*Z03E426E1
B0*

Raadsvoorstel

Onderwerp	Bestemmingsplan buitengebied Zevenaar Noord (2018), vaststelling
Zaaknummer	Z/16/245064
Documentnummer	INT/19/934868
Portefeuillehouder	H. Winters
Portefeuille	Ruimtelijke ordening
Behandelend ambtenaar/afdeling	A. Sannes/C. Capel
Telefoon	0316595215
E-mail	a.sannes@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Het bestemmingsplan buitengebied Zevenaar Noord ligt ter vaststelling voor. Het plangebied is het noordelijk deel van het buitengebied (voormalig Zevenaar, exclusief het Gelders Eiland). Het plan biedt planologische ontwikkelruimte voor verschillende functies/activiteiten en minder (afwijkings)procedures – meer mogelijkheden 'bij recht'.

Op het ontwerpbestemmingsplan zijn 56 zienswijzen ingediend. Het standpunt van het college en de gevolgen voor het ontwerpbestemmingsplan zijn verwoord in de zienswijzennota. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen zijn diverse aanpassingen gedaan. Op verschillende punten is echter ook de afweging gemaakt om niet van de Nota van Uitgangspunten af te wijken.

Verschillende ontwikkelingen hebben grote invloed gehad op het proces en de inhoud van het bestemmingsplan, waarbij de lokale beleidsvrijheid beperkt is. De 'stikstofproblematiek' was bij de start van het proces bekend. De problematiek is echter gedurende het proces wel verder aangescherpt. Oplossingen zijn nog onzeker. Ook de provinciale Omgevingsverordening is tijdens de voorbereiding aangepast. Uiteindelijk moet het zogenoemde 'Plussenbeleid' verplicht in het bestemmingsplan opgenomen worden.

Plussenbeleid, onderdeel van het bestemmingsplan
Verduurzaming van de veehouderij is een belangrijke maatschappelijke opgave. De provincie geeft ruimte aan bestaande niet-grondgebonden agrarische bedrijven, mits deze zich duurzaam ontwikkelen. Een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf mag alleen uitbreiden als 'maatschappelijke plussen' gerealiseerd worden op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, milieu of dierenwelzijn. De provincie heeft de gemeente verplicht om het plussenbeleid in het bestemmingsplan op te nemen. Naar aanleiding hiervan is een gemeentelijk plussenbeleid opgesteld. Het 'Plussenbeleid gemeente Zevenaar' is onderdeel van de regels van het bestemmingsplan en is daarmee bindend voor derden.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. De zienswijzenota voor het bestemmingsplan "Buitengebied Zevenaar Noord 2018" vast te stellen inclusief de daarin in voorgestelde wijzigingen;
2. Het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar Noord 2018 gewijzigd vast te stellen, zowel in papieren vorm als digitaal met IDN: NL.IMRO.0299.BP00BUITENGEBIEDNOORD-VA01 overeenkomstig de daar toebehorende verbeelding, regels en toelichting;
3. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

De gemeenteraad is op grond van de Wet ruimtelijke ordening het bevoegd orgaan om een bestemmingsplan vast te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Vaststellen van het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar Noord 2018,
als nieuw planologisch kader voor het noordelijk buitengebied van de gemeente Zevenaar,
met meer ruimte voor initiatief, minder regels en beschermen van maatschappelijke belangen en ruimtelijke kwaliteit.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Goede ruimtelijke ordening

De mogelijkheden en de effecten van het bestemmingsplan zijn in overeenstemming met de Wet ruimtelijke ordening uitgebreid onderzocht. De verslaglegging vindt u in de toelichting (ruimtelijke onderbouwing) van het bestemmingsplan en tevens in de Milieueffectrapportage. In bijgevoegde notitie "Vertaling MER naar bestemmingsplan" is nogmaals verduidelijkt hoe met de resultaten van de MER bij het bestemmingsplan is omgegaan en welke afwegingen zijn gemaakt. Wij trekken de conclusie dat met dit bestemmingsplan sprake is van een goede ruimtelijke ordening (evenwichtige toedeling van functies).

1.2 Zienswijzen geven aanleiding tot wijzigingen op het ontwerp bestemmingsplan

Op het ontwerpbestemmingsplan zijn 56 zienswijzen ingediend. De zienswijzen variëren van individuele, locatiegebonden zaken tot algemene opmerkingen. Een aantal zienswijzen heeft geleid tot aanpassing van de toelichting, regels en verbeelding van het ontwerpbestemmingsplan.
Niet alle wensen zijn planologisch of ruimtelijk aanvaardbaar, passen binnen het gemeentelijk beleid, waar onder de Nota van Uitgangspunten of gezien de belangenafweging wenselijk. Daarom zijn we niet aan alle zienswijzen tegemoet gekomen.
Voor de ingekomen zienswijzen, het standpunt van het college en de aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan verwijzen wij naar de bijgevoegde zienswijzennota.

1.3 Het bestemmingsplan is in hoofdzaak in lijn met de Nota van uitgangspunten

Een aantal zienswijzen heeft geleid tot het aanpassen van het ontwerp bestemmingsplan. Dit was nodig om te kunnen voldoen aan wettelijke ontwikkelingen zoals het Plussenbeleid en de stikstofproblematiek. Toch is bij het bestemmingsplan de lijn van de Nota van Uitgangspunten zoveel mogelijk overeind gebleven. Het betreft onder andere de ontwikkelruimte voor grondgebonden agrarische bedrijven tot een bouwvlak van 2 ha en het vereenvoudigen van de regels en verminderen van de lasten door het schrappen van de lage archeologische verwachtingswaarde, de aanduiding agrarisch met waarde en meer mogelijkheden bij recht.

Alternatieven

1.1 Bestemmingsplan niet vaststellen

Het is geen wettelijke verplichting meer om een bestemmingsplan na 10jaar opnieuw vast te stellen . Echter als het bestemmingsplan niet wordt vastgesteld blijft het oude regime van kracht. Dit is niet

wenselijk omdat de geldende Beheersverordening buitengebied geconsolideerd is vastgesteld (met het oog op een nieuw bestemmingsplan). De raad heeft verzocht om een ontwikkelgericht bestemmingsplan.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?
Bestemmingsplannen worden periodiek geactualiseerd. In 2021 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Binnen de aangegeven overgangsperiode moet het bestemmingsplan verplicht vervangen worden door een Omgevingsplan. Bij het opstellen van het Omgevingsplan wordt het ruimtelijk beleid geëvalueerd (wat nemen we over in het Omgevingsplan en wat niet).

7. Klimaat en duurzaamheid
Ter bescherming van de natuur is in het bestemmingsplan een stikstofregeling opgenomen (om te veel stikstofdepositie op gevoelige natuurgebieden te voorkomen). Uitbreiding van agrarische activiteiten die leiden tot meer stikstof*emissie*, is niet toegestaan als dit leidt tot een toename van de stikstof*depositie* op gevoelige natuurgebieden. Uitbreiding van agrarische activiteiten is wel mogelijk als dit niet leidt tot stikstofdepositie op gevoelige natuurgebieden. Dit kan bijvoorbeeld door de afstand tot deze natuurgebieden of beperken van stikstofemissie. Ruimte voor uitbreiding kan dus ook gevonden worden door de stikstofemissie van bestaande stallen te verlagen door toepassing van moderne(re) technieken.
In het bestemmingsplan wordt ook een relatie gelegd tussen de omvang de agrarische activiteit en de beschikbaarheid van grond in de omgeving; grondgebonden agrarische bedrijven. In overeenstemming met de Nota van Uitgangspunten is de omschakeling van een grondgebonden agrarisch bedrijf naar een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf (intensieve veehouderij) planologisch niet toegestaan. Overigens is het niet mogelijk om, als dat al gewenst zou zijn, een planologisch onderscheid te maken tussen bijvoorbeeld biologische agrarische bedrijven en andere agrarische bedrijven.

De energietransitie naar duurzame opwek van energie een grote opgave is. Het bestemmingsplan maakt al kleinschalige opwek van duurzame energie door middel van zonnepanelen mogelijk (gebonden aan functies en bouwpercelen).
In afwijking van de NvU is het oprichten van kleine windturbines – gekoppeld aan agrarische bouwvlakken – niet (meer) opgenomen in het bestemmingsplan. De provincie hanteert de lijn dat ook kleine windturbines in weidevogelgebieden beleidsmatig zijn uitgesloten. Door deze restrictie is het feitelijk nauwelijks mogelijk om het oprichten van kleine windturbines in het bestemmingsplan op te nemen.
Het bestemmingsplan leent zich er niet voor om grootschalige opwek van duurzame energie (zonneparken en windmolens) generiek op te nemen. Het realiseren van grootschalige voorzieningen zijn project gerelateerde processen en besluiten (casuïstiek). De planologische afweging vindt buiten het kader van dit bestemmingsplan plaats. Hiervoor zal ook een afwegingskader aan uw raad voorgelegd worden.

8. Communicatie
Inwoners en gebruikers van het gebied en belangengroepen zijn betrokken bij de voorbereiding van het bestemmingsplan. Er zijn voorbereidende gesprekken gevoerd met verschillende belangengroep en –vertegenwoordigers. Verder is iedereen een mogelijkheid geboden om in te spreken op de Nota van Uitgangspunten en het (voorontwerp)bestemmingsplan. Tenslotte was er de (wettelijke) mogelijkheid om een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan in te dienen. Tijdens de beantwoording van de zienswijzen is met enkele indieners gesproken, waar onder LTO, GNMF, provincie Gelderland en de Erfgoedcommissie. Met LTO is nog separaat gesproken over het plussenbeleid. De zienswijzenota met het standpunt van het college is aan alle indieners van de zienswijzen gestuurd. Op het voorontwerpbestemmingsplan zijn ruim 100 reacties ingediend. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn 56 zienswijzen ingekomen.

9. Kosten, baten en dekking

Aan de 'uitvoering' van het bestemmingsplan zijn geen kosten verbonden. Voor het verlenen van een omgevingsvergunning en/of het voeren van een planologische afwijkingsprocedure worden leges in rekening gebracht.

10. Bijlagen
De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

1. 945518 Zienswijzennota bestemmingsplan buitengebied Zevenaar Noord
2. 945232 Toelichting bestemmingsplan buitengebied Zevenaar Noord
3. 949004 Regels (aangepast) bestemmingsplan buitengebied Zevenaar Noord
4. 717559 Verbeelding legenda
5. 717543 Verbeelding kaart 1
6. 717545 Verbeelding kaart 2
7. 717546 Verbeelding kaart 3
8. 717 547 Verbeelding kaart 4
9. 717558 Verbeelding kaart 5
10. 945519 Voorwaardelijke verplichtingen (bijlage bij regels)
11. 945521 Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage bij regels)
12. 945233 Plussenbeleid (bijlage bij regels)
13. 945236 Nota van Uitgangspunten bestemmingsplan buitengebied (bijlage bij toelichting)
14. 945237 PlanMER Buitengebied Zevenaar (bijlage bij toelichting)
15. 945234 Oplegnotitie vertaling MER naar bestemmingsplan (bijlage bij toelichting)
16. 945235 Oplegnotitie Reactie op Commissie MER (bijlage bij de toelichting)
17. 945522 Beschrijving kernkwaliteiten GNN GO (bijlage bij toelichting)
18. 945531 ROB bestemmingswijzigingen (bijlage bij toelichting)
19. 945530 ROB Panovenweg 29 (bijlage bij toelichting)
20. 945528 ROB Pannerdenseweg 14 (bijlage bij toelichting)
21. 945529 ROB Pannerdenseweg 18 (bijlage bij toelichting)
22. 945524 ROB Broekzijdestraat 1a (bijlage bij toelichting)
23. 945523 ROB Babberichseweg 33c (bijlage bij toelichting)
    945525 ROB Kerkstraat 18a Lathum (bijlage bij toelichting)
24. 945527 ROB Kerkstraat 18a Lathum Geluid (bijlage bij toelichting)
25. 945526 ROB Kerkstraat 18a Lathum Quickscan Natuur (bijlage bij toelichting)

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De wnd. secretaris	De burgemeester
Danielle Jansen	Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Bestemmingsplan buitengebied Zevenaar Noord (2018), vaststelling
Zaaknummer	Z/16/245064
Documentnummer	INT/19/934868

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat :

het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Zevenaar Noord 2018 van 29 november 2018 tot10 januari2019 voor iedereen langs elektronische weg beschikbaar is gesteld en raadpleegbaar gemaakt en tevens volledig op papier ter inzage heeft gelegen;

het digitale ontwerpbestemmingsplan tevens is gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl met IDN: NL.IMRO.0299.BP00BUITENGEBIEDNOORD-ON01;

voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan openbare kennisgeving is gedaan in de Staatscourant en de Zevenaar Post, waarbij is gewezen op de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen gedurende de hiervoor genoemde inzagetermijn;

van de gebodengelegenheid tot het indienen van zienswijzen door 56reclamanten gebruik is gemaakt;

het niet noodzakelijk is een exploitatieplan vast te stellen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar van 11 februari 2020, met kenmerk Z/16/245064/ADV/19/934865;

gelezen het raadsvoorstel met kenmerk Z/16/245064/INT/19/934868, met bijbehorende zienswijzennota met kenmerk XXX;

Gelet op artikel 3.1 lid 1, artikel 3.8 lid 1onder e en artikel 6.12 lid 2 onder a van de Wet ruimtelijke ordening.

besluit:

1. De zienswijzenota voor het bestemmingsplan "Buitengebied Zevenaar Noord 2018" vast te stellen inclusief de daarin in voorgestelde wijzigingen;
2. Het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar Noord 2018 gewijzigd vast te stellen, zowel in papieren vorm als digitaal met IDN: NL.IMRO.0299.BP00BUITENGEBIEDNOORD-VA01 overeenkomstig de daar toebehorende verbeelding, regels en toelichting;
3. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op :

De griffier	De burgemeester
W. van der Vlies	L.J.E.M. van Riswijk