

*Z03B587D9

22*

Raadsvoorstel

Onderwerp	Belastingverordeningen 2020
Zaaknummer	Z/19/342686
Documentnummer	INT/19/924016
Portefeuillehouder	N. van Dellen
Portefeuille	Belastingen
Behandelend ambtenaar/afdeling	Martin Jansen/afdeling informatie
Telefoon	06-55404965
E-mail	m.jansen@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving, jurisprudentie en de gemeentelijke begroting. Tevens diende de verordeningen lijkbezorgingsrechten en precariobelasting op kabels en leidingen nog geharmoniseerd te worden i.v.m. de afgelopen herindeling. De belangrijkste uitgangspunten die gehanteerd zijn bij de belastingverordeningen 2020 zijn:

- ✓ De meeste tarieven worden met het inflatiepercentage van 1,5% verhoogd;
- ✓ De opbrengsten zijn conform de begroting 2020 en de tariefsverhogingen in de bezuinigingsopgave;
- ✓ De geharmoniseerde tarieven lijkbezorgingsrechten en precariobelasting op kabels en leidingen zijn, met uitzondering van de rechten met betrekking tot kinderen (lage tarieven), zogenoemde gewogen gemiddelde tarieven;
- ✓ De tarieven afvalstoffenheffing en rioolheffing zijn op basis van 100% kostendekkendheid.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. De belastingverordeningen voor 2020 vast te stellen zoals opgenomen in onderstaand overzicht:
 - a. [926821] Verordening OZB 2020
 - b. [926853] Verordening rioolheffing 2020
 - c. [926824] Verordening afvalstoffenheffing 2020
 - d. [926830] Verordening hondenbelasting 2020
 - e. [926842] Verordening parkeerbelasting 2020
 - f. [926854] Verordening toeristenbelasting 2020
 - g. [926850] Verordening reclamebelasting 2020
 - h. [926847] Verordening precariobelasting 2020
 - i. [926832] Verordening marktgelden 2020
 - j. [926851] Verordening rioolaansluitgeld 2020
 - k. [926726] Verordening lijkbezorgingsrechten 2020
 - l. [926715] Legesverordening 2020
 - m. [926846] Verordening precariobelasting op kabels en leidingen 2020

3. Waarom naar de raad

Uw raad is bevoegd gezag om belastingverordeningen vast te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het bieden van lokale fiscaal-juridische regelgeving voor belastingen, heffingen en retributies in 2020.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 De belastingverordeningen bieden een grondslag voor het heffen en invorderen van de gemeentebelastingen.

Algemene belastingen

De algemene belastingen komen ten goede aan algemene middelen van de gemeente. Dit betekent dat de opbrengsten niet gelabeld zijn maar voor alle gemeentelijke taken en voorzieningen kunnen worden ingezet. De gemeenteraad bepaalt waarvoor. Onder de algemene belastingen vallen bijvoorbeeld de onroerendezaakbelasting, de hondenbelasting, de parkeerbelasting en de toeristenbelasting.

Bestemmingsheffingen

Bestemmingsheffingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke taken of voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voorbeelden hiervan zijn de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Voor deze bestemmingsheffingen geldt dat de gemeente niet meer mag heffen dan de kosten die zij voor de betreffende taak of voorziening maakt.

Retributies

Retributies (rechten en leges) worden geheven van personen aan wie de gemeente een specifieke dienst verleent die voor die persoon een individueel voordeel oplevert. De belangrijkste retributies zijn de leges: vergoedingen voor een bij de gemeente aangevraagde dienst als het aanvragen van een paspoort of een vergunning. Net als bij genoemde bestemmingsheffingen mogen de retributies niet meer dan kostendekkend zijn.

1.2 Actualisatie en harmonisatie geeft de volgende belangrijkste wijzigingen en effecten:

Onroerendezaakbelasting

De opbrengst onroerende zaakbelasting wordt conform de begroting (1,5%) en de belastingverhoging in de bezuinigingsopgave (€ 300.000 opbrengst woningen en € 100.000 opbrengst niet-woningen) verhoogd. Dit resulteert voor een woning in een verhoging van de aanslag met gemiddeld ongeveer € 20,00 per jaar.

Bij de tariefberekening OZB is in de voorliggende verordening uitgegaan van de meest actuele cijfers met betrekking tot areaalontwikkeling, aangeleverde cijfers aan het CBS en de herwaardering Wet onroerende zaken (stand 1 januari 2019). Deze cijfers hebben een positief effect op de begroting, ondanks dat het rijk een correctie in de algemene uitkering uitvoert.

Rioolheffing

De kosten rioolbeheer zijn, naast de inflatiecorrectie, marginaal gestegen. Dit is verwerkt in de tarieven. Dit leidt tot de volgende tariefsverhogingen:

- Eenpersoonshuishouden : van € 161,40 per jaar naar € 163,80 per jaar;
- Meerpersoonshuishouden : van € 229,80 per jaar naar 234,36 per jaar;
- Bedrijven : van € 200,00 per 500 m³ waterverbruik per jaar naar € 203,04 per 500 m³ waterverbruik per jaar.



Afvalstoffenheffing

- In de begroting is een kostenstijging afval zichtbaar. Dit is verwerkt in het tarief vastrecht. Dit leidt tot een verhoging van het vastrechtstarief van € 111,60 per jaar naar € 143,52. De ledigingstarieven zijn gelijk gebleven.
- De tarieven afvalstoffenheffing bij de aanbiedstations zijn conform onze overeenkomst met de RDL. De raad van de gemeente Zevenaar is formeel bevoegd deze tarieven vast te stellen. De bepalingen zijn conform het model van de VNG.
- Verhoudingsgewijs zijn de tarieven van het aanbieden van de kleinere containers duurder dan van de grote containers. De reden hiervoor is het aanvragen van een kleinere container te ontmoedigen voor de huidige gebruikers van een grote container.
- Verhoudingsgewijs is het tarief van aanbiedingen in ondergrondse containers lager omdat daar nog geen gescheiden afvalinzameling plaatsvindt. Om rechtsongelijkheid te voorkomen, wordt dit in de toekomst wél mogelijk. Zodra het mogelijk is om bij ondergrondse containers ook het afval gescheiden aan te bieden, wordt dit tarief in lijn gebracht met de overige tarieven.

Hondenbelasting

Conform de begroting en de belastingverhoging in de bezuinigingsopgave zijn de tarieven hondenbelasting verhoogd met respectievelijk 1,5% en 10%. Dit leidt tot een tariefsverhoging voor bijvoorbeeld de eerste hond van € 60 per jaar naar € 66,96 per jaar.

Parkeerbelasting

De tarieven parkeerbelasting zijn conform het coalitieakkoord niet verhoogd.

Toeristenbelasting

Het tarief van de toeristenbelasting is niet aangepast.

Reclamebelasting

De opbrengst van de reclamebelasting komt onder aftrek van de perceptiekosten ten goede aan de Stichting Ondernemersfonds Zevenaar. Dit tarief is niet aangepast.

Precariobelasting terrassen

Deze tarieven zijn met de inflatiecorrectie verhoogd. Daarnaast is conform het aangenomen amendement "Subsidie culturele festivals en muziekstad" de opbrengst verhoogd met € 10.000 en verwerkt in de tarieven (verhoging 47%).

In het zogenaamde "horecaconcentratiegebied" is, evenals voorgaande jaren, een hogere precariobelasting verschuldigd per m². Rechtvaardiging van dit hogere tarief is gelegen in het feit dat in dat gebied meer gemeentelijke voorzieningen zijn die onderhouden moeten worden door de gemeente.

Marktgeld

Deze tarieven zijn met de inflatiecorrectie verhoogd.

Rioolaansluitgeld

Evenals voorgaand jaar is geen tarief opgenomen in de verordening, maar wordt vooraf aan belastingplichtige het bedrag kenbaar gemaakt door middel van een begroting.

Lijkbezorgingsrechten

Deze tarieven bieden wij u geharmoniseerd aan, op basis van een gewogen gemiddelde. Bij de tariefstelling van rechten van 30, 20, 10 en 5 jaar voor kinderen tot 12 jaar zijn de lage tarieven van de voormalige gemeente Rijnwaarden aangehouden. Voor een vergelijking van de gangbare tarieven verwijzen wij u naar de bijlage "benchmark tarieven gelijkbezorgingsrechten".

Leges

De leges tarieven zijn, voor zover geen maximumtarief van toepassing is, verhoogd met 1,5%.

- *Leges activiteiten m.b.t. monumenten: (artikel 2.3.6. legesverordening)*
De leges bedragen voor deze dienstverlening in de huidige legesverordening € 880,00. Dit bedrag is vorig jaar (november 2018) bij amendement (GroenLinks) door de raad bepaald. Het legesbedrag werd hiermee van €57,00 verhoogd naar € 880,00.
In de praktijk blijkt voor dit hoge tarief veel onbegrip te bestaan bij de eigenaren van monumenten indien een aanvraag omgevingsvergunning wordt aangevraagd. Dit werkt illegale activiteiten in de hand.
In de voormalige gemeente Zevenaar is in het verleden bedacht dat er een basistarief van € 57,- moet worden betaald voor het onderdeel monumenten. Daar komen de kosten van de advisering van de monumentencommissie nog bij (dat zijn tarieven van de commissie zelf, die we rechtstreeks doorberekenen aan de klant). Bijna altijd dient men niet alleen een aanvraag onderdeel monumenten in, maar is ook de activiteit bouwen van toepassing. Daarvoor brengen we apart leges in rekening. Eigenaren van monumenten zijn bij deze dienstverlening dus altijd duurder uit dan eigenaren van niet-monumenten, wat ook de bedoeling was van het aangenomen amendement.
We stellen u voor om voor deze dienstverlening onze kostprijs als leges te berekenen (€90,00) en dit tarief ook met betrekking tot beschermde stads- en dorpsgezichten te hanteren (artikelen 2.3.6.1.1, 2.3.6.1.2 en 2.3.6.2).
- *Toetsen stikstofdepositieberekeningen bij (bouw)plannen:*
Gelet op de huidige problematiek rondom het programma aanpak stikstof (PAS) dienen aanvragen omgevingsvergunningen beoordeeld te worden op dit onderdeel. Hiertoe dient de aanvrager een berekening in die door de gemeente moet worden getoetst. De huidige legesverordening voorziet niet in het doorberekenen van de kosten van deze toets van de stikstofberekeningen. Voorgesteld wordt de gemiddelde kosten voor het beoordelen van een beoordeling stikstofdepositieberekening (€ 270,00) toe te voegen aan de legesverordening 2020.
- *Artikel 2.3.3.1 (binnenplanse afwijking)*
Voorgesteld wordt om toe te voegen dat in het geval de afwijking bedoeld onder 2.3.3.1 de toepassing van de 10% regeling betreft, de legeskosten voor de afwijking €0,00 bedragen. Deze 10% regel wordt standaard toegepast, terwijl dit geen extra werk betekent. Toch moet de aanvrager €665,- betalen. De leges staan totaal niet in verhouding tot de inzet voor deze toets.
- *Hoofdstuk 17 Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Zevenaar*
De tarieven van hoofdstuk 17 zijn geactualiseerd en vereenvoudigd.
- *Leges voor het in behandeling nemen van een aanvraag van een vergunning voor aanleg, verplaatsen of het wijzigen van een gehandicaptenparkeerplaats.*



Voor deze dienstverlening wordt voorgesteld een tarief op te nemen van € 57. De huidige legesverordening voorziet niet in het doorberekenen van de kosten van deze dienstverlening.

- *Aanvraag tot indeling in een urgentiecategorie als bedoeld in artikel 13, tweede lid, van de Huisvestingswet 2014*
Onze gemeente heeft een Huisvestingsverordening. De huisvestingsverordening regelt op regionaal niveau de woonruimteverdeling. De corporaties voeren deze verordening namens ons uit en heffen de leges voor het aanvragen van noodurgentie. Onze huidige legesverordening voorziet niet in een tarief daartoe. We stellen daarom voor dit bedrag (€ 56) op te nemen in de tarieventabel.
- *Tarief MMF BRP uittreksel*
Sinds kort zijn er meertalige modelformulieren (MMF), een soort internationale akte/verklaring/uittreksel. Onze huidige legesverordening voorziet niet in een tarief voor dergelijke uittreksels. We stellen daarom voor daarvoor een tarief op te nemen van € 4,55.

Precariobelasting kabels en leidingen

Het tarief precariobelasting is geharmoniseerd. De wet ARHI schrijft voor dat de gemeente dit moet harmoniseren op basis van een gewogen gemiddelde.

1.3 Tekstuele wijzigingen hebben geen gevolgen voor de hoogte van de tarieven

Vermakelijkhedenretributie

Bij de behandeling van de bezuinigingsvoorstellen op 6 en 7 november heeft uw raad besloten de vermakelijkhedenretributie in te voeren. Begin volgend jaar wordt uw raad een verordening aangeboden waarmee de vermakelijkhedenretributie geïmplementeerd wordt. De inkomsten zijn per begrotingsjaar 2020.

Alle verordeningen zijn tekstueel geactualiseerd. Dit heeft geen gevolgen voor de tarieven.

Alternatieven

De hoogte van de tarieven van de algemene belastingen zijn door uw raad vrij te bepalen.

Bij de bestemmingsheffingen en rechten is uw raad, binnen het kader van kostendekkendheid, vrij de hoogte van de tarieven te bepalen, mits niet wettelijk gemaximeerd. Op die manier kan uw raad (beleidsmatig) sturen. Kruissubsidiëring is toegestaan. Dat wil zeggen dat een bepaald tarief meer dan 100% kostendekkend mag zijn, zolang de opbrengst van alle in de verordening c.q. tarieventabel opgenomen tarieven gezamenlijk de grens van 100% kostendekkend niet overschrijden.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De belastingverordeningen worden jaarlijks herijkt en door uw raad vastgesteld.

7. Klimaat en duurzaamheid

N.v.t.

8. Communicatie

Na vaststelling van de verordeningen worden deze bekendgemaakt op www.overheid.nl, alsmede gepubliceerd op de gemeentepagina in de Zevenaar Post.

9. Kosten, baten en dekking

Aanpassing van de belastingverordeningen heeft de volgende effecten op de begroting 2020 en de voorstellen in de bezuinigingsopgave:

Onroerendezaakbelastingen

De tarieven worden aangepast naar de meest actuele cijfers en de herwaardering. Dit resulteert in de volgende positieve financiële effecten ten opzichte van de eerdere ramingen:

• Aanpassing begrotingscijfers naar meest actuele cijfers	: € 329.000
• Korting uitkering gemeentefonds door aanpassing begrotingscijfers naar meest actuele cijfers	: € 164.500
• Meer uitkering gemeentefonds door herwaardering	: € 40.000
• Areaalontwikkeling niet-woningen	: € 74.000
• Korting uitkering areaalontwikkeling niet-woningen	: € 37.000
• Extra areaalontwikkeling woningen t.o.v. de begroting	: € 43.000
• Korting uitkering extra areaalontwikkeling woningen	: € 21.500
• Totaal	: € 263.000

De geraamde effecten op de uitkering zal het Rijk bij de meicirculaire presenteren. Bij de kadernota ontvangt uw raad voorstellen met betrekking tot besteding van de extra middelen.

Afvalstoffenheffing

Doordat de tarieven van de afvalstoffenheffing stijgen, stijgt het kwijtscheldingsbedrag evenredig. De journaalpost kwijtschelding wordt met € 18.000 verhoogd. Dit bedrag wordt gedekt in de tarieven.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/19/926821	Verordening OZB 2020
2.	INT/19/926853	Verordening rioolheffing 2020
3.	INT/19/926824	Verordening afvalstoffenheffing 2020
4.	UIT/19/926830	Verordening hondenbelasting 2020
5.	INT/19/926842	Verordening parkeerbelasting 2020
6.	INT/19/926854	Verordening toeristenbelasting 2020
7.	INT/19/926842	Verordening reclamebelasting 2020
8.	INT/19/926847	Verordening precariobelasting 2020
9.	INT/19/926832	Verordening marktgelden 2020
10.	INT/19/926851	Verordening rioolaansluitgeld 2020
11.	INT/19/926726	Verordening lijkbezorgingsrechten 2020
12.	INT/19/926856	Benchmark lijkbezorgingsrechten
13.	INT/19/926715	Legesverordening 2020
14.	UIT/19/926716	Tarientabel leges 2020
15.	INT/19/929951	Bijlage 1 Tarientabel leges 2020 bij artikel 2.1.1.1: Onderzoeksrapport Basisbedragen Gebouwen
16.	INT/19/928041	Bijlage 2 Tarientabel leges 2020 bij artikel 2.3.1.2: Kosten advisering van het Gelders Genootschap
17.	INT/19/926846	Verordening precariobelasting op kabels en leidingen 2020



Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp Belastingverordeningen 2020
Zaaknummer Z/19/342686
Documentnummer INT/19/924016

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat ;

de aanpassingen conform de begroting en de voorgestelde belastingverhogingen in de bezuinigingsopgave zijn;

de regels overeenkomstig de modellen van de VNG zijn;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op de artikelen 220, 224, 225, 226, 227, 228a, 229 en 255 van de Gemeentewet en artikel 15.33 van de Wet Milieubeheer,

Besluit:

2. De belastingverordeningen voor 2020 vast te stellen zoals opgenomen in onderstaand overzicht:
 - a. [926821] Verordening OZB 2020
 - b. [926853] Verordening rioolheffing 2020
 - c. [926824] Verordening afvalstoffenheffing 2020
 - d. [926830] Verordening hondenbelasting 2020
 - e. [926832] Verordening parkeerbelasting 2020
 - f. [926854] Verordening toeristenbelasting 2020
 - g. [926842] Verordening reclamebelasting 2020
 - h. [926846] Verordening precariobelasting 2020
 - i. [926847] Verordening marktgelden 2020
 - j. [926850] Verordening rioolaansluitgeld 2020
 - k. [926726] Verordening lijkbezorgingsrechten 2020
 - l. [926715] Legesverordening 2020
 - m. [926851] Verordening precariobelasting op kabels en leidingen 2020

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op

De griffier
W. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk