

*Z03CA5B20

E5*



Raadsvoorstel

Onderwerp	Subsidiebeleid 2020
Zaaknummer	Z/18/298698
Documentnummer	INT/19/928833
Portefeuillehouder	N. van Dellen
Portefeuille	Subsidiebeleid
Behandelend ambtenaar/afdeling	R. dekker/MO
Telefoon	5181
E-mail	r.dekker@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Op grond van de wet algemene regels herindeling (Arhi) is Zevenaar verplicht om uiterlijk twee jaar na de herindeling geharmoniseerd (subsidie)beleid te hebben.

Het nieuwe beleid is tot stand gekomen door middel van een brede consultatie. Op basis van input van verenigingen en vrijwilligersorganisaties is er gewerkt vanuit drie uitgangspunten: bijdragen in een rijk verenigingsleven, investeren in initiatieven en activiteiten en duidelijker communiceren over het gemeentelijk beleid. Daarnaast is door u meegegeven dat de harmonisatie budgetneutraal uitgevoerd dient te worden.

In de commissie Samenleving van september 2019 heeft u het concept van de beleidsnota besproken en op een aantal inhoudelijke punten de dialoog gevoerd. De daarbij door u gemaakte opmerkingen zijn waar mogelijk verwerkt in de nu voorliggende definitieve nota.

Het subsidiebeleid is geen op zichzelf staand beleid, maar ondersteunend aan ambities en doelstellingen die op andere terreinen zijn of nog worden vastgesteld. Bijvoorbeeld op het sociaal domein, sport, cultuur, duurzaamheid of recreatie en toerisme. De ambities en doelstellingen van het nieuwe subsidiebeleid zijn daarom randvoorwaardelijk. Het subsidiebeleid is een instrument dat gebruikt kan worden om ambities en doelstellingen van het inhoudelijk beleid waar te maken.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. Het subsidiebeleid 2020 (918216) vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

Het is aan de raad om kaders te stellen. De voorliggende beleidsnota vormt, samen met de eerder door u vastgestelde Algemene subsidieverordening 2020 (ASV)¹ en de meerjarenbegroting, voor het college de basis om subsidies te verstrekken. Het college zal na uw besluit op basis van deze kaders een nadere subsidieregeling vaststellen, waarvan het concept als bijlage bij dit voorstel is gevoegd.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

- a. Met harmonisering van het subsidiebeleid voldoen aan de wet Arhi.
- b. Doelmatiger en transparanter subsidiebeleid met minder regeldruk.

¹ Raadbesluit Z/18/298698/INT/19/908384.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Met het nieuwe beleid wordt het subsidie instrument doelmatiger ingezet

Zevenaar verstrekt voortaan alleen nog subsidie in ruil voor een tegenprestatie in activiteiten. Deze activiteiten moeten gekoppeld zijn aan onze beleidsinhoudelijke ambities en doelstellingen. Het subsidiebeleid is daarmee geen op zichzelf staand beleid, maar ondersteunend aan ambities die op andere terreinen, zoals sport, recreatie en toerisme en het sociaal domein, zijn vastgesteld. Prestatieafspraken worden zwaarder naarmate de hoogte van de subsidie toeneemt. In de praktijk betekent dit een onderscheid tussen professionele en vrijwilligersorganisaties bij de toekenning en verantwoording van subsidies.

1.2 Subsidies worden met het nieuwe beleid transparanter

Door de harmonisering van het subsidiebeleid ontstaat een nieuwe eenduidige subsidiesystematiek. Door het vervolgens goed inregelen van het subsidieproces in de organisatie borgen we dat het nieuwe subsidiebeleid consistent uitgevoerd wordt en dat gelijke aanvragen gelijk worden behandeld. We versterken de transparantie verder door vanaf 2021/2022 jaarlijks in de relevante P&C documenten een overzicht te verstrekken van de aangevraagde en verleende subsidies (een subsidieregister). Hiermee komen wij onder meer tegemoet aan de in 2018 door u aangenomen motie.²

1.3 Het nieuwe beleid leidt tot vermindering regeldruk

Wij willen ons meer als partner opstellen en het aanvragen van subsidies laagdrempelig maken. Daarom worden in het nieuwe beleid eenvoudige grondslagen gehanteerd en worden subsidies voor twee jaar toegekend. Concreet betekent dit dat bijvoorbeeld ledensubsidies gestaffeld worden en er voor verenigingen en vrijwilligersorganisaties sprake kan zijn van een basissubsidiebedrag.

Ook zullen we bij subsidieaanvragen vaker in gesprek treden om samen met de aanvrager te bepalen hoe activiteiten het beste aan kunnen sluiten op de beleidsdoelstellingen van de gemeente.

Als uitgangspunt van het toekennen van subsidies hanteren wij het vertrouwen dat de activiteiten waarvoor de subsidie is aangevraagd ook daadwerkelijk worden uitgevoerd. Dit in lijn met de bepalingen in de ASV, die stelt dat subsidies tot € 5.000 bij verlening direct worden vastgesteld, zonder dat aanvullende verantwoording nodig is.

Alternatieven

1.1 Budget projectsubsidies kan ook ingezet worden ten behoeve van prestatiesubsidies

In de nieuwe subsidieregeling is rekening gehouden met een budget van ongeveer € 25.000 ten behoeve van projectsubsidies. Dit budget is bedoeld voor subsidiering van extra activiteiten die aantoonbaar bijdragen aan onze gemeentelijke ambities en doelstellingen. Het biedt ons de mogelijkheid om organisaties die meer bijdragen ook meer te belonen.

Uw raad kan er voor kiezen om geen budget voor projectsubsidies te oormerken en enkel met prestatiesubsidies te werken. Dit budget kan dan ingezet worden om de subsidieverlaging, die zich bij een aantal verenigingen en vrijwilligersorganisaties op basis van de nieuwe grondslagen manifesteert, bij te stellen. Hierdoor kunnen wij echter niet meer alle doelstellingen uit het beleid realiseren.

² Motie 128 subsidieregister.



1.2 Door extra middelen voor 2021 en 2022 beschikbaar te stellen kunnen organisaties die er op basis van het nieuwe beleid op voor uit gaan direct profiteren van de hogere subsidie

Een aantal verenigingen en vrijwilligersorganisaties ontvangt vanaf 2021 minder subsidie dan voorheen (zie bijlage 4). Het is wettelijk bepaald dat de subsidie voor organisaties die drie of meer achtereenvolgende jaren verleend is, niet zomaar kan worden verlaagd. Hier dient een afbouw in acht te worden genomen.

Er wordt daarom voor organisaties waar substantiële aanpassingen plaatsvinden een overgangsregeling ingesteld. Door middel van een afbouw in twee jaar krijgen deze organisaties de tijd om toe te wennen aan de lagere subsidie. In 2021 en 2022 is hiervoor extra budget nodig, zoals weergegeven in de financiële paragraaf.

Dekking voor deze afbouwregeling wordt gevonden door tegelijkertijd een opbouw in te stellen voor verenigingen en vrijwilligersorganisaties die er in subsidie op vooruit gaan. Zij kunnen dus pas vanaf 2023 aanspraak maken op het volledige budget zoals weergegeven in bijlage 4. Dit zal duidelijk met alle partijen gecommuniceerd worden.

Het is echter ook mogelijk om deze organisaties per 2021 op basis van het volledige budget te subsidiëren. Als dekking voor een afbouwregeling zal de raad in dat geval voor 2021 en 2022 aanvullend budget beschikbaar moeten stellen. Zie financiële paragraaf.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Op basis van de kaders die de raad met dit beleid vaststelt, verleent het college subsidies die bijdragen aan het realiseren van ambities en doelstellingen van gemeentelijk beleid.

Iedere twee jaar worden de deelregelingen geëvalueerd op aansluiting op beleidsinhoudelijke ambities en doelstellingen en zo nodig bijgesteld.

De deelregeling projectsubsidies wordt in 2022 geëvalueerd. Uitkomsten worden met de raad gedeeld.

7. Klimaat en duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Communicatie

De verenigingen en vrijwilligersorganisaties op wie het subsidiebeleid van toepassing is, hebben de beleidsnota en de concept subsidieregeling inmiddels ontvangen. Ook zijn zij op de hoogte gebracht over de subsidiebudgetten voor 2021 en verder.

9. Kosten, baten en dekking

Subsidiebudgetten

Onderstaande tabel geeft een samenvatting van de bestaande subsidiebudgetten en de benodigde subsidiebudgetten op basis van de nieuwe deelregelingen (bijlage 4).

Dit betreft enkel de subsidiering van de verenigingen en vrijwilligersorganisaties. Voor de professionele organisaties is de subsidie sinds de herindeling gebaseerd op 1+1 (de bezuinigingsvoorstellen begroting 2020 buiten beschouwing gelaten). Hier wijzigt met het nieuwe subsidiebeleid niets aan.

De lopende afspraken over beheersvergoedingen sportaccommodaties wijzigen niet met het nieuwe subsidiebeleid en zijn in onderstaand overzicht meegenomen. De bedragen in de tabel zijn afgerond.

	Deelgebied	Huidig budget voor subsidiering	Te schrappen op grond van bezuinigingsvoorstellen ³	Toegevoegd op grond van amendement begroting ⁴	Benodigd budget voor subsidiering op basis van nieuwe grondslagen	Verschil
Verenigingen en Vrijwilligersorganisaties	Sport	€ 121.000	€ 5.500		€ 129.000	+ € 13.500
	Cultuur	€ 156.000		€ 10.000	€ 149.500	- € 16.500
	Sporthallen en dorpshuizen	€ 145.000			€ 161.000	+ € 16.000
	Welzijn	€ 109.000			€ 109.000	€ 0
Projectsubsidie		€ 35.000			€ 22.000	- € 13.000
Totaal		€ 566.000	€ 5.500	€ 10.000	€ 570.500	€ 0

Overgangsregeling

In 2021 en 2022 is ten behoeve van een overgangsregeling extra budget nodig, zoals weergegeven in bijlage 4 en samengevat in onderstaand overzicht. Dekking voor deze overgangsregeling wordt gevonden door af- en opbouw van de nieuwe subsidiebudgetten gelijktijdig te laten verlopen. Zie voor een verdere toelichting de tekst onder 'alternatieven' in dit voorstel.

	Deelgebied	2021	2022
Verenigingen en Vrijwilligersorganisaties	Sport	€ 23.433	€ 11.716
	Cultuur	€ 9.933	€ 4.967
	Sporthallen en dorpshuizen	€ 8.519	€ 4.260
	Welzijn	€ 17.464	€ 8.043
Totaal		€ 59.350	€ 28.986

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/19/918216	Beleidsnota "Subsidiebeleid 2020".
2.	INT/19/928794	Nota van inlichtingen.
3.	INT/18/872848	Concept subsidieregeling 2020, inclusief deelregelingen (ter kennisgeving).
4.	INT/19/930615	Concept overzicht huidige en nieuwe subsidiebudgetten verenigingen en vrijwilligersorganisaties (ter kennisgeving).

³ Het betreft hier het aangenomen bezuinigingsvoorstel Zevenaar Run.

⁴ Amendement culturele festivals en Muziekstad.



Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Subsidiebeleid 2020
Zaaknummer	Z/18/298698
Documentnummer	INT/19/928833

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat;

het vaststellen van beleidskaders een bevoegdheid is van de gemeenteraad;

het vaststellen van de beleidsnota onderdeel is van de harmonisatie van het subsidiebeleid, dat per 1 januari 2020 gereed moet zijn;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 110 van de Gemeentewet en titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

1. Het subsidiebeleid 2020 (g18216) vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op .

De griffier
W. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk