

\*Z036B9451

81\*

## Raadsvoorstel

<b>Onderwerp</b>	Algemene subsidieverordening 2020 en Compensatieregeling OZB maatschappelijke objecten voormalig Rijnwaarden 2020
<b>Zaaknummer</b>	Z/18/298698
<b>Documentnummer</b>	INT/19/908384
<b>Portefeuillehouder</b>	N. van Dellen
<b>Portefeuille</b>	Subsidies
<b>Behandelend ambtenaar/afdeling</b>	R. Dekker/MO
<b>Telefoon</b>	5181
<b>E-mail</b>	r.dekker@zevenaar.nl

### 1. Samenvatting

Volgens de Wet Arhi dient al het gemeentelijke beleid uiterlijk twee jaar na de herindelingsdatum geharmoniseerd te zijn. Op 1 januari 2020 moet de gemeente daarom ook over nieuw subsidiebeleid beschikken. Het vaststellen van de Algemene subsidie verordening 2020 (ASV) vormt hierin de eerste stap. De ASV bevat de juridische regels voor subsidieverlening. Dit staat los van het inhoudelijk beleid, dat tegelijkertijd met dit voorstel in concept en ter consultatie aan de raad is gestuurd.

Na vaststelling zal de ASV per 1 januari 2020 van kracht zijn. Omdat het inhoudelijk beleid pas in december vastgesteld wordt, kunnen organisaties daar bij hun subsidieaanvragen voor 2020 geen rekening mee houden. Daarom wordt voorgesteld voor 2020 een overgangsregeling vast te stellen. Deze is opgenomen in de ASV.

### 2. Raadsvoorstel

Wij adviseren u om:

1. de Algemene subsidie verordening Zevenaar 2020 (ASV) vast te stellen en daarmee tegelijkertijd voor 2020 een overgangsregeling vast te stellen.
2. in lijn met deze overgangsregeling de 'Verordening compensatie OZB maatschappelijke objecten voormalig Rijnwaarden gemeente Zevenaar 2018' eenmalig te verlengen voor 2020.

### 3. Waarom naar de raad

Vaststelling van verordeningen is een bevoegdheid van de raad (Gemeentewet, artikel 147).

### 4. Doelstelling en beoogd resultaat

1. a. Het vaststellen van de ASV als onderdeel van de harmonisatie van het subsidiebeleid. Per 1 januari 2020 dient Zevenaar een volledig geharmoniseerd subsidiebeleid te hebben.  
b. Verenigingen en organisaties tijdig duidelijkheid te bieden over de subsidie 2020 door een overgangsregeling toe te passen.
2. Het in 2020 verstrekken van een subsidie aan verenigingen en stichtingen in voormalig Rijnwaarden, die als gevolg van de harmonisatie van de OZB-tarieven in 2018 te maken hebben gekregen met een aanslagverhoging.

## 5. Argumenten en alternatieven

### Argumenten

#### 1.1 Voldoen aan wettelijke verplichting

Conform de wet (Arhi) zijn we verplicht per 1 januari 2020 het (subsidie)beleid geharmoniseerd te hebben. Het nieuwe juridisch kader, de Algemene Subsidieverordening (ASV), kan daarbij los van het inhoudelijk beleid worden vastgesteld. Het vaststellen van de ASV vormt de eerste stap om te voldoen aan de verplichting uit de wet Arhi.

#### 1.2 De ASV vormt de basis om subsidies te kunnen verstrekken

In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is in hoofdstuk 4 vastgelegd wat onder subsidie verstaan wordt. Hierin ligt voor het gemeentebestuur de (wettelijke) basis om subsidies te kunnen verstrekken. Volgens artikel 4:21 lid 1 van de Awb is subsidie 'de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.'

De ASV regelt in aanvulling op de Awb waaraan een subsidieaanvraag moet voldoen. Er is gekozen om de ASV zo beknopt als mogelijk te houden om tegemoet te komen aan de wens een eenvoudig en helder subsidiebeleid in te stellen. Een aantal juridische basiskaders is echter noodzakelijk. In de ASV zijn o.a. de subsidiesoorten benoemd, de weigeringsgronden, de aanvraagtermijnen en de voorwaarden voor verantwoording.

#### 1.3 Overgangsregeling noodzakelijk

Het merendeel van de door Zevenaar verstrekte subsidies betreft doorlopende subsidies. Organisaties vragen deze in het lopende jaar aan, ten behoeve van het komende jaar. Dus in 2019 worden subsidies aangevraagd voor 2020.

Het nieuwe subsidiebeleid gaat in per 1 januari 2020. De in 2019 voor 2020 verstrekte subsidies kunnen nog niet aan dit nieuwe subsidiebeleid getoetst worden. Een overgangsregeling is daarom noodzakelijk. Deze overgangsregeling betreft het voor 2020 aan verenigingen beschikken van het 'oude' aangevraagde bedrag. Dit is geregeld in artikel 19.3 van de ASV.

Aanvragen die vanaf 1 januari 2020 ontvangen worden, worden conform het nieuwe subsidiebeleid beoordeeld.

#### 2.1 Analoog aan de overgangsregeling moet de bestaande OZB compensatieregeling met een jaar verlengd worden

De raad heeft in juni 2018 naar aanleiding van een motie een verordening aangenomen die regelt dat niet-commerciële verenigingen en stichtingen in de voormalig gemeente Rijnwaarden in 2018 en 2019 gecompenseerd worden voor de verhoging van het OZB tarief. Deze "Verordening compensatie OZB maatschappelijke objecten voormalig Rijnwaarden gemeente Zevenaar 2018" had mede als uitgangspunt de verschillen in subsidiëring tussen verenigingen uit beide voormalige gemeenten te verzachten. Nu deze verschillen voor 2020 in stand blijven, is het wenselijk ook de OZB compensatieregeling voor 2020 te laten gelden.

### Alternatieven

Het al dan niet verstrekken van subsidies is een autonome bevoegdheid van de gemeente. Subsidiebeleid valt volledig onder de gemeentelijke beleidsvrijheid. Uw raad kan er dus voor kiezen geen subsidies (meer) te verstrekken. Een dergelijke keuze zal er dan wel toe leiden, dat we een belangrijk middel om gemeentelijke beleidsdoelstellingen te realiseren gaan missen.



## 6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Na vaststelling van de ASV volgt besluitvorming over het inhoudelijk beleidskader. Deze ligt momenteel ter consultatie aan u voor. Ook is deze gedeeld met de belanghebbende organisaties. De ontvangen input wordt daar waar mogelijk benut om het subsidiebeleid te verfijnen. De verdere procedure is nu als volgt:

		CONSULTATIE	COMMUNICATIE	BESLUITVORMING	
				College	Raad
Juni	HARMONISERING	12 juni: informatieavond raad	Vragen die binnen komen worden beantwoord en gebundeld in nota van inlichtingen, die met de verenigingen gedeeld wordt		
Juli		Verenigingen ontvangen concept nota en regeling en kunnen reageren		31 juli: <i>Besluitvormend</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>ASV</li> <li>Overgangsregeling voor 2020</li> <li>Verlengen OZB regeling voor 2020</li> </ul> + <i>Opinievormend</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>Concept nota</li> <li>Concept regeling</li> </ul> + <i>Beeldvormend</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>Uitwerking regeling sport en cultuur als voorbeeld</li> </ul>	
Aug					
Sep			Verenigingen worden per mail op de hoogte gesteld van de raadsbehandeling		18 september: <i>Besluitvormend</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>ASV</li> <li>Overgangsregeling voor 2020</li> <li>Verlengen OZB regeling voor 2020</li> </ul> + <i>Opinievormend</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>Concept nota</li> <li>Concept regeling</li> </ul> + <i>Beeldvormend</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>Uitwerking regeling sport en cultuur als voorbeeld</li> </ul>
Okt			Verenigingen ontvangen subsidiebeschikking 2020 op basis huidige grondslagen	Oktober <ul style="list-style-type: none"> <li>Welzijnsprogramma's 2020</li> </ul>	
Nov				12 november: <ul style="list-style-type: none"> <li>Definitieve nota</li> <li>Definitieve regeling</li> </ul>	
Dec		Verenigingen worden per mail op de hoogte gesteld van de raadsbehandeling		18 december: <ul style="list-style-type: none"> <li>Definitieve nota</li> <li>Definitieve regeling</li> </ul>	
Jan	VERNIEUWING	1 januari 2020: nieuwe subsidiebeleid gaat in			
Feb				Besluit op deelregelingen	
Mrt					
Apr					
Mei					

## 7. Klimaat en duurzaamheid

Niet van toepassing.

## 8. Communicatie

De belanghebbende organisaties zijn schriftelijk geïnformeerd dat hun aanvraag voor 2020 ingediend kan worden op dezelfde basis als hun aanvraag voor 2019.<sup>1</sup> Ook hebben de belanghebbende organisaties de ter consultatie de concepten van de beleidsnota en subsidieregeling ontvangen. Zij zijn tevens geïnformeerd over de behandeling van dit voorstel in commissie en raad.

## 9. Kosten, baten en dekking

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

In de ASV gaat de gemeenteraad over de (financiële) kaders. Om die reden is aansluiting gezocht bij de indeling van de Meerjarenbegroting. Buiten dit financiële hoofdkader kan door de gemeente geen geld worden uitgegeven, dus ook geen subsidie.

### *OZB compensatie 2020*

De totale OZB lasten voor de verenigingen/stichtingen in Rijnwaarden was in 2017 ongeveer € 30.000,-. Compensatie van de 14,6 % verhoging van dit bedrag komt neer op maximaal € 5.000,-. Dekking hiertoe kan worden gevonden binnen de bestaande budgetten incidentele subsidies.

### *Uitvoeringskosten gemeentelijke organisatie*

Op verzoek van de raad is in beeld gebracht wat de kosten voor de gemeentelijke organisatie zijn bij de uitvoering van het subsidiebeleid. Gemiddeld hebben er 15 ambtenaren te maken met subsidieverstrekking en vaststelling. De jaarlijkse loonkosten die met deze werkzaamheden verband houden bedragen ongeveer € 70.000. Indien er gekozen wordt voor meerjarige subsidieverstrekking (zie raadsconsultatiebrief) kan dit bedrag mogelijk naar beneden bijgesteld worden.

## 10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/18/872847	Algemene Subsidieverordening Zevenaar 2020.
2.	INT/18/872846	Nota van toelichting Algemene Subsidieverordening Zevenaar 2020
3.	INT/19/908387	Verordening compensatie OZB maatschappelijke objecten voormalig Rijnwaarden gemeente Zevenaar 2020.
4.	INT/19/908388	Aanvraagformulier compensatie OZB 2020.
5.	INT/19/908389	Lijst verenigingen en stichtingen voormalig Rijnwaarden die voor de regeling in aanmerking komen.

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris  
Michel Tromp

De burgemeester  
Lucien van Riswijk

---

<sup>1</sup> Zie ook RIB 2019-061

# Raadsbesluit

**Onderwerp** Algemene subsidieverordening 2020 en Compensatieregeling OZB maatschappelijke objecten voormalig Rijnwaarden 2020  
**Zaaknummer** Z/18/298698  
**Documentnummer** INT/19/908384

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat;

Het vaststellen van de Algemene subsidieverordening (ASV) onderdeel is van de harmonisatie van het subsidiebeleid, dat per 1 januari 2020 gereed moet zijn;

In de ASV een overgangsregeling voor 2020 opgenomen is waardoor subsidies aan verenigingen voor 2020 verleend worden op het niveau van 2019;

Analoog aan de overgangsregeling voor 2020 verenigingen en stichtingen in voormalig Rijnwaarden ook voor 2020 middels subsidie gecompenseerd moeten worden voor de aanslagverhoging die het gevolg was van de harmonisatie van de OZB-tarieven in 2018;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 147 van de Gemeentewet.

besluit:

1. de Algemene subsidie verordening Zevenaar 2020 (ASV) vast te stellen en daarmee tegelijkertijd voor 2020 een overgangsregeling vast te stellen.
2. in lijn met deze overgangsregeling de 'Verordening compensatie OZB maatschappelijke objecten voormalig Rijnwaarden gemeente Zevenaar 2018' eenmalig te verlengen voor 2020.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op .

De griffier De burgemeester  
L.J.E.M. van Riswijk