

Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Zevenaar 2011

versie	2.0
datum	november 2011
status	definitief
	IN11.1429

Voorwoord

In het kader van het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2006-2010 (PUEV) is binnen de Milieusamenwerking Regio Arnhem (MRA) het project 'formulering beleidsvisie externe veiligheid' van start gegaan. Dit project heeft als doel dat iedere deelnemende gemeente een beleidsvisie externe veiligheid heeft. Met als voordeel dat:

- het een helder toetsingskader schept hoe om wordt gegaan met de beleidsvrijheden van externe veiligheid
- besluiten op ad-hoc basis wordt voorkomen en consistentie brengt
- bij besluiten (vergunningverlening, ruimtelijke ordening) de beleidsvisie externe veiligheid in acht wordt genomen
- de beleidsvisie gebruikt kan worden als input voor het gemeentelijk structuurplan

In opdracht van de MRA heeft Royal Haskoning B.V. Milieu dit traject begeleidt en heeft is samenwerking met de gemeenten de concept-beleidsvisie opgesteld (eindconcept rapport van 1 juli 2010, referentie 9T2412.01/RO26/Nijm). Deze concept-beleidsvisie is uiteindelijk door iedere gemeente 'gemeente eigen' gemaakt. Gemeente Zevenaar heeft de visie ook bestuurlijk vast laten stellen.

ontwerp Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld door B&W	30 augustus 2011
ter inzage	13-10-2011 t/m 24-10-2011
inspreken cie Ruimte	9-11-2011
Beleidsvisie externe veiligheid in B&W	14-02-2012
Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld door raad	23-05-2012

SAMENVATTING

Aanleiding

De gemeente Zevenaar wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. In die zin draagt zij een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Zevenaar het externe veiligheidsbeleid geformuleerd.

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich zowel voor bij risicovolle inrichtingen als rondom transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving en beleidsnota's, onder andere in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Invulling geven aan deze wettelijke verplichtingen vormt een belangrijk onderdeel van het gemeentelijke externe veiligheidsbeleid.

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Zevenaar aanwezig zijn en hoe er met deze en toekomstige risico's om dient te worden gegaan. Dit betekent dat onder meer invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting aangaande het groepsrisico en het plaatsgebonden risico. De beleidsvisie focust op nieuwe situaties.

Risicosituatie gemeente Zevenaar

De gemeente Zevenaar kent op dit moment 1 BRZO-inrichting (Zweekhorts) en 7 Bevi-inrichtingen (tankstations met LPG, een camping met een grote propaan tank (40.000 liter) en gasdrukregel- en meetstations). Binnen de gemeente zijn er 5 inrichtingen die vallen onder het vuurwerkbesluit.

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt plaats over de A12 en de A18, de Betuweroute en de spoorlijn Arnhem – Duitsegrens en over de IJssel. Voor het eigen wegnet beschikt de gemeente momenteel niet over een vastgestelde route voor het transport van gevaarlijke stoffen (routing). Ten aanzien van het vervoer bestaan op dit moment geen wettelijke knelpunten.

Wettelijk kader

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving en beleidsnota's, onder andere in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Wat betreft het wettelijke ambitieniveau voor externe veiligheid is door de wetgever een minimum veiligheidsniveau gedefinieerd:

- voor het *plaatsgebonden risico* (PR) moet aan een grenswaarde en een richtwaarde worden getoetst;
- voor het *groepsrisico* (GR) bestaat een verantwoordingsplicht en de verplichting advies te vragen aan de regionale brandweer. Daarbij dient getoetst te worden aan de oriëntatiewaarde.

Binnen deze kaders (zie de toelichting in hoofdstuk 2) is er enige vrijheid voor het bevoegde gezag om eigen ambities te formuleren. De gemeente heeft als bevoegd gezag beleidsvrijheid voor wat betreft de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico en de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Deze beleidsvisie geeft de kaders aan waarbinnen het bevoegd gezag hieraan invulling kan geven.

Uitgangspunten bij het opstellen van de beleidsvisie externe veiligheid

De gemeente houdt zich aan de geldende wet- en regelgeving en houdt rekening met de nieuwe beleidsontwikkelingen, zoals op het gebied van transport van gevaarlijke stoffen.

Voor de toepassing van dit externe veiligheidsbeleid onderscheidt de gemeente vier gebiedstypen: woongebieden, bedrijventerreinen, landelijk gebied, en recreatiegebied.

De externe veiligheidsvisie moet zijn geworteld in de gemeentelijke gedachten over ruimtelijke ontwikkeling in het algemeen. Het ruimtelijke ontwikkelingsperspectief voor de gemeente Zevenaar, te weten het Ruimtelijk Beleidsplan Zevenaar (2004) en de Visie wonen werken Angerlo (2003), vormen de onderleggers voor deze beleidsvisie.

Momenteel is een nieuwe Structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente in voorbereiding.

Generieke beleidsuitspraken

De gemeente streeft ernaar risicobronnen en (beperkt) kwetsbare bestemmingen zoveel mogelijk te scheiden. In woon- en recreatiegebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen geïntroduceerd. In gevallen waarin de gemeente niet het bevoegd gezag is¹, zal zij zich inspannen om de externe veiligheidsrisico's zo beperkt mogelijk te houden. Daartoe treedt zij in overleg met de initiatiefnemer en eventueel het bevoegd gezag om dit standpunt uit te dragen.

Op bedrijventerreinen accepteert de gemeente een minder streng veiligheidsregime dan in woon- en recreatiegebieden. Op deze terreinen is de komst van risicobronnen onder voorwaarden mogelijk. Verder moeten bestaande Bevi-inrichtingen niet worden benadeeld in ontwikkelingsperspectief door de groei van kwetsbare objecten in hun omgeving.

Gemeentegrensoverschrijdende risicoveroorzakende activiteiten zoals vervoer van gevaarlijke stoffen over spoor, weg en water en door buisleidingen worden in regionaal verband opgepakt. Daarbij wordt gezamenlijk opgetrokken om de risicoveroorzakers te beïnvloeden.

Waar zich externe veiligheidsknelpunten voor (kunnen) doen, hebben maatregelen, die de kans op een zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen verlagen, de voorkeur boven maatregelen, die het effect daarvan beperken. Verder hanteert de gemeente het principe "de veroorzaker betaalt". Dit betekent dat degene die de externe veiligheidssituatie verandert, ook betaalt en zorgt voor een veilige omgeving.

Gebiedsspecifiek beleid

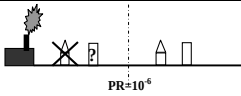
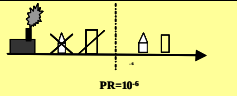
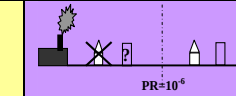
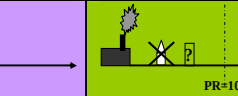
In tabel 1 op de volgende bladzijde worden per zone de EV-ambities en beleid beschreven. Voor elke zone is vastgesteld welke risicobronnen acceptabel zijn, of er (beperkt) kwetsbare inrichtingen gevestigd kunnen worden en worden eisen gesteld aan zelfredzaamheid en geaccepteerde scenario's.

Uitvoeringsprogramma

Binnen de diverse taakgebieden van de landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke overheden dienen continue afwegingen te worden gemaakt tussen veiligheid, haalbaarheid en de kosten. Hierbij gaat het onder meer om taken op het gebied van ruimtelijke ordening, verkeer, milieu en rampenbestrijding. De taakstellingen en het uitvoeringsprogramma van deze visie zijn in bijlage 4 terug te vinden.

¹ Hierbij valt te denken aan transportassen of buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen alsmede aan inrichtingen waarvoor de gemeente niet het bevoegd gezag uitoefent.

tabel 1. EV-beleid per gebiedstype

Onderwerp	Wettelijk kader	Woongebieden	Bedrijventerreinen	Landelijke gebied	Recreatiegebied
Bestemming zone	Er is geen wettelijke plicht om ruimtelijke ambities met betrekking tot externe veiligheid te formuleren	Voornaamste bestemming wonen. Nieuwvestiging en uitbreiding van een Bevi-inrichting is niet toegestaan.	voornaamste bestemming bedrijventerrein. Dit zijn de bedrijventerreinen Zuidspoor, Hengelder, Mercurion, Tate-laar en De Koppeling. Nieuwvestiging van een Bevi-inrichting is toegestaan, mits zijn invloedsgebied niet over woongebieden ligt. Uitbreiding van een Bevi-inrichting is toegestaan; mits zijn invloedsgebied niet toeneemt.	voornaamste bestemmingen agrarisch, buitengebied en natuur. Alle woningen (m.u.v. bedrijfswoningen) zijn kwetsbaar. Nieuwvestiging van Bevi-inrichtingen is niet toegestaan, tenzij zij gebiedseigen en functiegerelateerd zijn. Uitbreiding van een Bevi-inrichting is toegestaan, mits zijn invloedsgebied niet toeneemt.	voornaamste bestemming recreatie. Nieuwvestiging van Bevi-inrichtingen is niet toegestaan, Uitbreiding van een Bevi-inrichting is toegestaan, mits zijn invloedsgebied niet toeneemt.
Bevi-inrichtingen Plaatsgebonden risico (PR) Zie ook § 4.4					
	Kwetsbare objecten zijn hier niet toegestaan				
	In principe zijn beperkt kwetsbare objecten hier niet toegestaan, maar indien goed gemotiveerd kan hiervan worden afgeweken.				
	Alle beperkt kwetsbare objecten kunnen hier wel worden toegestaan				
	Alle kwetsbare objecten kunnen hier worden toegestaan				
	Beperkt kwetsbare objecten zijn niet toegestaan.				

Overige inrichtingen Zie ook § 4.5		Alleen gebiedseigen, functiegerelateerde bedrijven met een beperkt externe veiligheidsrisico toegestaan. Alleen bij bestaande detailhandel verkoop van consumentenvuurwerk	Inrichtingen zoals inrichtingen die vallen onder de drempelwaardenlijst en het vuurwerkbesluit toegestaan. Maar ook overige risicoveroorzakers zoals aardgastankstations, windturbines en kleine propaantanks (< 3 m ³) toegestaan.	Alleen gebiedseigen functiegerelateerde bedrijven met een beperkt extern veiligheidsrisico toegestaan. Daarnaast ook overige risicoveroorzakers (niet-Bevi en niet-drempelwaardenlijst) toegestaan, zoals aardgastankstations, windturbines en kleine propaantanks (< 3 m ³)	Alleen gebiedseigen functiegerelateerde bedrijven met een beperkt extern veiligheidsrisico toegestaan.
Transportassen, buisleidingen. Zie ook § 4.6 en 4.7		Aanleg of uitbreidingen van transportassen of buisleidingen waarover of waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd is niet gewenst.	Aanleg of uitbreidingen van transportassen of buisleidingen waarover of waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd is mogelijk zolang binnen de PR10 ⁶ -contour geen kwetsbare objecten aanwezig zijn.	Aanleg of uitbreidingen van transportassen of buisleidingen waarover of waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd is mogelijk zolang binnen de PR10 ⁶ -contour geen kwetsbare objecten aanwezig zijn.	Aanleg of uitbreidingen van transportassen of buisleidingen waarover of waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd is niet gewenst.
Groepsrisico (GR)	Er is een wettelijke plicht om het groepsrisico te verantwoorden.	Indien voldaan wordt aan de ruimtelijke ambities voor de inrichting van het gebied en aan de normen voor het plaatsgebonden risico wordt het groepsrisico verantwoord zoals omschreven in het Bevi, gebruik makend van deze beleidsvisie.			
Niet zelfredzame functies Zie ook § 4.8	Er is geen wettelijke plicht om ruimtelijke ambities met betrekking tot zelfredzaamheid te formuleren.	Binnen een bepaalde zone rondom risicobronnen wordt getoetst of een functie wel of niet zelfredzaam is. Indien deze niet-zelfredzaam is, wordt VGGM om advies gevraagd over de mate van zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid ingeval van een calamiteit.			

INHOUDSOPGAVE

	Blz.
1 INLEIDING	1
1.1 Waarom deze beleidsvisie?	1
1.2 Externe veiligheid als afwegingskader	1
1.3 Afbakening	2
1.4 Doelstelling	3
1.5 Verantwoording proces	3
1.6 Actualisatie	4
1.7 Leeswijzer	4
2 GEMEENTE EN EXTERNE VEILIGHEID	5
2.1 Waarop is deze beleidsvisie externe veiligheid gericht?	5
2.2 Begrippen in externe veiligheid	5
2.3 Landelijk toetsingskader	7
2.4 Provinciaal beleid	9
2.5 Invulling geven aan de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid	10
3 RISICOBEEELD GEMEENTE ZEVENAAR	11
3.1 Inleiding	11
3.2 Risicobronnen	11
3.2.1 <i>Bevi-inrichtingen</i>	12
3.2.2 <i>Overige inrichtingen</i>	12
3.2.3 <i>Vervoer van gevaarlijke stoffen</i>	13
3.2.4 <i>Buisleidingen</i>	13
3.3 Ruimtelijk ontwikkelingsperspectief	13
3.4 Indeling in typen gebieden	14
3.5 Huidige EV taakuitvoering	14
4 BELEIDSUITSPRAKEN GEMEENTE ZEVENAAR	16
4.1 Inleiding	16
4.2 Uitgangspunten	16
4.3 Generieke beleidsuitspraken	17
4.4 Beleidsuitspraken Bevi-inrichtingen	19
4.5 Beleidsuitspraken overige inrichtingen	21
4.6 Beleidsuitspraken vervoer gevaarlijke stoffen	21
4.7 Beleidsuitspraken buisleidingen	22
4.8 Niet zelfredzame functies	22
4.9 Risicocommunicatie	23
5 VAN BELEID NAAR UITVOERING	24
5.1 Inleiding	24
5.2 Verantwoordingsplicht groepsrisico	24
5.2.1 Borging in werkprocessen	24
5.2.2 Borging van maatregelen	24
5.3 Samenwerking met Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden	25
5.4 Regionale afstemming bij vervoer van gevaarlijke stoffen	25

6	UITVOERING	27
6.1	Inleiding	27
6.2	Incidentele taken	28
6.3	Structurele taken	30

BIJLAGEN

1. Gehanteerde begrippen en afkortingen
2. Overzicht belangrijke wet- en regelgeving
3. Gemeentelijke taakstelling Externe veiligheidsbeleid & uitvoeringsprogramma

1 INLEIDING

1.1 Waarom deze beleidsvisie?

De gemeente Zevenaar wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. In die zin draagt zij een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid (EV). Om die verantwoording te vullen, deze goed binnen de gemeente te implementeren en uniformiteit in uitvoering te borgen, heeft de gemeente Zevenaar deze beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Het doel van deze beleidsvisie is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente aanwezig zijn en hoe met toekomstige risico's om dient te worden gegaan in relatie tot ruimtelijke ontwikkeling en milieuvergunningverlening. Daarnaast zorgt deze beleidsvisie externe veiligheid voor uniformiteit in het gemeentelijke beleid en worden ad hoc besluiten voorkomen.

1.2 Externe veiligheid als afwegingskader

Een aantal rampen met gevaarlijke stoffen in binnen- en buitenland heeft aangetoond dat een maatschappij zonder risico's niet bestaat. Deze incidenten onderstrepen ook het belang om de risico's tot op zekere hoogte te beheersen. Vanuit dit besef is 'externe veiligheid' een belangrijk landelijk thema geworden.

Beleid en wet- en regelgeving rondom externe veiligheid hebben de afgelopen jaren een sterke ontwikkeling doorgemaakt. Hoewel alle nieuwe ontwikkelingen nog niet geheel uitgekristalliseerd zijn, is duidelijk dat gemeenten voor een belangrijke opgave staan.

Toepassing van landelijk externe veiligheidsbeleid en wet- en regelgeving vraagt om kennis, capaciteit, vaardigheden en niet in de laatste plaats om integraal werken: weinig andere onderwerpen brengen (met name) de disciplines milieu en ruimte zo dicht bij elkaar als het onderwerp externe veiligheid. Uitvoering van externe veiligheidstaken vraagt om professionele inbreng van de werkvelden ruimtelijke ordening, milieu, brandweer, verkeer & vervoer, communicatie, economische zaken, openbare orde & veiligheid.

Absolute veiligheid kan nimmer worden gegarandeerd. Alleen door risico's tijdig te identificeren, maatregelen ten aanzien van de risicobronnen² te treffen en voldoende afstand tussen risicobronnen en burgers te creëren, kan de veiligheid worden verhoogd. Om in staat te zijn risico's tijdig te identificeren, dient geïnvesteerd te worden in kennisvergaring en -uitwisseling binnen de gemeentelijke organisatie.

Om voldoende afstand te creëren tussen risicobronnen en kwetsbare objecten dienen duidelijke keuzes te worden gemaakt omtrent de locaties van ondermeer woningen, scholen, winkels, kantoren en recreatie in relatie tot risicovolle vormen van bedrijvigheid en transport.

Wat is externe veiligheid?

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om de productie, opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen (bijv. vuurwerk, LPG en munitie) en het transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving, doordat veiligheidsafstanden tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen nodig zijn. Aan de andere kant is het rijksbeleid er op gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd.

² Hieronder wordt in deze beleidsvisie verstaan externe veiligheidsrelevante inrichtingen, transportassen (weg, water en spoor) waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en ondergrondse buisleidingen bestemd voor het transport van gevaarlijke stoffen.

Vermeldenswaardig is het Gelders Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (PUEV) 2006-2010. Dit PUEV subsidieert de totstandkoming van gemeentelijk externe veiligheidsbeleid en heeft de gemeente Zevenaar door tussenkomst van de Milieusamenwerking Regio Arnhem een helpende hand geboden bij de realisatie van deze beleidsvisie.

1.3 Afbakening

In deze visie is het externe veiligheidsbeleid van de gemeente opgenomen. De beleidsvisie beperkt zich tot:

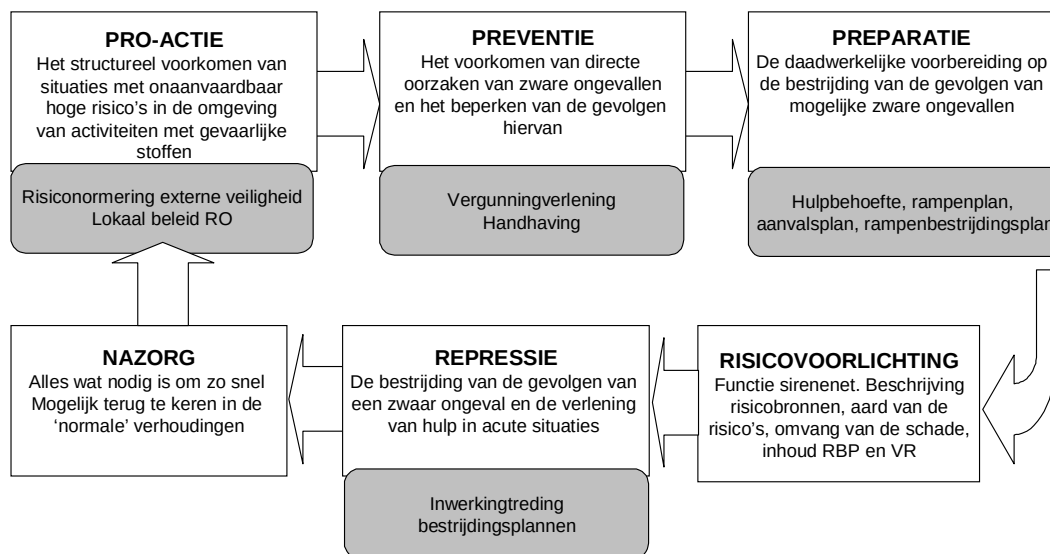
- activiteiten met gevaarlijke stoffen³;
- die risico's veroorzaken voor de maatschappij; en tot
- de beïnvloedingsmogelijkheden van de gemeente behoren.

De beleidsvisie is niet gericht op de veiligheid binnen bedrijven die met gevaarlijke stoffen werken. Deze Arbo-veiligheid wordt geregeld in andere wetgeving en kent andere toezichthouders. Ook is de beleidsvisie niet van toepassing op opsporings- en ruimingsactiviteiten van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog. Ten slotte heeft de beleidsvisie geen betrekking op overige risico's die het gevolg zijn van bedrijfsmatige activiteiten of andere activiteiten die risico's veroorzaken.

Externe veiligheid heeft een brede scope en kan via verschillende invalshoeken bekeken worden. De eerste invalshoek is het kijken naar de impact op de omgeving. Het vraagstuk externe veiligheid heeft in brede zin te maken met de kwaliteit van de leefomgeving. Dit betekent dat keuzes op dit vlak afwegingen zijn tussen maatschappelijk gewenste doelen op het gebied van onder meer wonen, werken en recreëren. Een tweede invalshoek is de aard van het externe veiligheidsvraagstuk. Externe veiligheid gaat over het produceren, opslaan, verwerken en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Het gaat dus zowel om stationaire bronnen (inrichtingen) als om transport (wegen, vaarwegen, spoorwegen, buisleidingen). Als laatste zijn er de verschillende betrokken beleidsvelden. Te denken valt aan Milieu, Ruimtelijke Ordening, Integratie veiligheid, en Rampenbestrijding.

Ten slotte dient er rekening mee te worden gehouden dat de gemeentelijke externe veiligheidstaken onderdeel zijn van de zogenaamde veiligheidsketen (zie figuur 1.1). Deze veiligheidsketen wordt in deze beleidsvisie toegepast en gehanteerd voor de prioritering van taken en verantwoordelijkheden. In figuur 1.1 is in de veiligheidsketen weergegeven hoe de rampenbestrijding en de voorbereiding daarop is georganiseerd en wat de relatie is met de gemeentelijke externe veiligheidstaken. Deze beleidsvisie externe veiligheid heeft betrekking op de eerste twee schakels (proactie en preventie), maar werkt door op alle schakels van de veiligheidsketen.

³ In bijlage 1 is een verklarende woordenlijst opgenomen.



figuur 1.1 veiligheidsketen brandweer

1.4 Doelstelling

Doel van deze beleidsvisie externe veiligheid is om een toetsingskader te bieden dat duidelijk maakt hoe met externe veiligheidsrisico's, (zowel in de huidige als) in de toekomstige situatie, dient te worden omgegaan. Het toetsingskader voorkomt afwegingen en besluiten op ad hoc basis en brengt consistentie door heldere uitgangspunten en reële ambities. De gemeente neemt bij besluiten in het kader van vergunningverlening en ruimtelijke ordening de in dit document weergegeven ambities en doelstellingen in acht, naast de wettelijke regels. De uitgangspunten uit deze visie worden verder toegepast bij alle overige gemeentelijke activiteiten en ontwikkelingen waarbinnen externe veiligheid een rol speelt (o.a. handhaving, routering gevaarlijke stoffen, ruimtelijk beleid, rampenbestrijding en risicocommunicatie).

De gemeente streeft naar een beheersbare externe veiligheidssituatie, waarbij:

1. de externe veiligheidsrisico's binnen de gemeente goed in beeld zijn gebracht en ambtenaren en bestuurders zich bewust zijn van de aanwezige risico's;
2. een zorgvuldige afweging plaatsvindt tussen nut en noodzaak van nieuwe ontwikkelingen en hun gevolgen voor externe veiligheid;
3. door middel van beleidsuitvoering en handhaving wordt gezorgd voor de beheersbaarheid en bestrijdbaarheid van bestaande en toekomstige EV risico's;
4. communicatie met de burger plaatsvindt over de aanwezige risico's en de te volgen gedragsrichtlijn in geval bij een calamiteit.

1.5 Verantwoording proces

Dit EV-beleid is opgesteld door een interne projectgroep, ondersteund door de Milieu samenwerking Regio Arnhem en Royal Haskoning. In de projectgroep zijn belangrijke relevante disciplines vertegenwoordigd, binnen deze gemeente zijn dat Milieu, Ruimtelijke Ordening, Brandweer Zevenaar & Rijnwaarden.

Voor de wijze van totstandkoming van deze beleidsvisie is gekozen voor:

- Vroege en tussentijdse bestuurlijke betrokkenheid – te vormen beleid kan alleen rekenen op bestuurlijke acceptatie als de betreffende bestuurders de te volgen koers (blijven) onderschrijven

ven. Op verschillende momenten van het proces was de wethouder Milieu betrokken, zoals bij de bijeenkomst waarop richtinggevende uitspraken met betrekking tot ambities zijn gedaan.

- Een multidisciplinaire gemeentelijke aanpak – zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau, waarbij vanuit verschillende disciplines een wezenlijke bijdrage aan het beleidsplan geleverd is. Het betreft concreet de afdelingen die zich bezighouden met milieu, ruimtelijke ordening en veiligheid & hulpverlening.
- Breed draagvlak - door te werken met een interne projectgroep die niet alleen multidisciplinair is maar waarin ook de mensen zitten 'die het moeten doen' mag deze beleidsvisie rekenen op voldoende draagvlak. Intern draagvlak is gezocht in de vertegenwoordiging van de genoemde afdelingen. Extern draagvlak is in het bijzonder gezocht bij Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) die gevraagd is het concept beleid te becommentariëren.
- De stappen die zijn gezet laten zich in het kort als volgt omschrijven:
 1. bepalen wat regionaal en wat lokaal is en het gemeentelijk risicobeeld inventariseren;
 2. beleidsvorming rondom 'strategische keuzes': hoe moet met toekomstige risico's worden omgegaan in relatie tot ruimtelijke ontwikkeling en milieuvergunningverlening? Wat zijn de bestuurlijke ambities? Deze stap leidt tot een aantal beleidsuitspraken;
 3. beleidsvorming rondom 'tactische keuzes'; op welke wijze worden de beleidsuitspraken geoperationaliseerd?;
 4. bepaling uitvoeringsprogramma.

1.6 Actualisatie

De ambities die in deze beleidsvisie zijn geformuleerd worden of zijn opgenomen in de gemeentelijke structuurvisie. De ambities worden gemonitord en na een periode van vier jaar geëvalueerd. Indien nodig wordt de beleidsvisie aangepast. Behalve een 4-jaarlijkse evaluatie kan ook een ingrijpende wijziging in relevante wet- en regelgeving aanleiding zijn voor aanpassing van de beleidsvisie.

1.7 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat een algemene introductie op het begrip externe veiligheid en biedt inzicht in zowel de wettelijke als de wenselijke onderdelen van externe veiligheidsbeleid. In hoofdstuk 3 wordt specifiek ingegaan op de aard en omvang van de externe veiligheidsproblematiek binnen de gemeentegrenzen van de gemeente. Hoofdstuk 4 bevat de gemeentelijke beleidsuitspraken op het gebied van externe veiligheid. Voor een brede toepasbaarheid hiervan zijn deze zoveel mogelijk generiek. Voor de belangrijkste risicobronnen is het generieke beleid verder uitgewerkt.

In hoofdstuk 5 is uitgewerkt hoe de uitspraken in deze visie door de gemeente worden geoperationaliseerd. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 ingegaan op de wijze waarop de in hoofdstuk 4 beschreven beleidsuitspraken kunnen worden gerealiseerd.

2 GEMEENTE EN EXTERNE VEILIGHEID

2.1 Waarop is deze beleidsvisie externe veiligheid gericht?

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich zowel voor rondom risico-volle inrichtingen als rondom transportassen en buisleidingen waarover c.q. waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Door te investeren in veiligheidsmaatregelen, het aantal risicobronnen te beperken en de inrichting van de omgeving van risicobronnen aan te passen, wordt de veiligheid zo optimaal mogelijk gemaakt. Het volledig wegnemen van alle veiligheidsrisico's is echter niet betaalbaar, niet praktisch uitvoerbaar en botst met het optimaal benutten van de beschikbare ruimte.

Binnen de diverse taakgebieden van de landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke overheden dienen continue afwegingen te worden gemaakt tussen veiligheids-, haalbaarheids- en kostenaspecten. Hierbij gaat het ondermeer om taken op het gebied van ruimtelijke ordening, verkeer, milieu en rampenbestrijding. De onderlinge samenhang van de gemaakte afwegingen van verschillende taakvelden is hierbij van cruciaal belang. Hiertoe is een overkoepelend en samenhangend kader noodzakelijk, waarin het externe veiligheidsbeleid voorziet.

2.2 Begrippen in externe veiligheid

De mate van *risico* is afhankelijk van twee aspecten, namelijk de *kans* op en het mogelijke *effect* van een ongeval.

RISICO = KANS X EFFECT

Onder de *kans* verstaan we de mogelijkheid dat zich een situatie voordoet waarbij in bijvoorbeeld een opslag van gevaarlijke stoffen een grote brand ontstaat. Onder de *effecten* verstaan we binnen de externe veiligheidswetgeving uitsluitend het aantal dodelijke slachtoffers van een ongeval, bijvoorbeeld het aantal personen dat bij een grote brand in een opslag van gevaarlijke stoffen wordt blootgesteld aan dodelijke concentraties van gevaarlijke dampen. Dat daarnaast ook een groot aantal gewonden kunnen vallen wordt bij het bepalen van externe veiligheidsrisico's niet meegenomen. Uiteraard is dit aantal gewonden voor de hulpdiensten (bijvoorbeeld brandweer, ambulancediensten, etc.) wél relevant, daarom wordt dit aspect meegenomen bij de verantwoording van het groepsrisico (zie onderstaand kader).

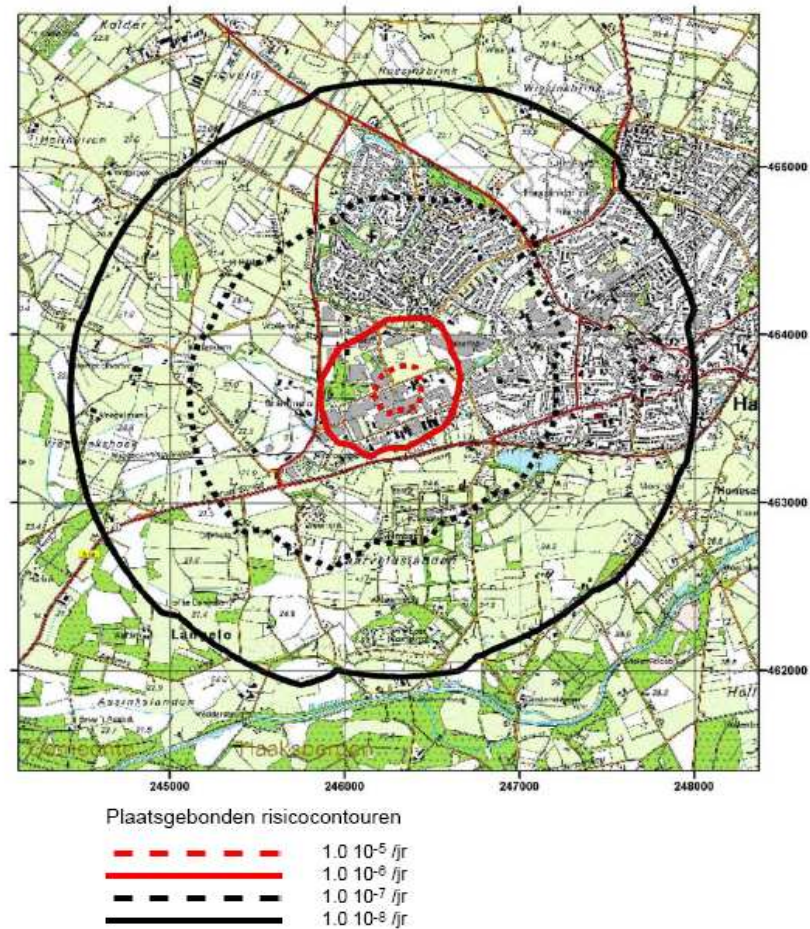
In Nederland worden twee maten gehanteerd voor het risico, namelijk het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Bij het plaatsgebonden risico (PR) gaat het om de <i>kans</i> per jaar dat een <i>denkbeeldig persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval</i> met gevaarlijke stoffen als deze persoon zich <i>onafgebroken en onbeschermd</i> in de nabijheid van een risicovolle inrichting of transportas bevindt.

Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven (figuur 2.1). Dit kan worden vergeleken met bijvoorbeeld het weergeven van geluidcontouren of hoogtelijnen. Het PR leent zich daarmee goed voor het vaststellen van een veiligheidszone tussen een risicobron (inrichting of transportas) en kwetsbare bestemmingen, zoals woonwijken. In de onderstaande figuur betekent een plaatsgebonden risicocontour van $1 \cdot 10^{-6}/\text{jr}$, ofwel een PR 10^{-6} contour, dat een persoon die zich onafgebroken, onbeschermd op die bepaalde

plaats bevindt een kans heeft van één miljoenste per jaar om te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen in de inrichting. Bij een PR 10^{-8} is dat een kans van een honderdmiljoenste, etc.

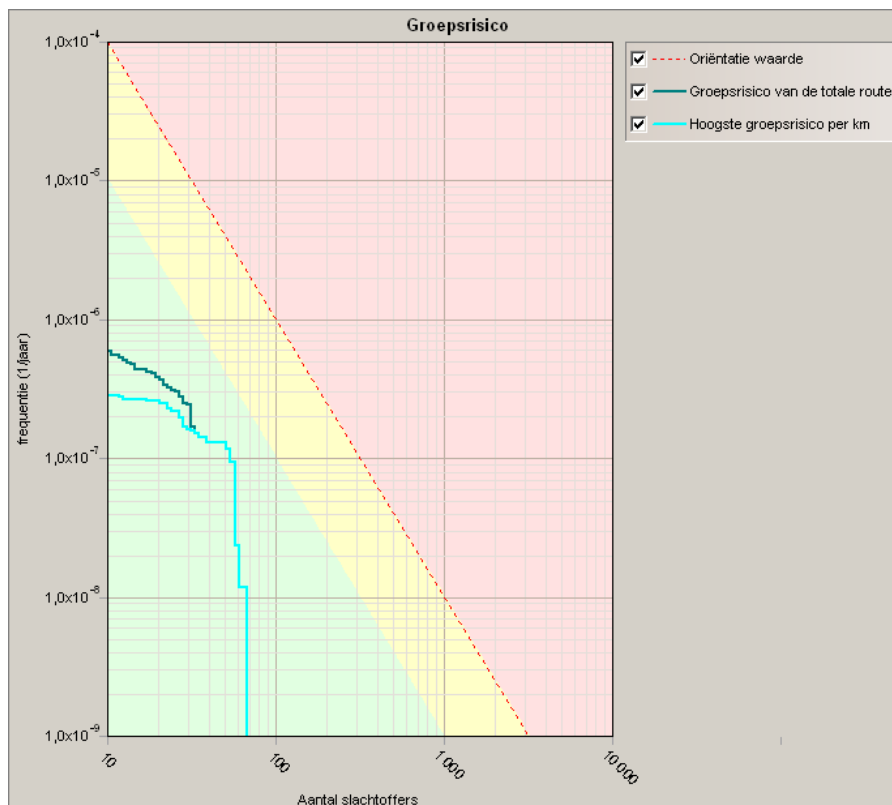


figuur 2.1 voorbeeld PR-contouren (zie toelichting in hoofdstuk 2)

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans dat een (werkelijk) aanwezige groep van 10, 100 of 1000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt weergegeven als een grafiek met het aantal personen op de horizontale as en de cumulatieve kans op overlijden op de verticale as (de fN curve, zie ook figuur 2.2).

Het groepsrisico, dat wordt bepaald door het aantal personen binnen het invloedsgebied rondom een risicovolle inrichting of transportas, wordt gezien als een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit.



figuur 2.2 voorbeeld grafiek waarin het groepsrisico is uitgezet (zg. fN-curve)

Risicobeleving; veiligheid is meer dan berekend risico

Het gevoel van veiligheid omvat meer dan het berekende risico. Ook andere elementen spelen een rol, zoals de mate van bekendheid met het risico, de mate van invloed die iemand zelf kan uitoefenen (beheersbaarheid), de vrijwilligheid van blootstelling, het vertrouwen in de informatiebron, media-aandacht en de waarneembaarheid en omvang van het ongeval. Maar ook persoonlijke factoren zoals bijvoorbeeld gevoeligheid en angsten zijn van invloed op het te ervaren risico. Daarnaast veranderen het gevoel van veiligheid en de opvattingen over risico's in de tijd als gevolg van technologische, economische en culturele ontwikkeling in een samenleving. (bron: MilieuBalans, 2001). Risicobeleving gaat om hoe mensen zelf bepaalde risico's beleven.

2.3 Landelijk toetsingskader

De Rijksoverheid heeft aan externe veiligheidsrisico's grenswaarden, richtwaarden en een oriëntatiewaarde gesteld. Voor risicovolle inrichtingen is sinds 2004 één en ander wettelijk geregeld in het Bevi⁴. Voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is sinds 2011 het Bevb⁵ van toepassing. Voor het transport van gevaarlijke stoffen is dezelfde systematiek van risiconormering, opgenomen in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRnvgs)⁶ met de bedoeling deze wettelijk vast te leggen in de komende AMvB Btev⁷.

⁴ Staatsblad 2004, 250, Besluit van 27 mei 2004.

⁵ Besluit externe veiligheid buisleidingen, Besluit van 1 januari 2011.

⁶ Staatscourant, 2004, 147, p. 16..

⁷ Concept AMvB Besluit transportroutes externe veiligheid, op 4 december 2008 aangeboden aan de Tweede Kamer.

Plaatsgebonden risico (PR)

De normering voor het plaatsgebonden risico is afhankelijk van de aard van het te beschermen object. Hierbij wordt in wet- en regelgeving onderscheid gemaakt tussen kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. De kwetsbare objecten (zoals woningen, grote kantoren, ziekenhuizen e.d.) worden beter beschermd dan beperkt kwetsbare objecten (zoals kleinere kantoorgebouwen of bedrijfsgebouwen). De norm voor kwetsbare objecten is een grenswaarde (hieraan moet worden voldaan).

De norm voor beperkt kwetsbare objecten is een richtwaarde (hieraan moet zoveel mogelijk worden voldaan; afwijking van deze waarde dient goed gemotiveerd te worden).

De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten is 10^{-6} per jaar.

De richtwaarde voor het plaatsgebonden risico voor beperkt kwetsbare objecten is 10^{-6} per jaar.

Dus: de kans dat een (denkbeeldig) persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend) dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval, mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar (dat is 10^{-6} per jaar).

Groepsrisico (GR)

Voor het groepsrisico geldt geen norm, maar een verantwoordingsplicht. Binnen deze verantwoordingsplicht moeten zowel kwalitatieve als kwantitatieve elementen worden beschouwd. Voor toetsing van de kwantitatieve elementen is een oriëntatiewaarde vastgelegd. Deze oriëntatiewaarde kan door het bevoegd gezag als handvat worden gebruikt, maar is geen harde norm.

Ten aanzien van risicovolle inrichtingen is elke verandering van het groepsrisico, ook al bevindt het risico zich boven of onder de oriëntatiewaarde, gebonden aan een verantwoordingsplicht. Ten aanzien van transportassen en buisleidingen is elke toename van het groepsrisico, ook al is het risico lager dan de oriëntatiewaarde, gebonden aan een verantwoordingsplicht. Tabel 2.1 laat de onderdelen zien die de verantwoording van het groepsrisico wettelijk dient te bevatten. Voor een gedetailleerde toelichting van deze onderdelen wordt verwezen naar de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico.

Oriëntatiewaarde

Risicovolle inrichtingen⁸

De kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers is ten hoogste 10^{-5} per jaar

De kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers is ten hoogste 10^{-7} per jaar

De kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers is ten hoogste 10^{-9} per jaar

Dus: Hoe groter de potentiële omvang van de ramp hoe strenger de oriëntatiewaarde. Immers, een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met tien dodelijke slachtoffers. Dit is naar normering vertaald door aan de kans op een ramp met 100 doden een richtwaarde te stellen - de oriëntatiewaarde - die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met tien doden. Dus voor 10 dodelijke slachtoffers is de oriëntatiewaarde eens in de honderdduizend jaar (10^{-5}), voor 100 dodelijke slachtoffers is de oriëntatiewaarde eens in de tien miljoen jaar (10^{-7}) en voor 1000 dodelijke slachtoffers is de oriëntatiewaarde eens in de miljard jaar (10^{-9}).

⁸ Voor risicovolle transportassen (wegen, vaarwegen, spoorwegen en buisleidingen) is de oriëntatiewaarde een factor 10 hoger.

tabel 2.1 wettelijke onderdelen verantwoordingsplicht groepsrisico (Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico)

Onderdeel	1 ¹	2 ²
Aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied van de betrokken inrichting.	v	v
De omvang van het groepsrisico.	v	v
De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico bij betrokken inrichtingen	v	v
De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico in het ruimtelijk besluit		v
De mogelijkheden tot voorbereiding op en bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval	v	v
De mogelijkheden van personen die zich in het invloedsgebied van de inrichting bevinden om zichzelf in veiligheid te brengen	v	v
De voor- en nadelen van andere mogelijkheden tot ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico		v
De mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst	v	v
De voorschriften die het bevoegd gezag voornemen is te verbinden in geval van het afgeven van een oprichtingsvergunning, in geval deze verhogend werkt op het groepsrisico van het betrokken gebied	v	

1. In de eerste kolom zijn de onderdelen aangevinkt die behoren in de verantwoording ten behoeve van een oprichtingsvergunning conform artikel 8.1, 1^e lid sub a van de Wet milieubeheer of veranderings-vergunning conform hetzelfde lid sub b.
2. In de tweede kolom zijn de onderdelen aangevinkt die behoren in de verantwoording ten behoeve van de vaststelling van een bestemmingsplan, een projectbesluit of verlening van een ontheffing daarvan.

Kanttekeningen bij de normen voor risico's

De normen voor risico's sluiten lang niet altijd aan bij de wijze waarop burgers risico's beleven. Zo is de kans op een dodelijk verkeersongeluk voor de gemiddelde burger veel groter dan de kans om slachtoffer te worden van een ramp met gevaarlijke stoffen. Toch achten veel burgers de risico's van het verkeer acceptabeler.

Beoordeling effecten

Zoals hierboven aangegeven wordt in de risiconormering alleen gekeken naar het directe aantal dodelijke slachtoffers. Ook als wordt voldaan aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is lager dan de oriëntatiewaarde kan een calamiteit nog altijd zeer veel gewonden en zieken tot gevolg hebben. Daarom is het van belang om naast aandacht voor de risico's ook de mogelijke effecten te beschouwen, zodat ook de mogelijkheden voor beperking, beheersing en bestrijding van deze effecten aan bod komen. Dit gebeurt door het beschouwen van de kwalitatieve elementen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Hiervoor dient een bestuurlijke afweging te worden gemaakt.

2.4 Provinciaal beleid

Gedeputeerde Staten van Gelderland heeft op 12 maart 2008 beleidsregels voor het groepsrisico vastgesteld. Hieruit blijkt dat de Gedeputeerde Staten bij externe veiligheidssituaties de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (uitgegeven door onder meer het Ministerie van VROM) hanteren. Zij stellen verder dat gemotiveerd mag worden afgeweken van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Indien er sprake is van een relevante wijziging van het groepsrisico, wordt een uitgebreide groepsrisicoverantwoording opgesteld. Hiervan is sprake indien het groepsrisiconi-

veau de lijn van een factor 10 onder de oriëntatiewaarde overschrijdt of de toename van het groepsrisico bedraagt meer dan 10%.

De bovenstaande beleidsregels leveren geen belemmeringen op voor de ambities zoals die in deze gemeentelijke beleidsvisie zijn vastgesteld.

2.5 Invulling geven aan de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid

Bij het vaststellen van de eigen gemeentelijk beleidsvisie externe veiligheid zijn een aantal wetten en regels van belang (zie bijlage 2). Invulling geven aan deze wettelijke verplichtingen vormt een belangrijk onderdeel van de gemeentelijke beleidsvisie. Om de gemeentelijke externe veiligheidstaken inzichtelijk te maken is in bijlage 4 weergegeven welke gemeentelijke incidentele en structurele taken te onderkennen zijn en of deze al dan niet wettelijk verplicht zijn.

Waar wettelijke verplichtingen ophouden, ontstaat een gebied waarbinnen de gemeente voor wenselijke ontwikkelingen kan kiezen. Zo kan de gemeente keuzes maken rond de oriëntatiewaarde van het groepsrisico en rond richtwaarden voor het plaatsgebonden risico bij beperkt kwetsbare objecten. Bij deze keuzes is de gemeente gehouden tot degelijke motiveringen en communicatie aan haar burgers.

Voorheen was het college van B&W verplicht te communiceren over de risico's van rampen en zware ongevallen. Met de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's is deze verantwoordelijkheid verschoven naar het bestuur van de veiligheidsregio (wet veiligheidsregio's artikel 46, lid 2 respectievelijk lid 3).

3 RISICOBEEELD GEMEENTE ZEVENAAR

3.1 Inleiding

Het risicobeeld van de gemeente betreft de aanwezigheid van activiteiten met gevaarlijke stoffen en de locatie van deze activiteiten ten opzichte van gebieden of gebouwen waar mensen verblijven.

Zonder vertrekpunt is de route naar een gewenste bestemming niet uit te stippelen. Vanuit die logica is het voor het formuleren van passende gebiedsgerichte externe veiligheidsuitgangspunten en –ambities dan ook een voorwaarde om inzicht te hebben in:

- De huidige risicobronnen – welke risicovolle inrichtingen, transportassen en buisleidingen bevinden zich op het grondgebied van de gemeente en directe omgeving en met welke risicocontouren, invloedsgebieden dan wel effectafstanden wordt daarbij gerekend? Wat is de relatie tot (beperkt) kwetsbare objecten?
- Het ruimtelijk ontwikkelingsperspectief – wat is de huidige ligging van diverse gebieden in de gemeente (wonen, werken, recreëren, etc.) en wat zijn de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen voor deze gebieden? Zijn er EV knelpunten dan wel aandachtspunten vanuit deze ontwikkelingen in bijvoorbeeld grensgebieden tussen wonen en werken of in ongewenste bestemmingen in afzonderlijke gebieden?
- De gebiedstyperingen – op basis van de beschrijving en ligging van de risicobronnen, bedrijventerreinen, woongebieden, etc. is vanuit het perspectief van externe veiligheid een indeling te maken in gebieden waarvoor het wenselijk is om een verschillend veiligheidsniveau na te streven.
- De huidige EV taakuitvoering en werkprocessen – hoe is het gesteld met het huidige kennisniveau, de uitvoering en borging van EV-taken, alsmede de interne en externe afstemming en samenwerking door en tussen de verschillende gemeentelijke afdelingen en met externe organisaties (Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden en Milieusamenwerking Regio Arnhem).

Onderstaand wordt ingegaan op de genoemde aspecten van de gemeente als basis voor de geformuleerde uitgangspunten en gekozen ambities in het volgende hoofdstuk.

3.2 Risicobronnen

Risicobronnen bestaan uit externe veiligheidsrelevante inrichtingen, transportassen (weg, water en spoor) waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en ondergrondse buisleidingen bestemd voor het transport van gevaarlijke stoffen. Ten behoeve van de uitvoering van deze beleidsvisie zullen de hier onder beschreven risicobronnen opgenomen gaan worden op een zogenaamde signaleringskaart. Naast de bronnen zullen ook de afstanden, die volgen uit wet- en regelgeving en waaraan, ten aanzien van (beperkt) kwetsbare objecten aan moet worden voldaan worden opgenomen. Zo zijn voor zover van toepassing de PR-contouren en de invloedsgebieden (vlgs Bevi, de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen) opgenomen. Verder laat de signaleringskaart de veiligheidsafstanden zien volgend uit het 'Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen'. Tenslotte zijn overige EV-relevante inrichtingen (zoals inrichtingen uit het Vuurwerkbesluit) opgenomen. Behalve risicobronnen zijn op de signaleringskaart ook geplande ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen met (beperkt) kwetsbare objecten.

3.2.1 Bevi-inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) heeft betrekking op een aantal nader omschreven inrichtingen namelijk op BRZO bedrijven¹, LPG-tankstations, bedrijven met een ammoniak koelinstallatie (1.500 – 10.000 kg), bedrijven met een opslag voor gevaarlijke stoffen van meer dan 10 ton (zogenaamde PGS 15-bedrijven) en spoorwegemplacements die zijn aangewezen voor het rangeren van gevaarlijke stoffen. Door middel van een ministeriële aanwijzing kunnen in de toekomst ook andere categorieën van bedrijven onder de werkingssfeer van het Bevi gebracht worden. Deze categorieën bedrijven zullen waarschijnlijk afkomstig zijn van de zogenaamde drempelwaardenlijst. Dit is reeds enkele malen gebeurd. De meest recente wijziging van het Revi (Revi-III) is per 13 februari 2009 in werking getreden.

De bedrijven die vallen onder het Bevi dienen continu te worden geïnventariseerd. Gemeente Zevenaar kent nu een 7-tal Bevi-inrichtingen. Het betreft tankstations met LPG, een camping met een grote propaan tank (40.000 liter) en gasdrukregel- en meetstations.

3.2.2 Overige inrichtingen

Inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit

Het vuurwerkbesluit (maart 2002) geeft een definitie van consumenten- en professioneel vuurwerk, bepaalt de veiligheidsafstanden die tussen vuurwerkbedrijven en de bebouwde omgeving moeten worden aangehouden en beschrijft de eisen die gesteld worden aan de opslag van vuurwerk. Met de Regeling nadere eisen aan vuurwerk uit 2004 is het Vuurwerkbesluit nader ingevuld. De Regeling is in oktober 2006 gewijzigd om het Vuurwerkbesluit beter uitvoerbaar en handhaafbaar te maken.

Gemeente Zevenaar kent nu een 5-tal bedrijven (verkooppunten) waarop het Vuurwerkbesluit van toepassing is.

Inrichtingen van de drempelwaardenlijst

Tevens is er een lijst met categorieën van bedrijven aangewezen in de Leidraad Risico Inventarisatie (februari 2009) die in principe een externe veiligheidsrisico zouden kunnen veroorzaken. Deze staan in de zogenoemde 'drempelwaardenlijst'. Voor elke categorie is een drempel opgenomen, bijvoorbeeld een minimale aanwezigheid van een hoeveelheid van een bepaalde gevaarlijke stof, die bepaalt of een bedrijf wel of niet risicovol is. De drempelwaardenlijst wordt gebruikt om te bepalen of een bedrijf opgenomen dient te worden in een landelijk register, het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS).

De gemeente Zevenaar heeft de volgende inrichtingen uit de drempelwaardentabel op haar grondgebied: een ammoniakkoelinstallaties, een opslag chloorbleekloog (zwembad) en een 8-tal propaantanks (groter dan 3.000 liter).

Overige risicoveroorzakende bedrijven. Voorbeelden van overige risicoveroorzakende bedrijven (niet-Bevi en niet-drempelwaardenlijstbedrijven) zijn aardgastankstations, windturbines, kleinere propaantanks (kleiner dan 3 m³) en consumentenvuurwerkverkooppunten tot 10 ton opslag

¹ BRZO bedrijven zijn bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen. Het BRZO stelt eisen aan het veiligheidsbeleid van bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Dergelijke bedrijven dienen onder meer over een veiligheidsbeleid en een veiligheidsbeheerssysteem te beschikken.

3.2.3 Vervoer van gevaarlijke stoffen

Transportassen

Voor transportassen heeft het Rijk specifiek op externe veiligheid gerichte wet- en regelgeving opgesteld. De Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire RNVGS) richt zich op transport van gevaarlijke stoffen via weg, water en spoor. Voor wat betreft de risiconormering (inclusief de verantwoording van het groepsrisico) sluit de Circulaire aan bij het Bevi. De Circulaire wordt te zijner tijd omgezet in een Amvb transportroutes externe veiligheid (Btev), waarmee de risiconormering wettelijk zal zijn verankerd. Het concept Btev is op 4 december 2008 door de Minister van V&W aangeboden aan de Tweede Kamer.

Hieronder wordt kort de aanwezigheid van deze transportstromen in de gemeente Zevenaar behandeld.

Vervoer over de weg

Over de A12 en de A18 vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Gemeente Zevenaar beschikt momenteel niet over een vastgestelde route voor het transport van gevaarlijke stoffen (routing).

Vervoer over het spoor

Daarnaast vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over het spoor; de Betuweroute en de spoorlijn 'Arnhem-Duitse grens'.

Vervoer over het water

Ten slotte vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de IJssel.

3.2.4 Buisleidingen

Bevb

Op 1 januari 2011 is het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)' in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)'. Daarnaast wordt er door het rijk aan een landelijke structuurvisie buisleidingen gewerkt.

Binnen de gemeente Zevenaar zijn ondergrondse aardgastransportleidingen aanwezig. Voor de exacte ligging wordt verwezen naar de kaart in bijlage 3.

3.3 Ruimtelijk ontwikkelingsperspectief

Gemeente Zevenaar telt bijna 32.000 inwoners en heeft een oppervlakte van 5.810 ha.

In 2005 is door de gemeenteraad het zogenaamde visiedocument vastgesteld. In dit document wordt de visie weergegeven voor het toekomstig beleid van de gemeente Zevenaar. De missie waarop deze visie is gebaseerd luidt als volgt:

Het nieuwe Zevenaar is krachtig, financieel gezond en bruist. Jong en oud wonen prettig samen in dit centrum van de Liemers. De dynamische stad en het te koesteren landelijk gebied versterken elkaar en bieden inwoners de benodigde voorzieningen. Het veelzijdige Zevenaar trekt ook mensen van buiten de gemeente aan, die met ons willen genieten van het veelzijdige aanbod op het gebied van wonen, werken recreatie en cultuur.

De gemeente Zevenaar kent op dit moment een grote ontwikkelingsdynamiek. Zowel in termen van woningbouwproductie als bedrijvenontwikkeling. Er staan nogal wat sleutelprojecten in de steigers of zijn in uitvoering. Het meest in het oog springend zijn in dit verband de ontwikkeling van de woonwijken Groot Holthuizen (1.500 woningen), De Middag en Zwanewaay

(ruim 160 woningen), De Kolkwijk 150 woningen) en de realisatie van een nieuw bedrijventerrein (7Poort, 90 ha.).

Daarnaast lopen er nog plannen van andere overheden op het grondgebied van de gemeente. Dit zijn dan plannen die name betrekking hebben op infrastructuur (aanleg A15, verbreding A12 en de aanleg van het zogenaamde 3^e spoor Betuweroute).

Voor de ontwikkelingsrichting op de lange termijn is op dit moment een nieuwe structuurvisie in voorbereiding. Deze structuurvisie zal voor de gemeente het sturend kader zijn voor haar eigen activiteiten, maar geldt ook als toetsingskader voor particuliere initiatieven.

Een van de opgaven voor de structuurvisie is of milieu, duurzaamheid, gezondheid en beleving van het leefklimaat een centrale rol moet vervullen in het gemeentelijke beleid.

De bestaande bedrijventerreinen zijn: Zuidspoor, Hengelder, Mercurion, Tatelaar, Transportcentrum en De Koppeling. Daarnaast is zoals hierboven aangegeven gestart met de uitgifte van het nieuwe bedrijventerrein 7Poort.

In het Economisch beleidsplan van de gemeente is aangegeven dat de hoofddoelstelling van het gemeentelijk beleid is: "het behouden en versterken van kwantiteit en kwaliteit van werkgelegenheid en bedrijvigheid in Zevenaar en de regio om daarmee goed in te spelen op economisch trends en verwachtingen".

De gemeente richt zich daarbij niet op het aantrekken van zware bedrijvigheid (categorie 5 en meer). Daarvoor is een regionaal terrein beschikbaar in de gemeente Duiven.

3.4 Indeling in typen gebieden

Op basis van de aard en ligging van de risicobronnen is vanuit het perspectief van externe veiligheid een indeling gemaakt in gebieden waarvoor het wenselijk kan zijn om een verschillend veiligheidsniveau na te streven.

Deze gebiedstypen zijn:

1. woongebieden: te weten gebieden met als voornaamste bestemming wonen
2. bedrijventerreinen: te weten gebieden met als voornaamste bestemming bedrijvigheid (werken). Dit zijn de bedrijventerreinen Zuidspoor, Hengelder, Mercurion, Tatelaar, Transportcentrum, De Koppeling en 7Poort
3. landelijk gebied: te weten gebieden met voornaamste bestemming (agrarisch) buitengebied en natuur
4. recreatiegebied: te weten gebieden met voornaamste bestemming recreatie

3.5 Huidige EV taakuitvoering

De huidige taakuitvoering op het gebied van externe veiligheid is binnen de gemeente Zevenaar grotendeels geborgd.

Initiatieven voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor een planologische procedure gevoerd moet worden, worden behandeld door de afdeling Ontwikkeling, team ruimte.

In een bestemmingsplanprocedure, een procedure voor een projectbesluit dan wel een ontheffingsprocedure vormt externe veiligheid een onderdeel van de toetsing. Verantwoordelijke hiervoor is de afdeling SB-SO, team ontwikkeling.

In de toelichting van de bestemmingsplannen wordt, indien aan de orde, ingegaan op externe veiligheid.

Bij de toetsing van een aanvraag / wijziging van een omgevingsvergunning-milieudeel wordt altijd naar het aspect externe veiligheid gekeken. Verantwoordelijk hiervoor is de afdeling PublieksDienstverlening (PD), team vergunningen.

Voor de hierboven genoemde onderdelen kan advies gevraagd worden aan de beleidsmedewerker externe veiligheid van de Milieusamenwerking Regio Arnhem (MRA). Voor de bedrijven met een opslag van consumentenvuurwerk, maar ook in situaties waarop het BEVI, BEVB of de Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen van toepassing is, wordt de Veiligheids- Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM) om advies gevraagd. Dit is wettelijk verplicht.

4 BELEIDSUITSPRAKEN GEMEENTE ZEVENAAR

4.1 Inleiding

Eén van de kerntaken van de overheid is het bieden van een veilige leefomgeving voor haar burgers. De gemeente wil op de hoogte zijn van de risico's en de effecten op haar grondgebied en voert op basis hiervan haar beleid. In die zin draagt de gemeente Zevenaar een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om deze verantwoordelijkheid in te vullen formuleert de gemeente Zevenaar deze beleidsvisie. Er bestaat een spanningsveld tussen ruimtelijke ontwikkeling en externe veiligheid (de veiligheid buiten het bedrijf of de activiteit). De beleidsvisie is het afwegingskader voor de benadering van externe veiligheidssituaties.

Ambities binnen wettelijke kaders

Als het gaat om het ambitieniveau voor externe veiligheid binnen de gemeente Zevenaar is door de wetgever een minimum-veiligheidsniveau gedefinieerd. Zo bestaat voor het plaatsgebonden risico een grenswaarde en een richtwaarde waar aan moet worden getoetst. Voor groepsrisico bestaat een verantwoordingsplicht en de verplichting advies te vragen aan de regionale brandweer. Daarbij dient getoetst te worden aan een oriëntatiewaarde. Binnen deze kaders staat het de gemeente Zevenaar vrij om eigen ambities te formuleren. In onderstaand kader staan de twee aspecten waarbij de gemeente een eigen afweging kan maken, nog eens toegelicht.

Gemeentelijke beleidsvrijheden

Plaatsgebonden Risico (PR)

De *grenswaarde* voor het plaatsgebonden risico is een harde juridische grens en mag in geen geval overschreden worden. De *richtwaarde* voor het plaatsgebonden risico is een juridische norm waarvan slechts met goed gemotiveerde redenen mag worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

De verandering van het groepsrisico dient te worden verantwoord. Hierover dient een bestuurlijke afweging plaats te vinden. Dit is wettelijk verankerd. De oriëntatiewaarde kan door het bevoegd gezag als handvat worden gebruikt. De oriëntatiewaarde heeft niet de status van een grens- of richtwaarde, maar dient als een oriënterende toetsingswaarde.

De gemeente Zevenaar conformeert zich aan haar wettelijke verplichtingen. Dit betekent dat invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting aangaande het groepsrisico en het plaatsgebonden risico. Zoals hiervoor is toegelicht heeft de gemeente beleidsvrijheid voor wat betreft de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico en de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Dit maakt het noodzakelijk om als gemeente eigen uitgangspunten vast te leggen in de beleidsvisie externe veiligheid.

4.2 Uitgangspunten

De volgende uitgangspunten zijn gehanteerd om tot de beleidsuitspraken in dit hoofdstuk te komen:

- De externe veiligheidsvisie moet zijn geworteld in de gemeentelijke gedachten over ruimtelijke ontwikkeling in het algemeen. Het ruimtelijke ontwikkelingsperspectief voor de gemeente Zevenaar, te weten het Ruimtelijk Beleidsplan Zevenaar (2004) en de Visie wonen werken Angerlo (2003), vormen de onderleggers voor deze beleidsvisie.
- Behalve aan de wettelijke verplichtingen conformeert de gemeente Zevenaar zich ook aan de wettelijke kaders voor het omgaan met de externe veiligheidsproblematiek; zij houdt rekening

met Circulaires en met de beleidsontwikkelingen rond het transport van gevaarlijke stoffen en buisleidingen. Dit houdt in dat rekening wordt gehouden met:

- de wettelijke bepalingen voor (de omgeving van) risicobronnen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) ten aanzien van het plaatsgebonden risico (PR) en de verantwoording van het groepsrisico (GR)
- de wettelijke bepalingen voor hogedruk aardgasleidingen en brandstofleidingen in het besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) ten aanzien van het plaatsgebonden risico (PR) en de verantwoording van het groepsrisico
- de veiligheidsafstanden rond overige risicobronnen, zoals opgenomen in Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) op grond van art. 8.40 van de Wet milieubeheer, waaronder ook het Activiteitenbesluit. Voorbeelden hiervan zijn de veiligheidsafstanden die gelden rond propaantanks en vuurwerkverkooppunten
- de bepalingen voor de omgeving van transportassen in de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen ten aanzien van het PR en verantwoording van het GR. Daarnaast wordt rekening gehouden met de komende Amvb transportroutes externe veiligheid (Btev). Deze vervangt de Circulaire en hierin zijn onder meer eisen opgenomen ten behoeve van het toekomstige Landelijke Basisnet
- Voor de toepassing van dit externe veiligheidsbeleid onderscheidt de gemeente vier gebiedstypen: woongebieden, bedrijventerreinen, landelijk gebied en recreatiegebied.
- Externe veiligheid is geen geïsoleerd beleidsterrein. Bij de ontwikkeling en uitvoering van beleid op andere terreinen (milieu, integrale veiligheid, ruimtelijke ordening) houdt de gemeente rekening met de uitgangspunten zoals verwoord in deze beleidsvisie. Dit betekent dat de beleidsvisie externe veiligheid een plek zal krijgen in onder meer de volgende gemeentelijke (toekomstige) plannen: Gemeentelijke structuurvisie (i.o.), milieuvergunningen, bestemmingsplannen.

4.3 Generieke beleidsuitspraken

De gemeente Zevenaar streeft naar een verantwoord evenwicht tussen externe veiligheidsrisico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken.

Dit streven is gebaseerd op de overtuiging dat externe veiligheidsrisico's een onderdeel zijn van het maatschappelijke verkeer. De gemeente kan daarbij niet op alle gevaarlijke activiteiten direct invloed uitoefenen.

Deze verantwoordelijkheid ligt ook bij de gebruiker of de eigenaar en bij de provinciale- en rijksoverheid. Dit laat onverlet dat de gemeente wel een verantwoordelijkheid heeft om externe veiligheidsrisico's te minimaliseren en beheersbaar te maken. De gemeente wil een substantiële bijdrage leveren aan het bewaken van belangen en het realiseren van ambities door het formuleren en uitvoeren van gemeentelijk beleid.

Op basis van het risicobeeld en de gewenste (ruimtelijke) ontwikkelingen van de gemeente Zevenaar (zie hoofdstuk 3) zijn de onderstaande generieke beleidsuitspraken op het gebied van externe veiligheid bepaald. Hieronder wordt eerst het beleid ten aanzien van bestaande situaties kort toegelicht. Vervolgens worden de uitgangspunten en de ambities voor nieuwe situaties behandeld. Eerst zijn generieke beleidsuitspraken gedaan, waarna in de volgende paragraaf deze specifiek worden uitgewerkt voor de onderscheiden gebiedstypen.

Bestaande situaties

Bij bestaande situaties is het niet altijd mogelijk om de uitgangspunten en ambities toe te passen. Voor bestaande situaties geldt dat deze worden geaccepteerd indien ze voldoen aan de wettelijke grenswaarden. Bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico in bestaande situaties besteedt de gemeente aandacht aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen.

Daarnaast dienen de hulpdiensten in samenwerking met de gemeentelijke organisatie aandacht te besteden aan de voorbereiding op een eventuele calamiteit. Afhankelijk van de schaalgrootte van de calamiteit zijn ook VGGM en eventueel overige overheden betrokken.

De externe veiligheidssituatie van bestaande risicobronnen in of gelegen direct naast woongebieden mag niet verslechteren. Mochten zich hier EV-relevante ontwikkelingen voordoen, dan wordt per situatie bekeken welke maatregelen kunnen worden ingezet om ervoor te zorgen dat de EV-situatie niet verslechtert en mogelijk zelfs verbetert. Hiertoe wordt het beoordelingskader groepsrisico toegepast zoals opgenomen in de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico.

Nieuwe situaties

Onderstaande ambities gelden voor nieuwe situaties. Voor het onderscheid tussen bestaande en nieuwe situaties wordt uitgegaan van de definities uit de Handleiding Bevi en Circulaire rnvgs⁹. Er is sprake van een nieuwe situatie indien een Wet milieubeheervergunning dient te worden aangevraagd waarbij externe veiligheid een rol speelt of wanneer een (bestemmingsplan)procedure in het kader van de Wet ruimtelijke ordening gevoerd wordt. Het betreft de bestemmingsplanprocedures conform de in artikel 5 van het Bevi benoemde artikelen.

Voor nieuwe situaties gelden de volgende generieke beleidsuitspraken. Deze zijn toepasbaar voor het gehele grondgebied van de gemeente Zevenaar. In de volgende paragrafen zijn de uitspraken voor de belangrijkste risicobronnen nader geconcretiseerd.

- Bestaande Bevi-inrichtingen moeten niet worden benadeeld in ontwikkelingsperspectief door de groei van kwetsbare objecten in hun omgeving.
- Risicobronnen en (beperkt) kwetsbare bestemmingen worden zoveel mogelijk gescheiden.
- In woon- en recreatiegebieden worden geen nieuwe risicobronnen geïntroduceerd. In gevallen waarin de gemeente niet het bevoegd gezag is¹⁰, zal zij zich inspannen om de contouren van het plaatsgebonden risico zo dicht mogelijk bij de bron te houden. Daartoe treedt zij in overleg met de initiatiefnemer en eventueel het bevoegd gezag om dit standpunt uit te dragen.
- Gemeentegrensoverschrijdende risicoveroorzakende activiteiten zoals vervoer van gevaarlijke stoffen over spoor, weg en water en door buisleidingen worden in regionaal verband opgepakt. Daarbij wordt gezamenlijk opgetrokken om de risicoveroorzakers te beïnvloeden.
- Op bedrijventerreinen accepteert de gemeente een minder streng veiligheidsregime dan in woonwijken. Op deze terreinen is de komst van risicobronnen onder voorwaarden mogelijk.
- In het landelijk gebied worden woningen als kwetsbaar object beschouwd, ook indien er sprake is van een dichtheid van minder dan 2 per ha als kwetsbaar.
- Bij het beoordelen van risicosituaties rondom Bevi-inrichtingen, transportassen en buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen worden het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken (wettelijke taken). Toch blijft altijd, als aan alle regelgeving wordt voldaan en alle voorgenomen maatregelen zijn genomen, een restrisico over. Dit restrisico wordt meegenomen in de bestuurlijke afweging over de omvang en de verandering van het groepsrisico. Bij het nemen van een Wro-besluit, Wm-besluit of Vervoersbesluit waarbij de verantwoording van het groepsrisico van toepassing is, accepteert de gemeente het restrisico.

⁹ Handleiding Besluit externe veiligheid inrichtingen en Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, Ministeries van VROM en Verkeer en Waterstaat (november 2006).

¹⁰ Hierbij valt te denken aan transportassen of buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen alsmede aan inrichtingen waarvoor de gemeente niet het bevoegd gezag uitoefent.

- In navolging van het vorige punt wordt bij LPG tankstations ook het restrisico buiten het invloedsgebied (150 meter) tot aan de 1% letaliteitscontour (307 meter¹¹) meegenomen. Hiertoe wordt de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden vroegtijdig in het proces betrokken. De hoogte van het restrisico wordt meegenomen in de besluitvorming. De gemeente bindt zich niet op voorhand aan eventueel door de brandweer geadviseerde maatregelen.
- Waar zich externe veiligheidsknelpunten voor (kunnen) doen, hebben maatregelen die de kans op een zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen verlagen, de voorkeur boven maatregelen, die het effect daarvan beperken. De operationalisering van zowel kansreducerende als effectbeperkende maatregelen op grond waarvan het groepsrisico acceptabel wordt geacht, moet goed zijn geborgd.
- De gemeente hanteert principe "de veroorzaker betaalt". Dit betekent dat degene die de externe veiligheidssituatie verandert, ook betaalt en zorgt voor een veilige omgeving.
- De besluitvorming vindt op basis van bestaande regelgeving plaats. De gemeente houdt rekening met komende wet- en regelgeving. Dit houdt in dat de gemeente inzichtelijk maakt in welke mate de nieuwe (veranderde) regelgeving consequenties zal hebben voor het te nemen besluit. Het verkregen inzicht neemt zij mee in haar afweging om tot een besluit te komen.
- De betrouwbaarheid van de brongegevens moet duidelijk zijn. Uitgegaan wordt van bestaande gegevens, kennis, kunde en ervaring. Er wordt rekening gehouden met mogelijke veranderingen van gegevens en aangepaste prognoses in de toekomst. Bij transportassen wordt bij voorkeur een vergelijk gemaakt tussen realisatiecijfers (daadwerkelijke transportintensiteiten van vervoer gevaarlijke stoffen) en de meest recente prognoses van transportintensiteiten vervoer gevaarlijke stoffen. Bij de afweging worden zowel een realistisch als het meest worst-case scenario meegenomen.
- Daar waar het belangrijk wordt geacht neemt de gemeente ook cumulatie van risico's en domino-effecten in afweging mee. De gemeente bindt zich echter niet op voorhand aan de uitkomsten van een onderzoek naar domino-effecten en cumulatie van risico's.

4.4 Beleidsuitspraken Bevi-inrichtingen

Bovenstaande generieke beleidsuitspraken voor externe veiligheid zijn hierna verder uitgewerkt voor de Bevi-inrichtingen per onderscheiden gebiedstype.

Woongebieden

Beleidsuitspraken

- Binnen een PR 10^{-6} contour zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten niet toegestaan. Dit betekent dat de richtwaarde voor het PR wordt beschouwd als grenswaarde.
- De nieuwvestiging en uitbreiding van Bevi-inrichtingen is niet toegestaan.
- Met de oriëntatiewaarde wordt omgegaan zoals bedoeld in wet- en regelgeving. Toename van het groepsrisico, waarbij eventueel de oriëntatiewaarde wordt overschreden, kan gemotiveerd worden toegestaan. Hierbij wordt invulling gegeven aan de verantwoordingsplicht.

Toelichting:

- Nieuwvestiging en uitbreiding van Bevi-inrichtingen die zijn gelegen in woongebieden, is niet mogelijk.
- Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij het groepsrisico stijgt kunnen doorgang vinden, mits er een goede verantwoording plaatsvindt.

¹¹ Maatregelen Zelfredzaamheid, Een onderzoek naar de bevordering van zelfredzaamheid bij ongevallen met gevaarlijke stoffen, Nederlands Instituut voor Brandweer en Rampenbestrijding, 12 juli 2005.

Bedrijventerreinen

Beleidsuitspraken

- Binnen een PR 10^{-6} contour zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten, mits gemotiveerd, toegestaan. Dit betekent dat met de richtwaarde voor het PR wordt omgegaan zoals bedoeld in wet- en regelgeving.
- De nieuwvestiging van Bevi-inrichtingen die hun invloedsgebieden voor het groepsrisico over woongebieden hebben, is niet toegestaan.
- De uitbreiding van Bevi-inrichtingen, die hun invloedsgebieden over woongebieden hebben, is toegestaan, mits het invloedsgebied niet toeneemt (standstill-principe).
- Met de oriëntatiewaarde wordt omgegaan zoals bedoeld in wet- en regelgeving. Toename van het groepsrisico, waarbij eventueel de oriëntatiewaarde wordt overschreden, kan gemotiveerd worden toegestaan. Hierbij wordt invulling gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in wet- en regelgeving.

Toelichting:

- Locatiekeuze van nieuwe Bevi-inrichtingen moet zorgvuldig plaatsvinden (nieuwe invloedsgebieden mogen niet meer over woongebieden vallen).
- Bedrijven met een grote personendichtheid kunnen gevestigd worden in de nabijheid van Bevi-inrichtingen (verdichting) mits een goede verantwoording plaatsvindt.

Landelijk gebied

Beleidsuitspraken

- In het landelijk gebied worden woningen als kwetsbaar object beschouwd, ook indien er sprake is van een dichtheid van minder dan 2 woningen per ha.
- Binnen een PR 10^{-6} contour zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten, mits gemotiveerd, toegestaan. Dit betekent dat met de richtwaarde voor het PR wordt omgegaan zoals bedoeld in wet- en regelgeving.
- De nieuwvestiging van Bevi-inrichtingen is in principe niet toegestaan. Gebiedseigen, functiegerelateerde, bedrijven kunnen gemotiveerd worden toegestaan.
- De uitbreiding van Bevi-inrichtingen, die hun invloedsgebieden over woongebieden hebben, is toegestaan, mits het invloedsgebied niet toeneemt (standstill-principe)
- Met de oriëntatiewaarde wordt omgegaan zoals bedoeld in wet- en regelgeving. Toename van het groepsrisico, waarbij eventueel de oriëntatiewaarde wordt overschreden, kan gemotiveerd worden toegestaan. Hierbij wordt invulling gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in wet- en regelgeving.

Toelichting:

- Alleen gebiedseigen functiegerelateerde Bevi-inrichtingen kunnen zich vestigen in het landelijk gebied. Bestaande bedrijven mogen uitbreiden, zolang aan wet- en regelgeving wordt voldaan.
- Ruimtelijke ontwikkelingen, waardoor het groepsrisico de oriëntatiewaarde overschrijdt, kunnen doorgang hebben mits een goede verantwoording plaatsvindt.

Recreatiegebied

Beleidsuitspraken

- Binnen een PR 10^{-6} contour zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten, mits gemotiveerd, toegestaan. Dit betekent dat met de richtwaarde voor het PR wordt omgegaan zoals bedoeld in wet- en regelgeving.
- De nieuwvestiging van Bevi-inrichtingen is niet toegestaan.

- De uitbreiding van Bevi-inrichtingen, die hun invloedsgebieden over woongebieden hebben, is toegestaan, mits het invloedsgebied niet toeneemt (standstill-principe)
- Met de oriëntatiewaarde wordt omgegaan zoals bedoeld in wet- en regelgeving. Toename van het groepsrisico, waarbij eventueel de oriëntatiewaarde wordt overschreden, kan gemotiveerd worden toegestaan. Hierbij wordt invulling gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in wet- en regelgeving.

Toelichting:

- Bevi-inrichtingen kunnen zich niet vestigen in het recreatiegebied.
- Ruimtelijke ontwikkelingen, waardoor het groepsrisico de oriëntatiewaarde overschrijdt, kunnen doorgang hebben mits een goede verantwoording plaatsvindt.

4.5 Beleidsuitspraken overige inrichtingen

Drempelwaardenlijstbedrijven¹² (niet zijnde Bevi-inrichtingen)

Op bedrijventerreinen wordt nieuwvestiging of uitbreiding van drempelwaardenlijstbedrijven toegestaan. In woon-, recreatiegebieden en landelijk gebied worden alleen gebiedseigen, functiegerelateerde, bedrijven met een beperkte extern veiligheidsrisico toegestaan, zoals bijvoorbeeld propaantanks of koelinstallaties in landelijk gebied of een zwembad met beperkte opslag van gevaarlijke stoffen in woongebieden.

Vuurwerkverkooppunten

In woongebieden wordt alleen bij bestaande detailhandel verkoop van vuurwerk toegestaan. Verder worden geen nieuwe verkooppunten van consumentenvuurwerk toegestaan.

Overige risicoveroorzakende inrichtingen¹³

Nieuwvestiging of uitbreiding van overige risicoveroorzakende bedrijven wordt alleen toegestaan op bedrijventerreinen en landelijk gebied, mits ruimtelijk inpasbaar. Aan eventuele geldende regelgeving, zoals veiligheidsafstanden dient te worden voldaan.

4.6 Beleidsuitspraken vervoer gevaarlijke stoffen

Ingevolge het toekomstige Landelijk Basisnet¹⁴ gaan veiligheidszones gelden voor een aantal belangrijke transportassen. Een veiligheidszone is een zone langs de weg waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten zijn toegestaan. Nieuwe beperkt-kwetsbare objecten zijn hier alleen in uitzonderingsgevallen toegestaan. De veiligheidszone wordt gemeten vanaf het midden van de weg en begrensd door de PR-max. De PR-max is ook de grens van de gebruiksruimte voor vervoer. Het Landelijk Basisnet wordt wettelijk verankerd middels het komende Btev (zie ook par. 2.3). Voor de gemeente Zevenaar gaat het hier om de A12, de A18, de Betuweroute, de spoorlijn 'Arnhem-Duitse grens' en de IJssel voor zover ze door de gemeente lopen. De gemeente houdt reeds rekening met dit nieuwe beleid door in voorkomende gevallen in haar besluitvorming te overwegen geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten binnen deze veiligheidszones toe te staan.

¹² Voorbeelden van drempelwaardenlijstbedrijven (niet-Bevi bedrijven) zijn propaantanks > 3 m³ en < 13 m³, bedrijven met opslag van verpakte gevaarlijke stoffen > 2,5 ton en < 10 ton in een opslagruimte, maar ook zwembaden met opslag van natriumhypochloriet, zoutzuur en/of zwavelzuur.

¹³ Voorbeelden van overige risicoveroorzakende bedrijven (niet-Bevi en niet-drempelwaardenlijstbedrijven) zijn aardgas-tankstations, windturbines, kleinere propaantanks < 3 m³ en consumentenvuurwerkverkooppunten tot 10 ton opslag.

¹⁴ Landelijk Basisnet: In de nieuwe Nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen heeft de overheid het zogenaamde Landelijke Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen aangekondigd. Dit basisnet met daaraan gekoppeld gebruiksruimtes en veiligheidszones, moet de spanning verminderen tussen vervoersbelangen en ruimtelijke ordening. Het Basisnet beoogt een netwerk te zijn van bestaande spoor-, weg- en vaarwegverbindingen. De Nota is in januari 2006 in de Tweede Kamer behandeld, maar nog niet goedgekeurd.

Voor de overige relevante transportassen, die niet tot het Landelijk Basisnet behoren, geldt dat binnen een PR 10⁻⁶ contour nieuwe beperkt kwetsbare objecten in principe niet zijn toegestaan, tenzij hier gewichtige redenen voor zijn. Afwijkingen van de richtwaarde voor het PR moeten worden gemotiveerd. Van de grenswaarde wordt vanzelfsprekend niet afgeweken.

Voor alle relevante transportassen geldt dat met de oriëntatiewaarde wordt omgegaan zoals bedoeld in wet- en regelgeving. Toename van het groepsrisico, waarbij eventueel de oriëntatiewaarde wordt overschreden, kan gemotiveerd worden toegestaan. Hierbij wordt invulling gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in wet- en regelgeving.

Aanleg of verbreding van transportassen (wegen, vaarwegen en spoorwegen) waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, door of nabij woon- en recreatiegebieden is niet gewenst. In voorkomende gevallen waarin de gemeenten niet het bevoegd gezag is, trekt de gemeente in regionaal verband samen op met andere gemeenten om het gemeentelijke externe veiligheidsbeleid in een vroeg stadium van de planvorming uit te dragen. Zij zal zich samen met eventuele andere betrokken gemeenten inspannen om de veiligheidsrisico's (PR en GR) zo laag mogelijk te houden bij een tegelijkertijd zo optimaal mogelijke bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

De gemeente treedt hiertoe (samen met andere betrokken gemeenten) in overleg met de initiatiefnemer en eventueel het bevoegd gezag. Aanvullend daarop maakt de gemeente in relevante procedures gebruik van haar mogelijkheden om haar externe veiligheidsstandpunt uit te dragen.

4.7 Beleidsuitspraken buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het 'besluit externe veiligheid inrichtingen buisleidingen (Bevb)' in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De gemeente neemt het Bevb in acht. Hiertoe wordt informatie ingewonnen bij de leidingbeheerder over de berekende risico's, en een advies opgevraagd bij de Veiligheids- Gezondheidsregio Gelderland Midden met betrekking tot veiligheidsbevorderende maatregelen. Dit houdt in dat binnen het invloedsgebied van de betreffende buisleiding de externe veiligheidsrisico's in kaart moeten worden gebracht.

Aanleg of uitbreiding van buisleidingen met gevaarlijke stoffen door of nabij woongebieden is niet gewenst. In voorkomende gevallen trekt de gemeente in regionaal verband samen op met andere betrokken gemeenten uit de regio om de veiligheidsrisico's (PR en GR) zo laag mogelijk te houden bij een tegelijkertijd zo optimaal mogelijke bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

4.8 Niet zelfredzame functies

VGGM wordt door de gemeente betrokken bij de vraag of een functie wel of niet zelfredzaam is. Bij het al dan niet toestaan van een object in een nader te bepalen zone rondom een risicobron, wordt rekening gehouden met het wel- of niet zelfredzaam zijn van de betreffende functie. Indien een object niet- zelfredzaam is, wordt de VGGM om advies gevraagd. Door de VGGM wordt onder meer bepaald of de aanwezige personen zich snel genoeg (zelfstandig) in veiligheid kunnen brengen en hoe het gesteld is met de bestrijdbaarheid in het betreffende gebied. Vervolgens brengt VGGM hierover advies uit.

De zones waarbinnen getoetst wordt of een functie zelfredzaam is of niet, zullen op voorstel van en in overleg met VGGM worden vastgesteld op basis van effectafstanden van ongevalsscenario's die na optreden binnen zeer korte tijd het object bereiken (bijv. een BLEVE¹⁵).

¹⁵ Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion, zie ook de begrippenlijst in bijlage 1

In het kader hieronder wordt aangegeven welke functies in ieder geval niet zelfredzaam zijn. Dit is een nadere uitwerking op de eisen uit Bevi.

Niet-zelfredzame functies, zijn:

Instellingen (speciaal) basisonderwijs, kinderopvang en dagverblijven, gezondheidsinstellingen en gevangenissen.

Beperkt zelfredzame functies zijn onder meer: stadions, kantoren >5 verdiepingen, asielzoekerscentra en mogelijk ook theaters, bioscopen, buurthuizen, crematoria en uitvaartcentra, gebedshuizen, sport- en recreatiegelegenheden, winkels, grootschalige horeca, locatiegebonden evenementen en zalencentra of soortgelijke functies.

4.9 Risicocommunicatie

Risicocommunicatie is communicatie over risico's: een gemeente heeft bij wet de plicht haar inwoners en belanghebbende organisaties vooraf te informeren over mogelijke rampen en ongevallen. De inwoners worden geïnformeerd over risico's die zich in hun directe woon- en werk-omgeving kunnen voordoen en worden voorbereid op een eventuele calamiteit.

Waar sprake is van risico's moet veel zorg worden besteed aan communicatie en informatieverstrekking. Inwoners moeten weten waar ze aan toe zijn. Verwarring en tegenstrijdige berichten moeten worden voorkomen. Daarom bestaan er afspraken tussen de verschillende overheden wie op welke wijze over risico's communiceert.

VGGM heeft het initiatief genomen om samen met de gemeenten een regionaal meerjarenbeleid- en uitvoeringsplan op te stellen om de wettelijke verplichting samen te concretiseren.

VGGM en de gemeenten worden daarbij ondersteund door de Milieusamenwerking Regio Arnhem, de Milieuregio De Vallei, de provincie Gelderland en het Expertisecentrum Risicocommunicatie en Crisiscommunicatie (ERC) van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

In februari 2010 is de aftrap gegeven voor een drie jaar durende campagne waarin inwoners geïnformeerd worden over welke risicobronnen er in hun leefomgeving zijn en wat de mogelijke gevolgen kunnen zijn bij calamiteiten. De risicocommunicatie wordt zo opgezet dat inwoners zelf kunnen zien welk risico zij eventueel lopen en welke preventiemaatregelen zij kunnen treffen. In 2010 is er gecommuniceerd over hoog water. In 2011 en 2012 worden er over andere risicobronnen gecommuniceerd.

In principe participeren alle gemeenten binnen het werkgebied van VGGM aan de campagnes, afhankelijk van de relevantie van het betreffende risico in de gemeente. In werkgroepen van circa vijf leden wordt steeds de campagne voorbereid en de middelen uitgewerkt. Daarnaast worden per risicothema externe partners betrokken (bijv. Rijkswaterstaat en Waterschappen bij hoogwaterrisico's). De bedoeling is dat deze samenwerking synergie oplevert. Ook zal het bevorderen dat de boodschap voor de burgers in de regio eenduidig is. VGGM speelt een coördinerende rol en is afhankelijk van de commitment en inhoudelijke inbreng van gemeenten en externe experts. Daarnaast maakt VGGM een gezamenlijke website "mijn risico" en ontwikkelt een computerspel voor jongeren die aansluit bij de campagne.

Met subsidie uit het Gelders Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (GUEV) worden algemene communicatiemiddelen ingezet. Financiering loopt tot 2014 en is alleen gericht op externe veiligheidsthema's. Voor de uitvoering van deze regionale risicocommunicatie campagne wordt een bijdrage verwacht van de gemeentelijke organisatie.

5 VAN BELEID NAAR UITVOERING

5.1 Inleiding

De in dit externe veiligheidsbeleid geformuleerde beleidsuitspraken geven richting aan de wijze waarop de gemeente Zevenaar invulling geeft aan de eigen EV-taken die uitgevoerd worden binnen diverse organisatieonderdelen. Dankzij het EV-beleid is sprake van een goed afgestemd kader, zodat de verschillende betrokken instanties niet bij ieder besluit een volledig nieuwe afweging en motivering dienen op te nemen. Tevens wordt met dit EV-beleid duidelijkheid gegeven aan burger, bedrijfsleven en medeoverheid. In de onderstaande paragrafen is uitgewerkt hoe uitspraken in deze visie door de gemeente worden geoperationaliseerd. Hierbij wordt ingegaan op de uitspraken met betrekking tot de verantwoording van het groepsrisico, de samenwerking met Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden en de afstemming met andere gemeenten uit de regio.

5.2 Verantwoordingsplicht groepsrisico

Het bevoegde gezag heeft een zekere beleidsvrijheid bij de invulling van de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. De paragrafen 4.3 t/m 4.7 geven aan welke ambities de gemeente Zevenaar hanteert bij de verantwoording van het groepsrisico. Een verhoging van het groepsrisico wordt niet zonder meer toegestaan. Bij besluitvorming wordt conform de wettelijk verplichte verantwoording groepsrisico met behulp van de uitspraken uit deze beleidsvisie afgewogen of het groepsrisico acceptabel is. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (o.m. Ministerie van VROM).

5.2.1 Borging in werkprocessen

De gemeente komt tot goed gemotiveerde besluiten door te regelen dat alle basiskennis aanwezig is om EV-vraagstukken tijdig te signaleren, EV-taken uit te voeren én specialistische zaken door te verwijzen. In de complexe gemeentelijke organisatie zijn hier vaak meerdere afdelingen en derden bij betrokken, zoals de MRA en VGGM. Om zeker te zijn dat ook in deze complexe organisatorische situatie de afhandeling goed verloopt, is in MRA verband afgesproken te werken met een vastgesteld 'behandelprotocol' met uniforme vaste werkwijzen en overdrachtafspraken. Een uniforme werkwijze binnen de regio komt de eenduidigheid (o.a. naar burgers en initiatiefnemers) en de kwaliteit van het verantwoordingsproces ten goede. Het opstellen van het hierboven genoemde 'behandelprotocol' wordt gezamenlijk opgepakt door de MRA gemeenten (zie uitvoeringsprogramma in hoofdstuk 6).

5.2.2 Borging van maatregelen

Bij het bepalen of een groepsrisico acceptabel is wordt door de gemeente meegewogen of de kans op of het effect van een ongeval kan worden gereduceerd. In het besluit worden bijvoorbeeld maatregelen voorgeschreven die bij de bron kunnen worden genomen om de kans op een ernstig ongeval te beperken. Of er wordt rekening gehouden met voorzieningen die de effecten van een calamiteit voor de omgeving kunnen verminderen. Het is dan ook vanzelfsprekend dat de operationalisering van de maatregelen en voorzieningen op grond waarvan het groepsrisico acceptabel wordt geacht goed moet zijn geborgd. De gemeente geeft op de volgende wijze invulling aan deze borging:

1. In de bij een bestuurlijk besluit behorende voorschriften worden eisen opgenomen waarmee het realiseren van de maatregelen en voorzieningen kan worden afgedwongen.
2. Indien blijkt dat realisatie niet kan worden afgedwongen binnen het besluit zal bij de verantwoording GR geen rekening worden gehouden met de betreffende maatregelen en voorzieningen.

3. Van hetgeen genoemd bij punt 2 kan worden afgeweken als het College van B&W besluit om gebruik te maken van hun mogelijkheid om als bevoegd gezag de uitvoering van de maatregelen en voorzieningen te borgen met een ander daartoe geschikt besluit.

5.3 Samenwerking met Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Het bestrijden van incidenten en zware ongevallen met gevaarlijke stoffen vergt grote inspanning en is niet altijd mogelijk. Om hier verbetering in aan te brengen wordt ingezet (bij nieuwe ontwikkelingen) op het verbeteren van de bestrijdbaarheid door risicoveroorzakers zelf en het verbeteren van de zelfredzaamheid van de risico-ontvangers. De hulpverlening door de overheid dient zich voor te bereiden op het beheersen van de restrisico's. Een goede samenwerking tussen betrokken organisaties is hierbij een pré. Voor een optimale samenwerking met VGGM worden de volgende richtinggevende afspraken gemaakt. Deze worden nader uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma.

1. Opstellen van werkproces adviestraject bij invulling van verantwoordingsplicht groepsrisico (artikel 12 en 13 Bevi en § 4.3 van de C-Rnvg¹⁶). Hierin wordt per Wro-procedure, Wm-procedure en per vervoersbesluit onder meer vastgelegd op welk moment VGGM wordt benaderd, wie de contactpersoon is, welke informatie moet worden overlegd, wat men van VGGM kan verwachten en wat VGGM van de gemeente verwacht. Het opstellen van het werkproces wordt gekoppeld aan het opstellen van het behandelprotocol voor de invulling van de verantwoordingsplicht groepsrisico (§ 5.2.1).
2. VGGM wordt betrokken bij de vraag of een functie wel of niet zelfredzaam is. Het wel- of niet zelfredzaam zijn van een functie beïnvloedt de mogelijkheid om de functie al dan niet toe te staan in een door VGGM nader te bepalen zone rondom de risicobron. Deze zones zullen op voorstel van en in overleg met VGGM worden vastgesteld op basis van effectafstanden van ongevalsscenario's die na optreden binnen zeer korte tijd het object bereiken (bijv. een BLEVE¹⁷).
3. In het geval van LPG tankstations wordt VGGM behalve bij ontwikkelingen binnen het invloedsgebied (150 m) ook om advies gevraagd bij ontwikkelingen in de zone buiten het invloedsgebied. Deze zone loopt van 150 meter tot aan de 1% letaliteitscontour (307 m)¹⁸.

5.4 Regionale afstemming bij vervoer van gevaarlijke stoffen

Het betreft hier zowel het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, vaarwegen of spoorwegen als door buisleidingen. In hoofdstuk 4 heeft de gemeente haar ambities ten aanzien van deze risicobron uiteengezet. Samengevat komt de regionale afstemming op het volgende neer:

- Regionaal wordt uitgegaan van dezelfde brongegevens (transportintensiteiten gevaarlijke stoffen), aangeleverd door de MRA.
- gemeentegrensoverschrijdende risico's worden meegenomen in de afweging.
- Bij aanleg of uitbreiding van transportassen of buisleidingen spannen betrokken gemeenten zich in om de veiligheidsrisico's (PR en GR) zo laag mogelijk te houden bij een tegelijkertijd zo optimaal mogelijke bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. De gezamenlijke aanpak wordt ook nagestreefd in geval van intensivering van transportintensiteiten.
- De gemeente treedt hiertoe (samen met andere betrokken gemeenten) in overleg met het bevoegd gezag van het initiatief en de exploitant van de risicobron om het gemeentelijk standpunt uit te dragen.

¹⁶ Staatscourant, 2004, 147, p. 16..

¹⁷ Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion, zie ook de begrippenlijst in bijlage 1.

¹⁸ Maatregelen Zelfredzaamheid, Een onderzoek naar de bevordering van zelfredzaamheid bij ongevallen met gevaarlijke stoffen, Nederlands Instituut voor Brandweer en Rampenbestrijding, 12 juli 2005.

Bovenop de hiervoor genoemde ambities voor regionale afstemming is afgesproken in MRA-verband het nut en de noodzaak van een regionaal routeringsnetwerk te onderzoeken. De wens hiertoe volgt uit de ontwikkelingen rondom het toekomstige landelijke Basisnet Weg. Daarnaast schept routing ook duidelijkheid voor de ruimtelijke ordening. Binnen vrijwel alle MRA-gemeenten bevinden zich transportassen waarover structureel transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Inzicht in de aard en frequentie van deze vervoersstromen van gevaarlijke stoffen in samenhang met ruimtelijke ontwikkelingen en bevolkingsdichtheden is van belang om toekomstige externe veiligheidsknelpunten te voorkomen. Een routeringsstelsel zorgt dat dit inzicht er is, zodat hiermee rekening gehouden kan worden en de gemeente kan anticiperen op de (aankomende) normstellingen hiervoor.

In regionaal verband zal tevens worden gekeken naar de gevolgen voor de regio van het toekomstige Landelijk Basisnet (weg, water, spoor) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

6 UITVOERING

6.1 Inleiding

Op het gebied van externe veiligheid heeft de gemeente de afgelopen jaren reeds een aantal acties uitgevoerd. Ondermeer is al invulling gegeven aan een risico-inventarisatie (RRGS). Tevens zijn alle milieuvergunningen van risicobedrijven geactualiseerd en wordt gewerkt aan de actualisatie van bestemmingsplannen. Tot slot zijn uitgangspunten en ambities opgesteld en samengebracht in deze beleidsvisie externe veiligheid.

De in deze beleidsvisie geformuleerde uitgangspunten en ambities kunnen alleen gerealiseerd worden als daarvoor de juiste maatregelen genomen worden en het juiste instrumentarium aanwezig is. Dit hoofdstuk zet in hoofdzaak uiteen op welke wijze de uitgangspunten en ambities van de gemeente Zevenaar worden omgezet in acties.

Binnen de diverse taakgebieden van de landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke overheden dienen continu afwegingen te worden gemaakt tussen veiligheid, haalbaarheid en kosten. Hierbij gaat het onder meer om taken op het gebied van ruimtelijke ordening, verkeer, milieu en rampenbestrijding. De gemeente zal het gewenste externe veiligheidsniveau realiseren door het (laten) uitvoeren van:

- Incidentele taken
Onder incidentele taken worden die taken verstaan die erop zijn gericht om nieuw beleid te implementeren en/of om achterstanden bij de implementatie van bestaand beleid in te halen.
- Structurele taken
Structurele taken zijn taken die permanent deel uitmaken van het gemeentelijke takenpakket en waarvan de uitvoering frequent aan de orde is. Deze taken worden hetzij specifiek verricht of zijn onderdeel van andere gemeentelijke activiteiten.

Deze incidentele en structurele taken spelen zich af rond de volgende drie *thema's*:

- Signaleren en inventariseren van risico's
De gemeente heeft en houdt inzicht in de huidige en toekomstige externe veiligheidsrisico's.
- Oplossen van knelpunten / scheppen van randvoorwaarden
Het beeld van externe veiligheidsrisico's kan aanleiding geven tot het wegnemen van knelpunten en het scheppen van randvoorwaarden om knelpunten te voorkomen.
- Inbedden van het externe veiligheidsbeleid in gemeentelijke producten
Gerealiseerde randvoorwaarden (o.a. organisatorisch, technisch, financieel, juridisch) staan garant voor structureel werken met uitgangspunten en ambities van het externe veiligheidsbeleid.

Het overzicht van taken die incidenteel dan wel structureel door de gemeente moeten worden uitgevoerd wordt weergegeven in het uitvoeringsprogramma. In de tabel van bijlage 4 is opgenomen wat jaarlijks de te verwachten benodigde capaciteit is (2011 t/m 2014). De inhoud van deze taken is beschreven in de volgende paragrafen.

6.2 Incidentele taken

De volgende incidentele gemeentelijke taken kunnen worden onderscheiden:

Opstellen van gemeentelijk externeveiligheidsbeleid

Het gemeentelijke externeveiligheidsbeleid bestaat uit een beleidsvisie met een daaraan gekoppeld uitvoeringsprogramma. In de beleidsvisie wordt de omgang door de gemeente met de externe veiligheidsproblematiek verwoord, beleidsuitspraken over de mate van risico's die de gemeente (niet) wil lopen en uitspraken over de wijze waarop de gemeente (al dan niet in samenwerking met andere partijen) de risicosituatie in de gemeente wil beheersen (wijze van handhaving, toestand repressie-apparaat, gemeentelijke organisatie, etc.). Het beleid dient uiteindelijk door de gemeenteraad te worden vastgesteld.

Presentatie externeveiligheidsbeleid

Beleid kan alleen worden gedragen en uitgevoerd als alle interne en externe betrokkenen zijn geïnformeerd over aanleiding en inhoud (uitgangspunten, ambities, uitvoering). Uitvoering houdt onder meer in de presentatie van de beleidsvisie externe veiligheid aan de gemeenteraad.

Opstellen en implementeren van werkprocessen ten behoeve van gemeentelijke EV-taken

1. *Het actueel houden Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS)*
Het Register Risicosituaties gevaarlijke stoffen registreert situaties van objecten, transportroutes en buisleidingen die vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen risicovol zijn. In het RRGS is een database opgenomen met kwetsbare objecten, opgesteld met de definities voor kwetsbaar object op basis van het ISOR (Informatie Systeem Overige Ramptypen). Het betreft een wettelijke taak. De landelijke database van het register wordt beheerd door het RIVM te Bilthoven. Het register vormt onder andere de basis voor de via internet toegankelijke openbare risicokaart van de provincie Gelderland. De gegevens over de bedrijven die in het register als risicovol worden aangemerkt, worden door de gemeente als zijnde bevoegd gezag in het register ingevoerd. Het actueel houden van het RRGS moet worden geborgd onder meer door het opstellen en implementeren van een werkproces.
2. *Het toepassen van het externeveiligheidsbeleid in RO-procedures.*
Het toetsen aan uitgangspunten en beleidsuitspraken van het externeveiligheidsbeleid in geval van o.a. ontheffingen, bestemmingsplannen, bouwvergunningen is onderdeel van de reguliere taken. Dit toetsen moet worden geborgd onder meer door het opstellen en implementeren van werkprocessen,
3. *Het toepassen van het externeveiligheidsbeleid in milieuvergunningen*
Het toetsen aan uitgangspunten en beleidsuitspraken van het externeveiligheidsbeleid in geval van o.a. oprichtings-, verander- en revisievergunningen is onderdeel van het reguliere takenpakket. Dit toetsen moet worden geborgd onder meer door het opstellen en implementeren van werkprocessen,

Actualiseren bestemmingsplannen

Het actualiseren van bestemmingsplannen is een wettelijk taak voortkomend uit het Bevi (artikel 18) om eventuele overschrijdingen van de grenswaarde veroorzaakt door geprojecteerde objecten ongedaan te maken en zodoende nieuwe saneringssituaties te voorkomen. Bedrijven, maar ook transportassen voor gevaarlijke stoffen en buisleidingen met gevaarlijke stoffen veroorzaken ruimtelijke beperkingen. Rondom deze risicobronnen moet zonodig een zonering worden aangebracht. In voorkomende gevallen dient aan de verantwoordingsplicht groepsrisico te worden voldaan. Daarbij worden aan de hand van het verplicht te vragen advies aan VGGM de bestemmingsplannen getoetst aan de aspecten zelfredzaamheid, bereikbaarheid voor hulpdiensten en de bestrijdbaarheid van mogelijke zware ongevallen in het plangebied. Hierbij gaat het om het zodanig aanpassen van het bestemmingsplan in de directe omgeving van bestaande risicobronnen dat geen geprojecteerde kwetsbare bestemmingen in de PR10⁻⁶ contour aanwezig zijn. Het bestemmings-

plan moet zowel voor een risicobron als voor een (beperkt) kwetsbaar object juridische bescherming bieden. Ook zijn nieuwe Bevi-inrichtingen niet overal toegestaan en zijn er voorwaarden gesteld aan uitbreiding van bestaande Bevi-inrichtingen.

Aanpassen handhavingsregimes (RO, Milieu, Bouw en Brandweer)

Handhaving van het Bevi is onderdeel van de reguliere handhavingstaken op het gebied van de Wet milieubeheer. Op basis van een indeling van het inrichtingenbestand van de gemeente naar relevantie vanuit de externe veiligheidsoptiek zijn eventueel de bezoekfrequenties aan bedrijven aan te passen en/of bedrijfsspecifieke handhavingsplannen aan te passen. Ook ten aanzien van RO (bestemmingsplannen), Bouw (bouwvergunningen) en Brandweer (gebruiksvergunningen) moet het aspect externe veiligheid worden geïmplementeerd in de reguliere handhavingstaken.

Opstellen behandelprotocol verantwoording groepsrisico

Voor de uitvoering van de verantwoording van het groepsrisico wordt de Handreiking Verantwoordingsplicht groepsrisico gehanteerd (o.m. Ministerie van VROM). In deze Handreiking wordt voortsnog alleen ingegaan op de verantwoordingsplicht, zoals beschreven in het Bevi (artikel 12 en 13) en Bevb (artikel 12), maar de overeenkomsten met de verantwoordingsplicht zoals wordt opgenomen in de toekomstige Btev zijn legio. Om er zeker van te zijn dat de afhandeling goed verloopt, is in MRA-verband afgesproken te werken met een vastgesteld 'behandelprotocol' met vaste uniforme werkwijzen en overdrachtafspraken. Een uniforme werkwijze binnen de regio komt de eenduidigheid (onder meer richting burgers en initiatiefnemers) en de kwaliteit van het verantwoordingsproces ten goede. Het initiatief voor het opstellen van het behandelprotocol zal door de MRA worden genomen in samenwerking met deelnemende gemeenten. De gemeente Zevenaar zal deelnemen aan deze regionale uitvoering.

Opstellen werkproces advisering Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM)

Bij vaststelling van bestemmingsplannen en milieuvergunningen waarbij Bevi inrichtingen aan de orde zijn, wordt, wettelijk verplicht, advies ingewonnen van VGGM. Deze brengt advies uit over de aspecten zelfredzaamheid van mensen, de bereikbaarheid voor hulpdiensten en de bestrijdbaarheid van een ongeval met gevaarlijke stoffen die in de Bevi-inrichtingen aanwezig zijn. Ook bij andere risicobronnen zoals transportassen waarover structureel vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en buisleidingen met gevaarlijke stoffen wordt bij VGGM advies ingewonnen. In het werkproces wordt per Wro-procedure, Wm-procedure en per vervoersbesluit onder meer vastgelegd op welk moment VGGM wordt benaderd, wie de contactpersoon is, welke informatie moet worden overlegd, wat men van VGGM kan verwachten en wat VGGM van de gemeente verwacht. Het opstellen van dit werkproces wordt gekoppeld aan het opstellen van het hierboven beschreven behandelprotocol voor de invulling van de verantwoordingsplicht groepsrisico.

Borging van maatregelen

In een bestuurlijk besluit kunnen maatregelen worden voorgeschreven die de kans op een ernstig ongeval beperken of de effecten ervan voor de omgeving verminderen. De operationalisering van dergelijke maatregelen op grond waarvan het groepsrisico acceptabel wordt geacht moet zijn geborgd. In hoofdstuk 5 is aangegeven hoe de gemeente hieraan invulling wenst te geven. Deze werkwijze moet worden opgenomen op de besluitenlijst bij het voorstel richting het college in te stemmen met de beleidsvisie externe veiligheid.

Nut en noodzaak regionale routing

In MRA-verband wordt onderzoek gedaan naar nut en noodzaak van het instellen van een regionaal routingsnetwerk dat aansluit op het Landelijk Basisnet.

Een regionaal routingsnetwerk heeft als voordeel dat er duidelijkheid is over de ruimte die wordt gereserveerd voor het transport van gevaarlijke stoffen. Dit biedt gemeenten tevens duidelijkheid ten aanzien van ruimtelijke plannen langs wegen waar straks geen gevaarlijke stoffen meer over worden getransporteerd en daardoor meer groeimogelijkheden. Een regionaal routingsnetwerk

brengt echter ook extra werklast met zich mee, vanwege de noodzakelijke systematiek van ontheffingen en vanwege de handhaving ervan. Het is nuttig om een dergelijk onderzoek in regionaal verband uit te voeren, omdat indien dit leidt tot het instellen van gemeentelijke routeringsnetwerken deze dan goed op elkaar zijn afgestemd.

Inzicht in gevolgen van de nieuwe regelgeving voor het Landelijk Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Op basis van de toekomstige regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt in MRA-verband onderzocht of eventuele knel- en aandachtspunten ontstaan langs wegen, spoorwegen en vaarwegen binnen de MRA-regio. Vervolgens kan, wederom in MRA-verband, worden vastgesteld of een aanpassing van de beleidsuitspraken ten aanzien van transportassen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen nodig is.

Inzicht in gevolgen van de nieuwe regelgeving voor buisleidingen met gevaarlijke stoffen

Op basis van de nieuwe regelgeving voor buisleidingen wordt in regionaal verband onderzocht of eventuele knel- en aandachtspunten ontstaan langs buisleidingen binnen de MRA-regio. Vervolgens kan, wederom in MRA-verband, worden vastgesteld of een aanpassing van de beleidsuitspraken ten aanzien van buisleidingen met gevaarlijke stoffen nodig is.

Uitvoering risicocommunicatie

VGGM heeft het initiatief genomen om samen met de gemeenten een regionaal meerjarenbeleid- en uitvoeringsplan op te stellen om de wettelijke verplichting ten aanzien van risicocommunicatie gezamenlijk te concretiseren. In februari 2010 is een drie jaar durende campagne van start gegaan waarin inwoners worden geïnformeerd over welke risicobronnen er in hun leefomgeving zijn en wat de mogelijke gevolgen kunnen zijn bij calamiteiten. In principe nemen alle gemeenten binnen het werkgebied van VGGM deel aan de campagne, afhankelijk van de relevantie van het betreffende risico in de gemeente. In werkgroepen van circa 5 leden wordt steeds de campagne voorbereid en worden de middelen uitgewerkt. De verantwoording van deze personele inzet en middelen valt buiten dit uitvoeringsprogramma.

6.3 Structurele taken

De volgende structurele gemeentelijke taken kunnen worden onderscheiden:

Evalueren en aanpassen uitvoeringsprogramma

Het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks herzien. Dit om de voortgang inzichtelijk te maken en de gelden te verantwoorden. Elk jaar worden de doelstellingen beoordeeld op status en voortgang. Mede op basis daarvan wordt het uitvoeringsprogramma aangepast. Voor deze taak dient een verantwoordelijke te worden aangewezen (zie ook in § 6.2 onder *opstellen van gemeentelijke externe veiligheidsbeleid*) zodat het externe veiligheidsbeleid niet alleen wordt geëvalueerd maar de implementatie en uitvoering ervan tevens structureel wordt bewaakt.

Check actualiteit Register Risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS en ISOR)

Het actueel houden van het RRGS, inclusief ISOR objecten, is een wettelijk verplichte taak voorkomend het Registratiebesluit externe veiligheid¹⁹. Het actueel houden van de signaleringskaart is niet wettelijk, maar van groot belang omdat deze anders zijn nut verliest voor de uitvoering van een goede ruimtelijke ordening.

Beide taken zijn onderdeel van het reguliere gemeentelijke takenpakket. Zie ook in § 6.2 onder de taak *opstellen en implementeren van werkprocessen ten behoeve van gemeentelijke EV-taken*.

¹⁹ Besluit van 28 november 2006, houdende regels met betrekking tot de registratie van gegevens externe veiligheid inrichtingen, transportroutes en buisleidingen (Registratiebesluit externe veiligheid).

Om er zeker van te zijn dat deze werkprocessen goed zijn geborgd, is hier de taak opgenomen om de actualiteit van het RRGs en ISOR.

Communicatie over risico's

Vanuit wettelijke voorschriften en beleidsambities wordt gecommuniceerd met burgers en bedrijven (eventueel alleen binnen het betreffende invloedsgebied) over de aanwezige risico's, de getroffen maatregelen en de acties die van burgers en bedrijven worden verwacht bij een calamiteit (hoe worden ze gewaarschuwd, welke actie is nodig vluchten/ schuilen, welke vluchtweg moet worden genomen, etc). Met andere woorden: er wordt een handelingsperspectief geboden en de zelfredzaamheid wordt bevorderd. Zoals in § 6.2 is beschreven is door VGGM in samenwerking met alle gemeenten in hun werkgebied een campagne hiervoor gestart. Hieruit vloeien gemeentelijke taken voort. De verantwoording van deze personele inzet valt buiten dit uitvoeringsprogramma.

Kennisvergaring en kennisoverdracht ten behoeve van EV-taken

Opleiding op het gebied van externe veiligheid is gewenst voor die medewerkers binnen de gemeente die op gebied van bestemmingsplannen en milieuvergunningen werkzaam zijn. Behalve structureel te werken aan een goed EV-kennisniveau van de betrokken afdelingen is het van belang elkaar op structurele basis op de hoogte te houden over taakgerichte EV-informatie.

Controle bij EV-relevante inrichtingen

Er vindt een periodieke (frequenties vaststellen) controle plaats waarbij onder andere wordt gecontroleerd op de uitgangspunten die ten grondslag liggen aan de EV-contouren en de mate van naleving hiervan door de inrichting. Indien een beoordeling van het inrichtingenbestand heeft geleid tot een aangepast handavingsregime met betrekking tot EV-relevante inrichtingen, dient dit regime te worden ingevoerd en structureel te worden opgevolgd.

Deze controles worden bij voorkeur in samenwerking met de brandweer opgepakt waarbij gemeente en brandweer gezamenlijk optrekken en gezamenlijk de controles uitvoeren waarmee tegelijkertijd zorg wordt gedragen voor een zekere mate van kennisdeling en kennisoverdracht.

Controle bij EV-relevante (beperkt) kwetsbare objecten

Er vindt minimaal een periodieke (frequenties vaststellen) controle plaats waarbij wordt gecontroleerd op het feitelijke gebruik van het object en de gevolgen daarvan voor de status van het object. Eventuele veranderingen moeten worden geregistreerd.

Bijlage 1

Gehanteerde begrippen en afkortingen

Gehanteerde begrippen en afkortingen

Aanvalsplan

Een aanvalsplan is bedoeld voor de brandweer. Daardoor zijn bij een brand of een ongeval direct de belangrijkste gegevens bij de hand. Een aanvalsplan geeft informatie over de plaats van gevaarlijke stoffen en installaties, over vluchtwegen en toegangen, over brandscheidingen, e.d. In aanvalsplannen wordt meestal gebruikgemaakt van plattegronden; soms kan worden volstaan met een eenvoudig kaartje (bereikbaarheidskaart). Op grond van de Arbowet moeten bepaalde bedrijven zelf ook over een bedrijfsnoodplan beschikken. In sommige gevallen zijn aanvalsplannen en bedrijfsnoodplannen niet voldoende en moet er volgens de wet Rampen en zware ongevallen, een rampbestrijdingsplan worden gemaakt.

Beheersbaarheid

De beheersbaarheid van een calamiteit of ramp wordt bepaald door de mogelijkheden van de hulpdiensten en andere betrokken instanties om hun hulpverlenende taken goed uit te voeren. Denk hierbij aan de bereikbaarheid van de locatie, opstel mogelijkheden, aanwezige bluswatervoorziening, de beschikbaarheid en inzetbaarheid van materieel en personele capaciteit.

Bestaande situaties

Een op het tijdstip van inwerkingtreding van het BEVI:

- geldende Wm-vergunning;
- vastgesteld bestemmingsplan, projectbesluit of ontheffingsbesluit op grond waarvan de bouw of vestiging van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten is toegelaten;
- aanwezige kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

(zie ook nieuwe situaties)

Bevoegd gezag

Het bevoegd gezag is de overheidsorganisatie die verantwoordelijk is voor de naleving van bepaalde wetgeving. In de regel is de gemeente of de provincie het bevoegd gezag, maar een waterschap of een ministerie kunnen ook bevoegd gezag zijn. Deze verantwoordelijkheid kan bestaan uit het afgeven van vergunningen, maar ook uit handhaving en het vaststellen van een bestemmingsplan. Dat is zorgen dat de regels worden nageleefd. Beheerders van (water)wegen, concessiehouders van buisleidingen en bedrijven zijn echter op de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor de veiligheid en het naleven van de regels.

Bevi

Het besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf 1 april 2004 bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met externe veiligheid. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Bevb

Op 1 januari 2011 is het 'besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)' in werking getreden. Het BEVB regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)'.

Bleve

Boiling liquid expanding vapour explosion.

Bijvoorbeeld de ontploffing van een tot vloeistof verdicht gas, zoals een LPG-tank.

Blootgestelde

Met blootgestelde worden de personen bedoeld, die zich op een plaats bevinden waar ze in aanraking (kunnen) komen met effecten van een ramp bij een risicobron.

Bronmaatregelen

Maatregelen bij de bron van risico's, gericht op het wegnemen of terugdringen van de oorzaken van de gevaren.

BRZO-inrichting

In het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 1999) staan criteria die aangeven welke bedrijven een risico van zware ongevallen hebben. Dit hangt samen met de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen. Voor deze bedrijven gelden strengere regels dan normaal. Er wordt binnen de groep BRZO-bedrijven nog onderscheid gemaakt tussen een zware en een lichtere categorie. De lichtere categorie wordt ook wel PBZO (preventiebeleid zware ongevallen)-bedrijven genoemd, omdat ze een preventiebeleid moeten hebben en een veiligheidsbeheersysteem (VBS). Voor bedrijven van de zware categorie geldt dit ook, maar deze moeten tevens een risicoanalyse uitvoeren en een veiligheidsrapport (VR) opstellen. Die bedrijven worden daarom ook wel VR(plichtige)-bedrijven genoemd.

Btev

Eind 2008 is er een ambtelijke concept van het Besluit transportroutes externe veiligheid aangeboden aan de Tweede Kamer. Aan deze uitgave kunnen geen rechten worden ontleend.

Circulaire RNVGS.

De circulaire beschrijft het rijksbeleid voor veiligheidsbelangen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. Naar verwachting wordt deze Circulaire wettelijk verankerd middels een nog te verschijnen Besluit transportroutes externe veiligheid transport (Btev).

Contour

Lijn op de kaart getrokken door punten met een gelijke waarde, bijvoorbeeld van het plaatsgebonden risico.

Cumulatie van risico's

Als er bijvoorbeeld meer leidingen in een strook liggen, is er sprake van cumulatie (optelling) van de risico's. Berekening hiervan blijkt echter complex. Daarnaast is in Nederland door de wetgever voor cumulatie geen toetsingskader vastgesteld omdat het vermijden van cumulatie zou leiden tot buitenproportioneel ruimtebeslag in relatie tot de kans op het zich voordoen van een incident met gevaarlijke stoffen. Bovendien moeten dan alle risicobronnen in een bepaald gebied worden meegenomen.

Domino effect

Er is sprake van een domino-effect wanneer door bijvoorbeeld het falen of een ongeval bij een risicobron leidt tot beschadigen van een naastgelegen risicobron (bijvoorbeeld bij buisleidingen).

Effect

Effecten van een incident met gevaarlijke stoffen, deze zijn:

- overdruk effecten (gevolg van een explosie);
- warmtestralingseffecten (gevolg van een brand en/of explosie);
- toxische effecten (gevolg van het vrijkomen van een toxische stof).

Effectgebied

Het effectgebied van een risicobron geeft aan tot op welke afstand er directe gezondheidseffecten kunnen zijn als er een ernstig ongeval bij de risicobron plaatsvindt. De kans dat een ongeluk gebeurt, is in het effectgebied niet verrekend. Dat is het belangrijkste verschil met risicocontouren. De in het Bevi genoemde invloedsgebieden hebben dezelfde omvang als het effectgebied, tenzij in de uitvoeringsbesluiten het invloedsgebied voor een specifieke stof anders is gedefinieerd.

Effectmaatregelen

Een maatregel die erop gericht is de gevaren weg te nemen of terug te

dringen aan de zijde van de blootgestelde.

Explosie

Een explosie of ontploffing geeft een korte maar krachtige drukgolf en een kortdurende, hevige warmtestraling. Dit zijn de belangrijkste veroorzakers van letsel bij mensen in de buurt van een explosie. Ook brokstukken als bijvoorbeeld glasscherven, die door de drukgolf rondvliegen, kunnen levensgevaarlijke verwondingen veroorzaken. Explosies kunnen optreden bij:

- brandbaar gas: bijvoorbeeld aardgas, propaan, butaan of LPG;
- sommige vluchtige vloeistoffen;
- patronen en andere munitie;
- professioneel en consumentenvuurwerk;
- sommige producten, zoals geconcentreerde kunstmest;
- stof van bijvoorbeeld voedingsmiddelen, graan of hout.

fN-curve

Het groepsrisico wordt weergegeven als een curve in een grafiek met twee logaritmisch geschaalde assen, de zogenaamde fN-curve. Op de y-as wordt de cumulatieve frequentie f (per jaar) uitgezet en op de x-as het aantal te verwachten slachtoffers N. De curve geeft het verband tussen de omvang van de getroffen groep (N) en de kans (f) dat in één keer een groep van ten minste die omvang komt te overlijden

Gebruiksvergunning

De gemeente kan bedrijven en instellingen verplichten een gebruiksvergunning aan te vragen wanneer het voor de veiligheid van belang is extra regels te stellen aan het gebruik van hun gebouw. In een gebruiksvergunning kunnen eisen worden gesteld aan brandblusmiddelen, aan brandmeldinstallaties en andere veiligheidsvoorzieningen. Ook kan het gebruik worden beperkt tot een bepaald aantal mensen óf in opslag tot een bepaalde hoeveelheid brandbaar materiaal. De gemeenten bepalen zelf welke soorten gebouwen gebruiksvergunningplichtig zijn. De hoogste prioriteit wordt daarbij gegeven aan gebouwen waarin niet-zelfredzame mensen verblijven of waarin grote groepen mensen aanwezig kunnen zijn.

Geprojecteerde (beperkt) kwetsbaar object / geprojecteerde risicobron

Nog niet aanwezig object dat c.q. niet aanwezige risicobron die op grond van het voor het betrokken gebied geldende bestemmingsplan toelaatbaar is.

Gevaarlijke stoffen

Gevaarlijke stoffen zijn stoffen waarvan het gebruik, het transport of de opslag, risico's met zich meebrengt. Het kan gaan om explosiegevaar, brand, giftigheid of radioactiviteit. De gevaren zijn vaak de keerzijde van nuttige eigenschappen van die stoffen. Het zijn vaak brandstoffen, of grondstoffen voor nuttige producten zoals medicijnen, kunststoffen en kunstmest of hulpstoffen die voor allerlei doeleinden worden gebruikt, bijvoorbeeld voor koelen, reinigen of conserveren. Daarnaast kan het ook om afvalstoffen gaan.

Grenswaarde

Grenswaarde als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet milieubeheer. Van een grenswaarde mag niet worden afgeweken. Zowel in het Bevi als in de Circulaire RNVGS als in de Bevb is voor nieuwe situaties de grenswaarde voor het Plaatsgebonden Risico voor kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar. Dit houdt in dat er binnen de PR 10^{-6} contour zich geen kwetsbare objecten mogen bevinden.

Groepsrisico (GR)

Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Anders gezegd geeft het groepsrisico weer wat de kans is op het overlijden van een groep personen ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit (risicovol bedrijf, transportas of buisleiding) waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Voor het groepsrisico is geen grenswaarde vastgesteld, maar geldt een verantwoordings-

plicht. Binnen deze verantwoordingsplicht moeten zowel kwalitatieve als kwantitatieve elementen worden beschouwd. Voor toetsing van de kwantitatieve elementen is een *oriëntatiewaarde* vastgelegd. Deze oriëntatiewaarde kan door het bevoegd gezag als handvat worden gebruikt, maar is geen harde norm.

Hulpdiensten

Brandweer, geneeskundige hulpverlening en politie.

Inrichting

Het woord inrichting komt onder andere uit de Wet milieubeheer. Het betreft bedrijven die vallen onder een AMvB ex. 8.40 van de Wet milieubeheer of inrichtingen waarvoor een milieubeheervergunning noodzakelijk is.

Invloedsgebied

Het gebied waarin volgens bij regeling van de minister vast te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Het invloedsgebied voor het groepsrisico bij:

- bedrijven is het gebied tot aan de 1% letaliteitscontour (behalve voor LPG-tankstations, waar de grens van het invloedsgebied op de 100% letaliteitscontour is vastgesteld dat gelijk is aan 150 meter)
- transport is het gebied tot aan 1% letaliteitscontour (in Btev wordt opgenomen dat binnen een afstand van 200 m er ruimtelijke consequenties kunnen zijn, er buitenzijn ze er niet)
- buisleidingen is het gebied tot aan de 1% letaliteitscontour (waarbij een verschil in verantwoording GR is in de zones 'bron – 100% letaliteitscontour' en '100% letaliteitscontour – 1% letaliteitscontour')

Kans

De kans dat iemand overlijdt door een ongeval met die stoffen (als deze persoon tenminste een jaar lang permanent op die plaats zou verblijft). Zie verder bij plaatsgebonden risico en bij risicocontour

Kwetsbaar object en beperkt kwetsbaar object

In het Bevi zijn niet limitatieve definities opgenomen van de begrippen beperkt kwetsbaar en kwetsbaar object. Ter plaatse van kwetsbare objecten moet aan de grenswaarden van het Bevi worden voldaan. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld woningen, ziekenhuizen, grote kantoorgebouwen etc. Ter plaatse van beperkt kwetsbare objecten moet aan de richtwaarden van het Bevi worden voldaan. Beperkt kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld kleine kantoorgebouwen, verspreid staande woningen, etc.

1% letaliteitscontour

De 1%-letaliteitscontour geeft de afstand aan van de risicovolle inrichting of transportroute tot een punt waarbij een daar aanwezige persoon nog een kans van 1% heeft om te overlijden ten gevolge van een ongeval binnen die inrichting. NB: (niet-letale) effecten kunnen veel verder reiken dan de grens van het invloedsgebied.

Nieuwe situaties

Het betreft situaties ná inwerkingtreding van het Bevi (27 oktober 2004):

- het oprichten van een inrichting;
- het veranderen van een bestaande inrichting waarvoor een omgevingsvergunning nodig is en waarbij de verandering nadelige gevolgen heeft voor het Plaatsgebonden Risico;
- een bestemmingsplan dat wordt vastgesteld of herzien (inclusief de goedkeuring ervan);
- een vast te stellen wijzigings-, uitwerkings- of ontheffingsbesluit en de in verband daarmee af te geven verklaring van geen bezwaar;
- besluiten die betrekking hebben op vervangende nieuwbouw en opvulling van gaten binnen aaneengesloten bebouwing in bestaand stedelijk gebied.

(zie ook bestaande situaties).

Ontruimingsplan

Een ontruimingsplan geeft aan hoe een ontruiming van een gebouw of een terrein moet plaatsvinden. De overheid eist in bepaalde gevallen een ontruimingsplan van bedrijven. Het gaat daarbij uiteraard om de veiligheid van groepen mensen die aanwezig kunnen zijn.

Oriëntatiewaarde

Betreft een toetsingswaarde die het karakter heeft van een oriënterende waarde. Het betreft één van de criteria die betrokken moet worden bij het geven van invulling aan de verantwoordingsplicht. Een oriëntatiewaarde heeft in tegenstelling tot een grens- en richtwaarde geen juridische status.

Personendichtheid

De dichtheid van het aantal personen in een gebied. De wijze van bepaling van deze dichtheid is vastgelegd bij ministeriële regeling.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Preparatie

Preparatie omvat al datgene dat moet worden voorbereid om incidenten te kunnen bestrijden. In de preparatieve fase zorgt men voor het onderhoud van brandkranen, de bereikbaarheid van wijken en objecten en het maken van aanvalsplannen, rampenbestrijdingsplannen of rampenplannen, waardoor men na het uitbreken van een calamiteit voorbereid is op de bestrijding daarvan.

Preventie

Het voorkómen van een incident waarbij gevaarlijke stoffen kunnen vrijkomen of uitbreiding van dat incident.

Pro-actie

Vroegtijdige betrokkenheid en invloed op ontwerpen op het gebied van ruimtelijke ordening, infrastructuur en milieu.

Ramp

Een ramp of zwaar ongeval is een gebeurtenis:

1. waardoor een ernstige verstoring van de openbare veiligheid is ontstaan, waarbij het leven en de gezondheid van vele personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate worden bedreigd of zijn geschaad;
2. waarbij een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.

Rampbestrijdingsplan

In een rampbestrijdingsplan legt een gemeente vast welke voorbereidingen zijn getroffen voor de bestrijding van een specifieke ramp of een specifieke soort ramp. De gemeente moet een beleid hebben waarin is bepaald voor welke overige gevallen een rampbestrijdingsplan wordt gemaakt. Het gaat erom dat er een rampbestrijdingsplan komt voor rampen en zware ongevallen waarvan de plaats, de aard en de gevolgen voorzienbaar zijn.

Voor sommige risicosituaties is een rampbestrijdingsplan direct wettelijk verplicht. In een rampbestrijdingsplan moet de afstemming met aangrenzende gemeenten en aangrenzende gebieden in buurlanden zijn gewaarborgd.

Rampenplan

Elke gemeente moet een rampenplan hebben. Het rampenplan somt op wat er in een gemeente voor de rampenbestrijding in het algemeen geregeld moet zijn. Het is het 'masterplan' voor de gemeentelijke rampenbestrijding.

Register risicosituaties gevaarlijke stoffen

Het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) is een centraal landelijk register met gegevens over risicosituaties die in Nederland bestaan rond het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Deze gegevens worden beheerd door het RIVM en via internet op een risicokaart gepresenteerd. Daarnaast worden deze gegevens gebruikt in plaatselijke risicokaarten die ook andere risicosituaties tonen.

Richtwaarde

Richtwaarde als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet milieubeheer ten aanzien van het niveau van het plaatsgebonden risico. Van een richtwaarde mag slechts om gemotiveerde redenen worden afgeweken. Zowel in het Bevi als in de Circulaire RNVGS als in de Bevb is de richtwaarde voor het Plaatsgebonden Risico voor kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar. M.a.w. Binnen de PR 10^{-6} contour mogen alleen goed gemonitord beperkt kwetsbare objecten bevinden.

Risico

Het risico van gevaarlijke activiteiten wordt onderverdeeld in twee aspecten, namelijk in kansen en effecten:

- kans: de berekende kans dat een bepaald ongeval of een ramp zich voordoet. Deze kans wordt gecombineerd met de kans dat er mensen door het ongeval overlijden. Op de risicokaart kunnen deze kansen soms in de vorm van risicocontouren worden weergegeven.
- effect: wanneer er een ongeval of een ramp gebeurt, heeft dat in een bepaald gebied effecten. Op de risicokaart kan dit effectgebied aangegeven worden.

Risicobron

De plaatsen waar risico's vandaan (kunnen) komen, worden risicobronnen genoemd. In algemene zin gaat het om:

- bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden gemaakt, gebruikt of opgeslagen;
- routes en pijpleidingen waarover of -door gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

Risicocontouren

Een risicocontour geeft aan hoe hoog in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron. Deze contourlijnen kan men vergelijken met de gewone hoogtelijnen op een kaart: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Risicokaart

Een risicokaart laat zien waar risicobronnen liggen. Het gaat daarbij om risicobronnen waardoor mensen direct letsel kunnen oplopen. Bijvoorbeeld gevaarlijke stoffen en andere relevante risico's, zoals overstromingen. In totaal kunnen de risico's van een dertiental verschillende ramptypen op kaart worden getoond. Maar er zijn ook risicokaarten waarop alleen risicosituaties met gevaarlijke stoffen staan.

Route gevaarlijke stoffen

Voor de routing van gevaarlijke stoffen is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen van belang. Alle rijkswegen (enkele tunnels onder belangrijke vaarwegen daargelaten) en de meeste provinciale wegen zijn aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen. Gemeenten mogen voor de zogenaamde routeplichtige stoffen gemeentelijke wegen binnen hun grenzen aanwijzen waarover deze gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd (en daarbuiten dus niet). Redenen voor routing zijn bijvoorbeeld kwetsbare situaties, zoals dichte bebouwing, de aanwezigheid van een ziekenhuis of de ligging van een waterwingebied. De gemeente kan vervolgens ook vrijstelling verlenen aan bedrijven als deze hiertoe een verzoek indienen.

Scenario

Als er een ernstig ongeval plaatsvindt, hangt de afloop vaak af van wisselende omstandigheden. Dus een ongeval kan volgens verschillende scenario's verlopen. Bij het onderzoek naar de risico's (PR en GR) worden daarom diverse scenario's verwerkt. In de scenario's wordt ook rekening gehouden met weersomstandigheden die van invloed kunnen zijn, bijvoorbeeld de wind.

Transportroute

Transport van gevaarlijke stoffen vindt vooral plaats over de weg, over het water, per spoor en door buisleidingen.

Veiligheidsrapport

De meest gevaarlijke bedrijven die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 1999), moeten een veiligheidsrapport opstellen. In het veiligheidsrapport moet onder andere worden aangetoond dat:

- een preventiebeleid en een veiligheidsbeheerssysteem zijn ingevoerd;
- gevaren zijn geïdentificeerd en doeltreffende maatregelen zijn genomen;
- de installatie en de bedrijfsvoering voldoende veilig en betrouwbaar zijn.

Verantwoordingsplicht voor het groepsrisico

Artikel 12 en 13 van het Bevi, artikel 12 van het Bevb en § 4.3 van de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen verplicht bevoegde gezagen om elke toename respectievelijk verandering in het groepsrisico te verantwoorden. Zie bij de begripsomschrijving van de bedoelde besluiten en circulaire voor nadere informatie.

Woongebieden (in relatie met het groepsrisico)

Gebieden met als voornaamste bestemming wonen met minimaal 4 aan een gesloten woningen.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is de mate waarin de aanwezigen (bewoners, werkenden, bezoekers) zich op eigen kracht in veiligheid kunnen brengen. Voorbeelden van aspecten die de zelfredzaamheid beïnvloeden zijn:

- preventieve voorlichting/communicatie in de richting van bewoners;
- de planning van functies van gebouwen met gebruikers met een hoge dan wel een verminderde zelfredzaamheid;
- infrastructurele voorzieningen om de gevarenzone te ontvluchten, vluchtrichtingen e.d.;
- maatregelen voor het alarmeren en informeren van bewoners;
- mogelijkheden om bouwwerken via maatregelen beter te beveiligen, zoals de ventilatie van af te sluiten ruimte (te controleren/reguleren), beter glas, nooduitgangen, etc.

Bijlage 2

Overzicht van belangrijke wet- en regelgeving

Overzicht van belangrijke wet- en regelgeving

Na de vuurwerkramp in Enschede (mei 2000) heeft de overheid haar veiligheidsbeleid bijgesteld. Het *nationale milieubeleidsplan* (NMP-4) dat na deze ramp is opgesteld, voorziet niet alleen in aanscherping en uitwerking van beleid voor inrichtingen, maar ook voor het transport van gevaarlijke stoffen. Doel hiervan is een betere handhaving te garanderen en zo mogelijk te voorzien in een wettelijke grondslag voor het omgaan met risico's bij inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Bij het laatste gaat het om bronmaatregelen en het inrichten van Nederland.

Samenvattend zijn er een aantal wetten en regels van belang als uitgangspunt voor het opstellen van een externe veiligheidsvisie, deze worden in onderstaande tabel gepresenteerd.

tabel B1.1 relevante wet- en regelgeving

Afk.	Naam	Inhoud/ relevantie
Wm	Wet milieubeheer	Op grond van deze wet verstrekt de bevoegde overheid een omgevingsvergunning-milieudeelaan bedrijven. Bevoegd gezag stelt eisen t.a.v. milieukwaliteit. Een van de milieukwaliteiten is externe veiligheid. Voor de sanering van LPG-tankstations geldt een schadevergoeding, die is gebaseerd op artikel 15.20 van de Wet milieubeheer.
Wro	Wet ruimtelijke ordening	Hoe ruimtelijke plannen tot stand komen en gewijzigd worden, is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Deze wet bepaalt de taken van de overheid en de rechten en plichten van burgers, bedrijven en instellingen. De Wro regelt o.a. de plaatsing van risicobronnen en risico-ontvangers ten opzichte van elkaar.
Wvgs	Wet vervoer gevaarlijke stoffen	Wet in het kader van internationale vervoersvoorschriften (ADR/ADNR/RID). WVGs is een integrale kaderwet voor de routing van gevaarlijke stoffen. Alle rijkswegen (enkele tunnels onder belangrijke vaarwegen daargelaten) en de meeste provinciale wegen zijn aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen.
RNVGS	Nota Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (1996)	In de nota is in algemene zin uiteengezet hoe de risicobenadering in de besluitvorming moet worden toegepast. Daarnaast bevat de nota een norm voor het plaatsgebonden risico en een oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.
Seveso I/II	EU-richtlijn	Richtlijn van de Europese Unie. De Seveso-richtlijn is genoemd naar het Italiaanse dorpje Seveso waar begin jaren '80 van de 20e eeuw een chemische fabriek op hol sloeg. Dat leidde tot een Europese richtlijn om zware ongevallen met gevaarlijke stoffen te voorkomen. De Seveso-II-richtlijn stelt eisen aan het veiligheidsbeleid van bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Doelstelling is het voorkomen en beperken van ongevallen met gevaarlijke stoffen.
BRZO '99	Besluit Rampen en Zware Ongevallen	Met het inwerkingtreden van het BRZO 1999 heeft Nederland het grootste deel van de Seveso-II-richtlijn in Nationale wetgeving vastgelegd. Dit besluit heeft als doel mens en milieu te beschermen tegen ernstige ongevallen met gevaarlijke stoffen

Afk.	Naam	Inhoud/ relevantie
		door dergelijke ongevallen zoveel mogelijk te voorkomen en bij ongevallen de gevolgen daarvan zoveel mogelijk te beperken.
Wvr	Wet veiligheidsregio's	Deze wet is begin 2010 aangenomen en is op 1 oktober dit jaar in werking getreden. De nieuwe wet vervangt de Brandweerwet 1985, de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (Wghor) en de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo). In de wet zijn onder meer de bestuurlijke inbedding en de basisvereisten voor de organisatie van de hulpverleningsdiensten opgenomen, welke taken het bestuur van een veiligheidsregio heeft en wat de minimumeisen zijn voor hulpverleners als de regionale brandweer en geneeskundige diensten en het materieel dat ze gebruiken.
WKR	Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding	Deze wet van 1 juli 2004 scherpt de Brandweerwet 1985, de Wrzo, de Wet Geneeskundige hulpverlening bij rampen (WGHR) en de Wet ambulancevervoer aan. De WKR introduceert onder meer het regionaal beheersplan rampenbestrijding en een cyclisch traject van 4 jaar voor alle regionale planvorming inzake de voorbereiding van de rampenbestrijding, het toezicht daarop door de provincie en het rijk en de bestuurlijke rapportage daaromtrent.
BEVI	Besluit Externe Veiligheid inrichtingen	Het besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf 1 april 2004 bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met externe veiligheid. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.
REVI	Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen	Regeling met regels voor de afstanden en berekening van het plaatsgebonden- en groepsrisico ter uitvoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.
RRGS	Registratiebesluit risicosituaties gevaarlijke stoffen	In het Registratiebesluit worden overheden verplicht om risicosituaties met gevaarlijke stoffen te melden in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen. In het besluit wordt exact omschreven wat in het RRGS wordt opgenomen.
PGS	Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (2005)	De publicatiereeks Gevaarlijke stoffen (PGS) vervangt de voormalige CPR-richtlijnen. Deze worden veel gebruikt bij vergunningverlening en algemene regels op grond van de Wet milieubeheer (8.40-AMvB's) en bij arbeids-, transport- en brandveiligheid
C-RNVGS	Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke stoffen (2004)	De circulaire beschrijft het rijksbeleid voor veiligheidsbelangen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. Naar verwachting wordt deze Circulaire wettelijk verankerd middels een nog te verschijnen Besluit transportroutes externe veiligheid transport (BTEV).
	Activiteitenbesluit	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer. In het Activiteitenbesluit zijn tien 8.40 AMvB's, het 'Besluit voorzieningen en installaties' en het 'Besluit opslaan in ondergrondse tanks' samengevoegd. Ook de algemene regels voor de metaal-elektronische, die nu nog onder de omgevingsvergunning-milieudeelvalt, staan in dit besluit. Voor een aantal activi-

Afk.	Naam	Inhoud/ relevantie
		teiten zijn veiligheidsafstanden opgenomen, zoals voor prop-aantanks.
	AMvB Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)	Deze AMvB stelt regels aan risiconormering en -zoning langs buisleidingen, het opnemen van voorschriften in bestemmingsplannen, technische eisen, het aanwijzen van een toezichthouder, melding van incidenten en beschikbaarheid van noodplannen. Op 1 januari 2011 is het besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden
	Concept AMvB Besluit Transportroutes Externe Veiligheid (Btev)	Eind 2008 is er een ambtelijke concept van het Besluit transportroutes externe veiligheid aangeboden aan de Tweede Kamer. Aan deze uitgave kunnen geen rechten worden ontleend.

Bijlage 3

Gemeentelijke taakstelling Externe veiligheidsbeleid & uitvoeringsprogramma

Incidentele taken

Product	Wettelijk	Niet-wettelijk	Toelichting	Trekker (afdeling)	Overige betrokken afdeling(en)	Capaciteit (uren)			
						2011	2012	2013	2014
Incidentele taken									
1 Opstellen EV-beleid		x	Doorlopen procedure; oa. voorleggen gemeenteraad	Ontwikkeling		100	0	0	0
2 Presentatie EV-beleid (intern / extern)		x	EV-beleid bekend maken (inhoud, vorm, aanleiding)	Ontwikkeling		0	50	0	0
3 Opstellen signaleringskaart		x	Inventariseren alle relevante risico's tbv signalering + zones met niet-zelfredzame functies	Ontwikkeling		0	150	150	0
4 Opstellen werkproces actueel houden risico inventarisatie (RRGS/ISOR)	x		Vastleggen EV-taken mbt inventarisatie (geprojecteerde) risico's en (bep) kwetsb. objecten, en actueel houden RRGs/ISOR)	Publieke Dienstverlening, Brandweer		200	0	0	0
5 Opstellen werkproces actueel houden signaleringskaart		x	Vastleggen EV-taken mbt risico's (zie onder 1.), zones mbt niet-zelfredzame functies, en ruimtelijke ontwikkelingen; en actueel houden signaleringskaart	Ontwikkeling		200	0	0	0
6 Opstellen en aanpassen werkinstructies/ procedures - Toepassen EV beleid bij RO procedures; - Toepassen EV beleid bij milieuvergunningen		X	Vastleggen EV-taken en informatie uitwisseling	Ontwikkeling		0	150	150	0
7 Uitvoering saneringen	x		Uitvoering saneringen binnen wettelijke termijnen – WORDT IN 2010 AFGEROND	BEH	Publieke Dienstverlening	0	0	0	0
8 Actualiseren bestemmingsplannen	x		Opnemen EV in bestaande bestemmingsplannen	Ontwikkeling		150	150	150	150
9 Aanpassen hh-regime (RO/ Bouw/ Milieu/ Brandweer)		x	Meenemen EV-relevantie in handhavingstaken	BEH		50	50	0	0
11 Opstellen behandelprotocol verantwoording		x	Vastleggen van vaste uniforme werkwijze en overdrachtafspraken binnen de regio (regionaal project)	MRA		pm	pm	pm	pm
12 Opstellen werkproces advisering Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM)		x	Vastleggen van vaste uniforme werkwijze en informatieuitwisseling tussen gemeenten en VGGM ihkv VGR (regionaal project)	MRA		pm	pm	pm	pm

13 Borging van maatregelen		x	Vastleggen werkwijze borging van maatregelen op grond waarvan in besluit GR acceptabel wordt geacht	Ontwikkeling		pm	pm	pm	pm
14 Actualiteit aanvalsplannen en bereikbaarheidskaart		x	Check op actualiteit en indien nodig aanpassen	Brandweer		pm	pm	pm	pm
15 Nut en noodzaak regionale routing		x	Regionaal onderzoek naar de doelmatigheid en efficiëntie van een regionaal routeringsnetwerk	MRA		pm	pm	pm	pm
16 Gevolgen nieuwe regelgeving Landelijk Basis-net		x	Regionaal onderzoek naar de (ruimtelijke) consequenties van de nieuwe regelgeving voor de regio	MRA		pm	pm	pm	pm
17 Gevolgen nieuwe regelgeving buisleidingen		x	Idem ten aanzien van de nieuwe regelgeving rondom buisleidingen	MRA		pm	pm	pm	pm
18 Uitvoering risicocommunicatie		x	Uitvoering 3-jarige campagne	VGGM		pm	pm	pm	pm
Totaal						pm	pm	pm	pm

Structurele taken

Product	Wettelijk	Niet-wettelijk	Toelichting	Trekker (afdeling)	Overige betrokken afdeling(en)	Aantal				Capaciteit (uren)				Opmerkingen
						2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013	
Structurele taken														
1 Evalueren en aanpassen uitvoeringsprogramma	x		1 maal evalueren en 1 maal aanpassen per jaar			1	1	1	1	50	50	50	50	
2 Check RRGs/ISOR en signaleringskaart op actualiteit	x		1 maal per jaar, 1 persoon verantwoordelijk			1	1	1	1	20	20	20	20	
3 Communicatie over risico's	x		Informeren over risicobron en zelfredzaamheid			0	0	0	0	50	50	50	50	
4 Kennisvergaring en kennisoverdracht tbv EV-taken		x	Signaleringstaak: iedereen. Diepgaande kennis: select; cursussen			4 personen	4	4	4	120	80	80	80	Loopt via reguliere scholing
5 Toepassen EV-beleid bij RO procedures	x	x	Standaard bij ontheffingen, projectbesluiten, bestemmingsplannen etc.			-	-	-	-	-	-	-	-	Reguliere processen
7 Controle bij EV-relevante inrichtingen	x		Jaarlijkse controle uitgangspunten EV-contouren + naleefgedrag			0	0	0	0	200	200	200	200	
8 Controle bij EV-relevante (beperkt) kwetsbare objecten	x		Controle feitelijk gebruik ivm gevolgen voor status.			0	0	0	0	100	100	100	100	
Totaal						6	6	6	6	540	500	500	500	

