

\*Z03731735

03\*



## Raadsvoorstel

<b>Onderwerp</b>	Rekenkameronderzoek de verzelfstandiging van een sportbedrijf
<b>Zaaknummer</b>	Z/19/336223
<b>Documentnummer</b>	INT/19/909503
<b>Behandelend ambtenaar/afdeling</b>	S. de Boer / Griffie
<b>Telefoon</b>	0316 – 595 382
<b>E-mail</b>	s.deboer@zevenaar.nl

### 1. Samenvatting

De door de gemeenteraad benoemde Rekenkamercommissie heeft in het voorjaar van 2019 het eerste rekenkameronderzoek laten uitvoeren naar de verzelfstandiging van het sportbedrijf, waartoe de raad in 2015 heeft besloten. De centrale onderzoeksvraag luidde in hoeverre de doelstellingen van de verzelfstandiging zijn gehaald en of de achterliggende onderbouwing daarbij valide was. Daarbij heeft de Rekenkamercommissie aangegeven dat het onderzoeksonderwerp een bijdrage moest leveren aan de controlerende en/of kaderstellende rol van de gemeenteraad zodat geleerde lessen uit deze casus meegenomen kunnen worden in toekomstige afwegingen.

Nu wordt het rapport van de onderzoekers en aanbevelingen van de Rekenkamercommissie opgeleverd aan de gemeenteraad. Zoals eerder gecommuniceerd, heeft de Rekenkamercommissie het onderzoeksbureau Hiemstra en De Vries de opdracht gegeven om dit onderzoek namens de commissie uit te voeren. Het onderzoeksrapport, de bestuurlijke reactie van het college van B&W en het nawoord van de Rekenkamercommissie zijn bijlagen bij dit voorstel.

### 2. Raadsvoorstel

De raad wordt voorgesteld kennis te nemen van het onderzoeksrapport en te besluiten:

1. De aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek de verzelfstandiging van een sportbedrijf over te nemen.
  - a. Herbevestig de uitgangspunten van de verzelfstandiging;
  - b. Zorg voor een heldere invulling van het opdrachtgeverschap door de gemeente en het opdrachtnemerschap door Ataro B.V.;
  - c. Maak met elkaar (gemeente (ambtelijk en bestuurlijk), gemeenteraad, Ataro B.V. en Raad van Commissarissen) expliciet wat je van elkaar verwacht in het samenspel;
  - d. Betrek Ataro B.V. bij het formuleren nieuw sport- en sportaccommodatiebeleid;
  - e. Geef de gemeenteraad duidelijke uitgangspunten voor de invulling van de kaderstellende en controlerende rol.
2. Het college te verzoeken de aanbevelingen op te pakken en te monitoren en de raad hierover per raadsinformatiebrief te informeren in het voorjaar van 2020.

### 3. Waarom naar de raad

De gemeenteraad heeft een Rekenkamercommissie ingesteld om onderzoek te doen naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid. De Rekenkamercommissie heeft in het voorjaar van 2019 de raad geïnformeerd over het gekozen onderzoeksonderwerp, de verzelfstandiging van het Sportbedrijf Ataro. De Rekenkamercommissie levert nu het onderzoeksrapport op aan de gemeenteraad en heeft daarbij een aantal aanbevelingen gedaan.

#### **4. Doelstelling en beoogd resultaat**

De Rekenkamercommissie heeft als opdracht om onderzoek te doen naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid. Hierover wordt gerapporteerd en er worden aanbevelingen gedaan aan de gemeenteraad die volgens de rekenkamercommissie bijdragen aan betere doelmatigheid en doeltreffendheid van gemeentelijk beleid. In dit geval hebben de geformuleerde aanbevelingen effect op gemeentelijk beleid inzake samenwerking met verbonden partijen en het sportbeleid.

#### **5. Argumenten en alternatieven**

De hieronder genoemde aanbevelingen en argumenten daarbij komen voort uit de conclusies die getrokken zijn in het onderzoeksrapport:

1. De wijze van sturing, het samenspel tussen Ataro B.V. en de gemeente, is niet in de geest van de verzelfstandiging;
2. De verzelfstandiging is uitgevoerd conform de kaders en doelen die door de raad zijn gesteld, maar niet alle kaders en doelen zijn valide argumenten voor verzelfstandiging;
3. Met de verzelfstandiging zijn de doelen, zoals in 2015 geformuleerd, bereikt of is het waarschijnlijk dat Ataro B.V. deze op korte termijn zal bereiken.

#### **Argumenten**

a. Herbevestig de uitgangspunten van de verzelfstandiging;

In het rekenkamerrapport is geconcludeerd dat de gemeente, in de manier hoe ze haar rol als eigenaar invult, te weinig op afstand staat van Ataro B.V.. Denk daarbij bijvoorbeeld aan het vaststellen van tarieven door de gemeenteraad. De Rekenkamercommissie beveelt aan bepaalde uitgangspunten, zoals de mate van invloed van de gemeente, te herbevestigen en in het verlengde daarvan te bezien waar de gemeente wel en niet over gaat. Als de gemeente niet meer zelf alle regels bepaalt, is het logisch dat de gemeenteraad, bijvoorbeeld, niet meer op het detailniveau van tarieven besluiten neemt. In plaats daarvan kan de gemeenteraad ook een kader meegeven waarbinnen Ataro B.V. de tarieven vaststelt, bijvoorbeeld in het sportbeleid. Kaders kunnen bijvoorbeeld zijn: marktconforme tarieven, accommodaties voor iedereen toegankelijk (ook bezoekers die minder te besteden hebben), et cetera.

b. Zorg voor een heldere invulling van het opdrachtgeverschap door de gemeente en het opdrachtnemerschap door Ataro B.V.;

Met deze aanbeveling beoogt de Rekenkamercommissie dat de gemeente heldere en expliciete opdrachten en resultaten mag afspreken met Ataro B.V.. Juist door duidelijke output en outcome afspraken

te maken (het 'wat') kan de gemeente meer loslaten op het 'hoe'. Hoe deze opdrachten en resultaten meegegeven worden, kan op verschillende manieren. Te denken valt aan de jaarlijkse subsidiebeschikking, maar ook in het sportbeleid kunnen doelstellingen (helder meetbaar, d.m.v. KPI's) worden vastgelegd die aan Ataro B.V. gekoppeld worden (zie ook aanbeveling 4).

c. Maak met elkaar: (gemeente (ambtelijk en bestuurlijk), gemeenteraad, Ataro B.V. en Raad van Commissarissen) expliciet wat je van elkaar verwacht in het samenspel;

De Rekenkamercommissie denkt dat veel van de 'spanningen' die in de conclusie worden genoemd, kunnen worden weggenomen door met elkaar een helder beeld te krijgen over vragen als: wat verstaan we onder maatschappelijk ondernemerschap? Welke ruimte neemt het bestuur en RvC van Ataro B.V. en waar en waarom is het betrekken/aanhaken van de aandeelhouder nodig? Tot wie moeten de spelers zich richten als zij vragen hebben en op welke wijze kunnen zij invloed uitoefenen? Wat doet de gemeente in de diverse rollen binnen Ataro B.V. (aandeelhouder, beleidsbepaler, subsidieverstrekker, huurinner) en wat doet Ataro B.V.? Antwoorden op deze vragen geven helderheid en voorkomen dat er gedoe ontstaat. Daarnaast geven de antwoorden ook richting aan het handelen in het dagelijkse werk. De



Rekenkamercommissie adviseert om hier geen ingewikkeld en juridisch document van te maken, maar gewoon een helder overzicht of schema op 1 A4 dat helderheid geeft.

d. Betrek Ataro B.V. bij het formuleren nieuw sport- en sportaccommodatiebeleid;

De reden om Ataro B.V. te betrekken is drieledig:

1. Ataro B.V. moet aan bepaald beleid uitvoering kunnen geven. Het betrekken van de uitvoering is een randvoorwaarde voor het formuleren van beleid dat in de praktijk ook uitgevoerd kan worden;
2. Ataro B.V. heeft veel kennis en ervaring en kan daarmee beleidsmakers voeden;
3. Als Ataro B.V. breder betrokken zou worden bij nieuw beleid (in aanvulling op sport- en sportaccommodatiebeleid) kan dit zorgen voor belangrijke en interessante kruisbestuiving. Bijvoorbeeld in relatie tot het sociaal domein, duurzaamheid of de energietransitie.

e. Geef de gemeenteraad duidelijke uitgangspunten voor de invulling van de kaderstellende en controlerende rol.

De Rekenkamercommissie adviseert om deze aanbeveling in te vullen door het nieuw te formuleren sportbeleid op te stellen met betrekking van Ataro B.V. (zie aanbeveling 4), maar ook samen met verenigingen, commerciële partners en vertegenwoordiging van gebruikers. Wat betreft de Rekenkamercommissie volgen uit dat sportbeleid heldere en meetbare doelstellingen, vermeld in de Kadernota, waardoor deze indien nodig jaarlijks bijgesteld kunnen worden. Deze doelstellingen kunnen vervolgens in de vorm van controleerbare KPI's in de Programmabegroting worden opgenomen. Ook kunnen de doelstellingen de basis vormen voor de uitvoeringsovereenkomst met Ataro B.V.. De Rekenkamercommissie is van mening dat met bovenstaande de raad in staat is om de kaderstellende en controlerende rol beter te vervullen en tegelijkertijd Ataro B.V. in staat zal zijn om binnen heldere en door de raad vastgestelde kaders, meer vrijheid zal hebben in het vormgeven van de wijze van uitvoering van het sportbeleid van de gemeente.

### **Alternatieven**

De raad zou ervoor kunnen kiezen om de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie niet over te nemen, of slechts een gedeelte van de aanbevelingen over te nemen. Het gevolg hiervan verschilt per aanbeveling. De geformuleerde aanbevelingen vormen feitelijk een stappenplan wat ertoe moet leiden dat alle betrokken spelers zich "naar hun rol" (kunnen) gaan opstellen. Door de aanbevelingen niet over te nemen, blijft de huidige situatie in stand. Door slechts een aantal aanbevelingen over te nemen, wordt het risico gelopen dat slechts enkele spelers in positie zijn om zich volgens hun rol op te stellen, maar daarin worden belemmerd door de overige spelers, die dit niet zullen doen.

### **6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?**

De raad wordt voorgesteld om het college te verzoeken om de geformuleerde aanbevelingen op te pakken en de raad hierover te informeren.

### **7. Klimaat en duurzaamheid**

Onderdeel van de aanbevelingen is de aanbeveling aan de raad het college te verzoeken om explicietere doelstellingen voor Ataro B.V. te formuleren, bijvoorbeeld als het gaat om duurzaamheid.

### **8. Communicatie**

n.v.t.

### **9. Kosten, baten en dekking**

De Rekenkamercommissie heeft jaarlijks een budget ter beschikking van 1 euro per inwoner. Dit onderzoek is binnen die financiële kaders uitgevoerd.

## 10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/19/913477	Onderzoek Rekenkamercommissie Zevenaar De verzelfstandiging van een sportbedrijf
2.	INT/19/913459	Bestuurlijke reactie van het college van B&W
3.	INT/19/913487	Nawoord Rekenkamerrapport

De Rekenkamercommissie van de Gemeente Zevenaar

De secretaris,  
S. de Boer

De voorzitter,  
W. van Miltenburg

# Raadsbesluit

**Onderwerp** Raadsvoorstel Rekenkameronderzoek Ataro  
**Zaaknummer** Z/19/336223  
**Documentnummer** INT/19/909503

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat de Rekenkamercommissie onderzoek heeft gedaan naar de verzelfstandiging van het Sportbedrijf;

gelezen het voorstel van de Rekenkamercommissie:

Gelet op artikel 182 van de Gemeentewet,

besluit:

1. De aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek de verzelfstandiging van een sportbedrijf over te nemen.
  - a. Herbevestig de uitgangspunten van de verzelfstandiging;
  - b. Zorg voor een heldere invulling van het opdrachtgeverschap door de gemeente en het opdrachtnemerschap door Ataro B.V.;
  - c. Maak met elkaar (gemeente (ambtelijk en bestuurlijk), gemeenteraad, Ataro B.V. en Raad van Commissarissen) expliciet wat je van elkaar verwacht in het samenspel;
  - d. Betrek Ataro B.V. bij het formuleren nieuw sport- en sportaccommodatiebeleid;
  - e. Geef de gemeenteraad duidelijke uitgangspunten voor de invulling van de kaderstellende en controlerende rol.
2. Het college te verzoeken de aanbevelingen op te pakken en te monitoren en de raad hierover per raadsinformatiebrief te informeren in het voorjaar van 2020.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 18 september 2019.

De griffier De burgemeester  
L.J.E.M. van Riswijk