GEMEENTE ZEVENAAR

Aan de rekenkamercommissie

datum	24 juli 2019
zaaknummer	Z/19/327058/912279
onderwerp	Bestuurlijke reactie rapport "Verzelfstandiging van een sportbedrijf"
contactpersoon	Piet Gesthuizen

Geachte rekenkamercommissie,

Op 11 juli 2019 heeft de rekenkamercommissie van de raad het rapport "Verzelfstandiging van een sportbedrijf"uitgebracht. Graag geven wij hier onze bestuurlijke reactie op.

We hebben met veel waardering kennisgenomen van het rapport. Wij danken u voor het verrichte werk én voor de kansen die de uitkomsten van het onderzoek bieden. De samenwerking met Hiemstra & De Vries hebben wij als bijzonder prettig ervaren.

Bij de ambtelijke beoordeling van het rapport constateerden wij geen feitelijke onjuistheden, slechts een aantal verduidelijkingsvragen op basis van stijl, interpretatie e.d. De ambtelijke constateringen hebben wij nu verwerkt in de bestuurlijke reactie. Compliment voor de kwaliteit en helderheid van stuk.

Onze reactie op uw bevindingen en conclusies beschrijven wij hieronder. We geven u eerst een korte algemene reactie op het totale rapport. Daarna lichten we enkele onderwerpen uit, die wij specifiek onder uw aandacht willen brengen:

Algemene reactie
Het onderzoek laat zien dat de doelstellingen voor het verzelfstandigen, die bij de oprichting gesteld zijn, behaald zijn of op korte termijn behaald worden. Tijdens de interviews wordt de waardering uitgesproken over de uitvoeringsprestaties van Ataro B.V. Met deze conclusie zijn wij zeer tevreden.
Zoals in het rapport is beschreven vervult de gemeente verschillende rollen in relatie tot Ataro B.V.. Hierin zijn in de loop van de tijd onduidelijkheden ontstaan. Dit komt doordat wij in het verleden onvoldoende duidelijk een afbakening hebben aangebracht in de governancestructuur. De huidige afspraken ten aanzien van de governance in relatie tot de verschillende rollen leveren op dit moment situaties op, waarbij tegenstrijdige standpunten worden ingenomen afhankelijk van de rol. Als gevolg hiervan hebben wij de afgelopen maanden regelmatig gesprekken gevoerd met Ataro. B.V. over o.a. de huisvesting, meerjarenonderhoudsplan, reserves en voorzieningen.
Het vraagstuk rondom de governance wordt in de toekomst mogelijk versterkt door de verruiming van de btw-vrijstelling vanaf 1 januari 2019. Een consequentie van deze wetswijziging zou kunnen zijn dat we een dienstverleningsovereenkomst met Ataro B.V. moeten sluiten in plaats van de huidige subsidierelatie.

Gezien voorgaande situatie gaan wij met Ataro B.V. in gesprek over de inrichting van de governance.

Opmerkingen inhoudelijk rapport:
Concrete doelstellingen subsidiebeschikking
Blz. 16 → Tabel 6 nr.1
De gemeente koppelt geen meetbare resultaten aan de subsidiebeschikkingen en eerder ook niet in het verzelfstandigingsplan. Zie ook paragraaf 2.1.1.
Onderstaande komt uit collegevoorstel van vergadering van 7 april 2015:

> *Het verzelfstandigingsplan is voorgelegd en afgestemd met de belastingdienst*
> De Belastingdienst kon zich vinden in de plannen behoudens het volgende.
> In het verzelfstandigingsplan met bijlagen is tot nu toe aangegeven: "Door de doelen vast te stellen wordt op output gestuurd en wordt het realiseren van gemeentelijke doelen geborgd". Na overleg met de Belastingdienst is ons gebleken dat dit de indruk kan wekken dat er specifieke prestaties aan de B.V. gevraagd worden. Dit zou betekenen dat deze prestaties met BTW belast dienen te worden en daarom zijn er geen meetbare resultaten opgenomen in subsidiebeschikking. De voortgang en de ontwikkelingen van Ataro B.V. worden besproken tijdens de bestuurlijke en ambtelijke overleggen die meerdere keren per jaar plaats vinden.
>
> *Externe activiteiten van Ataro B.V. / ondernemerschap*
> Een van de doelstellingen bij de verzelfstandiging was om de B.V. de mogelijkheid te geven externe inkomsten te verwerven. In het rapport worden de activiteiten in dit kader beschreven, maar zijn niet voorzien van een verhouding in procentuele omvang. Als de activiteiten worden gecombineerd met het cijfermatige aandeel aan externe inkomsten, dan bestaat hier nog ruimte voor verdere ontwikkeling.
>
> *Financiële positie en besparing*
> In paragraaf 3.3.3 en 3.3.4 zijn de financiële positie en de uitgaven toegelicht. Ondertussen is de jaarrekening 2018 vastgesteld en kan worden geconcludeerd dat de (financiële) opstartfase van Ataro B.V. is afgerond. De reserves en voorzieningen zijn van voldoende omvang om de grootste risico's en verplichtingen op te vangen. Als gevolg hiervan is het gehele resultaat van Ataro vrij en zal de gemeentelijke bijdragen vanaf 2018 gaan dalen. In aanvulling op de conclusie in het rapport, ontstaat de situatie dat wij als gemeente meer 'waar' voor minder 'geld' krijgen.
>
> *Meerjarenonderhoudsplan*
> Volgens de beheer- /exploitatieovereenkomst gemeentelijke accommodaties Zevenaar met overeenkomstnummer IN15.01935 is Ataro B.V. verantwoordelijk voor het gehele onderhoud. Hieronder valt ook het groot onderhoud. Het groot onderhoud voert Ataro B.V. uit conform de meerjarenonderhoudsplanning (MJOP). In de overeenkomst is opgenomen dat het MJOP iedere 5 jaar door Ataro B.V. geactualiseerd moet worden. Het college heeft besloten om het MJOP niet op te nemen in de kadernota 2018-2022 vanwege financiële overwegingen. Consequentie is dat er apart kredieten aangevraagd moeten worden voor renovaties van sportaccommodaties.

Slotwoord

Het rapport is voor ons zeker van toegevoegde waarde. We kiezen ervoor om niet op elk onderdeel uit het rapport schriftelijk te reageren. De inhoudelijke discussie met betrekking tot de doelstellingen en de vraag welke instrumenten op welke wijze ingezet moeten worden, gaan we graag aan met de raad. Naar aanleiding van het onderzoek merken we op dat er verder nagedacht moet worden over de kaders en doelstelling van het beleid. De vervolgvraag hierbij is welke instrumenten op welke wijze ingezet moeten worden om die beleidsdoelstelling te bereiken. Wij bedanken u voor het onderzoek en gaan hier graag verder mee aan de slag.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Michel Tromp
secretaris

Lucien van Riswijk
burgemeester