*Z039518E6
B2*

Raadsvoorstel

Onderwerp	Vaststellen Bomenverordening Zevenaar 2019 en Subsidieverordening waardevolle/monumentale bomen Zevenaar 2019
Zaaknummer	Z/19/339127
Documentnummer	INT/19/916667
Portefeuillehouder	Hans Winters
Portefeuille	openbaar groen
Behandelend ambtenaar/afdeling	R. Janssen/D. Molema
Telefoon	595189/595125
E-mail	r.janssen@zevenaar.nl/d.molema@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Als gevolg van de fusie tussen de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar dient beleid en regelgeving omtrent het kappen van bomen en andere houtopstanden[1] te worden geharmoniseerd. Beide gemeenten hanteerden een verordening ten behoeve van het behoud van bomen. Op een aantal onderdelen zijn er wezenlijke verschillen. Vanuit het oogpunt van vermindering van administratieve lasten stellen wij voor de nieuwe verordening te baseren op het model dat de voormalige gemeente Rijnwaarden hanteerde. Dit houdt in dat kap van bomen op particuliere erven en op gemeentegrond vergunningsvrij is behoudens waardevolle bomen die op een door het college vast te stellen lijst staan.

Verder stellen wij voor eigenaren van bomen die op bovengenoemde lijst staan te ondersteunen in de vorm van een subsidieregeling. Deze is gebaseerd op het model van de voormalige gemeente Zevenaar. Op basis van deze regeling kunnen particulieren die een boom hebben op de bedoelde lijst van waardevolle bomen een subsidie aanvragen voor beheersmaatregelen die erop gericht zijn de betreffende boom in stand te houden.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. De Bomenverordening Zevenaar 2019 [nr. 916229] vast te stellen;
2. De Subsidieverordening waardevolle/monumentale bomen Zevenaar 2019 [nr. 916165] vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

De bescherming van waardevolle bomen wensen wij te regelen via een door het college vastgestelde lijst . De wettelijk grondslag voor het vaststellen van een dergelijke lijst biedt de voorliggende Bomenverordening. Het bevat ook de kaders die het college dient te hanteren bij het opstellen van de lijst van waardevolle houtopstanden. De subsidieverordening vormt de grondslag voor het ondersteunen van eigenaren van waardevolle houtopstanden om deze in stand te houden met specifieke beheersmaatregelen. Het vaststellen van beide verordeningen is een bevoegdheid van de raad.

[1] Daar waar in dit voorstel bomen worden genoemd wordt tevens bedoeld andere houtopstanden zoals houtwallen, meidoornhagen, heesters en struiken.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

- het in stand houden van monumentale en waardevolle bomen in de gemeente Zevenaar;
- deregulering en vermindering van administratieve lasten voor zowel de inwoners als de gemeente.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1. Het vereenvoudigen van regelgeving rond bomen zorgt ervoor dat de administratieve druk wordt verlaagd
Uit analyse is gebleken dat in voormalig Zevenaar voor kap van bomen in het buitengebied vrijwel altijd vergunning werd verleend. Vanuit die ervaring achten wij het aanvaardbaar de vergunningsplicht af te schaffen. Het afschaffen van een vergunning voor het kappen van bomen wil niet zeggen dat er geen discussie kan ontstaan omtrent het verwijderen van bomen. Ook ontbreekt bij vergunningsvrij kappen het contact tussen aanvrager en deskundig adviseur die adviezen kan geven over alternatieven voor het kappen van bomen. Er zal een andere werkwijze moeten worden gevonden om daar waar de belangen botsen tot een goede oplossing te komen en goede informatie te geven. Een goede communicatie richting inwoners en bedrijven is van belang.

1.2. Door actualisering en uitbreiding van de lijst waardevolle bomen worden deze extra beschermd
Door de lijst van monumentale en waardevolle bomen aan te vullen met de hiervoor in aanmerking komende bomen op het grondgebied van voormalig Zevenaar is er voldoende zekerheid dat waardevolle en monumentale bomen worden behouden. Deze systematiek sluit aan op de beleidsaanbevelingen in het door de raad van de voormalige gemeente Zevenaar vastgestelde Bomenbeleidsplan 2016-2026.

1.3. Door de vergunningplicht voor bomen in gemeentegrond af te schaffen kan er sneller worden overgegaan tot het vellen van bomen in verband met realisering van werken
Afschaffen van de vergunningsplicht voorkomt vertraging in de uitvoering van projecten als gevolg van ingediende bezwaren en beroepen. Wij achten dit aanvaardbaar nu de gemeente alle belangen waaronder belangen van natuur en landschap en duurzaamheid en klimaat al vooraf heeft afgewogen bij de voorbereiding van een uitbreidingsproject of onderhoudswerk. Verder hecht de gemeente aan het behoud van bomen in het openbaar groen. Tot kap van gemeentelijke bomen wordt alleen overgegaan indien hiertoe zwaarwegende redenen voor zijn. Bovendien gaan wij nog een lijst opmaken van waardevolle en monumentale "gemeentelijke" bomen die wel vergunningsplichtig zijn. Tot slot wijzen wij er op dat de regels van hogere overheden op gebied van natuur en landschap zoals de wet Natuurbescherming uiteraard in acht worden genomen.

2.1. Het ligt inde rede belanghebbende eigenaren van houtopstanden die op een lijst staan te ondersteunen in het beheer en onderhoud van de betreffende houtopstand
Door de boom op een particulier erf op de lijst te plaatsen wordt een beperking van het gebruik van het eigendom en een administratieve last opgelegd aan de eigenaar. Hij kan niet zonder vergunning de boom vellen. Als er al een vergunning wordt opgelegd, kan een herplantplicht worden opgelegd. Omdat behoud van dergelijke bomen in het algemeen belang is, achten wij het raadzaam dergelijke eigenaren te ondersteunen bij het instandhouden van dergelijke bomen Door vaststelling van de verordening kunnen nu ook de desbetreffende inwoners van het Gelders Eiland gebruik maken van deze voorziening.

Alternatieven
Zoals hiervoor is aangegeven kunt u ervoor kiezen uit te gaan van het model van de voormalige gemeente Zevenaar. U geeft in dat geval aan het belang van derden belanghebbenden, om tegen het kappen van bomen bezwaar en beroep te kunnen instellen, een hoger gewicht. Ook kunt u ervoor kiezen geen ondersteuningsregeling in het leven te roepen.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Na vaststelling van de verordeningen gaan wij de bestaande lijsten met waardevolle bomen samenvoegen, actualiseren en aanvullen. Deze lijst wordt gepubliceerd met de mogelijkheid om reacties hierop te geven en eventueel suggesties te doen voor aanvullingen op de lijst. Daarna stelt het college de lijst definitief vast. Vanaf dat moment gaan we werken volgens het nieuwe stelsel.

De regeling heeft een voorlopig karakter in het licht van de invoering van de Omgevingswet. De Bomenverordening is slechts een juridisch instrument. Van belang is een samenhangend beleid te voeren op het gebied van natuur en landschap en stedelijk groen. Dit beleid gaan wij vormgeven bij de verdere implementatie van de Omgevingswet waar genoemd beleidsterrein onderdeel uitmaakt van een integrale visie op de fysieke leefomgeving.

7. Klimaat en duurzaamheid

De laatste tijd wordt veel geschreven over fijnstof en de risico's daarvan voor de volksgezondheid. Het in-standhouden en verbeteren van de bomenstand in de stad is een goede methode om fijnstof te bestrijden. Hieronder brengen we globaal in beeld wat de effecten hiervan zijn.

a. Luchtkwaliteit

Planten en bomen dragen aanzienlijk bij aan de verwijdering van fijnstof, schadelijke oxiden en ozon uit de lucht . Het is verder een producent van zuurstof.

b. Microklimaat, energiebesparing en geluidsdemping

Bomen geven schaduw en beperken temperatuurextremen. Ze bevochtiging de lucht die daardoor koeler en aangenamer aanvoelt. Dit beperkt in de zomer de noodzaak tot koelen. Doordat in de luwte van bomen de windsnelheden lager zijn verminderen de warmteverliezen van gebouwen. Dit bespaart energie in de winter. Tenslotte dempen bomen verkeerslawaai en leveren een sterke vermindering van geluidsoverlast op.

c. Waterbeheer

Bomen verbeteren de structuur van de bodem en zorgen dat er meer water kan worden vastgehouden wat vermindering van wateroverlast kan geven.

d. Woon en Leefgenot

Wonen in een goed ingerichte wijk met mooi en functioneel groen is het recht van iedere burger. Het geeft woonsfeer, leef- en woongenot en het daagt uit tot "buiten zijn". De aanwezigheid van groen heeft een positieve invloed op de lichamelijke en psychische gezondheid van mensen, en geeft ruimte voor ontspanning en beweging.

e. Biodiversiteit

Straatboombeplantingen zijn vooral gunstige vanwege de omvang van elke individuele boom. Elke boom is een ecosysteem op zichzelf en is daarmee een ideale schuilplaats en voedselbron voor allerlei fauna.

De positieve effecten op de luchtkwaliteit is een van de belangrijkste redenen om bomen in de stad zo veel mogelijk te handhaven, maar er zijn nog veel meer voordelen verbonden aan een "groene" gemeente. Wij benadrukken dat wij bovengenoemde belangen zwaar laten wegen in de besluitvorming omtrent de realisering van uitbreidingsplannen of uitvoeren van reconstructies en dat wij beleid gaan ontwikkelen om het groene aanzien van de gemeente te behouden en zo mogelijk te versterken.

8. Communicatie

Eigenaren van bomen die op de lijst van waardevolle bomen staan worden hiervan schriftelijk in kennis gesteld met de mogelijkheid hier een zienswijze op te geven. Wij informeren hen ook op de mogelijkheden van subsidie of op andere vormen van ondersteuning die beschikbaar zijn voor het instandhouden van de boom. Verder worden beide verordeningen op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt en gepubliceerd op overheid.nl. De nog op te stellen lijst van waardevolle bomen wordt tevens in de gemeentelijke info gepubliceerd met de mogelijkheid om reacties hierop te geven en eventueel suggesties te doen voor aanvullingen op de lijst.

9. Kosten, baten en dekking

De subsidie aan eigenaren van waardevolle/monumentale bomen wordt gedekt binnen de reguliere begroting voor het onderhoud groen. Van deze ondersteuning wordt nu door twee eigenaren gebruik gemaakt. Wij verwachten dat na vaststelling van de nieuwe lijst meer eigenaren van deze voorziening gebruik wensen te maken. Gezien de beperkte omvang van de doelgroep gaan wij er vanuit dat er voldoende ruimte is binnen de begroting om aanvragen te kunnen honoreren.

De vaststelling van de leges voor de omgevingsvergunning voor het kappen van een boom is reeds geharmoniseerd.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/19/916229	Bomenverordening Zevenaar 2019
2.	INT/19/916165	Subsidieverordening Zevenaar 2019
3.	INT/19/917610	Overzicht belangrijke verschillen bomenverordening Rijnwaarden - Zevenaar

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris	De burgemeester
Michel Tromp	Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Vaststellen Bomenverordening Zevenaar 2019 en Subsidieverordening Waardevolle/Monumentale bomen Zevenaar 2019
Zaaknummer	Z/19/339127
Documentnummer	INT/19/916667

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat;

vanuit het oogpunt van het behoud van natuurlijke waarden het gewenst is het vellen van monumentale en waardevolle bomen aan regels te binden;

het gewenst is eigenaren van waardevolle en monumentale bomen die op een door het college vastgestelde lijst staan te ondersteunen bij het beheren en instandhouden van de waardevolle houtopstand;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 147 en 149 van de Gemeentewet.

besluit:

1. De Bomenverordening Zevenaar 2019 [nr. 916229] vast te stellen;
2. De Subsidieverordening waardevolle/monumentale bomen Zevenaar 2019 [nr. 916165] vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op .

De griffier	De burgemeester
W. van der Vlies	L.J.E.M. van Riswijk