëren activiteiten

Voor een subsidie kunnen in aanmerking komen activiteiten die een bijdrage leveren aan de in het vorige artikel benoemde doelstellingen, in het bijzonder activiteiten die gericht zijn op:

- ...
- ...

Artikel Soort subsidie

In het kader van deze Deelregeling kan een prestatie- of een projectsubsidie worden verstrekt.

Artikel Subsidiegrondslagen

Ontwikkelen van grondslagen gebeurt in 2019, in aansluiting op ander relevant beleid.
Zie wat daarover is gezegd op pag. 6.

Artikel Verdeelsleutel

Afhandeling van aanvragen vindt plaats overeenkomst het bepaalde in artikel ... is voorlaatste art.
uit Algemene bepalingen van deze subsidieregeling.

DEELREGELING 10 PROJECTSUBSIDIE

Artikel Doel

De Deelregeling projectsubsidie heeft tot doel het ondersteunen van activiteiten die vallen binnen het toepassingsbereik van Deelregeling 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 en 9 van de Subsidieregeling gemeente Zevenaar 2020, die met een vooraf vastgestelde looptijd en resultaat worden georganiseerd en waarvoor geen prestatiesubsidie aan de aanvrager wordt verleend.

Artikel Te subsidiëren activiteiten

Alleen activiteiten die vallen binnen de omschreven doelen, beoogde maatschappelijke effecten en activiteiten in Deelregeling 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 en 9 van de Subsidieregeling gemeente Zevenaar 2020 kunnen voor een subsidie in het kader van deze Deelregeling in aanmerking komen.

Artikel Tranches

1. Het voor projecten beschikbare budget wordt in twee gelijke tranches beschikbaar gesteld, te weten per 1 januari en 1 juli van een kalenderjaar.
2. Als niet alle beschikbare middelen uit de eerste tranche zijn toegewezen, dan wordt het restant toegevoegd aan de tweede tranche.
3. Als niet alle beschikbare middelen uit de tweede tranche zijn toegewezen, dan vervallen deze middelen.

Artikel Aanvraag- en beslistermijn

1. Een aanvraag voor een projectsubsidie kan op twee momenten worden ingediend, te weten vóór 1 oktober voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor de eerste tranche van het budget beschikbaar is gesteld per 1 januari, en vóór 1 april van het kalenderjaar waarvoor de tweede tranche van het budget beschikbaar is gesteld per 1 juli.
2. Een aanvraag voor een projectsubsidie kan door meerdere aanvragers gezamenlijk worden ingediend, waarbij één van de aanvragers optreedt als hoofdaanvrager.
3. Een aanvraag die door meerdere partijen wordt ingediend, wordt door alle aanvragers ondertekend.
4. Het college beslist binnen acht weken op een aanvraag voor een projectsubsidie. Deze termijn kan éénmalig worden verlengd met vier weken.
5. Een op inhoudelijke gronden afgewezen aanvraag kan niet nogmaals in dezelfde vorm en met dezelfde inhoud worden ingediend.
6. Een op vormverzuim afgewezen aanvraag kan in dezelfde vorm en met dezelfde inhoud voor de volgende ronde worden ingediend.

Artikel Kosten die voor subsidie in aanmerking komen

1. De subsidie heeft uitsluitend betrekking op kosten die resteren na aftrek van bijdragen van derden en die naar het oordeel van het college noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd.
2. Kosten van activiteiten die zijn gemaakt voordat een subsidie wordt of is verleend en / of zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van burgemeester en wethouders worden uitgevoerd of zijn gestart, komen niet voor een subsidie in aanmerking.

Artikel Verdeelsleutel

Nader uit te werken

Artikel Bijzondere verplichting

1. Een subsidieontvanger vermeldt in alle projectuitingen dat het project mede mogelijk is gemaakt met financiële ondersteuning door de gemeente Zevenaar.

2. Een subsidieontvanger meldt de activiteit waarvoor een subsidie is verleend aan bij de VVV voor opname in de activiteitenkalender en voor opname in gemeentelijke activiteitenkalender op de website van de gemeente Zevenaar.
3. Aan een subsidieontvanger kunnen aanvullende verplichtingen worden opgelegd in het kader van de (tussen)evaluatie van de met de inzet van de verleende subsidie gerealiseerde maatschappelijke effecten en de bereikte beleidsdoelen.

CONCEPT

Slot- en overgangsbepalingen

Artikel Toepassing Algemene subsidieverordening gemeente Zevenaar 2020

Op subsidies die worden verleend in het kader van deze subsidieregeling is tevens van toepassing de Algemene subsidieverordening gemeente Zevenaar 2020.

Artikel Eenmalige verdaging van de aanvraagtermijn

Als nieuw beleid en Asv pas eind 2019 worden vastgesteld is het advies om de aanvraagtermijn voor aanvragen van prestatiesubsidies 2020 eenmalig te verdagen

Artikel Aanvraagformulier

Een aanvraag voor een subsidie in het kader van deze subsidieregeling wordt ingediend met behulp van een door of namens burgemeester en wethouders vastgesteld formulier.

Artikel Bijzondere verplichtingen

Aan de subsidieontvanger kunnen in het kader van deze subsidieregeling bijzondere verplichtingen worden opgelegd, daaronder begrepen de verplichting zoals opgenomen in artikel .. is die over vermelding 'mede mogelijk gemaakt met ...'

Artikel Verklaring omtrent het gedrag

Subsidieontvangers die activiteiten aanbieden voor personen beneden de leeftijdsgrens van 18 jaar dragen zorg voor een verklaring omtrent gedrag van hen die deze activiteiten begeleiden.

Artikel Uitsluitingsclausule ondersteuning

Een subsidie die is verleend in het kader van deze subsidieregeling mag niet worden aangewend voor het ondersteunen van goede doelen of het ondersteunen van of hulp bieden aan vrienden- of steunstichtingen die direct of indirect aan de subsidieontvanger of derden zijn verbonden.

Artikel Vermogen ondergebracht bij steunstichtingen

Subsidie of met subsidie gevormde vermogensbestanddelen die in strijd met het bepaalde in het vorige artikel is of zijn aangewend voor het ondersteunen van goede doelen of het ondersteunen van of hulp bieden aan vrienden- of steunstichtingen die direct of indirect aan de subsidieontvanger of aan derden zijn verbonden, wordt of worden geacht te behoren tot het vermogen van de subsidieaanvrager en wordt of worden bij de subsidieberekening betrokken.

Artikel Hardheidsclausule

1. Als een bij of krachtens deze verordening gestelde termijn voor een subsidieaanvrager of -ontvanger gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zouden zijn tot de daarmee te dienen belangen, kunnen burgemeester en wethouders een andere termijn vaststellen.
2. In een subsidieregeling kan worden bepaald dat door burgemeester en wethouders van een of meer bepaalde artikelen of artikelleden van die regeling kan worden afgeweken als daaraan vasthouden voor een subsidieaanvrager of -ontvanger gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zouden zijn tot de daarmee te dienen belangen.

Artikel Citeertitel

Deze subsidieregeling wordt aangehaald als 'Subsidieregeling gemeente Zevenaar 2020'.

Artikel Inwerkingtreding

1. Deze subsidieregeling treedt in werking op 1 januari 2020.

2. Op aanvragen om subsidie waarop is beschikt voor deze datum zijn de bepalingen van de Algemene Subsidieverordening ... van de voormalige gemeente Zevenaar ... en de Algemene Subsidieverordening van de voormalige gemeente Rijnwaarden en Beleidsregels behorend bij van toepassing.

Aldus vastgesteld in de vergadering van burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenaar op

de secretaris,

.....

.

de burgemeester,

.....

CONCEPT