

\*Z03777D3952

\*



## Raadsvoorstel

|                                |                                                               |
|--------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Onderwerp                      | Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Zevenaar 2020 |
| Zaaknummer                     | Z/19/325525                                                   |
| Documentnummer                 | INT/19/910260                                                 |
| Portefeuillehouder             | N. van Dellen                                                 |
| Portefeuille                   | Onderwijs                                                     |
| Behandelend ambtenaar/afdeling | W. Dijkstra                                                   |
| Telefoon                       | 0316-595307                                                   |
| E-mail                         | w.dijkstra@zevenaar.nl                                        |

### 1. Samenvatting

Harmonisatie van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Zevenaar is nodig vanwege de fusie van Rijnwaarden en Zevenaar (wet Arhi). De Verordening vormt het wettelijke kader van de gemeente om aanvragen voor investeringen in onderwijshuisvesting te beoordelen. In het overleg met de schoolbesturen is geen overeenstemming bereikt over een drietal punten in deze Verordening (levensduur permanente bouw, aanvragen voor onderhoud en criteria vervangende bouw). De verordening treedt in werking op de datum van vaststelling (18 december 2019).

### 2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Zevenaar 2020 (INT/19/910648) vast te stellen.

### 3. Waarom naar de raad

Het is de bevoegdheid van de raad om de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Zevenaar 2020 vast te stellen.

### 4. Doelstelling en beoogd resultaat

De wet Arhi bepaalt dat verordeningen binnen twee jaar na de fusie van gemeenten geharmoniseerd zijn. Met het vaststellen van deze verordening voor het eind van 2019 voldoet de gemeente Zevenaar hieraan. De gemeente Zevenaar heeft met deze Verordening een actueel wettelijk kader voor het beoordelen van aanvragen voor voorzieningen in de onderwijshuisvesting. Dit kader is noodzakelijk om goede scholen voor onze kinderen te kunnen realiseren.

### 5. Argumenten en alternatieven

#### Argumenten

##### 1.1 De raad heeft de bevoegdheid om de verordening vast te stellen.

Met het vaststellen van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Zevenaar 2020 heeft de gemeente Zevenaar een actueel wettelijk kader voor de beoordeling van aanvragen voor voorzieningen in de onderwijshuisvesting. Mede op basis van deze verordening (inclusief bijlagen) doet het college voorstellen aan uw raad om middelen voor onderwijshuisvesting beschikbaar te stellen. Daarnaast voldoet de raad hiermee aan artikelen uit de Gemeentewet (art. 149), de Wet op het Primair Onderwijs (WPO, art. 102), de Wet op de Expertisecentra (WEC, art. 100) en de Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO, art. 76m) om een verordening vast te stellen waarmee kan worden voldaan aan de redelijke eisen die het onderwijs aan de gemeente stelt.

*1.2 De raad is geconsulteerd via een raadsconsultatiebrief en deze consultatie is meegenomen in het overleg met de schoolbesturen.*

Op 24 september 2019 heeft een raadsconsultatie plaatsgevonden. De punten die hierin zijn besproken (normvergoedingen vs. feitelijke kosten, rolverdeling college en raad, duurzaamheid, doordecentralisatie) hebben we meegenomen in het overleg met de schoolbesturen op 27 september 2019 (zie verslag Z/19/325550/INT/19/924023).

*1.3 De verordening volgt de VNG Modelverordening.*

De voorgestelde verordening komt overeen met de VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten) Modelverordening, inclusief de wijzigingen uit 2017 en 2018 (zie toelichting bij wijzigingen verordening INT/19/910647). Hierover zijn de schoolbesturen positief, hoewel zij op een drietal punten (levensduur permanente bouw, aanvragen voor onderhoud en criteria vervangende bouw) niet met de verordening instemmen (zie alternatieven 1.2).

*1.4 Aanvragen voor het jaar 2020 kunnen volgens de nieuwe verordening beoordeeld worden.*

In de verordening is o.a. de procedure vastgelegd. Aanvragen van schoolbesturen worden jaarlijks getoetst aan de verordening of zij in aanmerking komen voor een vergoeding. Het college stelt vervolgens de raad via de begroting ofwel via separate voorstellen voor om de benodigde middelen beschikbaar te stellen. Vervolgens stelt het college vast welke aanvragen gehonoreerd worden en welke aanvragen niet gehonoreerd worden. Het voeren van Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) met de schoolbesturen voordat het college het programma (gehonoreerde aanvragen) en het overzicht (niet gehonoreerde aanvragen) vaststelt, is daarbij verplicht. Er liggen voor het komend jaar 8 aanvragen van de schoolbesturen voor plaatsing op het programma 2020 om beoordeeld te worden volgens de verordening. Na vaststelling van deze verordening kunnen deze aanvragen conform deze nieuwe verordening door het college beoordeeld worden. Zo voldoet de gemeente aan haar zorgplicht voor adequate onderwijshuisvesting met een actueel wettelijk kader en beter toereikende normvergoedingen.

## **Alternatieven**

*1.1 De raad stelt de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Zevenaar 2020 niet vast.*

Door de verordening nu niet vast te stellen, voldoet de gemeente niet aan de wet Arhi. Daarbij geldt dat de bestaande verordeningen van rechtswege komen te vervallen per 1 januari 2020, zodat er dan geen toetsingskader meer is voor deze voorzieningen in de onderwijshuisvesting. Dit betekent dat aanvragen van schoolbesturen niet beoordeeld kunnen worden voordat een nieuwe verordening is vastgesteld.

*1.2 De raad stelt de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Zevenaar 2020 gewijzigd vast.*

De raad komt (deels) tegemoet aan de bezwaren die door de schoolbesturen naar voren zijn gebracht. Het gaat om een drietal bezwaren.

- a. Artikel 1: permanente bouw 60 jaar. De termijn van 60 jaar voor permanente bouw is opgenomen in de VNG Modelverordening. Het college wenst de VNG Modelverordening te volgen. De schoolbesturen zijn echter van mening dat 60 jaar een te lange periode is om bij nieuwbouwplannen rekening mee te houden in verband met toekomstige onderwijskundige ruimtebehoeften. Het college stelt dat het Rijk eveneens uitgaat van een periode van 60 jaar en op basis van die periode de uitkeringen in het gemeentefonds samenstelt. Daarnaast geldt dat het hier geen wijziging t.o.v. de verordeningen van vm. Rijnwaarden en vm. Zevenaar betreft. De ons omringende gemeenten hebben eveneens de periode van 60 jaar in hun verordening opgenomen.
- b. Artikel 7: indienen aanvraag. In de VNG Modelverordening is opgenomen dat er voor onderhoud geen aanvragen ingediend kunnen worden. Het college wenst de VNG Modelverordening te



volgen. Het college stelt dat het bevoegd gezag sinds 2015 de bekostiging voor onderhoud rechtstreeks ontvangt van de minister van Onderwijs. Deze vergoeding is niet alleen bestemd voor activiteiten met een kortlopende cyclus maar ook met een langlopende cyclus. De schoolbesturen zijn van mening dat het niet schappelijk en billijk is om geen aanvraag voor onderhoudskosten te kunnen doen i.v.m. de hoge eisen om in aanmerking te komen voor vervangende nieuwbouw (zie punt 1.2.c). Het college realiseert zich dat landelijke ontwikkelingen in de richting gaan van het opnemen van de voorziening renovatie in de verordening. Als het zover is wordt u, na een nieuwe afweging, een nieuw voorstel voorgelegd.

- c. Bijlage I, A2: Vervangende bouw. De criteria voor vervangende bouw zijn opgenomen in bijlage I van de VNG Modelverordening. Er wordt uitgegaan van verschillende condities 1 t/m 6 waarin een gebouw zich kan bevinden volgens de NEN2767. Een nadere uitwerking van deze condities kunt u vinden in de toelichting bij wijzigingen in de verordening (INT/19/910647).
- Het college wenst de criteria van de VNG Modelverordening te volgen. In het Integraal HuisvestingsPlan (IHP) is afgesproken dat de schoolbesturen zich inspannen om de schoolgebouwen in redelijke conditie te onderhouden (niveau 3). Dit is dezelfde conditie waarop de gemeente haar gemeentelijk vastgoed onderhoudt. Het college is van mening dat bij een matige conditie (niveau 4) een gebouw te snel in aanmerking komt voor vervangende bouw. Om die reden kiest het college ervoor dat een schoolgebouw in aanmerking komt voor vervangende bouw bij een slechte conditie (niveau 5), dat wil zeggen: als de veroudering onomkeerbaar is. Overigens blijft gelden dat de veiligheid voor de leerlingen en het personeel in elk (school)gebouw ten alle tijden gegarandeerd moet zijn.
- De schoolbesturen vragen zich af of het mogelijk is dat hun schoolgebouwen in aanmerking komen voor vervangende bouw als zij zich houden aan de afspraak om de gebouwen in een redelijke conditie te houden (niveau 3). Bovendien verwachten schoolbesturen dat het moeilijk wordt om in aanmerking te komen voor vervangende bouw omdat er bij de bepaling van het conditieniveau gekeken wordt naar de samengestelde (geaggregeerde) conditie van het gebouw. Het college constateert dat zij op dit moment constructieve gesprekken voert met schoolbesturen over vervangende bouw en dat daar niet mee gewacht wordt totdat een gebouw zich in een dergelijke slechte conditie bevindt.

## **6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?**

We willen in Zevenaar goede scholen waarin kinderen goed onderwijs kunnen volgen en personeel hun werk goed kan doen. De verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Zevenaar 2020 is een noodzakelijk instrument om aan onze zorgplicht voor onderwijshuisvesting te kunnen voldoen. De vastgestelde normvergoedingen worden jaarlijks geïndexeerd door de VNG. Andere, inhoudelijke, wijzigingen zijn echter al aangekondigd. Dan gaat het o.a. om de status van het Integraal Huisvestingsplan (IHP), renovatie als huisvestingsvoorziening en een oplossing voor het gevolg van het vervallen van de leerlinggewichten per 1 augustus 2019 voor het bepalen van de ruimtebehoefte.

## **7. Klimaat en duurzaamheid**

We verwachten dat met deze verordening en de nieuwe normvergoedingen voor nieuwbouw voldaan kan worden aan de wettelijke eisen van het Bouwbesluit en de BENG-normen (Bijna Energie Neutrale Gebouwen). Tevens heeft het college met de nieuwe verordening handvatten om flexibel met de normbedragen om te gaan (bijlage IV, deel F) als de lokale marktomstandigheden dit legitimeren. Voor bestaande bouw geldt dat schoolbesturen als eerste aan zet zijn om te onderzoeken of het aanpassen van een gebouw aan duurzaamheidseisen realistisch en rendabel is. In het IHP hebben schoolbesturen en gemeente een aantal intenties op het gebied van duurzaamheid vastgelegd waar we elkaar de komende jaren op aanspreken. Uw raad heeft tijdens de raadsconsultatie aangegeven

vooral nog geen financiële middelen beschikbaar te willen stellen voor extra duurzaamheidsmaatregelen bij schoolgebouwen.

## **8. Communicatie**

In het voortraject zijn de schoolbesturen en de commissie Samenleving meegenomen. Schoolbesturen hebben het concept in juni 2019 ontvangen en zijn in de gelegenheid gesteld hierop te reageren. In het huisvestingsoverleg van 27 september 2019 is Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) gevoerd. In het huisvestingsoverleg is geen overeenstemming bereikt over een drietal punten in de verordening. De schoolbesturen hebben een brief ontvangen na het collegebesluit om de verordening aan de raad ter besluitvorming voor te leggen.

Op 13 maart 2019 heeft uw raad tijdens de raadsinformatieavond over onderwijshuisvesting aangegeven betrokken te willen worden bij de totstandkoming van de nieuwe verordening. Op 24 september 2019 heeft daarom een consultatie plaatsgevonden tijdens de vergadering van de commissie Samenleving. Aan de hand van 4 consultatiepunten (normvergoedingen vs. feitelijke kosten, rolverdeling college en raad, duurzaamheid, doordecentralisatie) is een vruchtbare discussie gevoerd. Hiervan is verslag gedaan tijdens het huisvestingsoverleg met de schoolbesturen.

De Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Zevenaar 2020 wordt gepubliceerd op [overheid.nl](http://overheid.nl). We informeren de schoolbesturen per brief en sturen de vastgestelde verordening per mail toe.

## **9. Kosten, baten en dekking**

Met het vaststellen van de verordening op zich zijn geen kosten gemoeid. De financiële gevolgen van het werken met deze verordening zijn verwerkt in de ramingen die in de Kadernota's 2018-2022 en 2020-2023 zijn opgenomen voor de investeringen in de onderwijshuisvesting. In deze ramingen is in het kader van zorgvuldig boekhouden rekening gehouden met een verhoging van de normvergoedingen met 40%. Wij hebben met uw raad afgesproken dat u voor kostbare voorzieningen in de onderwijshuisvesting separate voorstellen ontvangt. In komende periode gaat het om de volgende voorstellen voor investeringen in de huisvesting van de Carrousel/de Maatjes (raadsvoorstel 18 december 2019: Z/17/281806), de Bem/Sterrenschool (raadsvoorstel 18 december 2019: Z/19/340826/INT/19/923952), en de Wissel/Tamboerijn (raadsvoorstel Q3/4: 2020).

Dit biedt overigens geen garanties dat de normvergoedingen voldoende zijn om de benodigde voorzieningen in de onderwijshuisvesting te bekostigen. Wel volgen we hiermee de gestelde normvergoedingen conform het advies van de VNG. Afhankelijk van marktontwikkelingen in de bouw kunnen we echter niet uitsluiten dat we uw raad om aanvullende middelen verzoeken. Wij menen er verstandig aan te doen u hierop te attenderen. Het Rijk heeft voornamelijk de effecten van het advies van de VNG niet vertaald in een verhoging van de algemene uitkering in het gemeentefonds. Het blijft ons streven om sobere en adequate huisvesting te realiseren voor onze leerlingen in het Primair Onderwijs, het Speciaal Basisonderwijs en Voortgezet Onderwijs.

## **10. Bijlagen**

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

| Volgorde | Documentnummer            | Naam                                                                                       |
|----------|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.       | Z/19/325550/INT/19/924023 | Verslag huisvestingsoverleg d.d. 27 september 2019                                         |
| 2.       | Z/19/325525/INT/19/910647 | Toelichting bij wijzigingen t.o.v. huidige verordeningen Rijnwaarden 2015 en Zevenaar 2015 |
| 3.       | Z/19/325525/INT/19/910648 | Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Zevenaar 2020                              |
| 4.       | Z/19/325525/UIT/19/923748 | Brief aan schoolbesturen na raadsbesluit                                                   |



Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris  
Michel Tromp

De burgemeester  
Lucien van Riswijk

# Raadsbesluit

|                       |                                                               |
|-----------------------|---------------------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp</b>      | Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Zevenaar 2020 |
| <b>Zaaknummer</b>     | Z/19/325525                                                   |
| <b>Documentnummer</b> | INT/19/910260                                                 |

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

gelezen het verslag van het gevoerde Op Overeenstemming Gerichte Overleg met de vertegenwoordigers van de bevoegde gezagsorganen van d.d. 27 september 2019;

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, artikel 102 van de Wet op het Primair Onderwijs, artikel 100 van de Wet op de Expertisecentra en artikel 76m van de Wet op het Voortgezet Onderwijs;

besluit:

1. de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Zevenaar 2020 (INT/19/910648) vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op

De griffier  
W. van der Vlies

De burgemeester  
L.J.E.M. van Riswijk