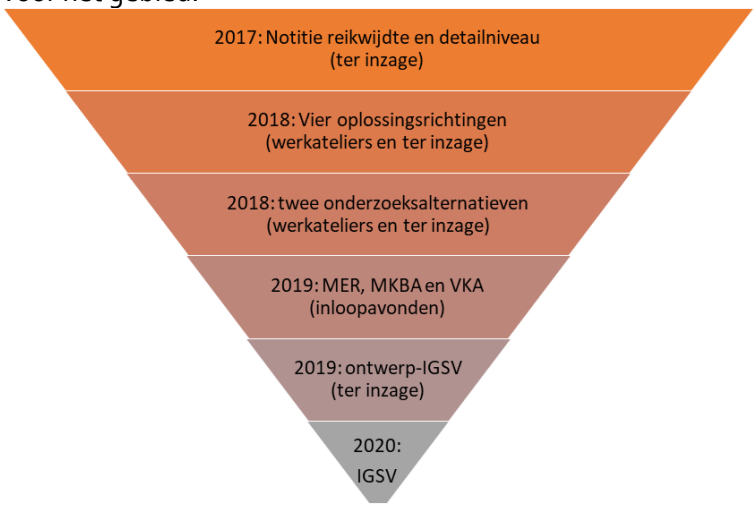
*Z0456D2A8FD
*

Raadsvoorstel

Onderwerp	Raadsvoorstel intergemeentelijke structuurvisie rivierklimaatpark
Zaaknummer	Z/19/343439
Documentnummer	INT/20/968688
Portefeuillehouder	Hans Winters
Portefeuille	Ruimtelijke Ontwikkeling
Behandelend ambtenaar/afdeling	Ard schenk, ruimtelijke ontwikkeling
Telefoon	0316-595670
E-mail	a.schenk@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De colleges van burgemeester en wethouders van de vijf bij het Rivierklimaatpark IJsselpoort betrokken gemeenten (Arnhem, Duiven, Rheden, Zevenaar en Westervoort) zijn akkoord met de (aangepaste) Intergemeentelijke Structuurvisie en leggen deze ter besluitvorming voor aan de gemeenteraden. In de Intergemeentelijke Structuurvisie staat een voorstel voor het gemeentelijke beleid tot 2035 voor de inrichting van het Rivierklimaatpark tussen Arnhem en Giesbeek met concrete doelen en maatregelen voor het gebied.



Eind 2019 lag nadat er vanaf 2017 al een aantal fases zijn doorlopen de Intergemeentelijke Ontwerpstructuurvisie en het bijbehorende milieueffectrapport, na instemming door de tien samenwerkingspartners, gedurende zes weken ter inzage. Er zijn ruim 60 zienswijzen ingediend. Dit heeft geleid tot een aantal aanpassingen in deze Structuurvisie. De meest opvallende aanpassing is de keuze om in te zetten op de uitplaatsing van Struyk Verwo in Westervoort. Voor Zevenaar is de Structuurvisie op ondergeschikte onderdelen aangepast en aangevuld. Zo is bijvoorbeeld het belang van de landbouw sterker tot uitdrukking gebracht.

Bijgaande video van ongeveer 3 minuten geeft een beeld van het project en het gebied.
Link naar video → https://vimeo.com/371529632

2. Raadsvoorstel

De raad wordt voorgesteld om:

1. voor zover deze betrekking hebben op het grondgebied van gemeente Zevenaar – in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen, de wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen, zoals beschreven in de Nota Zienswijzen;
2. de Intergemeentelijke Structuurvisie Rivierklimaatpark IJsselpoort (IGSV) (inclusief bijbehorend MER) – voor zover deze betrekking heeft op het grondgebied van gemeente Zevenaar– gewijzigd vast te stellen;
3. Voor de planuitwerkingsfase (tot 2023) maximaal €50.000 als voorbereidingsbudget beschikbaar te stellen en deze te dekken uit de algemene reserve.

3. Waarom naar de raad

De gemeenteraad is op grond van de Wet ruimtelijke ordening het bevoegde orgaan om een structuurvisie vast te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Met de intergemeentelijke structuurvisie (IGSV) Rivierklimaatpark IJsselpoort, wordt het ruimtelijk kader vastgelegd voor de uiterwaarden tussen Arnhem en Giesbeek en zijn omgeving met als doel deze veiliger, mooier, natuurlijker en economisch sterker te maken. Met de vaststelling van de IGSV conformeert en bindt Zevenaar zich aan dat kader. Hiermee is voor de uitvoerende partijen ook duidelijk dat vanuit Zevenaar medewerking wordt verleend in de verdere uitvoering daarvan.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 *Zienswijzen geven aanleiding IGSV gewijzigd vast te stellen.*

De ontwerp-IGSV en bijbehorend MER lagen van 14 november 2019 tot en met 27 december 2019 ter inzage. Tijdens die periode kon iedereen zienswijzen indienen. De vijf gemeenten hebben in totaal 66 zienswijzen ontvangen, waarvan ongeveer 50 unieke zienswijzen. Sommige zienswijzen waren aan meerdere gemeenten gericht. Bij de gemeente Zevenaar zijn 24 zienswijzen binnengekomen. De zienswijzen hebben aanleiding gegeven tot enkele wijzigingen van de IGSV. Het algemene beeld is dat de indieners zich op hoofdlijnen kunnen vinden in de IGSV en het doorlopen proces. Zorgen zijn er vooral over de effecten van maatregelen in de IJsseldijkerwaard en Koppenwaard, de visie op de Bahrse Pol en het toekomstperspectief voor de landbouw. De zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in een Nota Zienswijzen (Bijlage 1). Er hebben enkele aanpassingen in de IGSV plaatsgevonden naar aanleiding van de zienswijzen.

2.1 Structuurvisie schept duidelijkheid

De IGSV geeft aan op welke wijze u aan de opgaven van hoogwaterveiligheid, economie, recreatie, natuur en waterkwaliteit uitvoering wilt geven. Op deze wijze worden ad-hoc maatregelen en ingrepen zonder duidelijk kader zo veel mogelijk voorkomen.

2.2 Er is draagvlak voor deze visie

De IGSV is tot stand gekomen na een lang en zorgvuldig traject. Diverse partijen, belangenorganisatie en ook bewoners zijn meegenomen in het proces. Er hebben diverse informatiemiddagen en -avonden plaatsgevonden. De reacties zijn veelal positief. Een tweetal punten (1. Bahrse Pol en 2. verlaging

Koppenwaardse dam in combinatie met brug Marsweg) uit de zienswijzennota wordt hieronder verder uiteengezet.

Bahrse Pol
De IGSV gaat uit van een duurzame invulling van de Bahrse Pol. Daarbij zijn verschillende functies in beeld: (verblijfs-)recreatie, al dan niet in combinatie met de kleinschalige opwekking van duurzame energie. Deze ambities zijn tot stand gekomen na overleg met de omgeving en passen ook goed bij het vigerend beleid van onze gemeente zoals omschreven in het geldend bestemmingsplan en structuurvisie Zevenaar 2030. In de IGSV is opgenomen dat de ontwikkeling een zorgvuldige landschappelijke inpassing vergt. Daaraan is toegevoegd dat hierbij bijzondere aandacht zal zijn voor de specifieke kenmerken en kwaliteiten van deze locatie en de omgeving. Vanzelfsprekend is een nieuwe ontwikkeling ook afhankelijk van private initiatieven. Belanghebbenden uit het gebied zullen tijdens de planuitwerkingsfase van het Rivierklimaatpark, die in 2021 start, bij de totstandkoming van concrete plannen voor de Bahrse Pol worden betrokken.

Effecten op Rhederlaag door verlaging Koppenwaardsedam en brug in Marsweg
De verlaging van de kades ter plaatse van de Koppenwaardse Dam en de Marsweg kan tot gevolg hebben dat de waterstand stijgt en dat de stroomsnelheid ter plaatse van de kade van de woonwijk Riverparc beperkt toeneemt. Of dit daadwerkelijk gebeurt, is afhankelijk van de precieze dimensionering van de kadeverlagingen en van andere rivierkundige maatregelen, bijvoorbeeld in de Havikerwaard. In de planuitwerkingsfase wordt dit nader onderzocht. Indien de maatregelen in het Rivierklimaatpark de kerende functie van de kades rondom Riverparc in negatieve zin beïnvloeden, dan zullen (voor rekening van de rijksoverheid) passende maatregelen getroffen worden.
Een ander aandachtspunt voor de verdere planvorming is de waterkwaliteit van het Rhederlaag. Op dit moment wordt deze als uitstekend beoordeeld. Als gevolg van de kadeverlagingen in de Koppenwaard zullen de Koppenwaard en het Rhederlaag vaker overstromen bij hoogwater. Dit kan gevolgen hebben voor de waterkwaliteit van het Rhederlaag. In de planuitwerkingsfase van het Rivierklimaatpark, die in 2021 start, wordt nader onderzoek gedaan naar de mate waarin de kwaliteit al dan niet verslechterd. Met deze informatie kan het ontwerp van de kadeverlagingen in de Koppenwaard worden geoptimaliseerd met als doel eventuele negatieve effecten op de waterkwaliteit zoveel mogelijk te beperken.

2.3 De Commissie MER is positief.
De commissie voor de milieueffectrapportage komt tot de volgende conclusie:
De Commissie is van oordeel dat het aangevulde MER de essentiële informatie bevat om een besluit te nemen over de intergemeentelijke structuurvisie, waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen.

3.1 Voorbereidingsbudget is noodzakelijk om project tot uitvoer te brengen
In het Rivierklimaatpark worden tot 2028 enkele tientallen miljoenen geïnvesteerd. Het gaat om investeringen in- en om de "rivier", investeringen in "klimaat" (duurzaamheid en natuur) en investeringen in het "parklaag". Globaal gezien worden de kosten voor het onderdeel rivier betaald door RWS. De provincie betaalt de maatregelen ten behoeve van klimaat en de gemeenten en provincie betalen samen de kosten voor de parklaag (ieder ongeveer 50%). Bij maatregelen voor de parklaag binnen onze gemeentegrenzen gaat het om een bijdrage in de kosten voor het verkeersveiliger maken van de Marsweg, het verbeteren van de veerstoep en het verbeteren van entreepunten. Ook is een procesbijdrage noodzakelijk voor kwaliteitsimpuls.
De meeste partijen zeggen hun bijdrage tot 2028 nu in zijn geheel al toe. Het college heeft gemeend dit op te knippen in een bijdrage van maximaal €50.000 in de proceskosten en voorbereidingskosten. Bij de behandeling van de meerjarenbegroting 2022 - 2025 zult u definitief moeten beslissen of u verder wilt

investeren in het gebied. Mocht dit niet het geval zijn, dan vervalt op 1 januari 2023 de provinciale bijdrage en zullen de maatregelen in de parklaag niet worden uitgevoerd.

Alternatieven
1.1 Structuurvisie niet vaststellen
Op grond van art. 2.1 Wet ruimtelijke ordening moet een gemeenteraad ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied een of meerder structuurvisies vaststellen waarin de hoofzaken van het te voeren beleid zijn vastgelegd. Mocht de raad de visie niet vaststellen, dan blijft de structuurvisie Zevenaar 2030 gelden. Deze is vastgesteld in 2013.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?
Het project Rivierklimaatpark IJsselpoort is een zogenaamd MIRT project. MIRT staat voor Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport. Een MIRT kent 4 fases. Met het vaststellen van de structuurvisie wordt deze fase (MIRT2, de zogenaamde verkenningsfase) afgerond. Hierna zullen we overgaan naar MIRT3 (de planuitwerking). De fase zal eind 2023 worden afgerond, waarna gestart kan worden met MIRT4, de aanbestedings- en uitvoeringsfase. Deze zal tot ongeveer 2028 lopen. Aandachtspunten zoals waterkwaliteit en stroomsnelheden die naar voren kwamen in de huidige fase zullen worden meegenomen naar de planuitwerkingsfase.

7. Klimaat en duurzaamheid
Het hele project Rivierklimaatpark IJsselpoort is opgezet om een robuust systeem te gaan ontwikkelen tussen Arnhem en Giesbeek om:
- de rivier meer ruimte te geven bij extreme hoogwaters;
- genoeg ruimte te creëren voor ontwikkeling van duurzame bedrijvigheid, landbouw, recreatie en kleinschalige energieopwekking;
- de kenmerkende natuurwaarden van het riviergebied terug te brengen;
- te zorgen dat de uitschuring van de vaargeul wordt geremd;.
- te zorgen voor een veilige en vlotte doorvaart van de scheepvaart;
- een divers, aantrekkelijk en toegankelijk rivierpark te creëren voor ontspanning en verkoeling.

Energietransitie
In het kader van het Rivierklimaatpark is ervoor gekozen om geen onderzoek te doen naar mogelijkheden voor de grootschalige winning van duurzame energie. De reden is dat de regio Arnhem-Nijmegen bezig is met het opstellen van een Regionale Energiestrategie (RES). Hierin wordt bezien op welke wijze invulling kan worden gegeven aan de klimaatambitie van de regio. Uit de eerste concepten lijkt de RES geen gevolgen te hebben voor het Rivierklimaatpark voor zover het gaat om ligging binnen het grondgebied van de gemeente Zevenaar.
Wel is in het kader van het Rivierklimaatpark onderzoek gedaan naar kleinschalige vormen van energiewinning. Kansrijk zijn met name kleinschalige zonnevelden en thermische energie uit oppervlaktewater. In de Structuurvisie (IGSV) wordt daarom ruimte geboden aan kleinschalige duurzame energieopwekking.

8. Communicatie
Inwoners en gebruikers van het gebied binnen de begrenzing en belangengroepen zijn betrokken bij de voorbereiding van de Structuurvisie. Er zijn voorbereidende gesprekken gevoerd met verschillende belangengroep en – vertegenwoordigers. Verder is iedereen een mogelijkheid geboden om in te spreken in diverse fases. Uiteindelijk heeft een ieder de mogelijkheid gekregen om een zienswijze tegen de ontwerp-IGSV in te dienen. Deze zienswijzen zijn samengevat en weerlegd in de zienswijzennota. Binnen

onze gemeentegrens heeft het op ondergeschikte onderdelen geleid tot wijzigingen in de nu voorliggende IGSV. Na vaststelling door 5 raden zal de IGSV definitief zijn.

Een structuurvisie waaronder de IGSV is geen (voor inwoners) bindend juridisch document. Tegen het besluit tot vaststelling ervan staat daarom geen bezwaar of beroep open.

9. Kosten, baten en dekking

In de IGSV staan maatregelen genoemd die nodig zijn voor de uitvoering van dit project. In de parklaag binnen Rhederlaag zijn onder andere genoemd het verkeersveiliger maken van de Marsweg, het verbeteren van de entrees, het verbeteren van de veerstoep en nog wat kleinere maatregelen. Daarnaast is een procesbudget geraamd voor kwaliteitsimpuls Rhederlaag. De totale investering in de parklaag in de gemeente Zevenaar is ongeveer 3 miljoen euro (incl. BTW). Hiervan neemt de provincie 50% van de kosten op zich als de gemeente en andere partijen de andere 50% bijdragen. Het gaat deels om incidentele en grotendeels om structurele kosten. Het voorstel is om voor de periode 2021 – 2023 €50.000 aan voorbereidingsbudget voor de planuitwerkingsfase beschikbaar te stellen.

Uiterlijk eind 2022 moet de raad budget beschikbaar stellen voor de uitvoeringsfase. Mocht uw raad eind 2022 besluiten geen budget beschikbaar te stellen, dan vervalt de provinciale bijdrage en zullen de beoogde maatregelen uit de "parklaag" zoals verbeteren van de Marsweg en entrees niet worden uitgevoerd.

Het door de raad beschikbaar te stellen budget van € 50.000 komt ten laste van de Algemene reserve in het jaar waarin de uitgaven gaan plaatsvinden, dus 2020 en/of 2021 en wij gaan de uitgaven in de betreffende jaarrekening verantwoorden.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/20/969679	Bijlage 1 Nota Zienswijzen
2.	INT/20/969682	Bijlage 2 Intergemeentelijke structuurvisie (IGSV)
3.	INT/20/969684	Bijlage 3 Hoofdrapport Milieueffectrapportage
4.	INT/20/969686	Bijlage 4 Achtergrondrapport Milieueffectrapportage
5.	INT/20/969689	Bijlage 5 Definitief toetsingsadvies commissie voor de m.e.r.

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De wnd. secretaris	De burgemeester
Danielle Jansen	Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Raadsvoorstel intergemeentelijke structuurvisie rivierklimaatpark
Zaaknummer	Z/19/343439
Documentnummer	INT/20/968688

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat ;

dat de gemeenteraad op 22 februari 2017 heeft besloten om mee te werken aan een intergemeentelijke structuurvisie en hiervoor een aantal hoofdopgaven heeft vastgesteld;

dat de samenwerkende partijen hiervoor onder andere een Notitie Reikwijdte en detailniveau, een Notitie Kansrijke Oplossingsrichtingen en een milieueffectrapport (MER) hebben opgesteld en een uitgebreid participatieproces hiervoor hebben doorlopen;

dat dit tot een gewenst Voorkeursalternatief heeft geleid en deze vertaald is in een ontwerp intergemeentelijke structuurvisie Rivierklimaatpark IJsselpoort, waarin het gewenste strategische ruimtelijke beleid is vastgelegd;

dat de Commissie voor de MER heeft geadviseerd en in deze concludeert dat de MER de essentiële informatie bevat om een besluit te kunnen nemen over de intergemeentelijke structuurvisie Rivierklimaatpark IJsselpoort, waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen;

dat een ontwerp intergemeentelijke structuurvisie Rivierklimaatpark IJsselpoort, als vervat in de bestandenset met planidentificatienummer NL.IMRO.0299.SV99RKPZEVENAAR-ON01 , van 14 november 2019 tot en met 27 december 2019 voor eenieder ter inzage heeft gelegen en raadpleegbaar was;

dat binnen die termijn met betrekking tot deze ontwerp omgevingsvisie diverse zienswijzen naar voren zijn gebracht en deze zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in een Nota Zienswijzen Rivierklimaatpark IJsselpoort welke als bijlage bij dit besluit is gevoegd;

dat de zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van de ontwerpstructuurvisie zoals verwoord in de Nota Zienswijzen Rivierklimaatpark IJsselpoort welke als bijlage bij dit besluit is gevoegd;

dat ambtshalve wijzigingen ten opzichte van de ontwerpstructuurvisie gewenst zijn zoals verwoord in de Nota Zienswijzen Rivierklimaatpark IJsselpoort welke als bijlage bij dit besluit is gevoegd;

dat de intergemeentelijke structuurvisie Rivierklimaatpark IJsselpoort op grond van de Wet ruimtelijke ordening wordt vastgesteld als structuurvisie, waarbij de reikwijdte van dit vaststellingsbesluit zich beperkt tot het grondgebied van de gemeente Zevenaar;

dat het project Rivierklimaatpark IJsselpoort een project is van tien samenwerkingspartners en de realisatie van de ambities en opgaven zoals vervat in de intergemeentelijke structuurvisie Rivierklimaatpark een gezamenlijke investering vraagt en de gemeente Zevenaar uiterlijk eind 2022 moete beslissen om het budget beschikbaar te stellen;

gelet op de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening;

besluit:

1. voor zover deze betrekking hebben op het grondgebied van gemeente Zevenaar – in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen, de wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen, zoals beschreven in de Nota Zienswijzen;
2. de Intergemeentelijke Structuurvisie Rivierklimaatpark IJsselpoort (IGSV) (inclusief bijbehorend MER) – voor zover deze betrekking heeft op het grondgebied van gemeente Zevenaar– gewijzigd vast te stellen;
3. voor de planuitwerkingsfase (tot 2023) maximaal €50.000 als voorbereidingsbudget beschikbaar te stellen en deze te dekken uit de algemene reserve.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op .

De griffier	De burgemeester
W. van der Vlies	L.J.E.M. van Riswijk