

## RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2020-096

Aan de leden van de gemeenteraad

**Datum** 8 september 2020  
**Zaaknummer** Z/20/364904 /ADV/20/972290  
**Onderwerp** Tarieven afval  
**Portefeuillehouder** C. Koers-de Graaf

**Contactpersoon** Marcel Krosenbrink  
**E-mail** M.Krosenbrink@zevenaar.nl  
**Telefoon** 0316 595136

Geachte leden van de gemeenteraad,

### Inleiding

De raad heeft bij de behandeling van de begroting van Reinigingsdienst De Liemers (RDL) verzocht om achtergrondinformatie over de tarieven en de relatie met de afvalstoffenheffing.

### Kernboodschap

De afvalstoffenheffing is de laatste jaren gestegen. Dit is een landelijke trend, waarvan vooral hogere verwerkingskosten de oorzaak zijn. In vergelijking met de meeste andere gemeenten is de afvalstoffenheffing in de gemeente Zevenaar laag. De kosten van de RDL, die verrekend worden in de afvalstoffenheffing, zijn de laatste jaren ook gestegen. Over een langere periode bezien is echter geen sprake van een kostenstijging.

### Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Collegeprogramma
- ☒ Motie/amendement/toezegging (toezegging 119)
- ☐ Anders, namelijk

## **Inhoudelijke boodschap**

### Systematiek afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing mag wettelijk maximaal kostendekkend zijn. Beleid van gemeente Zevenaar is dat de afvalstoffenheffing 100% kostendekkend is. De gemeente verhaalt alle kosten van de afvalinzameling en -verwerking op de inwoners. Elke belastingplichtige betaalt een vast tarief. In 2020 is dat € 143,50. Daarnaast is er een variabel tarief waarvoor het principe "de vervuiler betaalt" van toepassing is. Hoe vaker inwoners afval aanbieden, hoe hoger het variabele tarief. Het aanbieden van een standaard restafvalcontainer kost € 8,00 per keer.

Als bij de jaarrekening blijkt dat er op de begrotingspost afval minder uitgaven zijn geweest dan begroot, dan komt het overschot in de reserve reiniging. Hiermee kunnen tegenvallers in de toekomst gecompenseerd worden. Op dit moment is de reserve leeg. Dit betekent dat bij een tekort op de jaarrekening van de begrotingspost afval, het verschil uit de algemene middelen bijgesteld moet worden. Dit is in 2018 en 2019 het geval geweest.

De begroting van de post afval bestaat uit kosten die de gemeente rechtstreeks in rekening krijgt, zoals de verwerking van restafval en Groente-, Fruit en Tuinafval (GFT) en de aanschaf van containers en plastic zakken. Daarnaast worden de kosten van RDL doorbelast in de begroting van de gemeente. Dit betreft de kosten voor inzameling, vegen en aanbestedstations.

### Hoogte heffing

In nagenoeg alle gemeenten is de heffing de laatste jaren (fors) gestegen. Dat komt vooral doordat de kosten en opbrengsten van diverse afvalstromen zich in de afgelopen jaren ongunstig hebben ontwikkeld. Ook heeft de rijksoverheid een verbrandingsbelasting opgelegd, die gemeenten aan de inwoners moeten doorberekenen. Voor de gemeente Zevenaar bedragen de kosten van die belasting € 190.000,-, hetgeen ongeveer € 10,- per huishouden is.

Tot voor enkele jaren geleden behoorde de afvalstoffenheffing in de voormalige gemeente Zevenaar tot de laagste van Nederland. Door een beleidsmatige inhaalslag, de harmonisatie na de herindeling en een harmonisatie van de toedeling van kosten is dat nu niet meer het geval. De heffing is echter nog steeds ver onder het landelijk gemiddelde. Als bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de heffingen van omliggende gemeenten. Ook uit die vergelijking komt Zevenaar positief naar voren.

### Kosten RDL

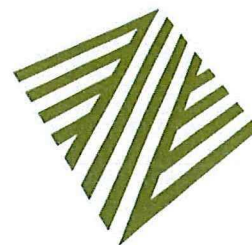
De kosten die RDL doorbelast aan de gemeente Zevenaar zijn de afgelopen jaren gestegen. Dit komt onder andere door een groter aanbod en de gestegen verwerkingskosten van diverse afvalstromen. Er is gevraagd om een overzicht van deze kostenontwikkeling per afvalstroom. In bijlage 2 staat een overzicht van de kostenontwikkeling van enkele belangrijke afvalstromen op het aanbestedstation.

Als we naar een langere periode kijken, dan zijn de kosten per huishouden die RDL heeft gemaakt echter niet gestegen. In 2020 waren deze zelfs lager dan in 2002. Dit blijkt uit bijlage 3.

## **Communicatie en vervolgproces**

### *Communicatie naar buiten*

Na vaststelling van de belastingverordening worden alle tarieven via de gebruikelijke kanalen gepubliceerd.



### *Vervolgproces*

De gemeenteraad heeft in de vergadering van 11 juni 2020 in een zienswijze aan RDL gevraagd om de begroting van 2021 niet te laten stijgen ten opzichte van de begroting 2020 en dit te realiseren door de tarieven op de aanbestedstations te verhogen. Dit om te voorkomen dat de gemeente die kosten ten laste van de afvalstoffenheffing moet brengen. De gemeente Montferland heeft eerder aangegeven dat een verhoging van bijdrage van de gemeente in het licht van de moeizame financiële situatie niet aan de orde kan zijn. RDL heeft bij het opstellen van de begroting 2021 met deze wensen rekening gehouden en de bijdrage van de gemeenten niet verhoogd voor het bestaande takenpakket.

Als uitvloeisel van het overleg met de klankbordgroep op 6 juli 2020 gaat het bestuur van RDL een voorstel maken om de tarieven voor de betaalde stromen gedifferentieerd aan te passen. Een stroom zoals puin met een lage verwerkingsprijs wordt bij de verhoging ontzien, terwijl een stroom als BSA (bouw- en sloopaafval), waar RDL veel verlies op maakt, meer dan gemiddeld stijgt.

De tarieven voor het aanbestedstation maken deel uit van de belastingverordening tarieventabel die beide gemeenten jaarlijks in december vaststellen. Het bestuur van RDL maakt voor dit deel van de belastingverordening het tarievenvoorstel voor zowel Montferland als Zevenaar, omdat beide gemeenten hetzelfde tarief moeten vaststellen.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Danielle Jansen  
wnd. secretaris



Lucien van Riswijk  
burgemeester

### **Bijlagen**

- |    |        |                                       |
|----|--------|---------------------------------------|
| 1. | 972315 | Overzicht afvalstoffenheffing         |
| 2. | 972346 | Kostenontwikkeling verwerkingsprijzen |
| 3. | 972377 | Kostenontwikkeling RDL                |

## Bijlage 1

### Overzicht afvalstoffenheffing

Het onderzoeksinstituut Coelo maakt jaarlijks een overzicht van gemeentelijke heffingen.

Onderstaand een overzicht van de afvalstoffenheffingen in omliggende gemeenten.

Het landelijke gemiddelde voor tweepersoonshuishoudens is € 283,-

|                 | Tweepersoons | Eenpersoons |
|-----------------|--------------|-------------|
| Bronckhorst     | 165          | 149         |
| Duiven          | 195          | 185         |
| <b>Zevenaar</b> | <b>202</b>   | <b>183</b>  |
| Lingewaard      | 206          | 186         |
| Westervoort     | 217          | 198         |
| Montferland     | 219          | 210         |
| Arnhem          | 229          | 189         |
| Doetinchem      | 248          | 202         |
| Rheden          | 249          | 202         |
| Doesburg        | 255          | 245         |

*Uitgaande van de tarieven in de gemeente Zevenaar hanteert het Coelo voor een tweepersoonshuishouden 7.3 ledigingen van een container en voor eenpersoonshuishoudens 5.0 ledigingen.*

## Bijlage 2

### Overzicht kostenontwikkeling afvalstromen

In onderstaande tabel zijn de verwerkingsprijzen in euro per ton in de loop van de tijd van vijf van de grootste en of duurste afvalstromen weergegeven. Het betreft gegevens van het aanbiedstation in Zevenaar. De gegevens zijn afkomstig uit de jaarrekeningen van RDL. Alleen de gegevens van 2021 komen uit de begroting. Het is niet meer te achterhalen of de definitie van de afvalstromen in de loop der tijd telkens precies hetzelfde is geweest, maar het beeld is duidelijk. Afwijkingen van een enkele euro kunnen veroorzaakt zijn door een rekening van jaar x, die in een volgend jaar is meegenomen.

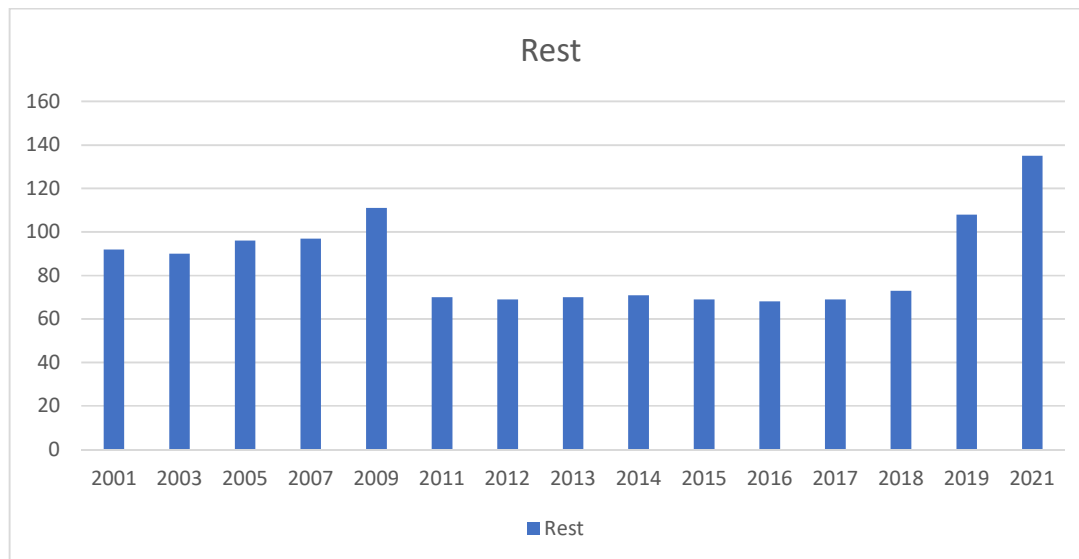
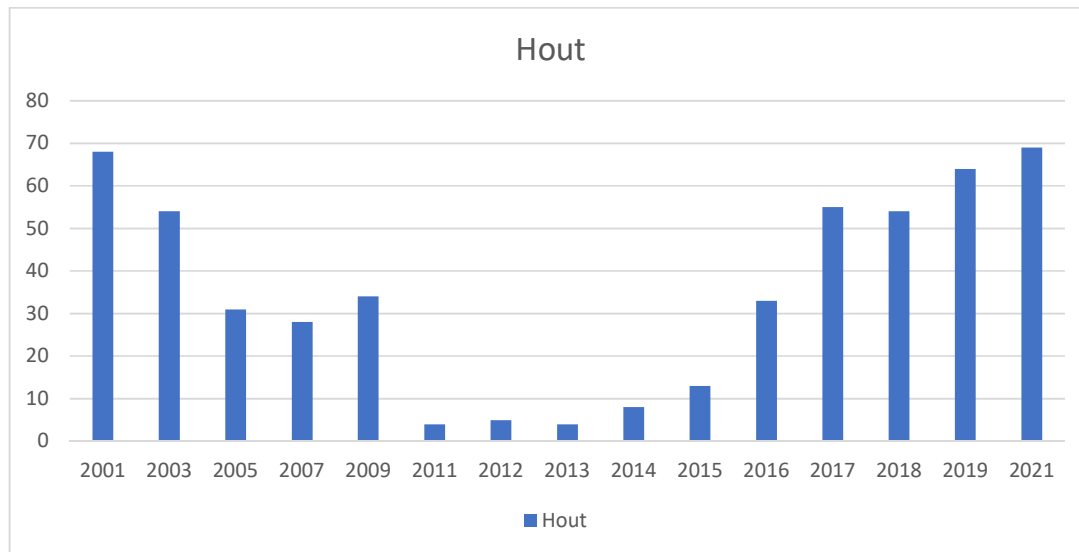
Uit het overzicht blijkt dat het tarief voor de verwerking van puin en tuinafval relatief stabiel is, maar dat bouw- en sloopafval (BSA), restafval en vooral hout grote fluctuaties laten zien. Voor hout en restafval is dit ter illustratie in grafiekvorm weergegeven.

Voor restafval is recent een aanbesteding in regionaal verband geweest. Hiervoor hebben maar weinig verwerkers ingeschreven.

|      | 2001 | 2003 | 2005 | 2007 | 2009 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2021 |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Puin | 3    | 1    | 5    | 5    | 5    | 1    | 1    | 1    | 2    | 3    | 3    | 3    | 3    | 3    | 3    |
| Tuin |      | 35   | 36   | 37   | 32   | 22   | 24   | 26   | 24   | 22   | 19   | 25   | 31   | 32   | 35   |
| BSA  | 125  | 141  | 137  | 137  | 154  | 161  | 81   | 61   | 67   | 80   | 88   | 94   | 105  | 123  | 140  |
| Hout | 68   | 54   | 31   | 28   | 34   | 4    | 5    | 4    | 8    | 13   | 33   | 55   | 54   | 64   | 69   |
| Rest | 92   | 90   | 96   | 97   | 111  | 70   | 69   | 70   | 71   | 69   | 68   | 69   | 73   | 108  | 135  |

*Hout=AB Hout*

*Tuinafval werd in 2001 nog per kubieke meter afgerekend*



### Bijlage 3

#### Kosten per huishouden RDL

In onderstaande tabel is een overzicht weergegeven van de kosten per huishouden van RDL in de loop der jaren. Het betreft kosten voor de voormalige en huidige gemeente Zevenaar. De kosten voor het aanbiedstation en de overige kosten (inzameling en vegen) zijn uitgesplitst. Het jaar 2021 is in deze tabel niet meegenomen, omdat door de nieuwe opzet van de begroting van RDL, dit niet meer op dezelfde wijze uit te splitsen is. De totale kosten van 2021 liggen echter nauwelijks boven het niveau van 2020.

Bij de tabel en de grafiek past de aantekening dat het takenpakket niet in elke periode gelijk was. Zo is in 2011 de aparte inzameling van PMD ingevoerd. De kosten per huishouden zijn vooral na 2010 gedaald omdat de verwerkingskosten op het aanbiedstation toen sterk zijn gedaald. Hout was toen bijvoorbeeld bijna voor niets te verwerken. Aan het einde van de jaren tien zijn de verwerkingskosten op het aanbiedstation weer gestegen, hetgeen een weerslag heeft op de totale kosten per huishouden.

| Jaar | Aantal huishoudens | Taken excl. ABS | Per huishouden | ABS       | Per huishouden | Totaal per huishouden |
|------|--------------------|-----------------|----------------|-----------|----------------|-----------------------|
|      |                    |                 |                |           |                |                       |
| 2002 | 11.033             | € 872.000       | € 79,04        | € 282.000 | € 25,56        | € 104,60              |
|      |                    |                 |                |           |                |                       |
| 2006 | 13.205             | € 1.007.000     | € 76,26        | € 347.000 | € 26,28        | € 102,54              |
|      |                    |                 |                |           |                |                       |
| 2010 | 14.134             | € 1.112.000     | € 79,38        | € 303.000 | € 21,44        | € 100,82              |
|      |                    |                 |                |           |                |                       |
| 2014 | 14.577             | € 1.115.000     | € 76,49        | € 166.000 | € 11,39        | € 87,88               |
|      |                    |                 |                |           |                |                       |
| 2018 | 14.798             | € 1.073.000     | € 72,51        | € 208.000 | € 14,06        | € 86,57               |
|      |                    |                 |                |           |                |                       |
| 2020 | 19.796             | € 1.297.000     | € 65,52        | € 542.000 | € 27,38        | € 92,90               |

#### Grafiek kosten per huishouden

