

Harmonisatie beleid en regelgeving Rijnwaarden - Zevenaar (Omgevingswet)

Op 1 januari 2018 zijn de gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar samengevoegd en is de nieuwe gemeente Zevenaar ontstaan. De gemeentelijke voorschriften van de voormalige gemeenten blijven nog twee jaar na de datum van herindeling van kracht (dus tot 1 januari 2020) voor het overgaande grondgebied, tenzij ze eerder vervallen worden verklaard (artikel 28 van de Wet Arhi).

Als de bestuursorganen van onze gemeente niet binnen twee jaar een besluit nemen over de gemeentelijke voorschriften, dan vervallen ze na deze termijn. Het bevoegde orgaan van een nieuwe gemeente kan vóór afloop van de termijn een voorschrift voor het gehele gebied van de gemeente geldend verklaren.

1. beleidsterrein	Welstand
Welke regelgeving is nu van toepassing? ¹	Zevenaar: Nota Ruimtelijke Kwaliteit 24 oktober 2012 vastgesteld door de gemeenteraad Rijnwaarden: Welstandsnota 22 juni 2004 vastgesteld door de gemeenteraad
Wat regelt de verordening?	Overeenkomstig artikel 12 van de Woningwet regelt de nota of een bouwplan voldoet aan 'redelijke eisen van welstand'. Daartoe zijn criteria vastgelegd in de welstandsnota/nota ruimtelijke kwaliteit. De commissie ruimtelijke kwaliteit baseert haar advies op basis van dit vastgestelde kader.
Waarom is de verordening niet voor 1 januari 2020 geharmoniseerd?	Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Er komt meer ruimte voor initiatiefnemers, het vergunningstelsel wordt vereenvoudigd en de werkwijze van kwaliteitsadvisering verandert. Een discussie over hoé de gemeente Zevenaar de implementatie gericht op de kwaliteitsborging verankert in een omgevingsvisie en een omgevingsplan dient nog plaats te vinden en uitgekristalliseerd te worden.
Welke van de bestaande verordeningen sluit het meest aan op de huidige situatie en praktijk in de nieuwe gemeente Zevenaar? En waarom?	De nota's lijken qua opzet erg op elkaar. De nota Ruimtelijke Kwaliteit van de voormalige gemeente Zevenaar is in 2012 geactualiseerd en sluit beter aan op de huidige wet algemene bepalingen omgevingsrecht. (Wabo). In de nota van de voormalige gemeente Zevenaar zijn criteria voor veelvoorkomende bouwwerken (zoals dakkapellen)geactualiseerd en daar waar mogelijk verruimd. De Nota Ruimtelijke Kwaliteit van de voormalige gemeente Zevenaar sluit dus het beste aan op de huidige praktijk.
Zijn er ook beleidsregels (nadere regels) voor deze verordening vastgesteld en zo ja wanneer? ¹ Moeten deze regels ook voor het gehele grondgebied van toepassing worden verklaard?	In beide nota's zijn gebiedsgerichte criteria 's opgenomen. De specifieke welstandscriteria die in de Welstandsnota van de gemeente Rijnwaarden zijn opgenomen dienen van toepassing te worden verklaard. Het betreft hier Hoofdstuk 4 "specifieke welstandscriteria" met de bijbehorende welstandskarten van de Welstandsnota van de voormalige gemeente Rijnwaarden.
Binnen welke termijn wordt voor dit onderwerp nieuwe regelgeving	De verwachting is dat in 2021 een nieuwe geactualiseerde nota die is geënt op de gemeentelijke omgevingsvisie kan worden aangeboden aan de gemeenteraad.

voorbereid?	
-------------	--

2. beleidsterrein	Erfgoedbeleid
Welke regelgeving is nu van toepassing? ¹	Zevenaar: Een visie op het erfgoed, 2015 -2019. Monumenten, archeologie en het cultuurhistorisch landschap in Zevenaar. Vastgesteld door de raad op 25 november 2015. Rijnwaarden: geen specifiek erfgoedbeleid
Wat regelt de verordening?	De visie biedt de raad een kader waarbinnen zij de komende jaren kan handelen om het erfgoed in de gemeente Zevenaar te behouden en te versterken voor huidige en toekomstige generaties.
Waarom is de verordening niet voor 1 januari 2020 geharmoniseerd?	Omdat dit beleid opgaat in de Omgevingsvisie.
Welke van de bestaande verordeningen sluit het meest aan op de huidige situatie en praktijk in de nieuwe gemeente Zevenaar? En waarom?	De visie van Zevenaar van 25 november 2015 wordt leidend voor het gehele grondgebied omdat er in het voormalige Rijnwaarden geen specifiek beleid was.
Zijn er ook beleidsregels (nadere regels) voor deze verordening vastgesteld en zo ja wanneer? ¹ Moeten deze regels ook voor het gehele grondgebied van toepassing worden verklaard?	Richting raad is aangegeven dat er in 2016 een uitvoeringsprogramma zou worden voorgelegd. Het Erfgoedvisie Uitvoeringsprogramma, 2016-2019 is door het college vastgesteld op 16 mei 2017 en is ter kennisgeving voorgelegd aan de raadscommissie Ruimte. Dit uitvoeringsprogramma dient ook van toepassing te worden verklaard op het gehele grondgebied.
Binnen welke termijn wordt voor dit onderwerp nieuwe regelgeving voorbereid?	Binnen nu en 1,5 jaar.

3. beleidsterrein	Cultuurhistorie
Welke regelgeving is nu van toepassing? ¹	Zevenaar: Gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden Cultuurhistorische Waardenkaart. Vastgesteld door de raad op 23 oktober 2013. Rijnwaarden: Gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden Cultuurhistorische Waardenkaart. Vastgesteld door de raad op 1 oktober 2013.
Wat regelt de verordening?	Gemeenten zijn verplicht cultuurhistorische waarden mee te laten wegen in de totstandkoming van een bestemmingplan. Om rekening te kunnen houden met de cultuurhistorische waarden bij ruimtelijke ontwikkelingen is kennis van de aanwezige cultuurhistorische waarden noodzakelijk. De gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden hebben gezamenlijk een cultuurhistorische waardenkaart op laten stellen. De in de waardenkaart genoemde cultuurhistorische waarden omvatten historisch gevormde ruimtelijke structuren van het landschap, zoals dijken, wegen, terpen en verkavelingen; door wet of

	verordening beschermde elementen of gebieden, zoals monumenten en stads- en dorpsgezichten. Het beleidskader is hetzelfde, maar de bijbehorende kaarten zien op een deel voormalig Rijnwaarden en een deel voormalig Zevenaar.
Waarom is de verordening niet voor 1 januari 2020 geharmoniseerd?	Het betreft in deze gezamenlijk beleid, dus een harmonisatie is niet aan de orde.
Welke van de bestaande verordeningen sluit het meest aan op de huidige situatie en praktijk in de nieuwe gemeente Zevenaar? En waarom?	Er hoeft geen keuze te worden gemaakt. Het beleid gold al voor Rijnwaarden en Zevenaar en hetzelfde beleid geldt nu voor het gehele grondgebied van Zevenaar. Het beleid dient wel opnieuw te worden vastgesteld als beleid voor de nieuwe gemeente Zevenaar inclusief de waardenkaarten die als bijlagen zijn toegevoegd. Deze gelden nu voor het nieuwe Zevenaar.
Zijn er ook beleidsregels (nadere regels) voor deze verordening vastgesteld en zo ja wanneer? ¹ Moeten deze regels ook voor het gehele grondgebied van toepassing worden verklaard?	N.v.t.
Binnen welke termijn wordt voor dit onderwerp nieuwe regelgeving voorbereid?	N.v.t.

4. beleidsterrein	Milieu: externe veiligheid
Welke regelgeving is nu van toepassing? ¹	Zevenaar: Beleidsvisie Externe veiligheid. Vastgesteld door de raad op 23 mei 2012. Rijnwaarden: geen beleid, want dit aspect speelde niet in de voormalige gemeente. De landelijke regelgeving volstond.
Wat regelt de verordening?	Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Zevenaar aanwezig zijn en hoe er met deze en toekomstige risico's om dient te worden gegaan. Dit betekent dat onder meer invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting aangaande het groepsrisico en het plaatsgebonden risico. De beleidsvisie focust op nieuwe situaties.
Waarom is de verordening niet voor 1 januari 2020 geharmoniseerd?	Omdat dit beleid opgaat in de Omgevingsvisie.
Welke van de bestaande verordeningen sluit het meest aan op de huidige situatie en praktijk in de nieuwe gemeente Zevenaar? En waarom?	Het beleid van de voormalige gemeente Zevenaar wordt leidend voor het gehele grondgebied omdat er in het voormalige Rijnwaarden geen specifiek beleid was.

Zijn er ook beleidsregels (nadere regels) voor deze verordening vastgesteld en zo ja wanneer? ¹ Moeten deze regels ook voor het gehele grondgebied van toepassing worden verklaard?	N.v.t.
Binnen welke termijn wordt voor dit onderwerp nieuwe regelgeving voorbereid?	Binnen nu en 1,5 jaar.

5. beleidsterrein	Milieu: geluidbeleid
Welke regelgeving is nu van toepassing? ¹	Zevenaar: Gemeentelijk geluidbeleid. Vastgesteld door de raad op 1 juli 2009. Rijnwaarden: Geluidsbeleid Rijnwaarden, bestaande uit een viertal nota's: Nota geluidsbeleid; Nota bedrijven en geluid; Nota Hogere grenswaarde en Nota Evenementen en geluid. Vastgesteld op 25 september 2007.
Wat regelt de verordening?	De doelstelling van het beleid is het behouden van de goede kwaliteit van de leefomgeving en het benutten van kansen om, daar waar het noodzakelijk is, de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren. Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren een passende geluidskwaliteit in elk gebied.
Waarom is de verordening niet voor 1 januari 2020 geharmoniseerd?	Omdat dit beleid opgaat in de Omgevingsvisie.
Welke van de bestaande verordeningen sluit het meest aan op de huidige situatie en praktijk in de nieuwe gemeente Zevenaar? En waarom?	Het beleid van de voormalige gemeente Zevenaar wordt leidend voor het gehele grondgebied omdat het beleid van voormalig Rijnwaarden minder uitgebreid is. Het beleid van voormalig Zevenaar is iets recenter en veel uitgebreider. De beleidsuitgangspunten komen zo goed als geheel overeen met elkaar, dus met het vaststellen van het gemeentelijk geluidsbeleid van de voormalige gemeente Zevenaar wordt geen afbreuk gedaan aan het beleid van voormalig Rijnwaarden .
Zijn er ook beleidsregels (nadere regels) voor deze verordening vastgesteld en zo ja wanneer? ¹ Moeten deze regels ook voor het gehele grondgebied van toepassing worden verklaard?	N.v.t.
Binnen welke termijn wordt voor dit onderwerp nieuwe regelgeving voorbereid?	Binnen nu en 1,5 jaar.

6. beleidsterrein	Milieu: Milieubeleidsplan
Welke regelgeving is nu van toepassing? ¹	Zevenaar: Milieubeleidsplan. Vastgesteld door de raad op 26 juni 2013 Rijnwaarden: geen beleid
Wat regelt de verordening?	Het plan is opgesteld om een actueel, helder en verantwoord beleidskader te hebben dat verbindt en de koers bepaalt voor milieukwaliteit binnen de gemeente Zevenaar. Het milieubeleid staat niet op zichzelf. Milieu is een facetbeleid en is verweven met het maatschappelijk leven. Bij het stellen van milieudoelen moet dan ook gekeken worden naar de maatschappelijke meerwaarde.
Waarom is de verordening niet voor 1 januari 2020 geharmoniseerd?	Omdat dit beleid opgaat in de Omgevingsvisie.
Welke van de bestaande verordeningen sluit het meest aan op de huidige situatie en praktijk in de nieuwe gemeente Zevenaar? En waarom?	Het milieubeleidsplan van Zevenaar van 26 juni 2013 wordt leidend voor het gehele grondgebied omdat er in het voormalige Rijnwaarden geen specifiek beleid was.
Zijn er ook beleidsregels (nadere regels) voor deze verordening vastgesteld en zo ja wanneer? ¹ Moeten deze regels ook voor het gehele grondgebied van toepassing worden verklaard?	N.v.t.
Binnen welke termijn wordt voor dit onderwerp nieuwe regelgeving voorbereid?	Binnen nu en 1,5 jaar.

7. beleidsterrein	Milieu: bodem
Welke regelgeving is nu van toepassing? ¹	Zevenaar: Vaststellen nota bodembeheer, bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart en op 30 maart 2011. Rijnwaarden: Vaststellen gemeentelijk grond- en baggerstromenbeleid - vaststelling bodemfunctieklassenkaart, bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer op 26 juni 2012.
Wat regelt de verordening?	De Nota Bodembeheer gaat over het hergebruiksbeleid voor grond en baggerspecie in de Milieusamenwerking regio Arnhem (MRA). Bij allerlei graafwerkzaamheden en bewerkingen van de (water)bodem komt grond en/of baggerspecie vrij. De Bodembeheernota geeft aan hoe de vrijkomende grond en baggerspecie in en op de bodem kan worden hergebruikt. De nota kan gezien worden als een routewijzer voor het verantwoord omgaan met grond en baggerspecie. De nota is bedoeld voor iedereen die te maken heeft met grondverzet en biedt een kader voor gebruik, beoordeling en de handhaving van het hergebruiksbeleid voor grond en baggerspecie. De regels zijn voor de dagelijkse praktijk vertaald in de Handreiking Grondverzet. Dit beleid is in een regionale samenwerking tot stand gekomen.
Waarom is de verordening niet voor 1 januari 2020 geharmoniseerd?	Het betreft in deze gezamenlijk beleid, dus een harmonisatie is niet aan de orde. Tevens gaat dit beleid op in de Omgevingsvisie.
Welke van de bestaande verordeningen sluit het meest aan op de huidige situatie en praktijk in de nieuwe gemeente Zevenaar? En waarom?	Er hoeft geen keuze te worden gemaakt. Het beleid gold al voor Rijnwaarden en Zevenaar en hetzelfde beleid geldt nu voor het gehele grondgebied van de nieuwe gemeente Zevenaar. Het beleid dient wel opnieuw te worden vastgesteld als beleid voor de nieuwe gemeente Zevenaar inclusief de kaarten die als bijlagen zijn toegevoegd. Deze gelden nu voor het nieuwe Zevenaar.
Zijn er ook beleidsregels (nadere regels) voor deze verordening vastgesteld en zo ja wanneer? ¹ Moeten deze regels ook voor het gehele grondgebied van toepassing worden verklaard?	Aanvullend heeft Rijnwaarden het grond en baggerstromenbeleid vastgesteld. Dit komt te vervallen.
Binnen welke termijn wordt voor dit onderwerp nieuwe regelgeving voorbereid?	Binnen nu en 1,5 jaar.

Conclusie: De nota bodembeheer, bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart inclusief bijlagen, vastgesteld op 30 maart 2011 door de raad van Zevenaar en 26 juni 2012 door de raad van Rijnwaarden, van toepassing verklaren op het gehele grondgebied van de nieuwe gemeente Zevenaar.

8. beleidsterrein	Economie: Centrumvisie stad Zevenaar
Welke regelgeving is nu van toepassing? ¹	Zevenaar: Centrumvisie Zevenaar 2015-2025 . Vastgesteld door de raad op 16 december 2015. Rijnwaarden: geen beleid
Wat regelt de verordening?	De centrumvisie geeft het kader waarbinnen maatregelen uitgewerkt kunnen worden om te komen tot een toekomstbestendig en attractief centrum. In dit document zijn de visie, de ambities en het activiteitenplan opgenomen. De Centrumvisie is een gedeelde visie van de centrumondernemers, vertegenwoordigd door het AOZ (Algemeen Ondernemersverbond Zevenaar).
Waarom is de verordening niet voor 1 januari 2020 geharmoniseerd?	Omdat het een specifiek gebied betreft en omdat dit beleid opgaat in de Omgevingsvisie.
Welke van de bestaande verordeningen sluit het meest aan op de huidige situatie en praktijk in de nieuwe gemeente Zevenaar? En waarom?	N.v.t.
Zijn er ook beleidsregels (nadere regels) voor deze verordening vastgesteld en zo ja wanneer? ¹ Moeten deze regels ook voor het gehele grondgebied van toepassing worden verklaard?	N.v.t.
Binnen welke termijn wordt voor dit onderwerp nieuwe regelgeving voorbereid?	N.v.t.

Conclusie: Centrumvisie Zevenaar ook van toepassing verklaren na 1 januari 2020.

9. beleidsterrein	Ruimtelijke Ontwikkeling
Welke regelgeving is nu van toepassing? ¹	Zevenaar: Nota Grondbeleid januari 2012, vastgesteld 11-01-2012 Rijnwaarden: Nota Grondbeleid Gemeente Rijnwaarden 2012-2015, vastgesteld op 02-04-2013.
Wat regelt de verordening?	De verordening legt de spelregels vast waar binnen de gemeente opereert als het gaat om het grondbeleid
Waarom is de verordening niet voor 1 januari 2020 geharmoniseerd?	Tijdgebrek
Welke van de bestaande verordeningen sluit het meest aan op de huidige	De Nota Grondbeleid van de gemeente Zevenaar sluit het meest aan bij de huidige praktijk. Hoewel er veel overlap bestaat tussen beide verordeningen gaat de Nota van gemeente Zevenaar verder als het

situatie en praktijk in de nieuwe gemeente Zevenaar? En waarom?	gaat om de verantwoording van college naar raad. Er wordt bijvoorbeeld concreet/concreter ingegaan op hoe het college dient om te gaan met vaststelling parameters, actualisatie van exploitatie-opzetten, kaderwijzigingen en, risicomanagement en afsluiting van grondexploitaties. Deze voorgeschreven werkwijzen worden nog steeds gehanteerd.
Zijn er ook beleidsregels (nadere regels) voor deze verordening vastgesteld en zo ja wanneer? ¹ Moeten deze regels ook voor het gehele grondgebied van toepassing worden verklaard?	Nee
Binnen welke termijn wordt voor dit onderwerp nieuwe regelgeving voorbereid?	Er heeft inmiddels een offerte-uitvraag plaatsgevonden voor een extern bureau om de Nota's Grondbeleid te harmoniseren. Als dit leidt tot opdracht dan kunnen we aan de slag. De doorlooptijd zal naar verwachting 5 maanden bedragen.

Conclusie: De nota Grondbeleid, vastgesteld op 11 januari 2012 door de raad van Zevenaar van toepassing verklaren op het gehele grondgebied van de nieuwe gemeente Zevenaar.