

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2019- 111

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 22 oktober 2019
Zaaknummer Z/19/340493 /INT/19/923418
Onderwerp Beleidsregels sluitingstijden horecabedrijven en beleidsregels hinderlijke en gevaarlijke honden.
Portefeuillehouder Lucien van Riswijk

Contactpersoon Thijs Barten
E-mail t.barten@zevenaar.nl
Telefoon 0316-595580

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Met deze raadsinformatiebrief informeren wij u dat de burgemeester een tweetal beleidsregels heeft vastgesteld. Het gaat om de herschreven beleidsregels sluitingstijden horecabedrijven gemeente Zevenaar 2019 en de beleidsregels hinderlijke en gevaarlijke honden gemeente Zevenaar.

Kernboodschap

De beleidsregels sluitingstijden horecabedrijven gemeente Zevenaar 2019 zorgen voor de voortzetting en vernieuwing van het beleid over de sluitingstijden van horecabedrijven in het centrum van Zevenaar. De horecaondernemers aan wie door de burgemeester ontheffing is verleend om in het weekend en op vijf specifiek benoemde feestdagen een uur langer open te zijn, kunnen dit voortzetten.

De burgemeester is op basis van artikel 2:59 en 2:59a uit de APV Zevenaar 2018 bevoegd om op te treden tegen hinderlijke en/of gevaarlijke honden. De beleidsregels hinderlijke en gevaarlijke honden gemeente Zevenaar geeft duidelijkheid over de te volgen stappen bij (bijt-)incidenten met honden.

Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Coalitieafspraken
- ☐ Motie/amendement/toezegging
- ☒ Anders, namelijk toezending van beleidsregels

Inhoudelijke boodschap

In de gemeente Zevenaar is het verboden voor horecaondernemers om met hun horecabedrijf tussen 2.00 uur en 6.00 uur geopend te zijn. Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) kan de burgemeester ontheffing verlenen aan horecaondernemers die het convenant 'Veilig uitgaan in Zevenaar' hebben ondertekend. Met deze ontheffing mogen de horecaondernemers in het centrum van Zevenaar met hun horecabedrijf onder andere in het weekend een uur langer open blijven. Wat de ontheffing inhoudt en hoe de burgemeester gebruik kan maken van zijn bevoegdheid, stond beschreven in het 'ontheffingenbeleid sluitingsuren horecabedrijven'.

Vanwege de herindeling van de voormalige gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden, is het ontheffingenbeleid herschreven en opnieuw vastgesteld. Twee jaar na ingang van de herindeling vervallen namelijk alle gemeentelijke voorschriften op grond van artikel 28 jo artikel 29 Wet Arhi, tenzij deze zijn bekrachtigd of aangepast. In de nieuwe beleidsregels zijn daarnaast irrelevante en strijdige bepalingen weggehaald en/of aangepast. Tot slot zijn de beleidsregels in overeenstemming gebracht met het convenant 'Veilig uitgaan in Zevenaar'.

Door vaststelling van de beleidsregels hinderlijke en gevaarlijke hond legt de burgemeester vast hoe hij optreedt tegen een hond die een (bijt-)incident veroorzaakt. Een hond kan als hinderlijk of gevaarlijk worden aangemerkt. Voor inwoners, politie en handhavers is het duidelijk welke maatregelen genomen worden na of ter voorkoming van (bijt-)incidenten. Dit verkleint de kans op willekeur. Zo staat duidelijk beschreven wanneer een hond een aanlijn- en muilkorfgebod krijgt opgelegd, in beslag wordt genomen of wanneer een waarschuwing wordt gegeven. De beleidsregels zijn gezamenlijk met de gemeente Duiven en de gemeente Westervoort opgesteld. De beleidsregels dragen bij aan een uniforme regelgeving in de Liemers. Binnen de Liemers hanteren we één werkwijze.

Communicatie en vervolgproces

Beide beleidsregels worden gepubliceerd op Overheid.nl. Eveneens worden alle betrokken partijen ingelicht. De politie en de gemeente (BOA's) zien toe op de naleving van de beleidsregels.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Michel Tromp
secretaris



Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

- | | |
|------------------|--|
| 1. INT/19/920228 | Beleidsregels sluitingstijden horecabedrijven gemeente Zevenaar 2019 |
| 2. INT/19/923561 | Beleidsregels hinderlijke en gevaarlijke honden gemeente Zevenaar |



Beleidsregels sluitingstijden horecabedrijven gemeente Zevenaar 2019

De burgemeester van de gemeente Zevenaar,

gelet op;

- Artikel 2:29 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2018 gemeente Zevenaar;
- Convenant 'Veilig uitgaan in Zevenaar';
- Artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t :

De beleidsregels 'sluitingstijden horecabedrijven gemeente Zevenaar 2019' vast te stellen.

Inleiding

Op basis van artikel 2:29 lid 1 en 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2018 gemeente Zevenaar (APV) is het de exploitant verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben of bezoekers in het bedrijf te laten verblijven op maandag tot en met zondag tussen 2.00 uur en 6.00 uur. In afwijking hiervan geldt een sluitingstijd op zaterdag en zondag tussen 3.00 uur en 6.00 uur voor zover de exploitant een daartoe strekkende overeenkomst heeft gesloten met de gemeente en de exploitant voldoet aan de daarin gestelde voorwaarden. Daarnaast kan de burgemeester op basis van artikel 2:29 lid 3 van de APV ontheffing verlenen van de sluitingstijd. In deze beleidsregels geeft de burgemeester aan hoe hij gebruik maakt van deze bevoegdheid. Het betreffen beleidsregels als bedoeld in artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 1: Sluitingstijden centrum Zevenaar

Aan horecaondernemers die een openbare inrichting gelegen in het centrum van Zevenaar, zoals opgenomen in artikel 1:1 onder j van de APV, exploiteren en die het convenant 'Veilig uitgaan in Zevenaar' hebben ondertekend, wordt ontheffing verleend om van vrijdagavond op zaterdagnacht, van zaterdagavond op zondagnacht en vijf specifiek benoemde (feest-)dagen een aangepaste sluitingstijd van 3.00 uur te hanteren. De vijf (feest-)dagen zijn:

- Koningsnacht
- De nacht voor Hemelvaart
- De nacht van Eerste Paasdag op Tweede Paasdag
- De nacht van Eerste Pinksterdag op Tweede Paasdag
- De nacht van Eerste Kerstdag op Tweede Kerstdag

Artikel 2: Aanvraag ontheffing buiten het centrum van Zevenaar

Alle overige horecaondernemers die het convenant 'Veilig Uitgaan in Zevenaar' hebben ondertekend kunnen bij de burgemeester ontheffing aanvragen om tot 3.00 geopend te zijn op de in artikel 1 benoemde dagen.

Artikel 3: Nadere voorschriften

Aan een ontheffing als bedoeld in artikelen 1 en 2 verbindt de burgemeester de voorschriften zoals beschreven in het convenant 'Veilig Uitgaan in Zevenaar'.

Artikel 4: Naleving

1. De politie zal toezien op de naleving van de sluitingstijden in alle horecabedrijven.

2. Indien de latere sluitingstijd voor herhaaldelijke en langdurige verstoring van de openbare orde en veiligheid zorgt, heeft de burgemeester de bevoegdheid om de ontheffing in te trekken.
3. Indien een horecaondernemer, aan wie de ontheffing is verleend, zich niet aan de voorschriften uit het convenant 'Veilig uitgaan in Zevenaar' houdt, heeft de burgemeester de bevoegdheid om de ontheffing voor het betreffende horecabedrijf in te trekken of daaraan nadere voorwaarden te verbinden.

Artikel 5: Reikwijdte

Deze beleidsregels gelden niet op dagen waarop, al dan niet collectief, een afzonderlijke ontheffing van de sluitingstijden is of wordt verleend.

Artikel 6: Slotbepalingen

1. Deze beleidsregels worden aangehaald als de 'beleidsregels sluitingstijden horecabedrijven gemeente Zevenaar 2019'.
2. Deze beleidsregels treden één dag na bekendmaking in werking.

Aldus besloten door de burgemeester van gemeente Zevenaar op ...

De burgemeester van gemeente Zevenaar,

De heer L.J.E.M. van Riswijk

Beleidsregels hinderlijke en gevaarlijke honden gemeente Zevenaar

De burgemeester van de gemeente Zevenaar,

Overwegende dat:

- Het gewenst is om een beleidsregel vast te stellen omtrent de uitleg van de wettelijke voorschriften in de Algemene plaatselijke verordening, artikel 2.59 (gevaarlijke honden) en artikel 2.59a (gevaarlijke honden op eigen terrein);

Gelet op:

- Artikelen 1:3, vierde lid, 4:81 tot en met 4:84, en titel 5.3. Herstelsancties van de Algemene wet bestuursrecht;
- Artikelen 125 en 172 van de Gemeentewet;
- Artikelen 2:59 en 2:59a van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Zevenaar 2019 (hierna: de APV)

BESLUIT:

De beleidsregel 'hinderlijke en gevaarlijke honden gemeente Zevenaar' vast te stellen.

Artikel 1: Begripsbepalingen

1. Hinderlijke hond: van een hinderlijke hond is sprake als:
 - a. een hond schade veroorzaakt aan roerende of onroerende zaken; óf
 - b. een hond een persoon bijt en daarbij geen sprake is van lichamelijk letsel; óf
 - c. een hond een ander dier bijt zonder ernstig letsel.
2. Gevaarlijke hond: van een gevaarlijke hond is sprake als:
 - a. een hond een persoon bijt en daarbij sprake is van lichamelijk letsel; óf
 - b. een hond een ander dier bijt en daarbij sprake is van ernstig letsel; óf
 - c. een hond meerdere keren binnen een periode van twee jaar een persoon bijt, ook als daarbij geen sprake is van enig letsel of een ander dier zonder dat daarbij sprake is van enig letsel.

Artikel 2: Hinderlijke hond

1. Bij een eerste incident waardoor een hond als hinderlijke hond gezien wordt, legt de burgemeester een waarschuwing op aan de eigenaar of houder van de hond.
2. De waarschuwing geldt voor een periode van twee jaar.
3. Bij een volgend incident kan de burgemeester een aanlijngedod als bedoeld in artikel 2:59, eerste lid, van de APV opleggen aan de eigenaar of houder van een hinderlijke hond.
4. Het aanlijngedod wordt opgelegd voor onbepaalde tijd.

5. Het aanlijngebod kan worden opgeheven wanneer de eigenaar of houder aantoont dat het gedrag van de hond structureel is verbeterd. Dit kan worden bewezen door het uitvoeren van een risicoanalyse zoals benoemd in artikel 4.

Artikel 3: Gevaarlijke hond

1. Bij een eerste incident waardoor een hond als gevaarlijke hond gezien kan worden, wordt de desbetreffende hond niet als gevaarlijk geregistreerd maar legt de burgemeester een waarschuwing op aan de eigenaar of houder van de hond.
2. Bij een volgend incident wordt de hond geregistreerd als een gevaarlijke hond en kan de burgemeester een aanlijn- en muilkorfgebod, zoals bedoeld in artikel 2:59, eerste lid van de APV, opleggen aan de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond.
3. De eigenaar of houder van een hond aan wie de burgemeester heeft laten weten dat hij de hond als gevaarlijk heeft geregistreerd, dient te voldoen aan de eisen gesteld in artikel 2:59a, eerste lid van de APV.
4. De burgemeester legt de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond geen muilkorfgebod op indien het bijten van de hond verklaarbaar is gezien de situatie. De hond wordt in dat geval ook niet geregistreerd als gevaarlijk.
5. De maatregelen voor gevaarlijke honden worden opgelegd voor onbepaalde tijd.
6. Het aanlijn- en muilkorfgebod kan worden opgeheven indien de uitslag van een risicoanalyse zoals bedoeld in artikel 4 hiertoe aanleiding geeft.
7. Wanneer sprake is van bijten met ernstig letsel bij personen of zeer ernstig letsel bij dieren kan de burgemeester in afwijking van lid 1 t/m 6 besluiten om geen waarschuwing te geven maar direct een kort aanlijn- en muilkorfgebod op te leggen of over te gaan tot inbeslagname van de hond.
8. Inbeslagname vindt niet plaats indien de eigenaar of houder vrijwillig afstand doet van de hond.
9. De kosten van vervoer, verblijf en eventueel laten euthanaseren van de hond komen voor rekening van de eigenaar of houder van de hond.

Artikel 4: Risicoanalyse

1. Een risicoanalyse (gedragstest) dient plaats te vinden door een gedragsbeoordelaar die is aangesloten bij NVGH / Alpha (de vereniging van gedragstherapeuten).
2. Een risicoanalyse dient expliciet gericht te zijn op het door de hond vertoonde hinderlijke of gevaarlijke gedrag.
3. Een risicoanalyse (gedragstest) is bijvoorbeeld een MAG-test (Maatschappelijk Aanvaardbaar Gedrag), agressietest (zoals ontwikkeld door de universiteit Utrecht) of een TOP-test (Toetsing op Persoonlijkheid).
4. Het uitvoeren van een risicoanalyse vindt plaats voor rekening van de eigenaar of houder van de hond. Zowel de burgemeester als de eigenaar of houder van de hond kan opdracht geven voor een risicoanalyse.

Artikel 5: Niet nakoming

Aan de eigenaar of houder die zich niet houdt aan een opgelegde maatregel zoals bedoeld in artikel 2 of 3 wordt een strafrechtelijke boete door een opsporingsambtenaar als bedoeld in artikel 141 of 142 van het Wetboek van Strafvordering en/of een last onder dwangsom door de burgemeester opgelegd. Deze sanctiemogelijkheid wordt in de opgelegde maatregel vermeld.

Artikel 6: Uitzonderingen

In uitzonderlijke gevallen kan de burgemeester op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht afwijken van hetgeen in deze beleidsregel is bepaald.



Artikel 7: Slotbepalingen

1. Deze beleidsregel wordt aangehaald als de "beleidsregel hinderlijke en gevaarlijke honden gemeente Zevenaar".
2. Deze beleidsregel treedt in werking één dag na bekendmaking.

Datum: 3 oktober 2019

De burgemeester van Zevenaar,

drs. L.J.E.M. van Riswijk

Toelichting bij de Beleidsregel hinderlijke en gevaarlijke honden gemeente Zevenaar

Artikel 1

Van ernstig letsel bij andere dieren is sprake wanneer diergeneeskundige behandeling noodzakelijk is.

Artikel 2

Bij het eerste bijtincident waardoor een hond als hinderlijk wordt aangemerkt ontvangt de eigenaar of houder een waarschuwingsbrief. Deze waarschuwing geeft de eigenaar of houder de mogelijkheid om herhaling van het hinderlijk gedrag en daarmee verdere (bestuurlijke) maatregelen te voorkomen.

Bij een tweede bijtincident binnen twee jaar na het eerste bijtincident legt de burgemeester een kort aanlijngedod op. Bij een tweede incident na 2 jaar na het eerste incident zal opnieuw een waarschuwing gegeven worden. Bij een derde bijtincident wordt de hond aangemerkt als gevaarlijke hond.

Een eigenaar of houder kan aantonen dat het gedrag van de hond structureel is verbeterd door bewijsstukken te overleggen van een gedragsbeoordeling of gerichte training welke is gevolgd nadat het hinderlijke gedrag heeft plaatsgevonden.

De gedragsbeoordeling of training dient expliciet gericht te zijn op het door de hond vertoonde hinderlijke gedrag.

Artikel 3

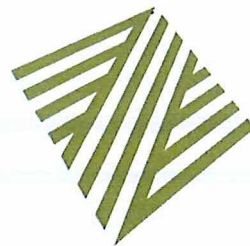
Bij het eerste bijtincident waardoor een hond als gevaarlijke hond gezien kan worden, wordt de desbetreffende hond niet geregistreerd als gevaarlijke hond maar ontvangt de eigenaar of houder een waarschuwingsbrief. Dit voorkomt dat voor deze houder / eigenaar direct artikel 2:59a van de APV gaat gelden. De waarschuwing geeft de eigenaar of houder de mogelijkheid om herhaling van het gevaarlijke gedrag daarmee verdere (bestuurlijke) maatregelen te voorkomen.

Een tweede bijtincident betekent dat de hond als gevaarlijke hond geregistreerd komt te staan. Dit betekent dat artikel 2:59a van de APV vanaf dat moment gaat gelden voor de eigenaar/houder van de hond. Het is de eigenaar of houder van de hond dan verboden deze hond op zijn terrein zonder muilkorf te laten loslopen, tenzij aan de vereisten uit artikel 2:59a, tweede lid van de APV wordt voldaan.

Er kan sprake zijn van verklaarbaar bijten van de hond op het moment dat de hond zelf door een persoon of een ander dier wordt aangevallen of wanneer de persoon zich mengt in een gevecht tussen twee honden.

Van ernstig letsel bij personen is (in ieder geval) sprake als directe geneeskundige behandeling noodzakelijk is.

Van zeer ernstig letsel bij andere dieren is (in ieder geval) sprake als het bijten levensbedreigend is of leidt tot de dood van het dier.



Inbeslagname zoals bedoeld in artikel 3 kan plaatsvinden op grond van artikel 5:31 lid 2 Awb juncto 172 lid 3 Gemeentewet. Inbeslagname op grond van de Awb betreft bestuursdwang, alle regels die daarvoor gelden, gelden uiteraard ook bij het in beslag nemen van een hond. Kosten die gemaakt worden kunnen verhaald worden op de eigenaar of de houder van de hond.

Gebruikmaking van de lichte bevelsbevoegdheid van de burgemeester (inbeslagname op grond van artikel 172 lid 3 Gemeentewet) kan alleen als er geen sprake is van een overtreding, dus als er nog geen aanlijn- of kort aanlijn- en muilkorfgebod is opgelegd. Deze kosten kunnen niet verhaald worden.

Artikel 4

Een risico-assessment zoals bedoeld in artikel 4 is bijvoorbeeld een MAG-test (Maatschappelijk Aanvaardbaar Gedrag), agressietest (zoals ontwikkeld door de universiteit Utrecht) of een TOP-test (Toetsing Op Persoonlijkheid).

Een professionele gedragsbeoordelaar heeft de opleiding tot gedragskeurmeester of gedragsbeoordelaar met succes afgerond en beschikt over (voldoende recente) praktijkervaring. Dit is in lijn met de manier waarop de Raad van Beheer op kynologisch gebied in Nederland een gedragskeurmeester omschrijft.

Artikel 5

De strafrechtelijke boete en de last onder dwangsom kunnen naast elkaar worden opgelegd, omdat de boete gericht is op het verleden (wordt opgelegd vanwege de overtreding die is begaan) en de last onder dwangsom gericht is op de toekomst (voorkomen dat de overtreding nogmaals wordt begaan of blijft voortduren). De strafrechtelijke boete wordt door een opsporingsambtenaar als bedoeld in artikel 141 of 142 van het Wetboek van Strafvordering opgelegd. De burgemeester kan op grond van artikel 125 van de Gemeentewet jo. artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht een last onder dwangsom opleggen.