

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2019-058

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 27 mei 2019
Zaaknummer Z/17/283377 /INT/19/899696
Onderwerp Plan van Aanpak MER Witte Kruis
Portefeuillehouder Carla Koers

Contactpersoon Ilone Willemsen
E-mail I.Willemsen@zevenaar.nl
Telefoon 0316-595 362

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

In het kader van het programma Sterk Bestuur en het samengaan van de gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar is afgesproken dat een MER (MilieuEffectRapport) wordt opgesteld voor de doortrekking Witte Kruis. Dit heeft geresulteerd in een gedragen Plan van Aanpak waarbij de gemeente Zevenaar en de provincie onder initiatief van de gemeente werken aan stappen om de m.e.r.-procedure (milieueffectrapportage-procedure) te doorlopen.

Kernboodschap

Centraal in het Plan van Aanpak staan de mogelijke verkeersoplossingen om Het Gelders Eiland te verbinden met de A12/A18 én de verkeersproblematiek rondom Babberich te beperken. In het onderzoek wordt ook gekeken naar nut en noodzaak van een goede ontsluiting voor de sectoren economie, recreatie en leefbaarheid. Er vindt een integrale afweging plaats, waarbij niet alleen verkeerskundige aspecten worden beoordeeld.

Context

- ✓ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ✓ Collegeprogramma
- ✓ Motie/amendement/toezegging
- ☐ Anders, namelijk

Inhoudelijke boodschap

In de bijlage treft u het Plan van Aanpak aan, dat wij op 21 mei 2019 hebben vastgesteld. Eind 2017 heeft het college van B&W van de voormalige gemeente Zevenaar het projectplan voor het opstellen van het MER voor het Witte Kruis vastgesteld. Dit projectplan beschrijft de interne aanpak en gaat niet in op de samenwerking tussen de gemeente en de provincie. Ook gaat het projectplan niet in op het besluitvormingsproces bij de Provincie Gelderland. Naar aanleiding van de eerste gesprekken met de provincie is afgesproken om te komen tot een gezamenlijk plan van aanpak voor het opstellen van het MER dat aansluit bij de besluitvormingsprocedure bij de provincie (MIAM, Meerjaren InvesteringsAgenda Mobiliteit). Dit heeft geresulteerd in bijgevoegd Plan van Aanpak. In dit Plan van Aanpak zijn de te doorlopen stappen om te komen tot een MER uitgewerkt. Het Plan van Aanpak voorziet in een aanpak waarin de provincie Gelderland mee wordt genomen in het proces. Door ook de provincie nadrukkelijk te betrekken in het proces ontstaat meer inzicht in de problematiek en wordt het draagvlak voor de oplossing groter.

Het risico bestaat dat de provincie Gelderland onvoldoende aanleiding ziet om positief te besluiten over de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Dit kan zich voordoen als de provincie van mening is dat de problematiek onvoldoende groot is. In dat geval zal de provincie een doortrekking niet (financieel) steunen. Door samen het onderzoek op te stellen ontstaat er draagvlak voor de problematiek.

Communicatie en vervolgproces

Communicatie naar buiten

Nadat besluitvorming in het college heeft plaatsgevonden, zijn direct belanghebbenden geïnformeerd over deze stap in het proces.

In het Plan van Aanpak is het participatieproces beschreven. Het Plan van Aanpak speelt in op de toekomstige wijziging van de Omgevingswet waarin participatie een prominentere rol krijgt. Het eerste participatiemoment is voorzien voor de zomer. Dit moment is bedoeld om omwonenden de gelegenheid te geven de problemen te duiden en oplossingsrichtingen aan te dragen. Het resultaat van deze sessie krijgt zijn weerslag in de notitie Reikwijdte en Detailniveau.

Vervolgproces

In het Plan van Aanpak is een planning opgenomen. De belangrijkste mijlpalen zijn:

- Aanvraag subsidie Verkeer en Vervoer bij de provincie Gelderland
- Najaar 2019 vaststellen concept notitie Reikwijdte en detailniveau
- Eind 2019 vaststellen definitief notitie Reikwijdte en detailniveau
- Eind 2020 afronden MER
- Begin 2021 vaststellen MER en het voorkeursalternatief door het college.



Wij houden u op de hoogte van het proces en de resultaten.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Michel Tromp
secretaris

Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

1. Z/17/283377/INT/19/900257: *Plan van Aanpak MER Witte Kruis*

Plan van aanpak MER Witte Kruis

20 mei 2019

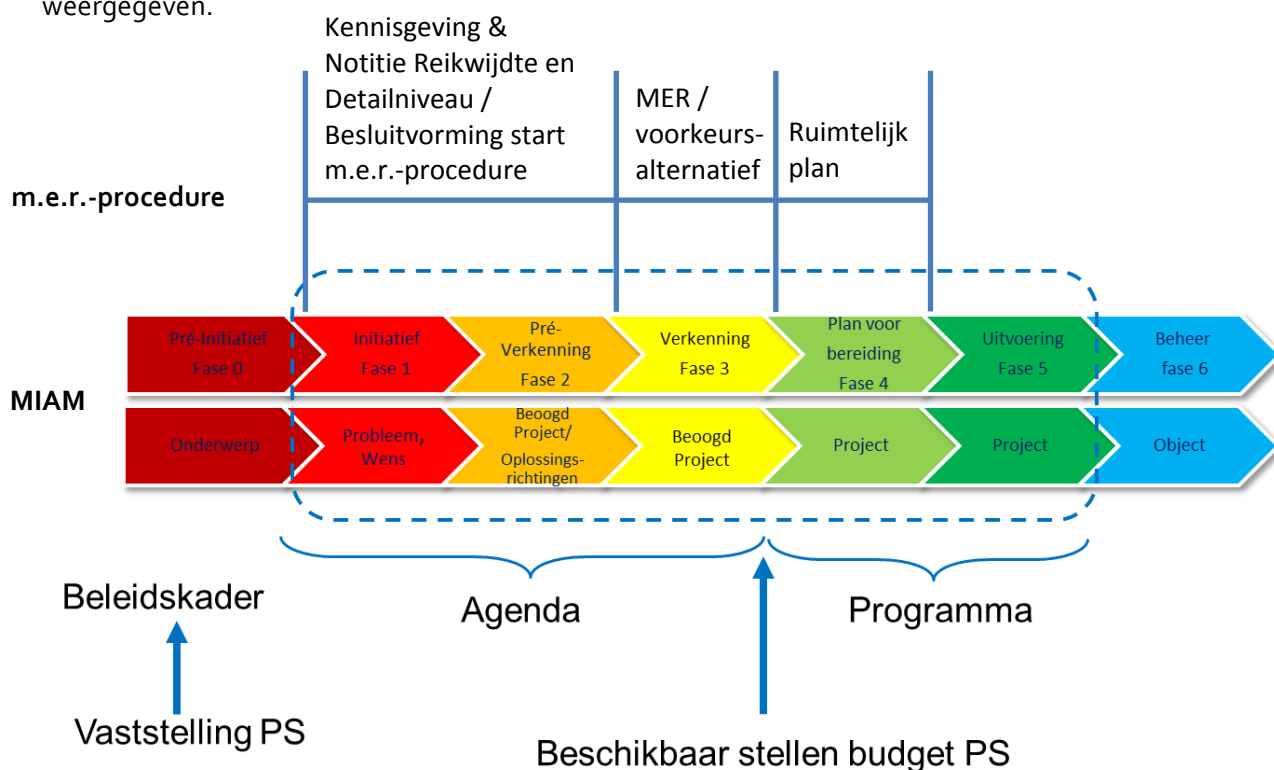
1 Inleiding

Gemeente Zevenaar en provincie Gelderland hebben in het kader van Sterk Bestuur afgesproken dat nader onderzoek wordt gedaan naar de wens van de gemeente voor het doortrekken van het Witte Kruis bij Babberich. De provincie en de gemeente hebben middelen beschikbaar gesteld voor het doorlopen van een planproces (m.e.r.-procedure). Dit plan van aanpak beschrijft de stappen die de komende tijd gezet dienen te worden om te komen tot een MER voor het Witte Kruis.

Dit plan van aanpak is in samenspraak met de provincie tot stand gekomen. In verschillende overleggen heeft afstemming plaats gevonden over het te volgen proces. De opdracht is om een milieueffectrapport (MER) op te stellen voor het Witte Kruis.. Afgesproken is om het m.e.r.-proces aan te laten sluiten bij de MIAM (Meerjaren InvesteringsAgenda Mobiliteit) systematiek van de provincie. Zo wordt geborgd dat de besluitvormingsmomenten in de m.e.r.-procedure aansluiten bij het besluitvormingsproces van het MIAM.

1.1 Het proces op hoofdlijnen

In onderstaande figuur is de samenhang tussen de m.e.r.-procedure en het MIAM op hoofdlijnen weergegeven.





MIAM: Fase 0: pre-initiatieffase

Fase 0: de pre-initiatieffase uit het MIAM is doorlopen. In deze fase erkennen de verschillende partijen de aanwezigheid van een mogelijk 'probleem'. Met het beschikbaar stellen van gelden van Sterk Bestuur en vanuit Mobiliteit heeft deze (h)erkenning van een mogelijke problematiek plaatsgevonden. Hiermee is fase 0 afgerond en start fase 1: de initiatieffase. In deze fase is afgesproken om de m.e.r.-procedure te doorlopen. Zoals eerder vermeld wordt de m.e.r. procedure afgestemd op de MIAM systematiek van de provincie, zodat de m.e.r.-procedure is afgestemd op de interne besluitvormingsprocedure van de provincie.

MIAM Fase 1 en 2 en Notitie Reikwijdte en Detailniveau

De start van het opstellen van het MER valt samen met de start van fase 1 uit MIAM. De m.e.r.-procedure start met een zogenaamde kennisgeving. Deze kennisgeving omvat een korte beschrijving van het project een beschrijving van de procedure. Het is gebruikelijk om samen met de kennisgeving ook de Notitie Reikwijdte en Detailniveau ter inzage te leggen, zodat meer inhoud aan deze formele procedure gegeven wordt en de omgeving meer betrokken wordt bij het project. Deze stap in de m.e.r.-procedure sluit aan bij de eerste twee fases van het MIAM: de Probleemanalyse en de Préverkenning. In de Probleemanalyse (fase 1) vindt nadere duiding plaats van de problematiek. In deze fase wordt er gezocht naar kwantificeerbare parameter(s) voor de problematiek. De Probleemanalyse dient door de gemeente te worden uitgevoerd, maar dient door Het resultaat van fase 1 is een door beide partijen gedragen probleemanalyse. De probleemanalyse en de daaruit voortvloeiende doelstellingen vormen de basis van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. De volgende fase is het verkennen van eventuele oplossingsrichtingen. In deze fase worden op basis van een grove analyse de realistische van de niet realistische oplossingsrichtingen van elkaar gescheiden. De oplossingsrichtingen vormen het tweede onderdeel van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau kan dan worden afgerond. De Notitie wordt dan voorgelegd voor besluitvorming alvorens het voor een periode van zes weken ter inzage wordt gelegd. Op basis van de ontvangen zienswijze(n) en de ontvangen adviezen van de medebestursorganen kan de Notitie Reikwijdte en Detailniveau definitief gemaakt worden. In hoofdstuk 2 is deze fase meer in detail uitgewerkt.

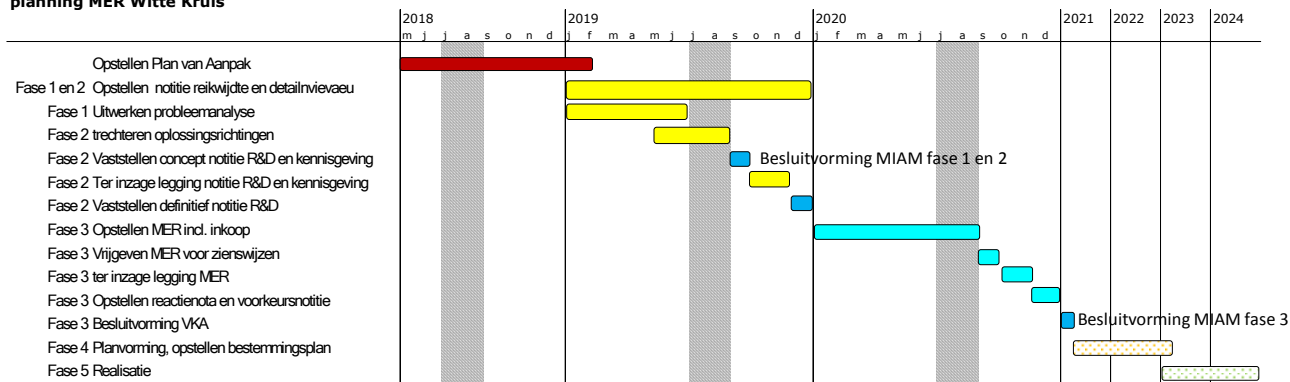
MIAM fase 3 en opstellen MER

Fase 3 uit het MIAM is de verkenningfase. In deze fase worden oplossingen met elkaar vergeleken om vervolgens te komen tot een voorkeursoplossing. De verkenning wordt uitgevoerd in de vorm van een MER. Op basis van de MER vindt besluitvorming plaats over het voorkeursalternatief en de financiering hiervan. Op het moment dat fase 3 is afgerond kan er overgegaan worden naar de Fase 4: planvoorbereiding (planologische procedure) en Fase 5: uitvoering.

2 Planning op hoofdlijnen

De doorlooptijd om te komen tot een voorkeursalternatief is ongeveer 2 jaar. In onderstaande planning is inzicht gegeven in de activiteiten en de doorlooptijd daarvan.

planning MER Witte Kruis



Op basis van de planning zal eind september 2019 besluitvorming plaats vinden over de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. In het kader van het MIAM zal besluitvorming plaatsvinden ter afronding van fase 1 en 2 uit het MIAM. De planning is om begin 2021 op basis van het MER een voorkeur uit te kunnen spreken voor een oplossing. Parallel hieraan kan er besluitvorming plaats vinden in het kader van MIAM fase 3. Wanneer er een voorkeur wordt uitgesproken en voldoende middelen beschikbaar zijn gesteld kan over worden gegaan tot de planvorming en realisatie.

3 Opstellen Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Om te komen tot een gedragen Notitie Reikwijdte en Detailniveau is het proces zodanig ingericht dat zowel de gemeentelijke als de provinciale organisatie meegenomen wordt in het onderzoek om te komen tot de notitie. Het onderzoek bestaat uit drie onderdelen:

- een bureauonderzoek naar het beleid van beide organisaties;
- een onderzoek naar problemen, knelpunten, kansen en ambities;
- en een onderzoek naar mogelijk oplossingsrichtingen.

In het onderzoek worden de gevonden problemen, knelpunten, kansen en ambities gekoppeld aan de beleidsdoelen en beleidsambities. Op basis daarvan wordt gezocht naar oplossingen die de problematiek oplossen en de bijdragen aan de ambities.

Het onderzoek is uitgesplitst in verschillende beleidsthema's:

- Mobiliteit;
- Economie;
- Wonen;
- Leefmilieu;
- Recreatie, Natuur, landschap & cultuurhistorie

Per beleidsthema wordt in werkgroepje met vertegenwoordiging van beide organisatie gekeken naar problemen, knelpunten, kansen en ambities. Deze worden zoveel mogelijk gekwantificeerd. Hierbij wordt niet alleen gekeken naar de huidige situatie, maar zeker ook naar toekomstige ontwikkelingen en de potentie van het gebied.



3.1 Nadere uitwerking thema's

Hieronder wordt per thema omschreven wat er onderzocht gaat worden. De onderzoeken worden zo ingericht dat deze naast een onderzoek naar de problematiek en de ambities ook de informatie bevat die nodig ten behoeve van een MER.

3.1.1 Mobiliteit

Voor het thema mobiliteit zijn al veel onderzoeken gedaan. Dit onderwerp richt zich dan ook op het verzamelen van alle gedane onderzoeken en het toegankelijk maken van deze informatie. Ook gaat het onderzoek in op de nieuwe ontwikkelingen (nieuwe aansluiting A12, herinrichting Hengelder, afsluiting Elterweg voor vrachtverkeer etc.). Het onderzoek geeft inzicht in de knelpunten, reistijden en de relatie tussen functie, vorm en gebruik van het wegennet. Naast bereikbaarheid wordt ook gekeken naar verkeers(on-)veiligheid. Het vrachtverkeer en de ontwikkeling daarvan verdient apart aandacht. Het onderzoek koppelt de bevindingen aan het beleid en ambities van de provincie en de gemeente. Het onderzoek bevat een beschrijving van de huidige situatie en de verwachte ontwikkeling. Ook gaat het in op de beleidskaders van het Rijk, de provincie en de gemeente.

3.1.2 Economie

Bereikbaarheid is een belangrijke voorwaarde voor economisch ontwikkelingen. Voor dit thema wordt in beeld gebracht wat de huidige economische waarde is in het gebied. Ook wordt gekeken naar de potentie. Door met de grotere bedrijven in het gebied in gesprek te gaan wordt onderzocht welke economische waarde deze bedrijven hebben en hoe hun toekomst perspectief er uit zit. Is het een groeiende markt, duurzaam, innovatief, etc. Naast de economische waarde en potentie wordt gekeken naar het bereikbaarheid profiel. In hoeverre heeft de bereikbaarheid invloed op de bedrijfsvoering. Bijvoorbeeld logistiek of het aantrekken van bekwaam personeel. Op basis van onderzoek naar cijfers wordt duidelijk gemaakt wat de economische waarde is van het gebied en hoe dit zich in de toekomst zal ontwikkelen. Het onderzoek bevat een beschrijving van de huidige situatie en de verwachte ontwikkeling. Ook gaat het in op de beleidskaders van het Rijk, de provincie en de gemeente.

3.1.3 Wonen

Het gebied kenmerkt zich door kleine kernen, lintbebouwing en losse woningen in het buitengebied. Het onderzoek naar wonen richt zich op de demografische ontwikkeling van het gebied, de ontwikkeling van de woningmarkt en de sociale cohesie. In het onderzoek wordt deze demografische, sociale en waardeontwikkeling in relatie gebracht met de geografische ligging en de bereikbaarheid. Het doel van het onderzoek is inzicht te krijgen in de ontwikkeling van het woonklimaat en de waarde van woningen. Het onderzoek bevat een beschrijving van de huidige situatie en de verwachte ontwikkeling. Ook gaat het in op de beleidskaders van het Rijk, de provincie en de gemeente.

3.1.4 Leefmilieu & gezondheid

Dit onderzoek gaat in op de milieuthema's luchtkwaliteit, geluid en gezondheid. Het onderzoek brengt de geluidbelasting in beeld als gevolg van het wegverkeer in geluidklassen 48, 53, 58, 63, 68 dB (exclusief aftrek 110g). Met figuren worden de geluidcontouren zichtbaar gemaakt en de woningen gemarkeerd met een geluidbelasting hoger dan 63 dB. Naast de geluidbelasting wordt ook de luchtkwaliteit in beeld gebracht. Op basis van de afstand tot de weg wordt bepaald in hoeverre woningen trillingshinder kunnen ervaren van zware vrachtwagen (kwalitatief). Uit dit onderzoek moet blijken in hoeverre er sprake is van

een slecht woon- en leefmilieu in de huidige situatie en in de autonome ontwikkeling. De GES-systematiek is een goede manier om dit weer te geven.

3.1.5 Recreatie, Natuur, landschap & cultuurhistorie

Het Gelders Eiland kenmerkt zich door de aanwezige waardevolle natuur & landschap in de oude rivierstrangen en uiterwaarden van de Rijn. Het gebied heeft een grote potentie om meer uit de recreatieve sector te halen. Ook de historie van het gebied heeft hierin een plek. Het onderzoek richt zich op het in beeld brengen van deze waarden en de potentiële waarde om de recreëren in het gebied. De mogelijkheden worden in perspectief gezet tot de bereikbaarheid en herkenbaarheid als gebied. Het onderzoek bevat een beschrijving van de huidige situatie en de verwachte ontwikkeling. Ook gaat het in op de beleidskaders van het Rijk, de provincie en de gemeente.

3.2 Probleemanalyse

De verschillende deelrapportages van de verschillende thema's vormen de basis voor de probleemanalyse en doelstellingen voor de notitie reikwijdte en detailniveau. Hiermee is het eerste deel van de notitie reikwijdte en detailniveau volledig.

3.3 Trechtering realistische oplossingsrichtingen

Onderdeel van de notitie Reikwijdte en Detailniveau is een trechtering van realistische alternatieven. Om het proces van ontwikkelen en selecteren van alternatieven inzichtelijk te maken wordt een notitie opgesteld waarin de kansloze oplossingsrichtingen gescheiden worden van de kansrijke. In dit proces wordt ook de inbreng van de omwonenden meegenomen. Dit zodat al vroeg in het proces rekening wordt gehouden met de nieuwe omgevingswet. Het is dadelijk verplicht om ook burgerinitiatieven of inbreng van burgers te betrekken in het planvormingsproces. Gezien de huidige ontwikkeling is het verstandig om op deze nieuwe wet te anticiperen.

4 Overlegstructuur

De overlegstructuur voor de gebiedsgerichte verkenning bestaat uit een bestuurlijk overleg (BO), een ambtelijke overleg en een projectgroep. Mogelijk wordt de projectgroep aangevuld met werkgroepen per thema.

Bestuurlijke overleg (BO)

Conny Bieze (Gedeputeerde provincie Gelderland)
Carla Kroes (Wethouder gemeente Zevenaar)
Overleg op basis van voortgang/beslismomenten

Ambtelijk overleg (AO)

Charles Rotteveel (Provincie Gelderland)
René Pauls (Provincie Gelderland)
Ilone Willemsen (Gemeente Zevenaar)
Ruud Westerhof (Gemeente Zevenaar)
Structureel overleg over voortgang, aanpak en inhoud (zes wekelijks)

**Projectgroep overleg (PO)**

Ilone Willemsen (Procesmanager infrastructuur)
Ruud Westerhof (Projectleider)
Hans Bosch (Beleidsstrateeg)
Peter Hiemstra (Economie/bedrijven)
Vivian de Klein (Vrijtijdseconomie)
Jan Willem Heijsteeg (Wonen)
Arjan ter Haar (Verkeer)
Erik Roumen (Duurzaamheid en Leefmilieu)
Maandelijks overleg over voortgang, aanpak en inhoud

Werkgroep per thema

De werkgroepen per thema bestaan uit de werkveldtrekker van de gemeente en van de provincie en de projectleider van de initiatieffase. Op dit moment zijn de personen die vanuit de provincie betrokken zouden moeten worden om de verbinding te kunnen maken tussen het beleid van de provincie en de problemen en knelpunten in het veld nog niet bekend. In overleg met de provincie Gelderland zullen de werkgroep per thema gevuld kunnen worden.

5 Participatie

Participatie is een belangrijk onderdeel van het proces. Het is van belang om bewoners vroegtijdig te betrekken in het proces. De bewoners die problemen ervaren met de provinciale weg hebben al een historie met dit project. De problematiek die daar leeft en ervaren wordt, is alom bekend bij provincie en gemeente. Het is daarom relevant om deze groep maar zeker ook de groep waar mogelijk de oplossing gevonden kan worden te betrekken in dit proces. Door middel van een inloopavond geven wij onze inwoners de mogelijkheid om hun mening over de problematiek, de aanpak en oplossingsrichtingen te ventileren. De informatieavond zal plaats vinden na afronding van de probleemanalyse in de zomer van 2019.

In het kader van de ter inzagelegging het MER zal ter zijner tijd een informatieavond worden georganiseerd.