

*Z0393B4B1

96*



Raadsvoorstel

Onderwerp	Verordening Jeugdwet
Zaaknummer	Z/19/339247
Documentnummer	INT/19/916358
Portefeuillehouder	H. Winters
Portefeuille	Jeugdwet
Behandelend ambtenaar/afdeling	J. Koeman, S. Naus/MO
Telefoon	J. Koeman: 0316-595 498
E-mail	j.koeman@zevenaar.nl, s.naus@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Wij stellen uw raad voor om de Verordening Jeugdwet gemeente Zevenaar vast te stellen. Hiermee wordt beoogd te komen tot één verordening voor de gemeente Zevenaar, dus harmonisatie van de bestaande twee verordeningen van de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar. Tevens is de verordening in lijn gebracht met de huidige wetgeving en rechtspraak. Met de inwerkingtreding van de Verordening Jeugdwet gemeente Zevenaar worden de huidige verordeningen van Zevenaar en Rijnwaarden ingetrokken.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. De Verordening Jeugdwet gemeente Zevenaar vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

Per 1 januari 2018 zijn de gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar heringedeeld. Voor de Jeugdwet geldt dat in de nieuwe gemeente Zevenaar nog de Verordeningen van kracht zijn zoals deze door de raden van de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar zijn vastgesteld. Een belangrijk onderdeel van het proces van afronding van de herindeling van de gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar is de harmonisatie van beleid en regelgeving. Middels vaststelling van de verordening die nu voorligt, wordt de harmonisatie van de verordening Jeugdwet gerealiseerd. De bevoegdheid om deze verordening vast te stellen ligt bij uw raad.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het hebben van één verordening over de Jeugdwet in de gemeente die voldoet aan de huidige stand van de wetgeving en rechtspraak.

5. Argumenten en alternatieven

1.1. Harmonisatie

Per 1 januari 2020 moeten alle beleidsregels en regelingen in de gemeente Zevenaar geharmoniseerd zijn op grond van de wet Arhi. Voor de voormalige gemeente Zevenaar en Rijnwaarden zijn nog twee verschillende verordeningen op grond van de Jeugdwet van kracht. De verordeningen moeten 1 januari 2020 zijn geharmoniseerd. Met het vaststellen van de voorliggende verordening, komen de verordeningen Jeugdwet uit de voormalige gemeente Rijnwaarden en Zevenaar te vervallen.

1.2. De Verordening in lijn brengen met de wetgeving en rechtspraak

Naar aanleiding van een uitspraak van de Centrale Raad is in deze verordening één belangrijke wijziging aangebracht om de verordening in lijn te brengen met de wetgeving en rechtspraak. Het betreft het regelen van de hoogte van het persoonsgebonden budget. Deze tarieven worden nu vastgelegd in de verordening. Deze uitspraak van de Centrale Raad lichten wij toe:

Medio mei 2017 heeft de Centrale Raad een uitspraak gedaan over delegatie van de regelgevende bevoegdheid door de gemeenteraad aan het college (ECLI:NL:CRVB:2017:1803). In deze Wmo 2015-uitspraak borduurt de Centrale Raad voort op zijn eerdere jurisprudentie dat de essentialia van het voorzieningenpakket in de verordening moeten worden vastgelegd. In zijn uitspraak oordeelt de Centrale Raad dat de tariefdifferentiatie, die door de betreffende gemeente wordt gehanteerd bij bepalen van de hoogte van het persoonsgebonden budget, in de verordening moet worden geregeld. Uit de uitspraak volgt dat de wijze waarop de hoogte van het persoonsgebonden budget is bepaald in de verordening moet worden opgenomen. De Jeugdwet kent dezelfde wettelijke bepaling als de Wmo 2015, waarop de CRvB zijn oordeel baseert, zodat deze uitspraak ook voor de Jeugdwet van belang is.

2.1 Harmoniseren pgb-bedragen

Er zijn momenteel verschillen in de pgb-tarieven die worden gehanteerd voor onze inwoners, omdat de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar op onderdelen andere tarieven hanteerden. In het kader van de harmonisatie worden ook deze pgb-tarieven gelijk getrokken. Bij het gelijktrekken van deze pgb-tarieven zijn vier opties mogelijk:

1. Bij afwijkende tarieven kiezen voor het hoogst thans geldende tarief voor nieuwe situaties;
2. Bij afwijkende tarieven kiezen voor het hoogst thans geldende tarief voor nieuwe en bestaande situaties;
3. Bij afwijkende tarieven kiezen voor het laagst thans geldende tarief voor nieuwe situaties;
4. Bij afwijkende tarieven kiezen voor het laagst thans geldende tarief voor nieuwe en bestaande situaties en voor bestaande situaties een overgangstermijn in te stellen.

Wij hebben gekozen voor optie 4. Vóór de harmonisatie van deze verordeningen konden inwoners in de gemeente waarin dit bedrag gold ook voor dit tarief hulp en/of ondersteuning inkopen met een pgb. In verband met de huidige financiële situatie van de gemeente Zevenaar, zien wij dit tevens als een mogelijkheid om een bedrag van ongeveer € 60.000 op jaarbasis te besparen.

3.1 Zorgvuldige totstandkoming

Er is een zorgvuldig proces doorlopen om te komen tot de verordening zoals deze nu voorligt. De verordening is opgesteld door een externe juridische specialist met input van beleid, uitvoering en onze eigen juridische afdeling. In diverse gesprekken is met elkaar gesproken over diverse keuzes. Met deze input zijn we gekomen tot het document zoals deze nu voorligt.

Alternatieven

-

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Nadat u de verordening en het college de bijbehorende beleidsregels heeft vastgesteld, zullen de gebiedsteams gaan werken volgens deze documenten. Parallel aan het traject van het opstellen van deze documenten zijn en worden met de gebiedsteams werkafspraken gemaakt zodat zij vanaf 1 november volgens deze documenten kunnen werken. In nauwe afstemming tussen beleid en uitvoering is continue aandacht voor deze nieuwe werkwijze.



Bij wijzigingen in regelgeving of beleid zal de verordening worden geëvalueerd en, indien nodig, worden geactualiseerd.

7. Klimaat en duurzaamheid

n.v.t.

8. Communicatie

De Verordening Jeugdwet gemeente Zevenaar is ter advisering voorgelegd aan de Participatieraad. Op heeft de Participatieraad advies uitgebracht op de eerste versie van de verordening. Omdat na dit advies nog wijzigingen zijn doorgevoerd heeft er op 20 augustus 2019 een gesprek plaatsgevonden met de participatieraad en hebben zij op 25 augustus 2019 nogmaals schriftelijk advies uitgebracht. Naar aanleiding van het advies is een aantal wijzigingen doorgevoerd. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- De definitie van het budgetplan is toegevoegd in artikel 1.
- Er is een artikel ingevoegd over de waarborging van de verhouding tussen de prijs en kwaliteit.
- In artikel 4 lid 3 is expliciet opgenomen dat het college de jeugdige en ouders voor het onderzoek wijst op de mogelijkheid gebruik te maken van gratis cliëntondersteuning.
- In artikel 13 over de inspraak en medezeggenschap wordt nu expliciet verwezen naar de Participatieraad Zevenaar.

Na vaststelling van de verordening door uw raad zal de verordening op de gebruikelijke wijze worden bekendgemaakt.

9. Kosten, baten en dekking

De harmonisatie van de bestaande verordeningen heeft voor een aantal voorzieningen geleid tot een wijziging van de pgb-tarieven. De verwachting is dat dit een besparing van ongeveer € 60.000 op jaarbasis op zal leveren bij een gelijkblijvend volume aan pgb's. Hierbij is geen rekening gehouden met meerkosten voor formatie om te onderzoeken of het nieuwe tarief voor de desbetreffende inwoner toereikend is en de eventuele bezwaar- en beroepszaken naar aanleiding van deze wijziging.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	916375	Verordening Jeugdwet
2.	916794	Reactie op advies Participatieraad n.a.v. Verordeningen Wmo en Jeugdwet
3.	916676	Reactie definitieve versie 'Verordening Jeugdwet en Verordening Maatschappelijke ondersteuning Participatieraad Zevenaar

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp Raadsvoorstel verordening Jeugd
Zaaknummer Z/19/339247
Documentnummer INT/19/916358

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat;

- de Jeugdwet de verantwoordelijkheid voor het organiseren van goede en toegankelijke jeugdhulp bij de gemeente heeft belegd, waarbij het uitgangspunt is dat de verantwoordelijkheid voor het gezond en veilig opgroeien van jeugdigen allereerst bij de ouders en de jeugdige zelf ligt;
- het noodzakelijk is om regels vast te stellen:
 - o over de door het college te verlenen individuele voorzieningen en overige voorzieningen, met betrekking tot de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening;
 - o over de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen,
 - o over de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld,
- voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget alsmede misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet;
- over waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van jeugdhulp of de uitvoering van een kinderschermingsmaatregel of jeugdreclassering en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit daarvan;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op de artikelen 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1 derde lid van de Jeugdwet;

besluit:

1. De Verordening Jeugdwet gemeente Zevenaar vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op woensdag

De griffier De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk