

*Z03B54211

D2*



Raadsvoorstel

Onderwerp	Beschikbaarstelling krediet huisvesting de Bem / Sterrenschool
Zaaknummer	Z/19/340826
Documentnummer	INT/19/923952
Portefeuillehouder	N. van Dellen
Portefeuille	Onderwijs
Behandelend ambtenaar/afdeling	W.Dijkstra
Telefoon	0316-595307
E-mail	w.dijkstra@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De gemeente zorgt samen met de schoolbesturen van het Primair en Voortgezet Onderwijs voor goede schoolgebouwen voor onze schoolgaande kinderen. De gemeenteraad bepaalt hoeveel geld beschikbaar gesteld wordt voor nieuwbouw en uitbreiding van schoolgebouwen. Het college verzoekt de raad om het benodigde krediet ter hoogte van € 29.232,00 voor eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair voor 2 groepen van de Bem beschikbaar te stellen.

Daarnaast verzoekt zij om € 2.800.000,00 voor de huisvesting van de leerlingen van de Bem/Sterrenschool nu beschikbaar te stellen, zodat de planvorming en -uitvoering in 2020 kan beginnen. Voor het gymvervoer is structureel € 20.000,00 nodig voor een periode van 20 jaar omdat er in de wijk geen sportvoorziening aanwezig is voor de leerlingen. Dit komt neer op een totale last van € 440.000,00. Het college verzoekt de raad om € 560.000,00 beschikbaar te stellen als financiering voor de huisvesting van de kinderopvang. Hiermee wordt bijgedragen aan de vorming van een (Integraal) Kindcentrum ((I)KC) op de locatie Guido Gezellestraat. Voor verkeersaanpassingen in de nabijheid van de school vraagt het college een bedrag ter hoogte van € 300.000,00.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. Het benodigde krediet voor de eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair voor 2 groepen van de basisschool de Bem beschikbaar te stellen, zoals opgenomen in het concept huisvestingsprogramma 2020, ter grootte van een bedrag van € 29.232,00.
2. Het benodigde krediet voor de huisvesting van de Bem/Sterrenschool beschikbaar te stellen, zoals opgenomen in het concept huisvestingsprogramma 2020, ter grootte van een bedrag van € 2.800.000,00.
3. Het structurele jaarlijkse budget voor het gymvervoer met € 20.000,00 te verhogen. Voor de periode van 20 jaar gaat het om een totaal van € 440.000,00.
4. Een krediet ter hoogte van € 560.000,00 als financiering voor de huisvesting van de kinderopvang beschikbaar te stellen om (I)KC vorming mogelijk te maken.
5. Een krediet ter hoogte van € 300.000,00 beschikbaar te stellen voor het doen van verkeersaanpassingen in de nabijheid van de schoollocatie.

3. Waarom naar de raad

U heeft het budgetrecht en hebt op die manier invloed op hoeveel middelen wij besteden aan onderwijshuisvesting. In de meerjarenbegroting is opgenomen dat voor onderwijshuisvesting de kredieten via een separaat raadsvoorstel beschikbaar gesteld dienen te worden. Het college heeft de wettelijke

bevoegdheid (en plicht) om een bekostigingsplafond, een programma en overzicht jaarlijks vast te stellen, maar kan dit niet doen zonder dat u de benodigde middelen beschikbaar stelt.

Op 8 mei 2019 heeft u besloten een separaat voorstel te willen ontvangen voor de beschikbaarstelling van krediet voor huisvesting van de leerlingen van de Bem/Sterrenschool met een concrete onderbouwing van dit benodigde krediet. Het is uw bevoegdheid om middelen beschikbaar te stellen (conform artikel 189 van de Gemeentewet). Het college draagt vervolgens zorg voor de uitvoering in overleg met het schoolbestuur. De wens van u dat het schoolbestuur bouwheer is, hebben wij meegenomen in ons overleg met het schoolbestuur. Met dit voorstel verwachten wij te voldoen aan het besluit van uw raad zodat u het krediet beschikbaar stelt voor huisvesting van de Bem/Sterrenschool.

Het is tevens de bevoegdheid van de raad om te beslissen over financiering van huisvesting voor niet-onderwijsvoorzieningen en verkeersaanpassingen. Met de financiering van huisvesting voor kinderopvang, waarmee u bijdraagt aan de vorming van een (I)KC, is het mogelijk om het pand aan de Guido Gezellestraat als geheel geschikt te maken voor dit doel. Met de huur die de kinderopvangorganisatie aan de gemeente betaalt, worden de kapitaallasten van de investeringen terugverdiend.

Dit voorstel is later aan u toegezonden dan gewenst. De reden hiervoor is dat er pas op 6 november 2019 overeenstemming is bereikt met het schoolbestuur over de keuze voor een locatie.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

De gemeente voldoet aan de wettelijke zorgplicht voor adequate onderwijshuisvesting van de scholen.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Het definitieve bekostigingsplafond, programma 2020 en overzicht 2020 dienen nog vastgesteld te worden.

In het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) van de gemeente met de schoolbesturen is overeenstemming bereikt over de huisvestingsaanvragen voor 2020. Het college heeft het bekostigingsplafond 2020, het programma 2020 en overzicht 2020 in concept vastgesteld (d.d. 19 november 2019).

Om de huidige aanvragen op het programma 2020 te honoreren, is het noodzakelijk dat u de kredieten beschikbaar stelt. Vervolgens stelt het college het definitieve bekostigingsplafond 2020, programma 2020 en overzicht 2020 vast.

2.1 De noodzaak voor extra capaciteit is aanwezig voor de leerlingen van de Bem/Sterrenschool.

Op basis van de leerlingenprognose (2019) en de ruimtebehoefte van de basisschool de Bem/Sterrenschool is de noodzaak voor extra capaciteit aangetoond.

2.2 Er is overeenstemming over de locatie voor deze huisvestingscapaciteit in Stad Zevenaar.

Met het schoolbestuur LiemersNovum zijn gerichte gesprekken gevoerd op 11 september 2019, op 2 oktober 2019 en 21 oktober 2019 om tot een locatiekeuze te komen. Op 6 november 2019 is met het schoolbestuur overeenstemming bereikt over de keuze van de locatie Guido Gezellestraat. Aan de hand van leerlingenprognoses 2019 en ruimtebehoefte berekeningen is de noodzaak voor huisvesting van de Bem/Sterrenschool bepaald: er is behoefte aan permanente huisvesting voor 7 a 8 groepen. Wij gaan in dit voorstel uit van 1211 m², dat is inclusief een vaste voet voldoende voor een volwaardige school.



Afwegingscriteria locatiekeuze

We hebben afwegingscriteria voor de gemeente en afwegingscriteria voor het schoolbestuur expliciet gemaakt. Voor het schoolbestuur is het van belang dat er een toereikend budget is om de huisvesting te kunnen realiseren. Uiteraard is het financiële kader ook voor de gemeente belangrijk. Spreiding van de leerlingen over de scholen in de stad Zevenaar vinden gemeente en schoolbestuur beide belangrijk bij het maken van een afweging over de locatie. Andere criteria zijn: mogelijkheid tot permanente bouw, haalbare tijdsplanning, voedingsgebied, leerlingenstromen, onderwijsconcept, (I)KC vorming, beheer/exploitatie, organisatie, bewegingsonderwijs/gymvervoer, verkeersveiligheid, duurzaamheid, buurt/omgeving, toekomstige mogelijkheden voor uitbreiding, richtlijnen vanuit Ruimtelijke Ontwikkeling (bestemmingsplan e.d.), mogelijkheden voor (her)ontwikkeling van de locatie.

3 locaties

We hebben drie verschillende locaties beoordeeld op geschiktheid en wenselijkheid voor onderwijshuisvesting: Groot-Holthuizen, Da Costastraat en Guido Gezellestraat. Zie bijlage (Z/19/340826/INT/19/929793) voor een overzichtskaart van deze drie locaties in de stad Zevenaar.

Kaders

Vanuit de gemeente hebben we de kaders aangegeven waaraan de plannen voor (ver)nieuwbouw moeten voldoen. Het gaat om de volgende kaders: financieel, toegankelijkheid, duurzaamheid, ruimtelijke ontwikkeling en verkeersveiligheid.

2.3 De spreiding van onderwijsaanbod voor het primair onderwijs in de stad Zevenaar herstelt zich.

Door te kiezen voor het realiseren van huisvesting in de wijk Schrijvershoek komt er een betere spreiding van het onderwijsaanbod tot stand. Op dit moment bevinden zich tijdelijk de basisscholen Lindenhage (locatie Da Costastraat) en 't Kofschip (locatie Guido Gezellestraat) in deze wijk totdat de verbouwing aan de Platanenlaan voltooid is. Dit is naar verwachting in de zomer van 2020. Het is aan het schoolbestuur om te besluiten of de leerlingen van de Sterrenschool of (een deel van) de leerlingen van de Bem onderwijs krijgen op de Guido Gezellestraat of in de bestaande huisvesting in Groot Holthuizen.

2.4 In tijdelijke huisvesting ter overbrugging is voorzien

Zodra de scholen aan de Platanenlaan gereed zijn, kunnen de leerlingen van de Bem/Sterrenschool de locatie Da Costastraat tijdelijk in gebruik nemen. De plannen die in de tussentijd gemaakt zijn voor de vernieuwbouw van de Guido Gezellestraat kunnen na de zomer van 2020 starten met de uitvoering ervan.

2.5 Het college heeft een concept programma 2020 en concept overzicht 2020 vastgesteld.

Op het programma voor onderwijshuisvesting staan de aanvragen die het college toekent. Het is een wettelijke verplichting om jaarlijks een programma en overzicht voor onderwijshuisvesting vast te stellen. In artikelen 93 t/m 96 van de Wet op het Primair Onderwijs en in de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs is vastgelegd op basis waarvan aanvragen toegekend dan wel afgewezen kunnen worden. Hierin is ook de adviserende rol van de schoolbesturen benoemd.

De behoefte aan capaciteit (huisvesting) door basisschool de Bem is erkend in het concept programma 2019 (zie bijlage Z/18/321734/INT/19/909891). Na het besluit van uw raad d.d. 8 mei 2019 is de aanvraag voor capaciteit van de Bem op het overzicht 2019 geplaatst, als zijnde niet toegekend. Het college heeft de noodzaak van extra capaciteit bij de Bem/Sterrenschool bevestigd door de aanvraag opnieuw in het concept programma 2020 op te nemen (collegebesluit 19 november 2019).

Zolang u echter geen middelen beschikbaar stelt, kan de aanvraag niet gehonoreerd en ook niet op het definitieve programma 2020 geplaatst worden. Zodra u voldoende middelen beschikbaar heeft gesteld, vindt besluitvorming plaats in het college over het definitieve programma en overzicht 2020.

3.1 In de wijk Schrijvershoek is geen voorziening voor bewegingsonderwijs.

De gemeente is verplicht voldoende mogelijkheden te bieden voor het bewegingsonderwijs van de leerlingen. De gemeente Zevenaar heeft er in het verleden voor gekozen om op meerdere locaties in de gemeente bewegingsonderwijs aan te bieden waardoor voor sommige onderwijslocaties gymvervoer wenselijk, dan wel noodzakelijk is. In Zevenaar organiseren we gymvervoer voor de groepen 4 t/m 6 als de afstand tot de voorziening meer dan 1 km bedraagt. De afstand van de Guido Gezellestraat tot de dichtstbij gelegen sportvoorziening voldoet hieraan. Voor de andere groepen is gymvervoer niet noodzakelijk. Groepen 1 t/m 3 maken gebruik van het speellokaal in het schoolgebouw. Groepen 7 en 8 gaan met de fiets.

4.1 Stichting Clematis is huurder van het gemeentelijk pand in de Guido Gezellestraat.

Kinderopvangorganisatie Stichting Clematis huurt een deel van het pand (Guido Gezellestraat 40) voor haar kinderdagverblijf Lotus. Zij huurt dit deel van de gemeente sinds de zomer van 2014. Stichting Clematis heeft aangegeven graag in het gebouw te blijven en samen te werken met het schoolbestuur LiemersNovum. Het schoolbestuur heeft toegezegd de mogelijkheden tot samenwerking te verkennen.

4.2 De huisvesting van (I)KC's is geen voorziening in de huisvesting, maar financiering is gewenst.

Met de vorming van een (I)KC draagt de gemeente bij aan een betere doorgaande lijn voor kinderen van 0 tot 12 jaar. In het pand aan de Guido Gezellestraat is ruimte voor kinderopvang van 0 tot 4 jaar en basisonderwijs van 4 tot 12 jaar. Op de locatie zijn eveneens mogelijkheden voor uitbreiding van het pand. Het is echter wel zaak om het gehele pand in één keer aan te pakken en aan de eisen van deze tijd te laten voldoen. Door dit gezamenlijk aan te pakken, dragen we bij aan het creëren van meer synergie tussen de kinderopvang en het basisonderwijs ten behoeve van de kinderen tussen 0 en 12 jaar. Met de kinderopvangorganisatie wordt een nieuw huurcontract gesloten. De gemeente verdient daarmee deze investeringen terug.

5.1 Verkeersaanpassingen zijn noodzakelijk voor de verkeersveiligheid en verkeersdoorstroming

Halen en brengen willen we faciliteren, hoewel liever niet in de directe schil rondom de school. De aanleg van parkeervoorzieningen in de nabijheid van de school en een oplossing voor de aansluiting met de Vondellaan is in verband met de verkeersveiligheid en verkeersdoorstroming noodzakelijk.

Alternatieven

1.1 De raad stelt het krediet voor eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair niet of deels beschikbaar.

In het geval dat u de kredieten niet of slechts deels beschikbaar stelt, worden de aanvragen uit het programma niet (volledig) gehonoreerd. Wij stellen dan een aangepast bekostigingsplafond 2020, programma 2020 en overzicht 2020 vast.

2.1 De raad stelt het krediet voor huisvesting onderwijs niet of deels beschikbaar.

Om de aanvraag te honoreren is het van belang om voldoende krediet beschikbaar te hebben. Als dit proces opnieuw vertraging oploopt, komt de huisvesting van de leerlingen van de Bem/Sterrenschool in gevaar. De gemeente voldoet dan niet aan haar wettelijke zorgplicht voor adequate huisvesting. De relatie van de gemeente met het schoolbestuur wordt geschaad. Het risico op nieuwe juridische procedures die tijd en geld kosten en niet ten goede komen aan het onderwijs is aanwezig.

3.1 De raad verhoogt het jaarlijkse budget voor gymvervoer niet of deels.



Als u dit budget niet verhoogt (of deels verhoogt), heeft dit direct gevolgen voor de leerlingen van de groepen 4 t/m 6. De verkeersveiligheid van deze leerlingen komt in het geding of zij maken minder gebruik van de mogelijkheden voor bewegingsonderwijs..

4.1 De raad stelt het krediet voor huisvesting t.b.v. (I)KC vorming niet of deels beschikbaar.

Als u besluit om geen krediet beschikbaar te stellen voor de financiering van huisvesting voor (I)KC vorming aan de Guido Gezellestraat, loopt de vernieuwbouw van het pand vertraging op. We moeten dan op zoek naar alternatieve financiering.

5.1 De raad stelt het krediet voor verkeersaanpassingen niet of deels beschikbaar

Zonder krediet voor verkeersaanpassingen in de nabijheid van de school aan de Guido Gezellestraat wordt het moeilijk om de verkeersveiligheid voor kinderen, personeel en omwonenden te waarborgen. Er zijn en blijven dan te weinig parkeervoorzieningen. Ook geldt dat de Vondellaan nu al een drukke weg is. Als hier geen maatregelen genomen kunnen worden, leidt dit tot grotere risico's voor de kwetsbare leerlingen.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Nadat u het benodigde krediet beschikbaar heeft gesteld, stellen wij het definitieve bekostigingsplafond 2020, het programma 2020 en het overzicht 2020 vast en brengen we alle schoolbesturen daarvan op de hoogte. Met het schoolbestuur LiemersNovum en met Stichting Clematis vervolgen wij onze gesprekken om de plannen voor vernieuwbouw van de Guido Gezellestraat voor te bereiden en hieraan uitvoering te geven.

7. Klimaat en duurzaamheid

Er is bij het vaststellen van de hoogte van het krediet rekening gehouden met mogelijke duurzaamheidseisen en het advies van de VNG om de normbedragen te verhogen. Hierbij is vooruitgelopen op het vaststellen van de nieuwe verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Zevenaar 2020, die in december 2019 aan u voorgesteld wordt.

Vooralsnog is het Bouwbesluit 2015 van kracht. In de onderbouwing lopen wij vooruit op de aanpassing van de normbedragen in de nog vast te stellen verordening.

8. Communicatie

Nadat wij de definitieve vaststelling van bekostigingsplafond 2020, het programma 2020 en het overzicht 2020 hebben vastgesteld versturen wij het betreffende schoolbestuur een beschikking met daarop de toegekende en afgewezen aanvragen.

Wij informeren u via raadsinformatiebrieven (minimaal 1 x per jaar) over de stand van zaken en de ontwikkelingen op het gebied van onderwijshuisvesting, waaronder het realiseren van de huisvesting voor leerlingen van de Bem/Sterrenschool.

Wij communiceren over de planning en ontwikkelingen via de gemeentelijke kanalen, na beschikbaarstelling van de kredieten.

9. Kosten, baten en dekking

In de meerjarenbegroting 2019-2022 is rekening gehouden met de (kapitaal)lasten van de investeringen (beschikbaar te stellen kredieten) van in totaal € 4.129.232,00. De dekking is opgenomen in het programma Onderwijs (4).

Eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair

De eerste inrichting met onderwijsleerpakket en meubilair voor basisschool de Bem wordt vergoed volgens de normvergoeding. Voor 2 groepen bedraagt dit € 29.232,00.

Huisvesting

Voor vernieuwbouw van de Guido Gezellestraat is het benodigde krediet berekend op € 2.800.000,00. Het krediet is opgebouwd uit verschillende componenten: bouwkosten, verhuiskosten, fietsenstalling en buitenterrein. Daarbij is rekening gehouden met een indexering 2020 op hetzelfde niveau als dat van 2019 (6,63% zoals aangegeven door de VNG voor onderwijshuisvesting) en een post onvoorzien.

Verkeersaanpassingen

Verkeersaanpassingen in de Guido Gezellestraat en Vondellaan zijn noodzakelijk voor de verkeersveiligheid en de doorstroming van het verkeer. Dit geldt ook voor de aanleg van parkeervoorzieningen. Hiervoor is een bedrag van € 300.000,00 opgenomen, inclusief een indexering 2020 en een post onvoorzien.

Huisvesting (I)KC

Voor het deel van de kinderopvang is een bedrag opgenomen van € 560.000,00, bedoeld als financiering om (I)KC vorming mogelijk te maken. De kapitaallasten van deze investering worden via de huur door de kinderopvangorganisatie terugverdiend. Het investeringsbedrag kan lager uitvallen. De maximale kapitaallasten zijn € 25.200,00 per jaar, uitgaande van een afschrijvingsperiode van 40 jaar en een rente van 2%.

Tabel: investeringen t.b.v. huisvesting onderwijs, verkeersaanpassingen en huisvesting (I)KC

Voorziening	Investeren	Toelichting
Onderwijs	€ 2.533.085	Inclusief verhuiskosten, fietsenstalling en buitenterrein
Indexering 2020	€ 167.944	6,63% indexering 2019; % van 2020 nog niet bekend
Onvoorzien	€ 98.971	
Subtotaal 1	€ 2.800.000	Inclusief BTW
Verkeersaanpassingen	€ 250.000	Parkeren en kruising Guido Gezellestraat met Vondellaan
Indexering 2020	€ 16.575	6,63% (indexering 2019)
Onvoorzien	€ 33.425	
Subtotaal 2	€ 300.000	Exclusief BTW
Subtotaal 1 + 2	€ 3.100.000	
Kinderopvang	€ 560.000	Pm; schatting financiering
Totaal	€ 3.660.000	

Gymvervoer

In de Schrijvershoek is geen voorziening voor bewegingsonderwijs. Voor de periode van 20 jaar rekenen we op een bedrag van in totaal € 440.000,00 voor gymvervoer van leerlingen uit groep 4 t/m 6. De totale investering valt lager uit dan het geraamde bedrag van € 4.100.000,00. De extra kosten voor gymvervoer worden gedekt uit de lagere kapitaallasten van de investeringen.



10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	Z/19/325550/INT/19/924023	Verslag huisvestingsoverleg 27 september 2019
2.	Z/18/321734/INT/19/909891	Concept programma 2020 en concept overzicht 2020
3.	Z/19/340826/INT/19/929793	Overzichtskaart onderwijslocaties de Bem/Sterrenschool

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Michel Tromp

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Beschikbaarstelling krediet huisvesting de Bem / Sterrenschool
Zaaknummer	Z/19/340826
Documentnummer	INT/19/923952

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

gelezen het verslag van het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) met de schoolbesturen op d.d. 27 september 2019,

Gelet op artikel 5 van de Gemeentewet en artikelen 93 t/m 96 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikelen 11 en 12 van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Zevenaar 2020,

besluit:

1. Het benodigde krediet voor de eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair voor 2 groepen van de basisschool de Bem beschikbaar te stellen, zoals opgenomen in het concept huisvestingsprogramma 2020, ter grootte van een bedrag van € 29.232,00.
2. Het benodigde krediet voor de huisvesting van de Bem/Sterrenschool beschikbaar te stellen, zoals opgenomen in het concept huisvestingsprogramma 2020, ter grootte van een bedrag van € 2.800.000,00.
3. Het structurele jaarlijkse budget van het gymvervoer met € 20.000,00 te verhogen. Voor de periode van 20 jaar gaat het om een totaal van € 440.000,00.
4. Een krediet ter hoogte van € 560.000,00 als financiering voor de huisvesting van de kinderopvang beschikbaar te stellen om (I)KC vorming mogelijk te maken.
5. Een krediet ter hoogte van € 300.000,00 beschikbaar te stellen voor het doen van verkeersaanpassingen in de nabijheid van de schoollocatie.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op .

De griffier
W. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk