*Z0393B9AA
39*

Raadsvoorstel

Onderwerp	Verordening Wmo
Zaaknummer	Z/19/339247
Documentnummer	INT/19/916362
Portefeuillehouder	H. Winters
Portefeuille	Wmo
Behandelend ambtenaar/afdeling	S. Naus, J. Koeman/MO
Telefoon	0316-595 434
E-mail	s.naus@zevenaar.nl, j.koeman@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Wij stellen uw raad voor om de Verordening maatschappelijke ondersteuning (Wmo) gemeente Zevenaar vast te stellen. Hiermee wordt beoogd te komen tot één verordening voor de gemeente Zevenaar. De bestaande twee verordeningen van de voormalige gemeente Rijnwaarden en Zevenaar worden hiermee geharmoniseerd. Tevens is de verordening in lijn gebracht met de huidige wetgeving en rechtspraak. Met de inwerkingtreding van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Zevenaar worden de huidige verordeningen Maatschappelijke ondersteuning van de voormalige gemeente Zevenaar en Rijnwaarden ingetrokken.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Zevenaar vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

Per 1 januari 2018 zijn de gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar heringedeeld. Voor de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (hierna: Wmo 2015) geldt dat in de nieuwe gemeente Zevenaar nog de Verordeningen van kracht zijn zoals deze door de raden van de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar zijn vastgesteld. Een belangrijk onderdeel van het proces van afronding van de herindeling van de gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar is de harmonisatie van beleid en regelgeving. Middels vaststelling van de verordening die nu voorligt, wordt de harmonisatie van de verordeningen Wmo gerealiseerd. De bevoegdheid om deze verordening vast te stellen ligt bij uw raad.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het hebben van één verordening over de Wmo 2015 in de gemeente die voldoet aan de huidige stand van de wetgeving en rechtspraak.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1. Harmonisatie

Per 1 januari 2020 moeten alle beleidsregels en regelingen in de gemeente Zevenaar geharmoniseerd zijn op grond van de wet Arhi. Voor de voormalige gemeente Zevenaar en Rijnwaarden zijn nog twee verschillende verordeningen op grond van de Wmo 2015 van kracht. De verordeningen moeten 1 januari 2020 zijn geharmoniseerd.

1.2. De Verordeningen in lijn brengen met de wetgeving en rechtspraak
Naar aanleiding van een uitspraak van de Centrale Raad is in deze verordening één belangrijke wijziging aangebracht om de verordening in lijn te brengen met de wetgeving en rechtspraak. Het betreft het regelen van de hoogte van het persoonsgebonden budget. Deze tarieven worden nu vastgelegd in de verordening. Deze uitspraak van de Centrale Raad lichten wij toe. Daarnaast is invulling gegeven aan de verordeningsplicht op grond van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015. Tot slot is de hoogte van de eigen bijdrage voor het collectief vervoer geregeld. Die wijzigingen lichten wij hierna toe.

- Medio mei 2017 heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) een uitspraak gedaan over delegatie van de regelgevende bevoegdheid door de gemeenteraad aan het college (ECLI:NL:CRVB:2017:1803). In deze Wmo 2015-uitspraak borduurt de CRvB voort op zijn eerdere jurisprudentie dat de essentialia van het voorzieningenpakket in de verordening moeten worden vastgelegd. In zijn uitspraak oordeelt de CRvB dat de tariefdifferentiatie, die door de betreffende gemeente wordt gehanteerd bij bepalen van de hoogte van het persoonsgebonden budget, in de verordening moet worden geregeld. Uit de uitspraak volgt dat de wijze waarop de hoogte van het persoonsgebonden budget is bepaald in de verordening moet worden opgenomen.

- Daarnaast is het (landelijke) Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 per 1 juni 2017 gewijzigd door toevoeging van een nieuw artikel, artikel 5.4. Dit artikel heeft tot doel dat een gemeente een reële prijs betaalt voor een Wmo dienst, waarmee de aanbieder kan voldoen aan de gemeentelijke eisen van kwaliteit en continuïteit van deze dienst en de arbeidsrechtelijke verplichtingen aan de beroepskracht die deze dienst verleent aan de cliënt. Dit artikel 5.4 bevat een verordeningsplicht waaraan in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Zevenaar invulling is gegeven.

- Per 1 januari 2020 wordt het abonnementstarief verder ingevoerd voor de eigen bijdrage . Voor de maatwerkvoorziening collectief vervoer bestaat naar alle waarschijnlijkheid de mogelijkheid om, in plaats van het abonnementstarief, de eigen bijdrage te bepalen op basis van de kosten die de klant maakt voor het reizen. Die kosten bestaan uit een opstaptarief en een kilometertarief. Dat zijn ook de tarieven die inwoners met een Wmo-indicatie voor collectief vervoer reeds betalen. In de verordening is hierbij aangesloten door de eigen bijdrage voor collectief vervoer per 1 januari 2020 te laten bestaan uit een opstaptarief en een kilometertarief. We anticiperen hiermee op de verwachte richtlijnen voor abonnementstarief in de algemene maatregel van bestuur van het ministerie van VWS. Indien het niet mogelijk blijkt om deze vergoeding voor collectief vervoer te vragen, zal de verordening dientengevolge voor aanpassing aan u worden aangeboden.

2.1 Harmoniseren pgb-bedragen
Er zijn momenteel verschillen in de pgb-tarieven die worden gehanteerd voor onze inwoners, omdat de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar op onderdelen andere tarieven hanteerden. In het kader van de harmonisatie worden ook deze pgb-tarieven gelijk getrokken. Bij het gelijktrekken van deze pgb-tarieven zijn vier opties mogelijk:

1. Bij afwijkende tarieven kiezen voor het hoogst thans geldende tarief voor nieuwe situaties;
2. Bij afwijkende tarieven kiezen voor het hoogst thans geldende tarief voor nieuwe en bestaande situaties;
3. Bij afwijkende tarieven kiezen voor het laagst thans geldende tarief voor nieuwe situaties;
4. Bij afwijkende tarieven kiezen voor het laagst thans geldende tarief voor nieuwe en bestaande situaties en voor bestaande situaties een overgangstermijn in te stellen.

Wij hebben gekozen voor optie 4. Vóór de harmonisatie van deze verordeningen konden inwoners in de gemeente waarin dit bedrag gold ook voor dit tarief hulp en/of ondersteuning inkopen met een pgb.

In verband met de huidige financiële situatie van de gemeente Zevenaar, zien wij dit tevens als een mogelijkheid om een bedrag van ongeveer € 25.000 op jaarbasis te besparen.

3.1 Zorgvuldige totstandkoming
Er is een zorgvuldig proces doorlopen om te komen tot de verordening zoals deze nu voorligt. De verordening is opgesteld door een externe juridische specialist met input van beleid, uitvoering en onze eigen juridische afdeling. In diverse gesprekken is met elkaar gesproken over diverse keuzes. Met deze input zijn we gekomen tot het document zoals deze nu voorligt.

Alternatieven
-

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?
Nadat u de verordening en het college de bijbehorende beleidsregels heeft vastgesteld, zullen de gebiedsteams gaan werken volgens deze documenten. Parallel aan het traject van het opstellen van deze documenten zijn en worden met de gebiedsteams werkafspraken gemaakt zodat zij vanaf 1 november volgens deze documenten kunnen werken. In nauwe afstemming tussen beleid en uitvoering is continue aandacht voor deze nieuwe werkwijze.

Bij wijzigingen in regelgeving of beleid zal de verordening worden geëvalueerd en, indien nodig, worden geactualiseerd.

7. Klimaat en duurzaamheid
n.v.t.

8. Communicatie
De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Zevenaar is ter advisering voorgelegd aan de Participatieraad. Op 25 augustus 2019 heeft de Participatieraad advies uitgebracht. Naar aanleiding van het advies is een aantal wijzigingen nog doorgevoerd. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- De definitie van het budgetplan is toegevoegd in artikel 1.
- De pgb-bedragen voor verhuiskosten en de woningaanpassing in plaats van de verhuiskosten zijn gelijkgetrokken.
- In artikel 25 over de inspraak en medezeggenschap wordt nu expliciet verwezen naar de Participatieraad Zevenaar.

Na vaststelling van de verordening door uw raad zal de verordening op de gebruikelijke wijze worden bekendgemaakt.

9. Kosten, baten en dekking
De harmonisatie van de bestaande verordeningen heeft voor een aantal voorzieningen geleid tot een wijziging van de pgb-tarieven. De verwachting is dat dit een besparing van ongeveer €25.000 op jaarbasis op zal leveren bij een gelijkblijvend volume aan pgb's. Hierbij is geen rekening gehouden met meerkosten voor formatie om te onderzoeken of het nieuwe tarief voor de desbetreffende inwoner toereikend is en de eventuele bezwaar- en beroepszaken naar aanleiding van deze wijziging.

10. Bijlagen
De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	916378	Verordening Wmo
2.	916794	Reactie op advies Participatieraad n.a.v. Verordeningen Wmo en Jeugdwet
3.	916676	Reactie definitieve versie 'Verordening Jeugdwet en Verordening Maatschappelijke ondersteuning Participatieraad Zevenaar

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris	De burgemeester
Michel Tromp	Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Raadsvoorstel verordening Wmo
Zaaknummer	Z/19/339247
Documentnummer	INT/19/916362

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat;

- burgers een eigen verantwoordelijkheid dragen voor de wijze waarop zij hun leven inrichten en deelnemen aan het maatschappelijk leven;
- van burgers verwacht mag worden dat zij elkaar daarin naar vermogen bijstaan;
- burgers die zelf, dan wel samen met personen in hun omgeving onvoldoende zelfredzaam zijn of onvoldoende in staat zijn tot participatie, een beroep moeten kunnen doen op ondersteuning door de gemeente, zodat zij zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen;
- het noodzakelijk is om regels vast te stellen ter uitvoering van het beleidsplan als bedoeld in artikel 2.1.2 van de wet met betrekking tot de ondersteuning bij de versterking van de zelfredzaamheid en participatie van personen met een beperking of met chronische psychische of psychosociale problemen, beschermd wonen en opvang;
- het noodzakelijk is om de toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking te bevorderen en daarmee bij te dragen aan het realiseren van een inclusieve samenleving;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op de artikelen 2.1.3, 2.1.4, eerste, tweede, derde en zevende lid, 2.1.5 eerste lid, 2.1.6, 2.3.6 vierde lid, en 2.6.6, eerste lid, van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de artikelen 3.8, tweede lid, en 5.4 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015;

besluit:

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Zevenaar vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op .

De griffier	De burgemeester L.J.E.M. van Riswijk