

Raadsvoorstel

Onderwerp	Harmonisatie van beleid en regelgeving (verzamelbesluit)
Zaaknummer	318917
Documentnummer	928929
Portefeuillehouder	Lucien van Riswijk
Portefeuille	Juridische zaken
Behandelend ambtenaar/afdeling	Emy Slood/Hans Bosch
Telefoon	0316-595615
E-mail	h.bosch@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Op 1 januari 2018 zijn de gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar samengevoegd en is de nieuwe gemeente Zevenaar ontstaan. De gemeentelijke voorschriften van de voormalige gemeenten blijven nog twee jaar na de datum van herindeling van kracht (dus tot 1 januari 2020) voor het overgaande grondgebied, tenzij ze eerder vervallen worden verklaard (artikel 28 van de Wet Arhi). Onder gemeentelijke voorschriften in de zin van de Wet Arhi wordt alle beleid en regelgeving verstaan die door de raad, het college of de burgemeester van de voormalige gemeenten zijn vastgesteld.

Als de bestuursorganen van onze gemeente niet binnen twee jaar een besluit nemen over de gemeentelijke voorschriften, dan vervallen ze na deze termijn. Het bevoegde orgaan van een nieuwe gemeente kan vóór afloop van de termijn een voorschrift voor het gehele gebied van de gemeente geldend verklaren. Met het voorliggende voorstel wordt daaraan toepassing gegeven voor zover het de bevoegdheid van de gemeenteraad betreft, zodat geldende voorschriften voor het desbetreffende beleidsterrein van kracht blijven en er regelgeving is die gelijklopend is voor het gehele grondgebied van de nieuwe gemeente.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. de volgende gemeentelijke voorschriften geldend en van toepassing te verklaren voor het gehele grondgebied van de gemeente Zevenaar:

I. Voorschriften, die onder de werking van de Omgevingswet komen te vallen:

1. [929815] Nota ruimtelijke kwaliteit Zevenaar, vastgesteld 24 oktober 2012;
2. [929818] Een visie op het erfgoed 2015 -2019. Monumenten, archeologie en het cultuurhistorisch landschap in Zevenaar, vastgesteld op 25 november 2015;
3. [929814] Cultuurhistorische Waardenkaart gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden, vastgesteld op resp. 1 en 23 oktober 2013, inclusief bijlagen [929812;929809];
4. [929822] Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Zevenaar 2011, vastgesteld op 23 mei 2012;
5. [929825] Gemeentelijk geluidbeleid Zevenaar 2008, op 1 juli 2009
6. [929999] Milieubeleidsplan gemeente Zevenaar 2013 I 2030, vastgesteld op 26 juni 2013;
7. [929807] Nota bodembeheer, bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart van de voormalige gemeenten Rijnwaarden vaststellen voor het gehele grondgebied van Zevenaar waarbij de bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart van de voormalige gemeente Zevenaar wordt vastgesteld voor het gehele grondgebied van Zevenaar in lijn met het raadsbesluit zoals vastgesteld op 30 maart 2011, inclusief bijlagen [929807;929806 en 929805];;

- 8. [929808] Centrumvisie Zevenaar 2015-2025, vastgesteld op 16 december 2015;
- 9. [929828] Nota Grondbeleid gemeente Zevenaar, vastgesteld op 11 januari 2012.

II. Overige voorschriften:

- 10. [929827] Parkeerverordening Zevenaar 2017, vastgesteld op 21 december 2016;
- 11. [929829] Verordening toegang autoluw gebied Zevenaar, vastgesteld op 24 februari januari 2010;
- 12. [929824] Garantiebeleid Zevenaar 2005, vastgesteld 3 januari 2005;
- 13. [929804] Verordening artikel 213a Gemeentewet Rijnwaarden, vastgesteld op 16 maart 2004;
- 14. [929823] Verordening participatieraad gemeente Zevenaar, adviesraad Sociaal Domein", vastgesteld op 29 november 2017;
- 15. [929986] Beleidsplan Onderwijs en Jeugd 2015-2019 , vastgesteld op 29 oktober 2014.

3. Waarom naar de raad

De raad is verantwoordelijk voor het geldend verklaren van de gemeentelijke voorschriften die in de beide voormalige gemeenten door de raad zijn vastgesteld. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van deze voorschriften.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Wij willen uit het oogpunt van rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voorkomen dat voornoemde gemeentelijk voorschriften komen te vervallen.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1. Het algemeen geldend verklaren van voorschriften zorgt ervoor dat er regelgeving is die gelijklopend is voor het gehele grondgebied van de nieuwe gemeente.

In de afgelopen twee jaren zijn veel van de voorschriften geharmoniseerd. Voor een aantal voorschriften is dat om uiteenlopende redenen nog niet gebeurd. Het gaat hierbij vooral om de voorschriften, die in het kader van de Omgevingswet in 2020 opnieuw moeten worden vastgesteld. Hiervoor is het weinig zinvol dat deze voor de korte periode tot inwerkingtreding van de Omgevingswet het gehele harmonisatieproces doorlopen. Voor deze voorschriften stellen wij voor de voorschriften van een van de opgeheven gemeenten voor het gehele grondgebied van toepassing te verklaren (zie ook raadsinformatiebrief 2019-031). Daarnaast worden nog enkele voorschriften geldend verklaard waarvan geen sprake is van belangrijke maatschappelijke, juridische en financiële gevolgen voor de gemeente. Voor meer informatie verwijzen wij u naar de inventarisatieformulieren. Daarin vindt u ook de afweging waarom voor het van toepassing verklaren van de voorschriften van de voormalige gemeente Zevenaar of in een enkel geval van de voormalige gemeente Rijnwaarden is gekozen. Hier is vaak een praktische keuze gemaakt, omdat doorgaans geen grote verschillen tussen deze voorschriften bestaan.

1.2. Het algemeen geldend verklaren van voorschriften leidt niet of slechts tot geringe beleidswijzigingen
Voor de voorgestelde voorschriften geldt in zijn algemeenheid dat er van ingrijpende beleidsmatige wijzigingen ten opzichte van de voordien geldende verordeningen geen sprake is. De aanpassingen zijn hoofdzakelijk van juridische en/of technische aard.

1.3. Met het voorliggende harmonisatiebesluit wordt het proces van harmonisatie afgerond.



De afgelopen twee jaren hebben we alle voorgenomen beleid en regelgeving voor harmonisatie voor besluitvorming in de gemeenteraad gebracht. De laatste voorstellen daarvoor liggen nu separaat ter besluitvorming voor. Met dit algemene voorstel ronden we het harmonisatieproces af. Voor een aantal onderwerpen is harmonisatie door gewijzigde regelgeving of veranderde inzichten niet nodig gebleken.

1.4 Er is geen bezwaar en beroep mogelijk

De geldend verklaarde voorschriften behouden hun oorspronkelijke naam. Tegen het geldend verklaren van algemeen verbindende voorschriften en beleidsregels staat geen bezwaar en beroep open.

Alternatieven

Het alternatief is niet het voorgestelde harmonisatiebesluit te nemen. Het gevolg daarvan is dat de betreffende voorschriften komen te vervallen en er op die beleidsterreinen geen regelgeving is. Dat is niet wenselijk.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Nadat de gemeentelijke voorschriften geldend zijn verklaard door de raad, volgen zij de reguliere beleidscyclus.

7. Klimaat en duurzaamheid

N.v.t.

8. Communicatie

De vastgestelde verordeningen worden bekend gemaakt in het elektronisch gemeentebblad te vinden op www.overheid.nl.

9. Kosten, baten en dekking

Dit harmoniseringsbesluit heeft geen financiële consequenties.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

	Documentnr.	Naam
1.	929815	Nota ruimtelijke kwaliteit Zevenaar
2.	929818	Een visie op het erfgoed 2015 -2019. Monumenten, Archeologie en het cultuurhistorisch landschap in Zevenaar
3.	929814	Cultuurhistorische waardenkaart Zevenaar en Rijnwaarden
3.a.	929812	Bijlage 1 Gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden Cultuurhistorische Waardenkaart,
3.b.	929809	Bijlage 2 Gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden Cultuurhistorische Waardenkaart (plattegrond)
4.	929822	Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Zevenaar 2011
5.	929825	Gemeentelijk geluidbeleid Zevenaar 2008
6.	929999	Milieubeleidsplan gemeente Zevenaar 2013 I 2030
7.1.	929807	Nota Bodembeheer Rijnwaarden
7.2.	929807	Nota Bodembeheer Zevenaar
7.a.	929806	Bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart
7.b.	929805	Delegatiebesluit
8.	929808	Centrumvisie Zevenaar 2015-2025
9.	929828	Nota Grondbeleid gemeente Zevenaar.

- | | | |
|-----|--------|--|
| 10. | 929827 | Parkeerverordening Zevenaar 2017 |
| 11. | 929829 | Verordening toegang autoluw gebied Zevenaar |
| 12. | 929824 | Garantiebeleid Zevenaar 2005 |
| 13. | 929804 | Verordening artikel 213a Gemeentewet Rijnwaarden |
| 14. | 929823 | Verordening participatieraad gemeente Zevenaar, adviesraad Sociaal Domein" |
| 15. | 929986 | Beleidsplan Onderwijs en Jeugd 2015-2019 |
| 16. | 929431 | Inventarisatieformulier harmonisatie beleid en regelgeving (Omgevingswet) |
| 17. | 929433 | Inventarisatieformulier harmonisatie beleid en regelgeving (overig) |

Burgemeester en wethouders van Zevenaar	
De secretaris	De burgemeester

Michel Tromp	Lucien van Riswijk
--------------	--------------------

Raadsbesluit

Onderwerp Harmonisatie van beleid en regelgeving (verzamelbesluit)
Zaaknummer 18/318917
Documentnummer 928929

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

gelet op artikel 28, 29 en 30 Wet algemene regels herindeling;

besluit:

de volgende gemeentelijke voorschriften geldend en van toepassing te verklaren voor het gehele grondgebied van de gemeente Zevenaar:

1. de volgende gemeentelijke voorschriften geldend en van toepassing te verklaren voor het gehele grondgebied van de gemeente Zevenaar:

I. Voorschriften, die onder de werking van de Omgevingswet komen te vallen:

1. [929815] Nota ruimtelijke kwaliteit Zevenaar, vastgesteld 24 oktober 2012;
2. [929818] Een visie op het erfgoed 2015 -2019. Monumenten, archeologie en het cultuurhistorisch landschap in Zevenaar, vastgesteld op 25 november 2015;
3. [929814] Cultuurhistorische Waardenkaart gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden, vastgesteld op resp. 1 en 23 oktober 2013, inclusief bijlagen [929812;929809];
4. [929822] Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Zevenaar 2011, vastgesteld op 23 mei 2012;
5. [929825] Gemeentelijk geluidbeleid Zevenaar 2008, op 1 juli 2009
6. [929999] Milieubeleidsplan gemeente Zevenaar 2013 I 2030, vastgesteld op 26 juni 2013;
7. [929807] Nota bodembeheer, bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart van de voormalige gemeenten Rijnwaarden vaststellen voor het gehele grondgebied van Zevenaar waarbij de bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart van de voormalige gemeente Zevenaar wordt vastgesteld voor het gehele grondgebied van Zevenaar in lijn met het raadsbesluit zoals vastgesteld op 30 maart 2011, inclusief bijlagen [929807;929806 en 929805];;
8. [929808] Centrumvisie Zevenaar 2015-2025, vastgesteld op 16 december 2015;
9. [929828] Nota Grondbeleid gemeente Zevenaar, vastgesteld op 11 januari 2012.

II. Overige voorschriften:

10. [929827] Parkeerverordening Zevenaar 2017, vastgesteld op 21 december 2016;
11. [929829] Verordening toegang autoluw gebied Zevenaar, vastgesteld op 24 februari januari 2010;
12. [929824] Garantiebeleid Zevenaar 2005, vastgesteld 3 januari 2005;
13. [929804] Verordening artikel 213a Gemeentewet Rijnwaarden, vastgesteld op 16 maart 2004;
14. [929823] Verordening participatieraad gemeente Zevenaar, adviesraad Sociaal Domein",

- vastgesteld op 29 november 2017;
15. [929986] Beleidsplan Onderwijs en Jeugd 2015-2019 , vastgesteld op 29 oktober 2014.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op .

De griffier
W. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk