

Presentatie Omgevingswet

Raad 12 juni 2019

Aan de slag met de Omgevingswet

Omgevingswet - Zevenaar

Welkom Hans Winters





Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



ZEVENAAR

OMGEVINGSWET

Op weg naar minder regels en meer ruimte voor initiatief

De Omgevingswet is een van de grootste wetgevingsoperaties in onze geschiedenis. Terwijl de wet en haar uitvoeringsregelgeving gemaakt worden, bereiden gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk zich al volop voor op haar komst. Dat gebeurt in zo'n 150 Chw-experimenten en ruim 200 pilots.



Omgevingswetportaal.nl | november 2018

Programma

- Wat is de aanleiding?
- Wat zijn de doelen van de Omgevingswet?
- Aan de slag met de Omgevingswet.
- Wat verandert er voor u?
- Hoe ziet het vervolg eruit?



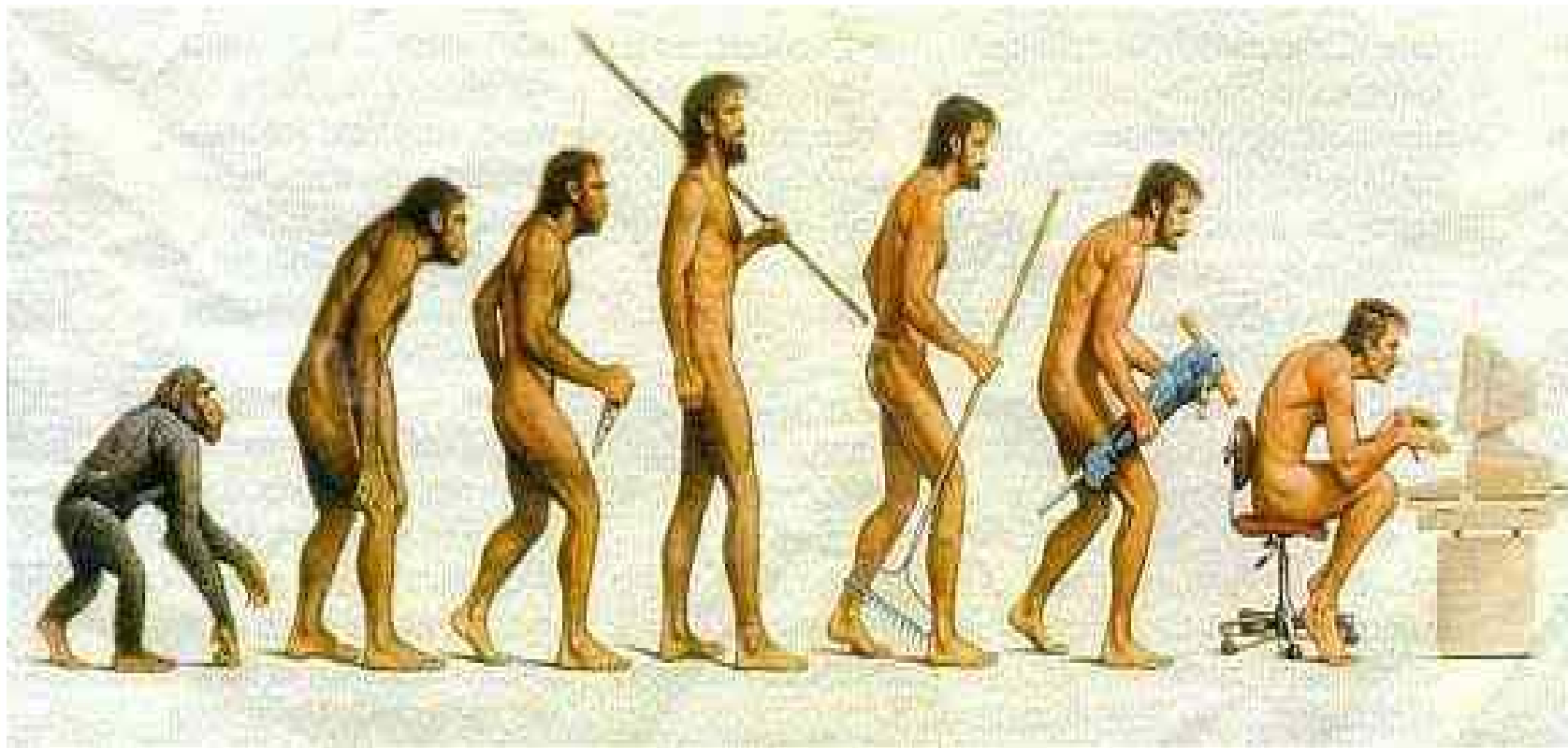
Aanleiding



Tijden veranderen...



ZEVENAAR





Maatschappelijke verandering



ZEVENAAR

Het speelveld verandert!



Omgevingswet

En daarom die Omgevingswet:



Motto omgevingswet



 Ministerie van Infrastructuur en Milieu

***Ruimte voor
ontwikkeling,
waarborgen
voor kwaliteit***

LinkedIn groep Eenvoudig Beter
site: rijksoverheid.nl en
<https://omgevingswet.pleio.nl>



ZEVENAAR

**Sneller, beter, integraal én de gebruiker
centraal maar voor de gemeente een
omvangrijk en complex verhaal!**



Doelen



ZEVENAAR

Maatschappelijke doelen

- Een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit bereiken en in stand houden
- De fysieke leefomgeving doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen om er maatschappelijke behoeften mee te vervullen



ZEVENAAR

Procesmatige doelen



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

HET NIEUWE OMGEVINGSSTELSEL

De 4 verbeteringen

Minder en overzichtelijke regels, meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk en vertrouwen als uitgangspunt. Dat is waar de Omgevingswet voor staat. Het doel van een initiatief in de fysieke leefomgeving moet centraal staan in plaats van de vraag: 'mag het wel?'.



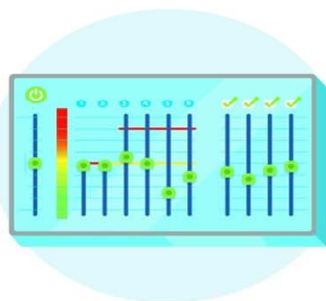
1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een wirwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.



2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.



3 Ruimte voor maatwerk

Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.



4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.



ZEVENAAR



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

OMGEVINGSWET

Brede participatie bij de start



Nu



Opgave
Wat is het probleem waarvoor een oplossing moet komen?



Oplossing
Gedetailleerde studies van verschillende oplossingsrichtingen.



Inspraak
De oplossing is een voldongen feit. Hierdoor ontstaat sneller verzet bij bewoners. Zij grijpen alles aan om het plan tegen te houden.



Besluit met veel bezwaar en beroep



Straks



Opgave
Wat is het probleem waarvoor een oplossing moet komen?



Participatie
Wie hebben belangen in het gebied en kunnen meedenken?



Alternatieven
Welke alternatieven zijn er en welke levert het meeste voordeel of minste nadeel op voor belanghebbenden?



Gedragen besluit

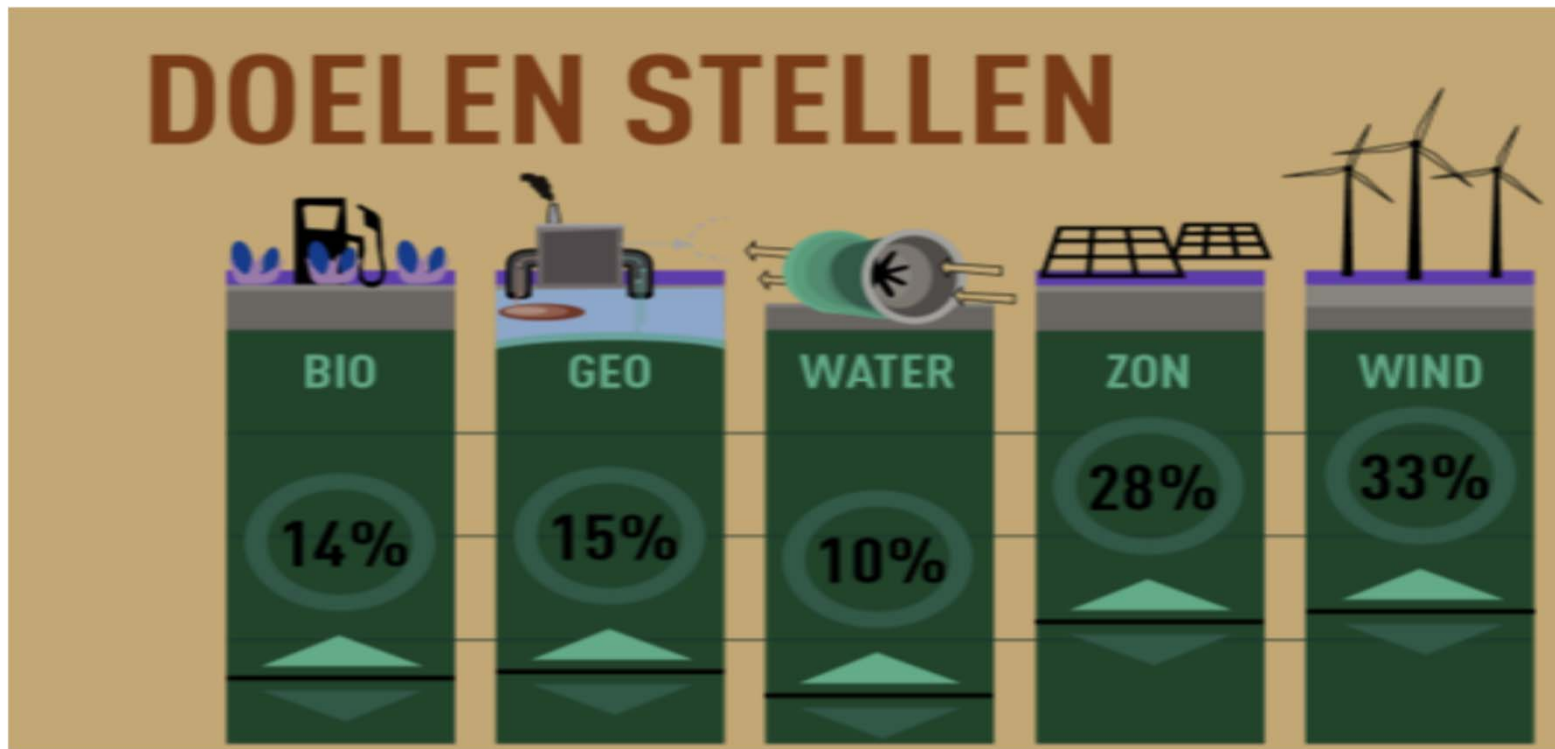
Voordelen

- Meer draagvlak
- Minder onderzoekslasten
- Gebruikmaken van beschikbare expertise
- Tijd- en kostenbesparing mogelijk



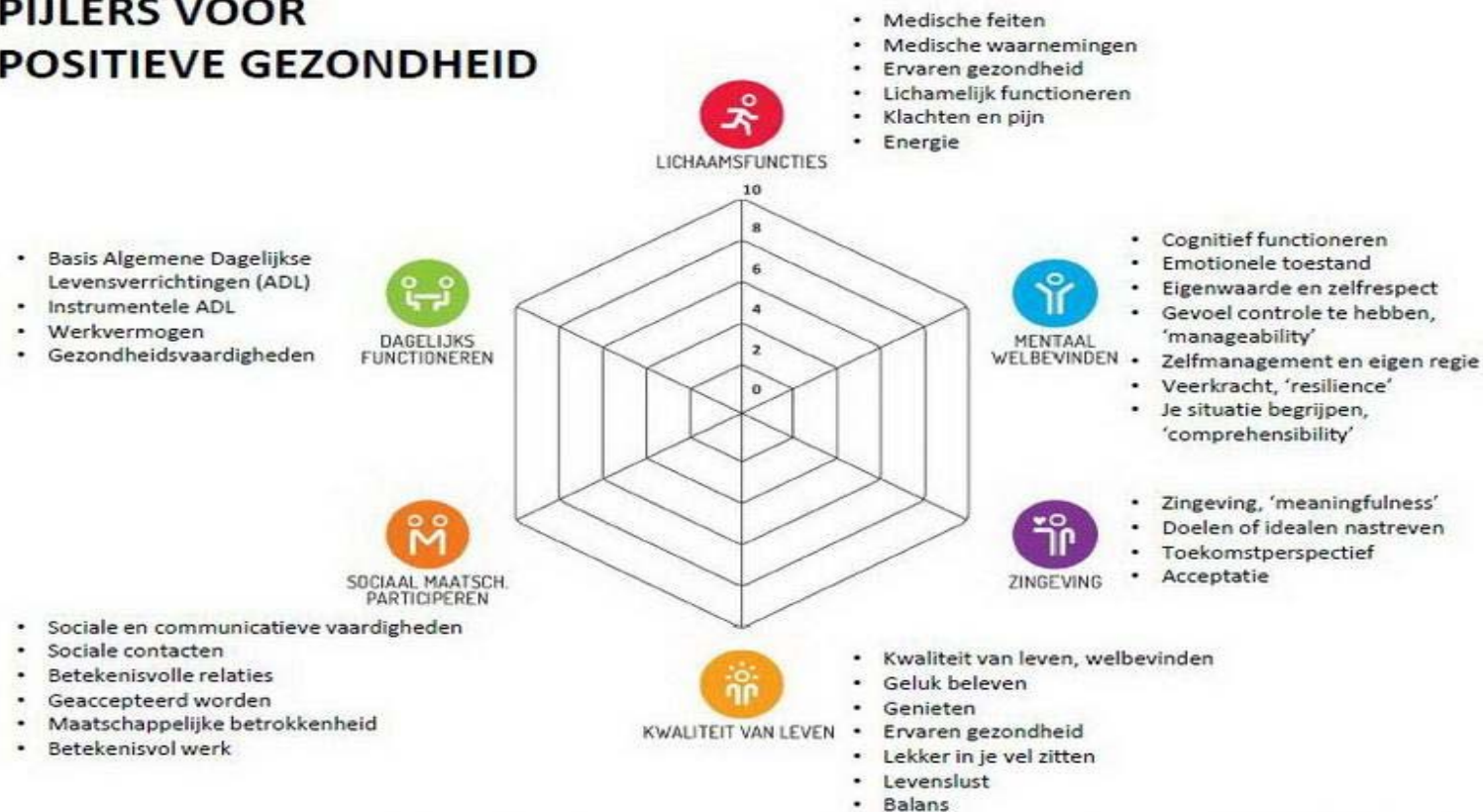
ZEVENAAR

Nieuwe thema: energie



Nieuwe thema: gezondheid

PIJLERS VOOR POSITIEVE GEZONDHEID



De instrumenten

1 Omgevingsvisie

Strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor rijk, provincie en gemeente.

2 Programma's

Programma's maken de doelen van de omgevingsvisie concreet. Indien nodig met een programma-tische aanpak.

3 Decentrale regels

Elk bestuursorgaan heeft een gebieds-dekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.

4 Algemene rijksregels

Algemene rijksregels voor activiteiten beschermen de leefomgeving. Initiatiefnemers weten hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoeven geen vergunning aan te vragen.



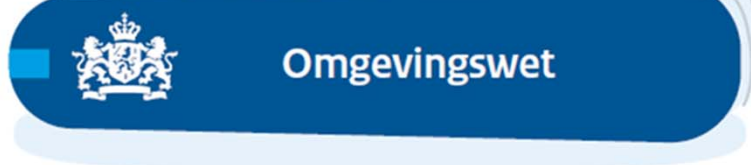
5 Omgevingsvergunning

Een omgevingsvergunning is alleen nodig als de algemene rijksregels niet volstaan. Deze kan worden aangevraagd bij één loket.



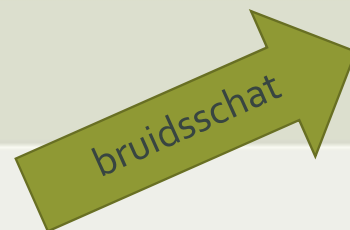
6 Projectbesluit

Een projectbesluit is nodig voor ingrijpende en ingewikkelde projecten waarbij een publiek belang speelt.



Was en wordt.....

WAS	WORDT
STRUCTUURVISIE	OMGEVINGSVISIE
PROGRAMMA	PROGRAMMA • VERPLICHT • VRIJWILLIG • VOORWAARDELIJK • PROGRAMMATISCHE AANPAK
BESTEMMINGSPLAN BEHEERSVERORDENING OVERIGE VERORDENINGEN	OMGEVINGSPLAN
ALGEMENE RIJKSREGELS: • OA. ACTIVITEITENBESLUIT • OA. BOUWBESLUIT • OA. BARRO • OA. BRO, BOR	ALGEMENE RIJKSREGELS: • BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING • BESLUIT BOUWWERKEN LEEFOMGEVING • BESLUIT KWALITEIT LEEFOMGEVING • OMGEVINGSBESLUIT
OMGEVINGSVERGUNNING	OMGEVINGSVERGUNNING



Andere filosofie

- Ja, mits...
- Gericht op doelen i.p.v. regels
- Uitnodigingsplanologie
- Integraal, samenwerken
- Loslaten, minder regelen
- Vertrouwen
- Van toetsing/vergunningverlening naar toezicht/handhaving
- Gedeelde verantwoordelijkheid



Verandering:

Minister Schulz:

De verandering die de Omgevingswet teweeg brengt, betreft

20% inhoud

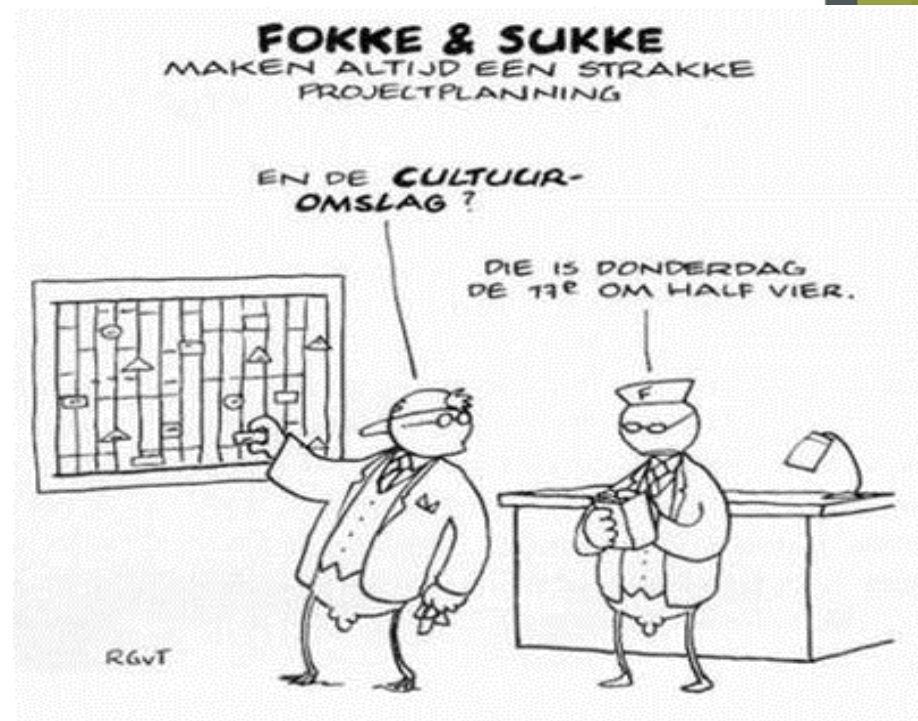
en

80% cultuurverandering



ZEVENAAR

Inhoud versus cultuur



Aan de slag met de Omgevingswet



Stand van zaken wetgeving

- Omgevingswet en de 4AMBV's zijn reeds aangenomen in Eerste kamer
- Invoeringsbesluit op 7 maart 2019 aangenomen Tweede kamer, nu in behandeling in Eerste kamer.
- Aanvullingsbesluiten in 2019 ter behandeling in Eerste kamer.
- Het jaar 2019 staat in het teken van de parlementaire behandeling van de invoerings- en aanvullingsregelgeving.

Omgevingswet in Zevenaar

We lopen niet voorop, maar ook niet achterop.

Omgevingswet: 3 sporen:



Wet:



Wat betekent de wet voor Zevenaar?

De géést van de wet is dat er ruimte moet komen voor integrale afwegingen, brede participatie en initiatief van buiten, maar de létter biedt dermate veel ontsnappingsclausules dat in veel gevallen onduidelijk is hoe die ruimte benut kan worden.

Hoe gaan we als Zevenaar invulling geven aan deze opgave?

Overgangsrecht

- 1 januari 2021
- BP + beheersverordeningen + inpassingsplannen = Omgevingsplan van rechtswege
- Bruidschat: Activiteitenbesluit en verordeningen
- Overgangsperiode



Anders werken:

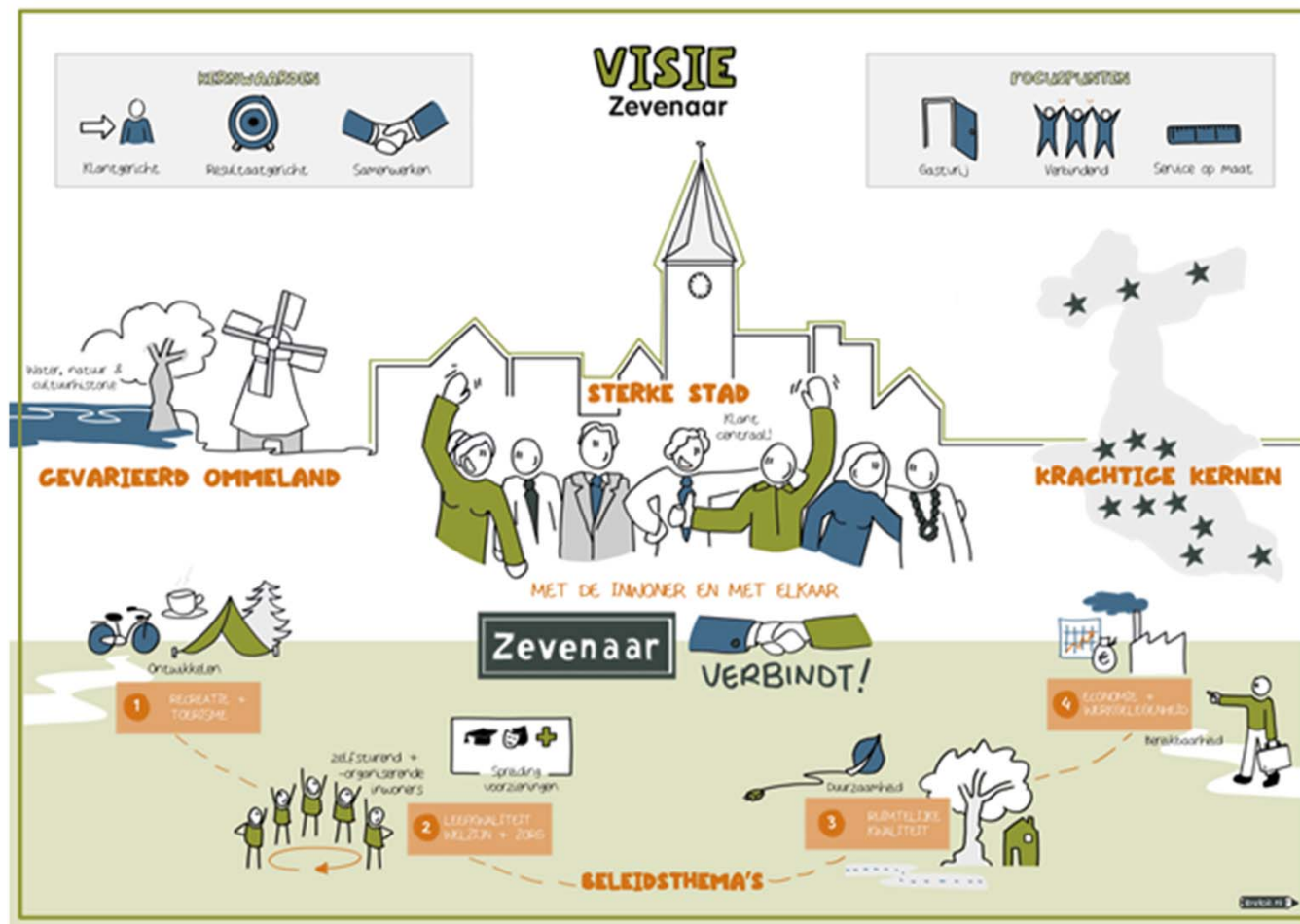


Omgevingswet raakt groot deel organisatie

- Processen
- Dienstverlening
- ICT
- Personeel
- Houding en gedrag



Visie Zevenaar



Anders denken en werken

- 20% is regelgeving 80% is cultuurverandering
- Doel van het initiatief staat centraal, niet de vraag: mag dat wel?
 - Open houding
 - In samenhang
 - flexibel
 - Uitnodigend
 - Innovatief

Van toetsen
naar.....
..... een
keukentafelgesprek

DSO



ZEVENAAR



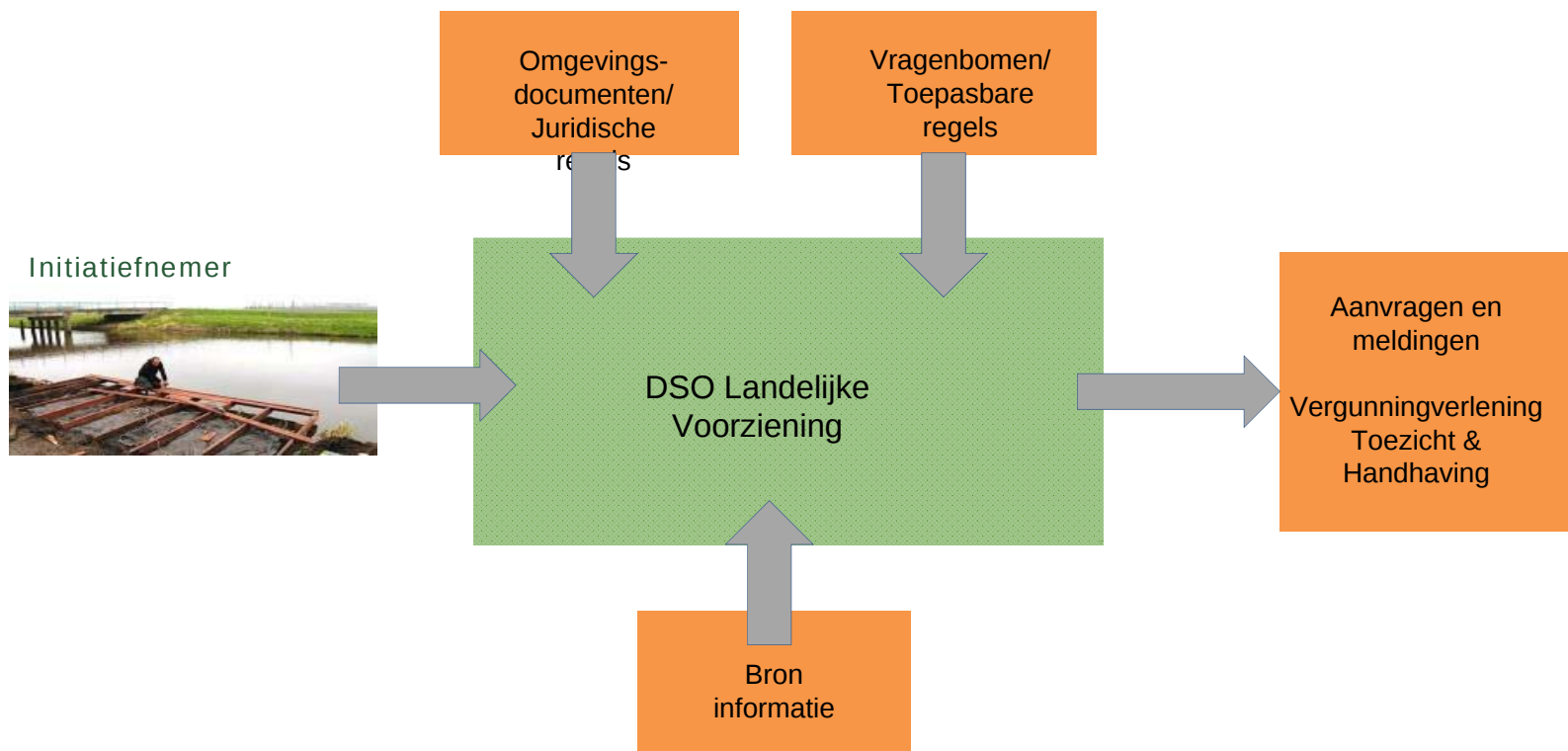
Straks: Integratie



Integraal: gebruiker centraal



Technisch aansluiten digitaal stelsel



Stand van zaken Zevenaar

We lopen niet voorop, maar ook
niet achterop.



ZEVENAAR

Wat hebben we al gedaan?

- Opschonen bestemmingsplannen
- In beeld brengen regelgeving en visies
- Participatie toepassen in ruimtelijk domein
- Routekaart 2021 gemaakt
- Werkgroepen ingesteld
- Uitgangspunten voor visie deels geïnventariseerd
- Gesprekken gevoerd in de regio en met ketenpartners
- In beeld gebracht wat er moet gebeuren voor 1 januari 2021

Aanpak in Zevenaar:

Spoor 1: Wet

Hoe gaan we de zes instrumenten inzetten:

Keuze maken.

Ambities bepalen.



Spoor 2: Anders werken

De processen moeten worden aangepast.

Hoe willen we vorm geven aan onze dienstverlening in relatie tot Zevenaar Verbindt, bestaande visies en de besturingsfilosofie?

Wat moeten we afspreken met onze partners?

Wat betekent dit voor de medewerkers?



Spoor 3: DSO

Wat moet er gebeuren om in 2021 te draaien op de landelijke voorziening?

Deels ligt dit buiten scope gemeente.



ZEVENAAR

Route naar 2021

- Slimme volger zijn
- Transitieopgave
- Capaciteit en financiën goed borgen tot 2021 en daarna.
- Bouwstenen invullen voor de omgevingsvisie.
 - Ambitiebepaling
 - Keuzes maken
- Borgen integraliteit in komende beleidsstukken
- Participatie verder vormgeven
- Organisatie verder voorbereiden op nieuwe wetgeving en anders werken.

Kompas, Roadmap en Lagenmodel VNG

Transformatie

NIEUWE RUIMTE,
NIEUWE MOGELIJKHEDEN



VNG Kompas

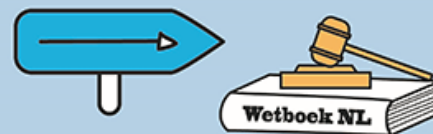
Welke keuzes
kan ik maken?

Geef ons richting
in de zoektocht



Transitie

NIEUWE
VERPLICHTINGEN



VNG Roadmap



Wat moet
er allemaal?

Geef ons overzicht
van het WAT en WANNEER

Waar staan we op 1 jan 2021?

- We kunnen besluiten op grond van de Omgevingswet opstellen, vaststellen, bekendmaken en beschikbaar stellen.
- We (incl. uitvoeringsorganisaties) zijn voorbereid op de gewijzigde vergunningprocedure (8 weken).
- Raad, college en organisatie zijn toegerust op het “anders werken” onder de Omgevingswet.
- Werkprocessen zijn aangepast met aandacht voor interbestuurlijke en integrale afweging, participatie en goed vooroverleg.
- We kunnen burgers en bedrijven voorzien van informatie over de Omgevingswet.
- We hebben een (concept)omgevingsvisie.
- De ambities voor inhoud en proces omgevingsplan zijn bepaald.

**Wat verandert
er voor u?**



ZEVENAAR

Bevoegdheden

Kaders stellen vooraf



ZEVENAAR

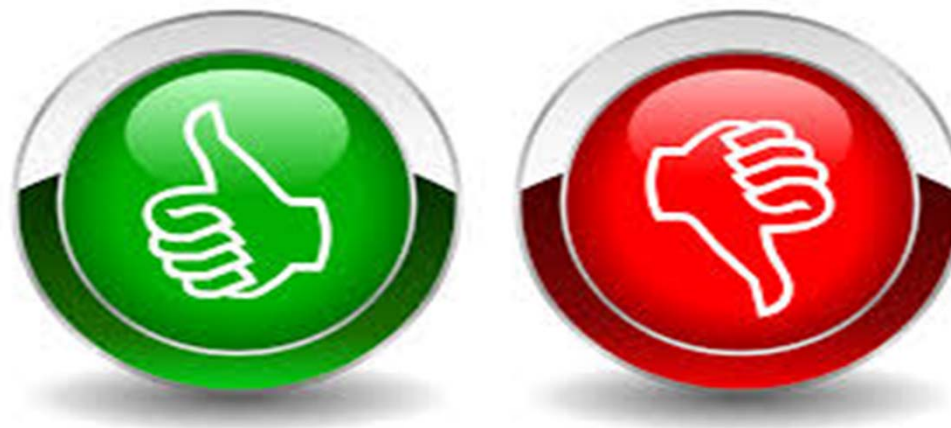
Bevoegdheden

Met wie stellen we de kaders op?



Controleren achteraf

Bevoegdheden





ZEVENAAR

Toezen op kwaliteit besluitvorming (incl. participatie)

Bevoegdheden



Participatie

Bevoegdheden

Vaststellen één omgevingsvisie voor het hele grondgebied



Bevoegdheden

Vaststellen één omgevingsplan voor het hele grondgebied





Bevoegdheden

Toepassen;

- Een initiatiefnemer heeft een goed idee
- Het idee past niet in het omgevingsplan
- Maar wel binnen de omgevingsvisie
- Wie bepaalt of het initiatief doorgang kan vinden ?



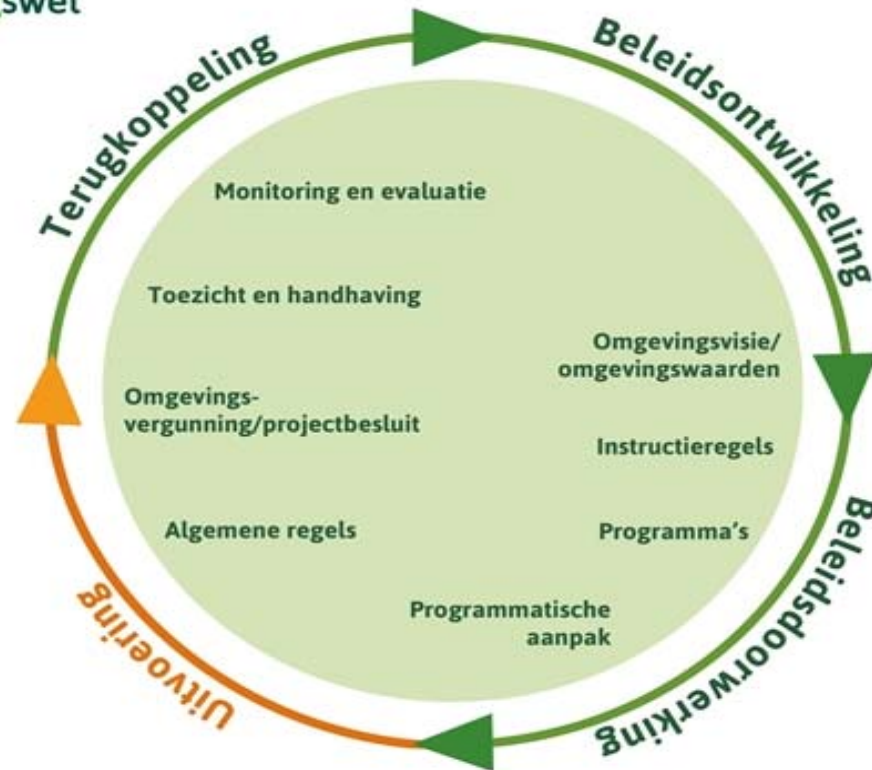
Bevoegdheden

Toepassen;

- a) De raad; het gaat immers om afwijken van het omgevingsplan
- b) Het college (ondersteund door de ambtelijke organisatie). Het betreft immers uitvoeren van beleid
- c) De samenleving via de omgevingsdialoog. De raad toetst het proces (in plaats van de inhoud)

Beleidscyclus

 Aan de slag met de
Omgevingswet



ZEVENAAR

Ambitie en keuzes



ZEVENAAR



Vertrouwen

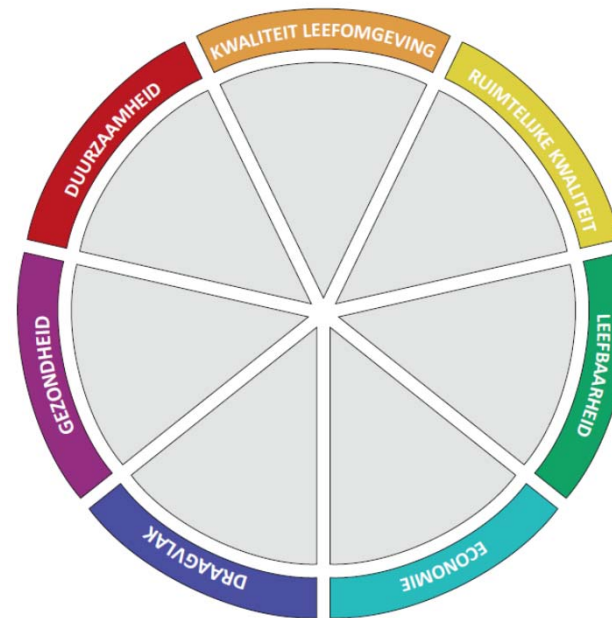
- Vertrouwen in initiatiefnemers
- Vertrouwen tussen overheden
- Vertrouwen van burgers in de overheid



Afwegingsruimte: kompas

Thema's Kompas

1. Kwaliteit leefomgeving
2. Ruimtelijke kwaliteit
3. Leefbaarheid
4. Economie
5. Draagvlak
6. Gezondheid
7. Duurzaamheid



Per thema drie scores per deelgebied: **groen**, **oranje** en **rood**
Verdienmodel: een plus voor duidelijke meerwaarde

Vervolg



De Omgevingswet gaat over de relatie tussen overheid en samenleving.

Dilemma's:

- **Ongelijkheid: rechtszekerheid versus ruimte**
- **Draagvlak: initiatiefnemers moeten zelf voor draagvlak zorgen; wanneer is er genoeg draagvlak?**



ZEVENAAR

Spoorboekje gemeenteraad

Najaar 2019:

- Raad meenemen in sessies om ambities te bepalen/ keuzes te maken voor invoering zoals loslaten of vasthouden.
- Samen met college en ambtenaren.

Begin 2020:

- Inwoners meenemen op onderdelen in de ambitiebepaling/ keuzebepaling.



Afsluiting Hans Winters

**Dank voor uw
aandacht**

Vragen?