

*Z032A92EC

F4*



Raadsvoorstel

Z/19/326497 INT/19/894051

Onderwerp	Verordening tot wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2018 Zevenaar, eerste wijziging (2019)
Zaaknummer	Z/19/326497
Documentnummer	INT/19/894051
Portefeuillehouder	Burgemeester L. van Riswijk
Portefeuille	Veiligheid
Behandelend ambtenaar/afdeling	Thijs Barten, bedrijfsvoering
Telefoon	0316-595580
E-mail	t.barten@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Het raadsvoorstel heeft als doel om de Algemene Plaatselijke Verordening 2018 Zevenaar (hierna: APV) gewijzigd vast te stellen. De wijzigingen komen onder andere voort uit de (redactionele) veranderingen van de modelverordening APV van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG). Daarnaast zijn er enkele inhoudelijke wijzigingen. De belangrijkste zijn de invoering van een exploitatievergunning voor openbare inrichtingen, de zogenoemde 'ondermijningsartikelen', en een update van de paragraaf rondom evenementen.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. de verordening tot de eerste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2018 Zevenaar vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

De raad is op basis van artikel 108 en 147 van de Gemeentewet bevoegd om gemeentelijke verordeningen vast te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Om de leefbaarheid en veiligheid in Zevenaar te vergroten is het doorvoeren van noodzakelijk wijzigingen in de APV Zevenaar 2018 nodig. Het vaststellen heeft de volgende effecten:

- de APV is geactualiseerd met de laatste wetgeving;
- recente landelijke en lokale ontwikkelingen zijn in de APV opgenomen;
- nieuwe instrumenten voor de aanpak van ondermijning zijn in de APV opgenomen;
- de exploitatievergunning wordt (her)ingevoerd.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Invoering van de exploitatievergunning voor openbare inrichtingen

Artikel 174 van de Gemeentewet bepaalt dat de burgemeester is belast met de uitvoering van verordeningen voor zover deze betrekking hebben op het toezicht op de voor het publiek openstaande gebouwen. De burgemeester verleent deze vergunning.

In het kader van de deregulering is eind 2011 de horeca exploitatievergunning afgeschaft binnen de gemeente Zevenaar. De burgemeester van Zevenaar heeft behoefte aan een exploitatievergunning voor

openbare inrichtingen. Het vormt een extra barrière aan de voorkant die voorkomt dat malafide bedrijven zich vestigen in Zevenaar. Goedwillende ondernemers worden zo (beter) beschermd. De vergunningsplicht toetst of openbare inrichtingen in strijd zijn met o.a. het geldende bestemmingsplan en toetst of de woon- of leefsituatie van de omgeving op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.

1.2 Een aanvullende sluitingsbevoegdheid versterkt de aanpak ondermijning

In artikel 174 van de Gemeentewet wordt aan de burgemeester een bevelsbevoegdheid verleend om op te treden ter (onmiddellijke) handhaving van de openbare orde. Als gevolg van dat 'onmiddellijkheidskarakter' wordt in de praktijk vaak ook een betrekkelijk korte sluitingstermijn gehanteerd, terwijl de aard en ernst van de overtreding een ruimere sluitingsperiode zouden kunnen rechtvaardigen. Het nieuwe artikel 2:80 van de APV biedt de ruimte voor een langere sluiting. Het doel van deze sluitingsbevoegdheid is het herstel van de openbare orde, de veiligheid of zedelijkheid door het weren en terugdringen van criminaliteit in en vanuit voor publiek openstaande gebouwen. Alsmede het beëindigen van aanhoudende en ontoelaatbare overlast die niet met andere middelen afdoende kan worden bestreden. Een ander doel is om de bekendheid van dat pand als geschikte locatie voor criminele activiteiten (en het faciliteren daarvan) te beëindigen. De (naams)bekendheid dat een pand zich voor dergelijke activiteiten leent, moet worden doorbroken. De activiteiten moeten dan ook niet door een rechtsopvolger kunnen worden voortgezet. Via een sluiting kan dit worden bereikt. Voorbeelden van criminele activiteiten die tot sluiting kunnen leiden zijn: heling, witwassen, zedendelicten, geweldsincidenten, aantreffen vuurwapens, handel in vuurwapens, arbeidsuitbuiting, (de aanwezigheid van slachtoffers van) mensenhandel, illegale gokactiviteiten en het faciliteren van criminele activiteiten. Bij voor publiek openstaande gebouwen kan men denken aan openbare gedeelten van winkels, bedrijven voor handelsdoeleinden, belwinkels, avondkappers, uitzendbureaus, bioscopen, musea en theaters.

1.3 Een aanvullende vergunningsplicht versterkt de aanpak ondermijning

Met het nieuwe artikel 2:81 wordt het mogelijk om een vergunningplicht in te voeren voor bepaalde en door de burgemeester aangewezen gebieden, panden of branches. Daarmee wordt het onder meer mogelijk om een Bibob (integriteit)-onderzoek uit te voeren. Het doel van deze bevoegdheid is om via een versterking van de aanpak ondermijning, een gezond ondernemingsklimaat te stimuleren en daarmee de veiligheid en leefbaarheid te bevorderen. Het instrument kan overigens alleen ingezet worden als er sprake is van gebieden, panden of branches waar duidelijke signalen van ondermijnende activiteiten zijn. Voorbeelden zijn panden of branches waar stelselmatig sprake is van hennepkwekerijen, witwaspraktijken of helingpraktijken.

1.4 De voorgestelde wijzigingen op basis van model-APV van de VNG zorgen voor een betere leesbaarheid en toepasbaarheid van de APV

De VNG heeft de model-APV inhoudelijk en redactioneel gewijzigd. Deze wijzigingen zorgen voor een betere lees- en toepasbaarheid van de model-APV. Het is daarom wenselijk om de voorgestelde wijzigingen van de VNG in de APV Zevenaar over te nemen. In het raadsbesluit, zie bijlage, worden deze wijzigingen per onderdeel toegelicht.

Alternatieven

1.1 Er zal mogelijk een groter beroep worden gedaan op de beschikbare vergunning, toezicht- en handhavingcapaciteit (argumentatiepunten 1.1 en 1.3)

De (her)invoering van de exploitatievergunning en de ondermijningsartikelen kan leiden tot een druk op de capaciteit van de afdeling VTH en openbare orde en veiligheid. In de exploitatievergunning is, in afstemming met VTH, een overgangsbepaling opgenomen die leidt tot een soepele overgang. De verwachting op dit moment is dat de extra inzet binnen de huidige capaciteit op te vangen is. Om hier



zeker van te zijn wordt de vergunningplicht na één jaar geëvalueerd. Eventuele bijsturing kan dan plaatsvinden. Betreffende de ondermijningsartikelen is het moeilijk te voorspellen hoe vaak deze bevoegdheid ingezet zal worden. De extra inzet is belegd bij de medewerkers openbare orde en veiligheid.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Om beter inzicht te krijgen in capaciteit en inzet die de invoering van artikel 2:28, 2:80 en 2:81 met zich mee brengt, stellen we een evaluatie in na één jaar.

7. Klimaat en duurzaamheid

In de verordening op wijziging van de APV wordt onder artikel 4:6c een verbod opgenomen tegen het oplaten van sfeerballonnen. Het oplaten van ballonnen is schadelijk voor het milieu. Wanneer ze neerdalen worden ze door dieren opgegeten of draagt het bij aan de vorming van plastic soep in de oceanen. Landelijk is een trend zichtbaar waarbij steeds meer gemeenten een dergelijk verbod opnemen. Met het instellen van het verbod en communicatie over alternatieven willen we door bewustwording en preventie het oplaten van ballonnen tegen gaan.

8. Communicatie

We maken de vaststelling van de nieuwe geactualiseerde APV Zevenaar 2018 bekend via een publicatie in de Zevenaar Post, op www.zevenaar.nl en op www.overheid.nl. We sturen de gewijzigde APV ook aan het Arrondissementsparket Arnhem en Politie Oost Nederland.

9. Kosten, baten en dekking

De financiële gevolgen van de (her)invoering van de exploitatievergunning en de ondermijningsartikelen zijn op voorhand moeilijk in te schatten. De verwachting is dat de druk op de capaciteit voor vergunningverlening en toezicht en handhaving zal toenemen. Dat zal echter in de praktijk moeten blijken. Vandaar de evaluatie na één jaar. Dan is er meer duidelijkheid over cijfers, aantallen en kosten.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	912230	Verordening tot eerste wijziging van de APV 2018 gemeente Zevenaar
2.	910576	APV Zevenaar 2018 – 1 ^e wijziging (geconsolideerde tekst met wijzigingen bijhouden)
3.	886216	APV Zevenaar 2018 – 1 ^e wijziging (geconsolideerde tekst)

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Verordening tot wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2018 Zevenaar, eerste wijziging (2018)
Zaaknummer	Z/19/326497
Documentnummer	INT/19/894051

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat het wenselijk is om artikel 2:28, 2:59a, 2:80, 2:81, 4:6c en 5:10 APV in te voeren;

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet en artikel 147 van de Gemeentewet;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

besluit:

1. de verordening tot de eerste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2018 Zevenaar vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op

De griffier	De burgemeester L.J.E.M. van Riswijk
-------------	---